

85年的 奋斗与探索

中共陕西省委党史研究室



中华人民共和国万岁



陕西人民出版社

世界人民大团结万岁

中共陕西历史研究丛书

85 年的奋斗与探索

中共陕西省委党史研究室

陕西人民出版社

85 年的奋斗与探索

主 编 姚文琦 李耀萍

副主编 康中兴 梁月兰

编 辑 柴 云 陈玉莹

目 录

试论中国共产党延安时期构建和谐社会的

- 实践经验及其启示 梁星亮(1)
- 中国共产党延安时期局部执政资源论析 阎团结(11)
- 构建社会主义和谐社会的路径选择 崔华华(22)
- 中国共产党在陕甘宁边区构建新民主主义和谐社会的

- 历史经验 杨梦丹(33)
- 论抗战时期延安和谐社会的构建 王晓荣 王育英(44)
- 中国共产党构建社会主义和谐社会的历史经验 赵飞虎(54)
- 关注社会心态与构建和谐社会 宋述泉(66)
- 论非公有制经济的发展与社会主义和谐社会

- 的构建 崔华华(74)
- 延安时期毛泽东对中国共产党局部执政方式的

- 理论探索 陈莉莉(84)
- 论毛泽东人的全面发展思想的当代价值 沈 沛(91)
- 毛泽东思想是指导西藏革命胜利的旗帜

——从封建农奴制飞跃到社会主义的新西藏

- 马熙敏 马智勇(100)
- 试论刘少奇党建学说对毛泽东思想的贡献 杨 洪(111)
- 邓小平对党的统一战线理论的历史贡献

- 张亚军 崔华华(121)
- 陈云干部选拔培养思想及其现实指导意义 樊继福(130)
- 中共八大对延安精神的继承和发展 贺鸿武(140)
- 中共八大的精神内涵及其先进性研究 柴 云(151)
- 延安精神与中国共产党的先进性建设 高尚斌 薛延飞(161)

论马克思主义中国化的提出与创新	雷云峰(172)
中国共产党关于两岸统一的战略方针	
与实践启示	徐荣梅 徐文学(184)
中国共产党坚持独立自主原则浅析	李喜奎(192)
总结多党合作经验 实现政党关系和谐	
——中国共产党与各民主党派合作的历史经验	
.....	阎 滕(200)
灵活务实 坦诚相待	
——新民主主义革命统一战线形成的重要条件	
.....	田建军(215)
论延安时期的文化状况与党对知识分子问题的	
探索	钱均鹏(225)
论党在延安时期的文化建设	樊为之(240)
抗日战争时期陕甘宁边区教育建设的制度创新 ...	吴 燕(253)
试论抗战时期陕甘宁边区的图书发行事业	张 帆(267)
试论延安时期中国共产党农村文化建设的	
基本经验	张 颖(276)
民主革命时期党群关系建设的现代启示	宋洪芳(284)
试论土地革命时期党的群众工作	傅 明 雷桂贤(291)
抗战时期陕甘宁边区难民救助政策探析	焦璟丽(302)
论新民主主义革命时期中国共产党应对	
国际局势和处理国际事务的能力	王 楨(313)
中共延安时期行政督察专员制度的性质	
及特点浅析	华小勇(323)
试论抗战胜利前后我党夺取城市的战略构想	
与实践	黄恩鹏(330)
西安事变中党的思想政治工作	傅 明 张军伟(339)
外国新闻记者对西安事变真相的	

