

开放、搞活和坚持社会主义

《红旗》杂志编辑部

1986年1月

新的一年开始了。1986年，将是我国社会主义现代化建设取得更大胜利的一年。

党的十一届三中全会以来这七年，我们国家一直发展得比较好，也比较快。政治上出现了安定团结的局面，经济上进入了稳定协调发展的时期，人民生活有了不同程度的改善。当前各项改革的势头很好。在改革的推动下，各条战线生机勃勃，热气腾腾。这一切说明，十一届三中全会以来党的路线，方针、政策是正确的，符合国家和人民的利益，得到了人民的拥护。当然，在前进的道路上我们面临的问题还很多，但是只要全党团结一致，紧紧地依靠人民，任何困难和问题都是可以解决的。

我们的现行政策和做法，是在拨乱反正的基础上制定的，同过去习惯了的一些“左”的政策和做法有很大的不同，有的还是马克思、列宁著作中找不到的，是从我国的实际出发，对马克思列宁主义的发展。对于我们正在进行的改革，国内外有各种各样的议论。议论的中心问题是，我们这样做，会不会导致资本主义。看法不外乎两种：一种认为目前的改革会使中国放弃社会主义，另一种则认为中国现在没有、今后也不会放弃社会主义。我们认为，这后一种看法是切合实际的，是有眼光的。

党的十一届三中全会决定把工作重点转移到社会主义现代化建设上来，决定进行改革，制定了一系列新的方针、政策。政治上强调民主和法制；经济上实行对外开放、对内搞活的政策。与此同时，强调要四个坚持：坚持社会主义道路，坚持人民民主专政，坚持共产党的领导，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想。这是我们总的原则，是写进了党章和宪法的。坚持四项基本原则，是我们党和国家制定对内对外一切政策的基础。对外开放、对内搞活的政策就是在坚持四项基本原则的基础上提出的，目的是要发展社会生产力，建设符合中国实际的、有中国特色的社会主义。

要坚持社会主义，必须搞清楚什么是社会主义，怎样才能坚持社会主义。按照马克思列宁主义的原则：第一，要建立社会主义制度；第二，要在社会主义制度的基础上发展社会生产力，逐步提高全体人民的物质文化生活水平，体现出社会主义制度对于资本主义制度的优越性，最终实现共产主义。所以，要坚持社会主义，最根本的是要发展社会生产力。列宁说过，人类社会的发展是由物质力量即生产力的发展所决定的。社会主义社会的发展也不例外。社会生产力不发展，社会主义制度就不能巩固和发展，更谈不上实现我们的最高理想和最终奋斗目标——共产主义。共产主义是一个不但没有剥削制度而且实行各尽所能、按需分配的社会。要达到这个目标，必须使社会生产力得到充分发展，物质产品极大丰富，科学、教育高度发达，这要在共产主义的第一阶段即社会主义阶段通过漫长的时间逐步来实现。因此，

社会主义阶段的任务是多方面的，但最根本的任务是要发展社会生产力。

对于我国来说，迅速发展社会生产力，具有特殊的重要意义。我国作为一个经济文化落后的东方大国，能够在本世纪五十年代进入社会主义社会，这是我国所处的特殊历史条件，加上我们党的正确领导和全国人民长期奋斗的结果。这是值得自豪的。另一方面，也使我们在建立社会主义制度以后所面临的发展社会生产力的任务更加艰巨、更加重要。建国以后，我们进行了土地改革，在经济方面对生产资料私有制进行了社会主义改造，建立了社会主义的经济基础，那是一场伟大的革命，促进了生产力的发展。但是，对于社会主义究竟是个什么样子，我们在认识上并没有完全搞清楚，在一个相当长的时期里忽视了发展社会生产力，实行了一系列错误的政策，到“文化大革命”结束时，国民经济已濒临瘫痪的境地。要发展社会生产力，必须拨乱反正，实现重点转移，并进行一系列的体制改革。改革的性质同建国初期的革命一样。目的是清除发展生产力的障碍，摆脱贫困落后状态。从这个意义上也可以说是一场革命性变革。如果经济不发展，人民生活不能改善，又怎么能表现社会主义优越性呢？我们实行对外开放、对内搞活的政策，就是为了发展社会生产力，这正是从一个根本的方面坚持了社会主义。

我们现在走的这条路子是否违反社会主义原则呢？没有。因为我们现在搞的四个现代化，是社会主义的四个现代化，不是搞别的现代化。我们采取的开放、搞活的政策，不仅是为了发展社会主义经济，而且始终是在坚持公有制经济占主体和共同富裕这两条根本原则下实行的。