宣传报道	梁月兰 袁武振(350)
西路军与西安事变	袁文伟(358)
建国后中国共产党执政方式的历史演进	杨忠虎(370)
中国共产党当代中国的科学发展观	马智勇 马熙敏(383)
党的先进性建设的历史回顾和经验总结	刘定明(404)
中国共产党先进性建设的历程及其经验	康中兴 耿 琪(414)
先进性建设的历史经验与中国共产党人的贡献	白健君 宋婉琴(423)
保持党的先进性必须加强党的制度创新	周承波(429)
中国共产党在创新中前进	马红霞 马熙敏(438)
建国后中国共产党发展观的历史演进及其启示 ...	刘敬华(450)
中国共产党发展理论的历史演进及启示	曹丕宏(461)
科学发展观是党对我国社会主义现代化指导思想 新的重大发展	张美娥(468)
科学发展观本质解读与刍议	肖自拴(475)
中国共产党政权建设的早期实践在我国政治 体制形成中的作用	张启安 张 畅(483)
大学生党员先进性教育与党的执政能力建设	汪生辉 赵 星(491)
红军长征胜利与西北革命根据地的巩固发展	郭 林(500)
试论长征精神形成的支持系统	严 谨(512)
论长征精神的历史启示和现实意义	代 莉(518)
浅谈长征精神在非党员青年群体中的宣传教育	张海燕(526)
论红军长征对人民军队建设的启示	王文闻(533)
红军长征胜利经验对人民军队建设的影响	范金兵(538)
论陕西人民革命斗争对中国新民主主义革命的贡献	袁武振(547)

党的社会主义改造理论探析	刘义鹏(561)
新时期中国社会主义精神文明建设中的	
文化建设探微	晋 媛 吴贤奔(574)
试析建国初期社会主义工业化建设的特点	武宏伟(581)
论中国共产党处理农民工问题的基本经验	
.....	任培秦 许定国(591)
“三农”问题的世纪反思	李 优(602)
我国宗教政策及历史经验探析	张春晓(613)
试论中国共产党思想建党的历史经验	韩新路(620)
后记	(629)

试论中国共产党延安时期构建和谐社会的实践经验及其启示

西北大学 梁星亮

实现社会和谐,建设美好社会,自古以来就是中华民族孜孜以求的愿望,也是中国共产党不懈追求的理想。20世纪三四十年代,中国共产党在延安时期局部执政实践中,不仅在陕甘宁边区和各抗日根据地创造性地建立了新民主主义共和国,而且在政府与人民之间、党内与党外之间、人民与人民之间、边区内部与外部之间,成功地构建起民主平等、和谐公正的社会氛围,在中国现代史上以政治清明、人民团结、社会进步、人民安居乐业而著称于世,一大批民族精英、国家栋梁,在这里演出了一幕幕精彩纷呈、威武雄壮的历史活剧。中国共产党也从而赢得了人民的衷心拥护,使她在这里遍地生根,成长壮大,由此走向全国,走向世界,走向辉煌。陈毅元帅当年“试问九州谁做主,万众瞩目清凉山”的诗句,就是对这一历史的真实记载。

一、开创充满活力、民主和谐的一代新风

延安时期,延安和陕甘宁边区作为抗战的指导中心和民主圣地,使成千上万中外人士为之向往和赞叹。他们从四面八方跋山涉水,冲破阻挠,历尽艰险,奔赴延安和边区。其中有工农群众、知识分子、社会贤达、国际友人、海外侨胞,甚至有国民党军政人员。著名爱国华侨领袖陈嘉庚1940年在对重庆和延安的政治、经济、社会风气进行考察之后,得出了“中国的希望在延安”的结论。