社会主义经济是以公有制为基础的经济。坚持以公有制经济为主体，也就是从根本上坚持了社会主义的经济制度。公有制包括全民所有制和集体所有制。建国三十多年来，我国的社会主义经济在工业、农业、商业和其他方面已经建立了相当牢固的基础。现在公有制经济占我国整个经济的90%以上。在这个基础上，我们允许、鼓励发展一部分个体经济，吸引外商来我国举办合资经营企业、合作经营企业和独资企业，学习国外先进的技术和管理知识，这对发展社会主义经济都是有益的必要的补充。开放，有利于社会主义经济的发展；搞活，是活了社会主义的生产和社会主义的市场，两者都没有伤害社会主义制度的本质，都没有也不可能影响以公有制经济为主体这一基本点。恰恰相反，还有利于这个主体的巩固和发展。拿中外合资经营来说，外国资本占一半，另一半是我们社会主义公有的。至少我们发展了一半社会主义经济。一个合资经营的企业办起来，它的一半收入归社会主义所有，国家还可以从中得到税收。得益处的大头是国家，是人民。更重要的是从合资经营中，我们可以学到一些好的管理经验和先进技术，用于发展社会主义经济。外商在我国独资经营的企业也是这样。我们从中也可以得到税收，学到先进的技术和管理经验。我们搞现代化建设，不仅缺乏资金，而且缺乏经验，缺乏知识。由于在社会化大生产和商品经济方面有着某些共同的规律，我们可以而且应该结合我国的实际情况，借鉴和吸收世界各国包括资本主义国家的某些科学的管理方法，为发展我国社会主义经济服务。但是我们运用资本主义世界的一些方法，是仅仅当作方法来用的，是在坚持社会主义制度的前提下用的。我们决不引进资本主义的经济制度和政治制度，决不搞资本主义市场经济，决不引进资产阶级的价值观念和腐朽的生活方式。我

们办经济特区，开放十四个沿海城市，并不是说这些特区和开放城市实行资本主义制度，实行的还是社会主义制度。

有的同志不是担心现在而是担心将来公有制经济的主体地位能不能保持，我国经济的性质会不会变成资本主义。这种担心也是不必要的。诚然，我们实行对外开放不是暂时的，而是长期的国策。我们现在的方针不是收，而是继续放，今后还会放得更大。因为发展同世界各国的经济联系，取天下之长补一国之短，这是经济发展的客观必然要求，在科学技术日新月异、迅猛发展的当代，这种要求更为强烈。尤其对我国来说，建设的需要同资金不足、技术落后和知识缺乏的矛盾将长期存在。现在外国在我国的投资有限，不是多了，而是太少，必须坚持对外开放，欢迎国际资金合作，同时引进先进技术，包括利用外国的智力。在九十年代，在本世纪末实现翻两番以后，中国经济将有很大发展，和 international 的联系也会更加发展、更加紧密。但是，另一方面，由于我们始终坚持社会主义，坚持公有制经济占主体，因此这种发展就是社会主义经济的发展。到本世纪末，到下个世纪，经过几十年的发展，我们的社会主义经济基础更加强大了，对外开放就更不会影响我们的社会主义制度了。

开放、搞活会不会造成两极分化？社会主义的原则是共同富裕，而不是剥削者与被剥削者的两极分化。这是社会主义区别于资本主义的一个重要标志。如果导致两极分化，这个新的政策就算失败了。我们党在制订对外开放、对内搞活经济的政策时，对这一点是十分明确的，而且经常地反复地提醒各级干部在执行政策时注意这一点。邓小平同志在党的十一届三中全会提出：“要允许一部分地区、一部分企业、一部分工人农民，由于辛勤努力成绩大而收入先多一些，生活先好起来。”七年来的实践证明，这是一个好政策，它首先在农村取得明显效果。由于打破了“大锅饭”，调动了广大农民的生产积极性，农村经济得到迅速的发展，农村面貌一新，90%的农民生活得到了改善。这是近几年中国发生的最大的变化。在农村，一部分地区、一部分农民先富裕起来，并没有造成两极分化，相反地带动、帮助了其他地区和其他农民，现在农村还有几千万人温饱问题没有完全解决，不过也比过去好多了。全国大多数地方发展起来了，国家就可以更多地帮助这些贫困地区，先富裕起来的地区也可以通过把资金、技术流向这些地区，帮助贫困地区开发资源，发展商品生产。

当然，由于自然条件、经济条件、文化条件的重大差别，由于历史形成的发展的重大不平衡，不同地区、不同人们之间的收入和生活水平确实有很大差别。随着商品经济的发展，这种差别在某种程度上是拉大了。怎么看待这种差别呢？首先，这是商品经济发展过程中不可避免的，并不是坏事。总的说来它表明的是生产和流通的发展，是社会财富的增加和人民收入的增加，虽然这种增加存在差别。第二，由于我们坚持公有制经济占主体和共同富裕的根本原则，因而在政策上不会使这种差别过于扩大，不会造成贫富悬殊。我们提倡先富裕的地区帮助落后的地区更好地发展起来，同时，对一部分先富裕起来的个人，通过征收所得税等办法进行必要的调节。第三，我们现在存在的贫富差别，从本质上说，是富裕程度的差别和摆脱贫困状态的先后的差别，而不是两极分化，不是象资本主义发展过程中那种少数人聚敛大量资金、生产资料成为资本家，而大多数人破产沦为雇佣劳动者的阶级分化。

为什么在我国现在没有、将来也不会出现两极分化呢？最主要的就是：从全局范围看，

我们坚持了公有制经济占主体；从全社会看，我们主要实行的是按劳分配的原则。马克思说：分配关系和分配方式只是表现为生产要素的背面。分配的结构完全决定于生产结构。（《马克思恩格斯全集》第12卷，第745页）社会主义社会的分配结构是由生产资料所有制的结构决定的。由于我们坚持公有制经济占主体，那末社会财富的分配就是：第一归国家，第二归人民。国民收入由国家拿一部分，更大部分归人民，用于改善物质文化生活。国家拿的一部分也是为了人民，用来发展经济，搞教育、搞科学，也搞点国防。所以，社会经济的每一步发展，都会给全体人民带来好处，都会普遍地使人民生活逐步得到提高。按照现行政策发展下去，会有一部分人先富裕起来，生活先好起来，但不会产生新的资产阶级。我们常说的到本世纪末国民生产总值人均达到800美元，使全国人民普遍处于小康状态，就是表明我们坚持的是共同富裕的原则。因为如果按资本主义的分配方法，国民生产总值达到10000亿美元，也只能使百分之零点几的人生活好，而百分之九十几的人仍然贫困。而按社会主义分配原则，国民生产总值人均800美元，虽然还很低，却可以使全国人民普遍达到小康水平。这正是我们为什么要坚持社会主义的道理。

必须强调指出，在看待开放、搞活会不会破坏社会主义、导致资本主义这个问题时，我们不能忽略一个重要的因素，即社会主义国家机器的作用。马克思主义告诉我们：上层建筑归根到底是由经济基础决定的；而上层建筑一经出现，又会成为极大的力量，去促进经济基础的形成和发展。我们的社会主义的国家机器是强有力的，它有能力有办法保护社会主义经济制度，也有能力有办法保证公有制经济在整个经济中的主体地位。如果一旦出现经济的发展偏离了社会主义方向或公有制经济的主体地位受到伤害等情况，我们的国家机器就会通过政策、法律，通过行政、经济等手段加以干预，加以纠正。这也是我们在实行对外开放、对内搞活政策过程中，反复强调要坚持四项基本原则的一个重要道理。四项基本原则是统一不可分割的。要坚持社会主义道路，就必须坚持共产党的领导，坚持人民民主专政，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想。党的十一届三中全会决定实行开放政策，同时也要求刹住资产阶级自由化的风，这是互相关联的问题。要搞四个现代化，要实行开放政策，就不能搞资产阶级自由化。在我们的国家，搞资产阶级自由化，就是走资本主义道路。如果那样，我们内部就成了一个乱的社会，就统一不起来，我们的事业就会被冲乱。这是一个关键的原则问题，我们无论在什么情况下都要保持清醒的认识和正确的态度。

还有的同志由于看到近几年在经济迅速发展的同时也产生一些消极的腐败的现象，从而对开放、搞活的政策产生疑虑，担心发展下去会丢掉我们的传统，丧失我们的优势。这种担心不能说没有一点道理。正因为这样，党中央在实行开放、搞活政策的同时，反复强调要加强社会主义精神文明建设。党的十二大报告系统地阐明了社会主义精神文明建设的地位和作用、方针和措施。不久前举行的党的全国代表会议又特别强调了这个问题。这对于保证我们的改革和四化建设事业的正确方向和顺利发展具有极大的重要性和迫切性。我们一定要统一认识，下决心抓好这件工作，用事实来解除一些同志的忧虑。对这个问题，一方面，我们要看到各种消极现象的存在有着复杂的原因，不是短时间所能够完全消除的，需要作长期的努力，通过加强教育、完善改革和健全法制来逐步解决。一个教育，一个法制，是我们克服消

极现象的主要方法。另一方面，我们也要有信心，要相信我们的党，我们的国家，我们的人民，有能力逐步克服党内和社会上的阴暗面；要相信随着建设和改革的发展，随着科学文化和教育水平的提高，随着社会主义精神文明建设的加强，“四有”教育的深入开展，目前存在的那些消极现象也必然会逐步减少到最低限度。虽然最终消除这种现象还是长期的事情，但是把它减少到最低限度是在不长的时期内完全可以做到的。我们还没有做到这一点，是因为我们没有把精神文明建设抓紧抓好。当然，做好这件事情也不是容易的，要加强我们党的思想政治工作，要通过兢兢业业、踏踏实实的工作才能实现。目前抓精神文明建设，首先要着眼于党风和社会风气的根本好转，而端正党风又是端正社会风气的关键。我们每个党员特别是各级领导干部一定要以身作则，从自己做起，自觉抵制资产阶级腐朽思想的侵蚀，并认真克服说得多、做得少的官僚主义作风。要采取切实有效的措施，在人民中特别是青少年中进行“四有”教育，反对“一切向钱看”，要求所有精神产品都把社会效果放在首位；同时运用法律武器严厉打击经济犯罪和刑事犯罪活动。要在所有这些方面坚持不懈地抓出成效。