延安和陕甘宁边区之所以成为中国的希望,关键在于它是一



个充满活力、极具创造性的社会。在延安时期局部执政中,中国共产党为建设新民主主义社会进行了成功的探索,创造性地解决了新民主主义革命一系列重大问题。在理论创新上,党大力推进马克思主义中国化,使毛泽东思想形成了完整的系统而达到成熟,进而确立为党的指导思想。同时,党驾驭复杂局面的政策和策略艺术走向成熟。这是中国共产党和中国人民革命实践最伟大的创造,是边区社会稳定和谐的根本所在。在执政的实践上,党和边区政府建立了以“三三制”为特征的抗日民主政权;以国营经济为主导,多种经济共同发展的新民主主义经济体制;以干部教育为重点,义务教育、职业教育、高等教育、社会教育全面发展的教育体系和民族的、科学的、大众的反帝反封建的新民主主义文化。在社会管理上,积累了运用法律、政策、行政、思想教育等多种手段进行社会管理的经验,建立起一个法制化、规范化、诚信公平的新型政府,奠定了新民主主义新中国的基础。在精神培育上,爱国主义、民族主义在根据地得到发扬光大,形成了至今仍是我们现代化建设精神动力的延安精神,以及延安县同志的精神、“五老”精神和张思德精神、白求恩精神等。当时有一位来延安的作家目睹边区盛况,创作了一篇散文,把小小延安城人与人之间的关系描写得生动逼真:“延安的空间,每日振荡起各地的方言土语,各种的声调腔音,还不时有异国人在欢笑,呼叫,畅谈。不同国度的人到这里来了!不同省县的人到这里来了!不同地方的人到这里来了!都踏上了这一块相同的土地!延安,仿佛一块巨大的吸铁石,把一切坚硬强壮如钢铁的人们吸引来了!”^①

二、均衡各阶级、各阶层的政治经济利益关系

抗日战争时期民族矛盾是主要矛盾,但阶级矛盾依然存在。

^①文辉抗等主编:《万众瞩目的延安》,湖南人民出版社2004年版,第349—350页

不同阶级之间的对立与斗争,归根结底在于政治、经济等利益的冲突与对抗。因此,淡化阶级之间的对抗,实现各阶级联合抗日,建立维护抗战的主体力量,满足不同阶级、阶层的利益需求,是构建边区和谐社会的基础。

首先,在政治权利上,中国共产党从抗日的大局出发,团结各阶级、阶层,整合社会力量。陕甘宁边区抗日民主政权作为抗战时期中国共产党践行民主政治的伟大创造,它赋予一切抗日的人们以真正平等的参政、议政权利。正如毛泽东所说:“中国共产党提出的各项政策,都是为着团结一切抗日的人民,顾及一切抗日的阶级,而特别是顾及农民、城市小资产阶级及其他中间阶级的。共产党提出的使各界人民都有说话机会、都有事做、都有饭吃的政策,是真正的革命三民主义的政策。”^①抗日民主政权实行的普遍、平等、直接的选举制度,民众不仅可以直接选出从乡到边区的各级参议会议员,对政府及政权组织人员具有监督、罢免之权,使民众获得了真正的民主权利;而且政权组织人员的权利受到民众的直接的约束,使其能正确执行党和政府的路线方针政策,忠实代表人民利益,杜绝官僚主义和腐败违法行为,确保了选举能充分体现选举人的意志。党和政府得到了人民群众的支持和拥护,民众对政府及社会的满意度以空前的政治热情和实际行动表现出来。抗日民主政权实行的“三三制”政权体制,不仅从制度上保证非党人士和开明绅士等爱国民主人士当选,而且使他们享有实际职权。为了保证党外人士能真正有职有权,边区政府采取了一系列措施。教育党员干部充分认识实行“三三制”政策对团结抗战的重要意义,要求党员干部要学会与民主人士合作。边区政府还定期召开民主人士座谈会,听取他们的意见。在工作中支持他们、尊重他们。对民主人士的生活,边区政府实行不同于在政权机关工作的共产党

^①《毛泽东选集》第3卷,人民出版社1991年版,第808页。



员供给制的薪给制,让他们在自己吃用外,还能补助家庭生活,使其能够专心工作。对民主人士生活上一些习惯、嗜好,只要与抗战无关,也给予尊重,而不计较、指责。对一些有分歧的问题可作适当让步,对有些原则性的事情在斗争中求团结。