有的人看到开放、搞活的过程中出现一些消极现象，就怀疑这个政策的正确性，这是缺乏远见的。首先是不能把当前党风和社会风气存在的问题，一古脑儿全都挂在开放、搞活政策的帐上，因为那不符合事实。而且，开放、搞活带来的消极因素比起我们能借此加速经济发展的积极效果，毕竟要小很多。危险有一点，不大，是可以解决的。如果看到产生一些消极现象就否定改革，这显然是不正确的。在今天的中国，只有坚持改革，坚持开放、搞活的政策，才有出路，倒退是没有出路的。

我们强调坚持四项基本原则，强调加强社会主义精神文明建设，强调采取有力措施解决执行开放、搞活政策中出现的问题，丝毫不意味着我们要“收”。恰恰相反，是为了保证开放、搞活沿着正确方向，更顺利、更健康地发展。国内外有些人担心我们开放、搞活的政策会不会变？能不能保证政策的连续性？邓小平同志和党中央的其他领导同志多次十分明确地回答了这个问题。我们的政策之所以不会变，之所以肯定能够连续下去，最根本的是因为这些政策是正确的，是代表人民利益，符合民心的。这样的政策如果改变了，人民是不会答应的。例如现行的农村政策如果变了，90%以上的农民生活就要下降，他们会同意吗！开放、搞活政策和以城市为重点的整个经济体制改革的决策是得到全国人民拥护的，因而是变不了的。我们按照干部革命化、年轻化、知识化、专业化的方针实现新老干部的合作、交替，正是为了保证政策的连续性。当然，改革的具体步骤、方案、办法还在探索，各项具体的政策也需要在实践中完善，如果说变，那只会变得更好。因此，不能把这种探索中的完善看作是基本政策的变化。我们决不会因为眼前这样那样的变动而改变基本政策。开放、搞活的基本政策，改革的基本方向，我们决不会变；我国内外政策的基础——四项基本原则，我们更是不会动摇，不会改变的，在整个社会主义阶段都将始终坚持不渝。

邓小平主任谈改革、开放与和平发展问题★

摘自《瞭望》周刊1986年第44期

四个现代化建设实质上是一场革命

我是个马克思主义者。我一直遵循马克思主义的基本原则。什么叫马克思主义，另一个词叫共产主义？我们过去干革命，打天下，能建立中华人民共和国，就是因为有这个信念；有这个理想。遵循马克思主义基本原则，我们有理想，所以我们才能取得胜利。革命胜利以后搞建设，我们也是遵循马克思主义原则搞社会主义。我们现在的一切任务是搞社会主义。我们搞四个现代化建设，是社会主义的四个现代化。这就是我们今天做的事。

我们也讲现在我们搞的实质上是一场革命。从另一个意义来说，我们现在做的事都是一个试验。对我们来说，都是新事物，所以我们要摸索前进。干这样的一场革命，又是一个新事物，难免要犯错误。我们的办法就是不断总结经验，有错误就赶快改，小错误不要变成大错误。

我们经历了“文化大革命”。关于共产主义，“文化大革命”中有一种观念，宁要穷的共产主义，不要富的资本主义。我在1974年、1975年重新回到中央时就批驳了他们这种观点。正因为我批驳了这种观点，当然还有其他原因，结果我又被打下去了。当时我主要告诉他们没有穷的共产主义，按照马克思主义观点，共产主义社会物质极大丰富。因为物质极大丰富才能够各尽所能，按需分配，这是共产主义社会的原则。社会主义是共产主义第一阶段。当然，社会主义是一个很、很长的历史阶段。社会主义时期的主要任务是为进入共产主义创造物质条件。所以社会主义的主要任务是发展生产力，使人民生活一天天好起来，社会物质财富不断增长。不能有穷的共产主义，同样也不能有穷的社会主义。“致富”不是罪过。社会主义财富属于全民。社会主义的致富是全民共同致富。社会主义原则，第一是发展生产，第二是共同致富。我们的政策是允许一部分人先好起来，允许一部分地区先好起来，目的是更快地实现共同致富。正因为社会主义的原则最终要达到共同致富，所以我们的另一个原则是我们的政策不至于导致两极分化，就是说，不会导致富的越富，贫的越贫。坦率地说，我们不会导致产生新的资产阶级。百万富翁很难在我们社会主义制度下产生。

我们进行的最大的事情是改革

我们进行的最大的事情，就是改革。到本世纪末还有14年。到那时能否达到人均国民收入800~1,000美金的初步水平，特别是下一个世纪能否达到中等发达国家水平，就看今后五年的情况。我们先在农村改革，现在搞城市改革，实际上是全面改革。如果这件事情搞成功

了，不仅为本世纪末，而且为下个世纪保持一个长期持续稳定发展时期创造了一个好的条件。这件事情实际上从去年下半年已经开始搞了，不到一年，现在看来势头不错。

我们对这件事是有信心的。我们相信，这件事搞成了，不仅我们自己可以得到长期持续稳定的发展，而且还可对第三世界提供一个很好的经验。这件事是有风险的，我们采取的态度是，胆子要大，步子要稳。中间一定难免由于处置不当犯错误，但力求避免犯大错误，所以需要经常总结经验。现在我们就在干这件事。我们中国要做的事很多，主要是两件事，一个是中国的建设，一个是维护世界和平。我们相信这也是所有第三世界国家的共同任务。发展、和平，这两件事是相互关联的。我们越发展，和平就越有希望。反过来说，只有保持一个和平的国际环境，才能赢得国家的发展。

从去年开始我们就把重点从农村转到城市经济体制改革，城市改革实际上是全面的体制改革，不仅涉及经济领域，也涉及文化、科技、教育领域，更重要的是还涉及政治体制改革。政治体制改革就要消除机构臃肿、人浮于事、官僚主义。全面改革还包括人事制度。过去的经济体制调动不了积极性，农村因为进行了改革，才调动起农民的积极性。城市改革首先要权力下放，没有权力下放就调动不了每个企业和单位的积极性。下面活动的余地大，发展就会快。国家发号施令少了，就没有很多事情可干，上面的机构就可以精简了，就可以按才能合理地使用人才，减少官僚主义。中国长期处在封建社会，封建社会的影响至今还有，也要在改革中逐步消除。因此，我们非常重视现在的城市经济体制改革。我们力争在第七个五年计划期间基本上完成城市改革任务。如果这个计划实现了，就如毛主席在战争年代所说的那样：“放下包袱，轻装上阵”。我们过去的经济工作背着沉重的大包袱。举例说，过去国家把什么都包起来，下面的积极性发挥不了。国家每年花几百亿元搞物价、粮食、蔬菜、房子补贴。财政收入就是几百亿，统统补贴光了。过去企业没有经营管理的自主权，一切靠国家计划，没有主动性，吃大锅饭。企业没有权利，也就没有义务，权利和义务全在国家手里。企业对生产的好坏不承担责任，包袱都由国家背起来。总之，如果改革成功，就可以放下包袱，轻装前进。

“七五”期间是关键时期

我们从1978年底党的十一届三中全会到现在，七年多来，我们也只取得了一个小的变化。我们现在的工作是争取一个中等变化，就是我们说的本世纪末翻两番，国民总收入超过10,000亿美元，人均国民收入800~1,000美元。更重要的是争取第三个变化，就是说下一个世纪，用30~50年时间再翻两番，或者更多一点。到那个时候，我们真正可以说实现了四化，发展到接近发达国家的水平，或者说达到中等发达国家的水平。现在，我们正在为争取中等变化及大的变化创造条件。条件是什么？就是进行改革。要在第七个五年计划期间，就是从今年到1990年五年时间内完成改革。这个改革叫城市经济改革，实际上是全面经济改革，其中包括某些政治体制改革。所以，这五年是我们的关键时期。我们改革如果成功，就会创造一个条件，即为本世纪和下一个世纪的30~50年的经济奠定长期、稳定、持续发展的基础。现在看起来有可能实现。但是，做起来并不容易。这是世界上没有干过的事情，所以有风险，

甚至于会犯错误。我们争取不犯大错误，小错误难免会有。所以，第一要大胆，第二也要小心。

从今年起，我们利用农村改革的成功经验来实现城市经济体制改革，实际上就是全面的体制改革，涉及方面包括教育、科技、商业、流通领域、交通运输，甚至包括第三产业各个方面的改革。我们设想，“七五”计划期间（1986~1990年）基本上实现这个改革。如果这个改革成功了，它不仅能为第二个十年的翻番奠定可靠的基础，而且会为下个世纪前50年的长期稳定发展奠定基础。用通俗的话说，就是发展要有后劲。后劲从哪里来？就是来自改革。我们计划“七五”期间，工农业总产值平均每年增长7%左右，确定这样的速度比较适当。这就是说，第七个五年计划不求高速度，而主要是搞好城市经济体制改革。

现在看来势头不错，有希望。城市经济体制改革很不容易，比农村改革复杂得多，困难得多。能否在第二个十年（1991年到本世纪末）翻一番，要看现在能否实现第一个翻一番。经过五年的艰苦努力，我们现在的人均国民收入由250美元增长到400美元。大体可以肯定，到本世纪末人均国民收入能达到800~1,000美元，是一个中等变化。实现大变化是下个世纪的前30~50年。那时，我们的目标是接近发达国家的水平，不是赶上，也不是超过。所谓接近，含意是要翻两番，即由本世纪末人均国民收入1,000美元增至4,000美元。同加拿大人均收入1万多的水平相比，4,000美元不算多，是个中等水平。但对我们来说，还是了不起的。估计到那时中国人口为15亿，全国总收入为60,000亿美元，加上我们社会主义的分配制度，我们的国力同现在相比就大不一样了。