其次,在物质利益上,边区政府运用政策、法律、行政等手段,构建起调节不同利益主体间物质利益关系的有效机制。一是把人民利益放在第一位,切实减轻农民负担。在大生产运动中,要求各部队、机关、学校所有人员都要参加农业生产和纺织运动,很大程度上减轻了人民的负担。如1943年部队、机关、学校自给生产部分占开支的64%,1944年,27个县自给生产收入7493万元,占总收入的37%。为了从根本上解决“鱼大水小”的矛盾,减轻老百姓负担,党中央和边区政府又实行“精兵简政”政策,党政机关工作人员减少四分之一,减少了人力物力,节省了开支。二是正确处理抗战时期的土地和债务问题,调节地主和农民之间的物质利益关系。“在土地已经分配的区域,保证一切取得土地的农民之私有土地制”,保证农民既得利益;“在土地未经分配的区域,保证地主的土地所有权及债主的债权”。同时,实行减租减息政策,租额减少到抗战前的25%。减息以“一分半为计息标准”,“如付息超过原来一般者,停利还本,超过原来两倍者,本利停休。”^①以维护农民利益,同时照顾到地主的利益。三是妥善处理特殊群体的利益问题,确保困难群众过上丰衣足食的幸福生活。当时,山西、河南、山东、绥远各省的许多民众因战争、灾荒不断流入边区,还有许多得不到救济优待的抗日眷属也流入边区,成为难民。因此,妥善安置这些为数不少的难民,既是社会安定和谐的需要,更是边区政府关心人民利益的一贯方针。边区政府先后颁布了《陕甘宁边区政

①《中共中央关于抗日根据地土地政策决定的附件》(1942年1月28日)。载延安1942年2月6日《解放日报》。

府优待外来难民和贫民的决定》、《陕甘宁边区政府优待移民实施办法》等优待难民的法规。规定移入边区之难民及移民,政府分配其土地及房屋,协助解决生产工具,免纳两年至五年土地税或救国公粮,酌量减少或免除义务劳动的负担。同时组织群众开展互助救济活动。一般难民经一次救济后,政府就帮助他们解决了谋生之道,或分配给土地,或进入工厂做工,或到机关工作。个别孤老不能生产的,则由当地群众解决其生活。移民来边区一年内基本解决温饱问题,两三年后就成了小康之家。

以上可以看出,抗日民主政权给予各阶级、阶层以平等的参政议政权利,消除了边区社会内部的阶级对立,极大激发了边区民众的政治热情,凝聚整合了各阶级的力量。在边区的历次选举中,参选的民众达80%以上。就连许多内战时期逃亡的地主也纷纷返回边区,仅陕西志丹县到1943年返回的地主就达95%以上。美国远东问题专家托马斯·比森也曾撰文说:“现在中国有两个中心。一个封建的中心,在重庆;一个民主中心,在延安。”^①

三、建立健康诚信的新型人际关系

人是社会的主体,构建和谐社会,尤为重要是诚信健康的人际关系。边区政府在调节抗战时期各阶级、阶层利益关系的基础上,公平施政,公正执法,在人与人之间建立了健康诚信的人际关系。当时虽然处在复杂多变的战争环境下,但边区政府积极倡导团结友爱、互帮互助、扶贫济困、尊老爱幼、邻里和睦的新型道德风尚,并通过各种活动渗透于社会生活的各个方面而蔚然成风。毛泽东当年曾称赞延安和陕甘宁边区“十个没有”:一没有贪官污吏;二没有土豪劣绅;三没有赌博;四没有娼妓;五没有小老婆;六没有叫化子;七没有结党营私之徒;八没有萎靡不振之气;九没有

^①延安1944年9月22日《解放日报》。



人吃磨擦饭；十没有发国难财。这“十个没有”，虽然是斥责国民党顽固派对边区的污蔑，但它真实地描绘了边区社会的新气象，与国民党统治区的黑暗和腐败形成了鲜明的对照。

在政府和老百姓之间，边区政府真正是为人民谋利益、办实事的好政府。为了帮助解决贫困户，抗日军属，外来移、难民生活和土地耕种问题，边区政府号召成立了变工队、义务耕田队、互济会等群众组织。仅边区互济会 1940 年在各地募捐细粮 1783 石，国币 3600 多元，另外还有互济会以外的各种救济。为了提高生产效率，边区政府成立了生产互助合作社 260 个，1943 年组织在合作社之内的劳动力 81128 个，帮助改造二流子 4500 个。^① 边区还建立了保育院、养老院等社会公益事业，大力革除吸食鸦片、赌博等社会丑恶现象，积极开展讲究卫生运动，宣传医学卫生常识，破除封建迷信和危害群众的巫神，禁止买卖婚姻等，这些举措都建立在群众自愿的基础上，一开始就为群众积极响应，在社会生活中努力践行。