农村改革和城市改革是互相联系的。城市进行改革的同时，农村改革还要继续进行。农村的改革解决了一个很重要的问题，不仅农民的生活明显好起来，更重要的是通过农村改革容纳了剩余劳动力，这样农民就不会往城市跑了。世界上都面临一个就业问题。农村改革成功，普遍出现农工结合的局面。大办多种经营和乡镇工业，容纳了劳动力，这是我们成功的经验中很重要的一点。我们每年要有700万人就业，怎么办？发展好的地区和农村改革的成功经验表明，中国的失业问题是可以解决的。江苏有6,700万人口，这个省的农村改革很成功，地区改革也搞得比较好。通过这几年的工作，不仅个人收入增长得比较快，而且做到了农村的人不往城市跑，小城市的人不往大、中城市跑。几年前我到江苏看了一次，那时全省几乎没有失业的人，只有南京市有几千没有工作。我看这是个典型。如果我们到本世纪末实现人均国民收入800~1,000美元的目标，就业问题也可得到相应的解决。中国还有一个广阔的天地没有开发，就是第三产业。

中国必须坚持对外开放政策

为了实现在本世纪内的发展目标以及在下个世纪的更大目标，中国必须坚持对外开放政策，不仅对外开放，而且对内也要开放；不仅本世纪要开放，下个世纪仍要继续开放。没有这一条，中国就不可能在下个世纪中叶达到中等发达国家水平。

几年来，中国实行对外开放，对内搞活政策，总的来说是成功的，但也暴露出一些弊端。总的说，我们还缺乏知识。知识不多，本领就不大；本领不大，勇气就不够。不克服这些，

我们的发展速度不可能很快。日本经济的起飞是由于大胆地引用了外资。这里除大胆外，还要加一个会使用外资。这个本领，我们同日本经济起飞时不同。要自己会使用，会加工，走自己的道路，起飞快，而我们就缺乏这个。当然，现在还存在一个客观原因，在引进外资时，在技术转让上还不够积极。因此，使管理人员胆子更小了。所以，克服这个问题要从两个方面着手：一方面我们要更加开放，创造更加优越的投资环境，勇于和敢于使用外资；另一方面希望外方在中国投资时，在技术转让方面更加开明一点。很简单的道理，让人家来投资，不赚钱是不行的，费用太高，就赚不了钱，这方面不下决心不行。换一句话说，开放条件和投资条件也要合理，也就是赚得太多也不行。目前的关键问题，还是环境不好。我曾听到过外商这样评论，对天津的情况认为还比较好。可惜，这样的地方和这样的管理人员都很少。我们要严肃地对待这些问题，要大胆地使用外资，为外商投资创造合理的、比较好的条件。这是我们的方针。我们还发现有很多问题影响经济的发展，所以我们提倡改革。克服这些问题，不从改革着手不行，这也是改革的重要内容。

解决这些问题，涉及经济体制的改革，也牵涉政治体制的改革，这个问题复杂得很。找出一个头绪来，要花时间，我们准备用一年的时间理出一个头绪来。另一个问题，就是教育干部问题。要从教育着手。当前经济发展顺利，是可喜的，但面临的问题也是一大堆。

对外开放是一个长期不变的政策。有人担心中国的法律会变。我可以肯定地说，在中国投资没有风险，我们会保证投资者的利益。如果法律不完善还可以补充。最近全国人大通过的外资企业法就是为了给外国来华投资创造有利条件。我们没有资本家，如果说有，就是在中国的外国资本家，中国本身没有资本家，国家收入必须用于整个国家的福利。

我们现在搞两个文明建设，一是物质文明，就是发展经济，同时也提倡精神文明。实行开放政策必然会带来一些坏的东西，影响我们的人民。要说有风险，这是最大的风险。所以我们使用法律和教育这两个手段来解决这个问题。

坚持根据中国的实际制定政策

说到经验，我今年82岁了，从16岁干革命起，60几年的生活怎能说没有一些经验呢？但是经验是两方面的；一种是好的、成功的经验；也还有另一种不好的、不成功的经验。我们的经验，你们可以研究，但照搬不行，我们历史上就是搬别人的经验吃了些亏。中国革命在毛泽东主席领导下取得了胜利，就是根据自己的特点，走自己的路。

我们革命历史重要的经验就是反对教条主义。毛泽东主席当时提倡实事求是，一切根据自己的实际来制定自己的政策，确定自己的方向和道路。我们同苏联一样是走的十月革命的道路。但是中国同俄国不同，中国比俄国还落后，所以要用自己的方式走这条路。中国自己的特点决定了我们的方式是毛泽东制定的农村包围城市的道路，经过以土地革命为中心内容的22年的革命战争取得了胜利，这就同俄国完全不同。我们一直把马列主义当成我们的指导思想，但是农村包围城市，马克思没讲过，列宁也没讲过。道路是一条，用什么方式来走这条路，完全要根据自己的特点。

新中国成立后，在建设社会主义的问题上，我们有一段是照搬别人的经验，有些也不是

搬外国的，是自己太性急了，搞了“文化大革命”。“文化大革命”是错误的，失败的。我们从1949年建国，几十年来做了些事，也经历了很曲折的道路，其中有成功的经验，也有失败的经验。归根结蒂，一条最根本的经验是：当我们完全根据自己的实际，遵照毛泽东主席实事求是的精神制定我们的政策时，我们就会成功，否则就会受到挫折。

粉碎“四人帮”结束了“文化大革命”，我们总结了历史经验，从党的十一届三中全会起，真正根据实事求是的精神，制定出了中国现在建设社会主义的政策，至今七年多的时间证明，这一系列根据自己特点制定的政策对我们来说是正确的、有效的。

我们建设的是有中国特色的社会主义。中国的经验合乎中国的实际，不一定合乎别国的实际。中国革命和建设的经验，只能供世界各国朋友参考，不能搬用。中国同许多国家都不同。如果讲比较近似一点，那是印度。一定要尊重历史、尊重自己的现状，一切从自己的情况出发。我们在前进的道路上总会遇到不少困难，只要坚持根据自己的实际制定政策，采取独立自主的方针，总会取得成功的。也难免犯错误。有了错误就总结经验，跟人民讲清楚，取得人民支持，困难就能得到克服，就可以继续前进。

两件大事： 一是和平问题，二是发展问题

我们的事情很多，但是归根到底是两件大事。一是和平问题，二是发展问题。两件大事中最重要的是发展，但两个方面密不可分。我们中国把自己看成是维护世界和平的力量，但是究竟能为赢得世界持久和平发挥多大力量，还要取决于我们发展的程度。如果中国发展了，那意味着争取世界和平的力量也就壮大了，我们对和平的贡献也就更多了。近年来，我们对国际问题有了新的估价。过去我们长期强调战争不可避免，但经过多年观察，我们看到战争的危险仍然存在，两个超级大国在全球的争霸不会终止，他们还要竞赛下去，而且还会升级，所以战争的危险始终存在。但从世界的总形势看，令人可喜的是和平力量正在不断壮大，表现在第三世界的发展上。第三世界打不起仗，希望和平，其人口占世界总人口的4/5，是一个很强的和平支柱。但这支力量——包括中国，10亿人口，甚至包括印度，7亿多人口——没有多大发展，发言权不大。另一个可喜的情况是，许多发达国家希望和平，欧洲（包括东欧）不希望打仗。两次世界大战的灾难落在它们头上。澳大利亚、日本也不希望打仗。只要欧洲——包括东欧、大洋洲，甚至包括日本等国不绑在别人的车子上，和平就大有希望。如果第三世界发展起来，如果中国的力量加强，就意味着和平力量的增长，制止战争就更有希望。

世界上关系到全局的两个大问题是和平和发展问题。形象地说，就是东西、南北问题。和平就是东西方关系，两个超级大国之间关系问题。南北关系指的是发达国家和发展中国家关系问题。现在，和平看来有希望，而南北问题尚无着落。但是，南北问题也关系到和平。只有发展中国家发达起来，和平才真正有保证。

我们同欧洲的共同点很多，最大的共同点就是彼此都希望和平，都是制约战争的和平力量，这就是中国和欧洲发展政治、经济关系的基础。我们这里所说的欧洲，如果在两年前，

只是指西欧，现在也包括东欧，就是我们同整个欧洲的关系。现在尽管相互间还有一些问题没有沟通，但近几年同欧洲关系的发展是令人满意的。

对我们来说，目前有两件重要的事情，一是四个现代化建设，需要60~70年的时间，要达到这个目标，需要大半个世纪；二是反对霸权主义，维护世界和平。要搞建设，没有和平环境不行。所以，要同世界上一切和平友好的国家和人民联合。赢得和平有两个地区，一个是欧洲，范围包括中近东；一个是亚洲太平洋地区。我们把欧洲当作和平力量，这里包括西欧和东欧。只要西欧和东欧不绑在别人的战车上，仗就打不起来。亚洲太平洋地区，是世界人口最多的地区。我没有很好地算过，人口大约占世界人口的一半以上。中国把自己当做和平力量，日本也把自己当做和平力量，如果印度也把自己当做和平力量的话，那就能赢得这个地区的和平。既然我们把自己当做维护和平、抵制战争的力量，中国的发展无论对日本以及亚洲、太平洋地区的发展都是有利的，对世界和平也是有利的。所以，不仅从经济角度看，从长远看，从政治角度及和平角度看，中国日本相互依存的关系只会越来越密切，彼此不应该担心别国的发展对自己不利，应该互相帮助，才能发展。