在领袖和群众之间，毛泽东、刘少奇、周恩来、朱德等既是党和人民的领袖，也是公民的普通一员。他们以自己的实际行动，为广大党员干部作出了光辉榜样。毛泽东的表兄文运昌曾写信要求其到边区谋份工作，被毛泽东回绝，并写信说：我们这里上至总司令，下到饲养员，待遇相同，因为我们专为劳苦大众做事。统帅千军万马的朱德总司令，甘为民仆耻为官，“朴素尤似田舍翁”。他说：我到无产阶级队伍中来不是为当总司令，而是要替无产阶级打仗做事。“专为劳苦大众做事”，“替无产阶级打仗做事”，这些朴素的语言，明确无误地表达了共产党领袖的权力观。

在干部与干部、群众与群众、战士与战士之间，相互学习、互相帮助、互相进步。至今许多在延安战斗生活过的老战士回忆延安

^①陕西省档案馆、陕西省社会科学院合编：《陕甘宁边区政府文件选编》第 8 册，第 4 页。

时期的往事时,总是一往情深,称延安是温暖的大家庭,“这里没有尔虞我诈,没有勾心斗角,有的是团结友爱,互相帮助”,“在延安,大家在一起无拘无束,彼此都很坦诚,谁也用不着戒备谁,你完全可以把心胸全部敞开。”^①

四、依法建设公信廉洁的人民政府

延安和陕甘宁边区社会稳定和谐的重要原因之一,就是边区政府始终把人民的利益放在第一位,全心全意为人民服务,“按照人民的意志与参议会的指示,在政治、军事、经济和文化的各个方面进行复杂而严重的工作。”在空前规模的民族解放战争环境下和政权建设经验少、工作人员文化程度不高、工作基础差等情况下,如何规范政府的行为,提高政府工作效能成为边区政府面临的又一个需要探索创造的重大课题。

边区政府紧紧依靠党的领导,大力推进施政的法制化、规范化进程。先后制定了64个类别1000多个法规和条例,涵盖政治、经济、军事、文化等各个方面,这是中国共产党政权建设史上的伟大创举。以规范政府行政行为方面的法规为例,边区政府先后制定了《陕甘宁边区政府组织条例》、《陕甘宁边区抗战时期施政纲领》、《陕甘宁边区政务会议暂行规程》等法规条例。这些法规条例的核心内容,是推进政府行为的法制化、规范化,提高政府社会管理能力,其关键之处在于把政府及其工作人员置于参议会和人民的监督之下,以有效的权力约束监督机制,保证政府行为能体现人民的意志与施政的公平与民主。如在规范政府行为方面,对边区最为复杂的土地问题,先后制定了《陕甘宁边区土地条例》、《陕甘宁边区土地租佃条例(草案)》、《陕甘宁边区地权条例草案》等配套法规,为依法处理土地问题提供了依据。在权力监督方面,

^①1986年6月3日《人民日报》。



《陕甘宁边区政府组织条例》、《陕甘宁边区抗战时期施政纲领》都明确规定：“陕甘宁边区政府受陕甘宁边区参议会之监督”，“保障人民有检举与告发任何工作人员的罪行之自由”，“人民利益如受损害时，有用任何方式控告任何公务人员非法行为之权”。^①实质上也是赋予人民对政府工作人员以监督权力。一些工作不力、群众意见大的人员的落选，就体现了人民监督权的有效行使。对政府及公务人员权力的监督不仅保证了权力运行的公平、公正，也促进和保障了政府工作人员的清正廉洁和工作作风的转变及工作效率的提高。在反贪污方面，制定了《陕甘宁边区惩治贪污暂行条例》，对公务人员贪污行为及依法治罪做出明确规定。边区政府两个施政纲领不仅提出“厉行廉洁政治，严惩公务人员之贪污行为”，而且还规定“共产党员有犯法者从重治罪”。《陕甘宁边区政务人员公约》也规定：“清正廉洁、奉公守法”，“这是我们公务人员应有的品格，要在品行道德上成为模范，为民表率。”在边区，极少数贪污人员受到及时严厉惩处，贪污行为基本杜绝。

边区政府努力加强作风建设，倡导艰苦奋斗、密切联系群众、全心全意为人民服务的优良作风，建设起世界上最廉价的政府，得到了人民群众对政府的热烈拥护。边区政府的各级工作人员，“在少拿钱多做事，甚至不拿钱也做事的原则下，为抗日的事业及人民的利益而奋斗”。^②“他们和老百姓食宿在一起，劳作在一起。草鞋、背包、粗衣薄被，尤其是边区经济已经改善，政府工作人员仍然是每天一斤四两小米，七分洋钱柴菜，每月一元或两三元津贴，还常常几个月不能按发。……如果说过去在战争中生活，一切不能不简单，而现在和平环境物质较丰，然而我们工作人员没沾染一点旧气，抱着‘勤劳在先，享受在后’的意志奋斗到革命成

①②陕西省档案馆、陕西省社会科学院合编：《陕甘宁边区政府文件选编》第1辑，第310、135页。

功的信念。”^①“只见公仆不见官”，是当年陕甘宁边区党和政府工作人员从政作风的真实写照。

延安时期是中国共产党人建设和谐社会的起点，党在这一时期局部执政中治理社会的方略和建设和谐社会的经验，对于我们今天构建社会主义和谐社会，提高党的执政能力具有十分重要的借鉴作用。第一，构建社会主义和谐社会，首要的是充分调动和发挥广大人民群众积极性和创造性。在我国包括知识分子在内的工人阶级和广大农民是推动经济社会发展的根本力量，其他社会阶层成员也是社会主义的重要力量。因此，必须实行最广泛最充分地调动一切积极因素的战略方针，落实“尊重劳动，尊重知识，尊重创造”的方针，从政策上支持、制度上保证社会的开放性和竞争活力，努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面。只有这样，才能营造鼓励人们干事业、支持人民干成实业的社会氛围，放手让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，激发全社会的创造活力。第二，构建社会主义和谐社会，关键的是要做到统筹兼顾，利益协调，使各项方针政策和全部工作正确反映和兼顾各方面的利益，以实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。在制定经济和社会政策时，要坚持多数人受益的原则，处理好效率与公平、先富与共富、共同利益与具体利益的关系，使改革发展的成果真正惠及广大人民群众。目前，关心群众，特别要关心困难群体的疾苦，例如，解决好下岗职工的再就业、困难群众脱贫致富、农民进城务工的权益保障、困难群众看病难子女上学难等问题，进一步巩固人民安居乐业的良好局面。第三，构建社会主义和谐社会，还要妥善解决各种社会矛盾。当前，我国经济发展进入了“黄金发展期”，同时也进入“矛盾凸现期”，各种利益关系更趋复杂，各种矛

^①陕西省档案馆、陕西省社会科学院合编：《陕甘宁边区政府文件选编》第3辑，第73页。



盾也在发展中产生出来,如果处理不当,就会引发社会的不稳定,经济也将停滞不前甚至倒退。近几年,我国群体性事件和参与人数呈上升趋势,尤其是影响社会稳定的因素,如土地征用、城镇拆迁和企业改制中出现的损害群众利益的行为,时有发生,呈现出群众要求的合理性与行为方式的非法性的情况,增加了我们工作的难度。因此,在各种社会矛盾相互交错的情况下,要健全正确处理人民内部矛盾的工作机制,综合运用政策、法律、行政等手段和教育、协商、调解等方法,把矛盾解决在内部,解决在基层,解决在萌芽状态。