我们现在不发达，力量有限，也许到本世纪末我们取得进一步发展时，对穷朋友的帮助可能会大一些。

中国的发展意味着人类的1/5摆脱了贫困，这本身就是对人类的重大贡献。中国是个古老的国家，在历史上为人类做出过突出的贡献，但是长期的封建制度阻碍了我们的进步和发展，后来受到帝国主义的欺负，长期处于贫困落后状态，所以对人类的贡献少了。中国发展了，仍然属于第三世界，这是我国政策的基础。当然，到那时，不是我们，而是我们的子孙后代来执行这个政策了。那时，我们这些人已经不在了。要教育我们的后代，即使发展起来了，还是要把自己看成是第三世界，这很重要。不要忘记自己是第三世界，不要忘记第三世界所有的穷朋友，要把帮助第三世界穷朋友摆脱贫困作为自己的任务。

★本文是邓小平主任1986年与外宾谈话的摘录。

第三世界是维护世界和平促进共同发展的主要力量

摘自李先念主席1986年3月19日在埃及
人民议会和协商会议联席会议上的讲话

中国是第三世界的一员。中国人民对第三世界有着特殊感情。中国政府和人民坚持不懈地站在第三世界一边，把加强同第三世界国家的团结与合作放在自己对外工作的首要地位。

第三世界100多个国家，拥有世界3/4的人口，分布在亚洲、非洲、拉丁美洲和大洋洲等广阔地区。过去它们都曾长期遭受殖民主义、帝国主义的统治、奴役和压迫，现在绝大多数国家经过艰苦卓绝的斗争已经先后赢得了政治独立。尤其是第二次世界大战以后，民族解放运动空前高涨，从根本上结束了殖民主义时代，开辟了人类历史的新纪元。在如此广大的地区，如此众多的国家把命运掌握在自己手中，走上独立发展的道路，其影响是极其深远的。它打破了少数大国垄断国际事务、主宰世界的局面，使整个世界形势发生了有利于各国人民、世界和平与人类进步的深刻变化。应该说，第三世界的崛起，是我们时代最伟大的历史事件。

随着第三世界的不断壮大，它在国际上发挥的作用也越来越大。现在，无论是对维护世界和平，还是对促进共同发展，第三世界都具有举足轻重的地位。

为了争取世界的持久和平，第三世界国家进行了长期不懈的努力。倡导和平共处五项原则、召开亚非国家万隆会议、发起不结盟运动、捍卫联合国宪章宗旨和原则，都体现了这种努力。当前，阿拉伯国家以及巴勒斯坦人民为实现收复失地、恢复民族权利的崇高目标而进行的各种形式的斗争，柬埔寨人民、阿富汗人民反对外国军事侵略和占领的斗争，南部非洲人民反对南非当局种族主义、争取纳米比亚独立的斗争，中美洲人民反对外来干涉、维护国家独立与主权的斗争，都是世界人民维护世界和平的伟大斗争的重要组成部分，其重要意义远远超出一国或一个地区的范围。世界人民需要和平，和平要靠世界人民共同争取。随着以第三世界为主力的世界各种和平力量的不断壮大，世界和平是有可能得到维护的。

第三世界不仅是维护世界和平的主力，也是促进各国共同发展的重要因素。第三世界国家有广大的土地，众多的人口，丰富的资源，因而有着巨大的发展潜力。不少第三世界国家已经在发展经济的道路上，取得了显著的成绩。世界经济是一个相互依存的整体。发达国家与第三世界发展中国家的经济是息息相关的。如果占世界人口绝大多数的第三世界得不到发展，发达国家的资源供应、商品市场、资金出路就会成为问题，它们亟待解决的发展速度和再发展问题也就不可能从根本上得到解决。可以公正地说，发达国家需要发展中国家的合作决不亚于发展中国家需要发达国家的合作。从这个意义上讲，第三世界国家的发展是促进世界各国经济繁荣的关键。

为了促进世界各国经济的共同发展，第三世界国家一直在进行积极的努力。成立七十七

国集团、建立各种形式的区域合作组织，倡导南南合作、促进南北对话，强烈要求改革不公正、不合理的国际经济旧秩序，建立新秩序等等，都是这一努力的重要组成部分。特别应该强调的是，第三世界国家改革国际经济秩序的要求和努力，无论就当前和长远来讲，都是促进世界经济共同发展的强大动力；而开展南南合作，增强第三世界国家的经济实力，不仅这本身就是国际经济新秩序的重要内容，而且对促进南北谈判与合作，对推动整个世界的健康发展，都具有特殊重要的意义。

维护和平与繁荣经济密切相关。第三世界经济的发展，也就是世界和平力量的增长。我们高兴地看到，越来越多的发达国家和有识之士，从世界政治与经济相结合的角度，对第三世界在促进世界的和平与发展方面所起的历史作用正在给予应有的重视，并谋求扩大同第三世界的合作。这无疑是值得欢迎的积极现象。

中国是个发展中的社会主义国家。不断加强同第三世界国家的团结与合作，是我国坚持奉行的独立自主的和平外交政策的一项主要内容，也是我国对外工作的一个基本立足点。共同的历史遭遇，相同的现实任务，使中国的命运同其他第三世界国家的命运紧紧地联系在一起，在维护世界和平与促进共同发展的事业中，互相同情，互相支援。中国的革命和建设一贯得到广大第三世界国家的声援和支持，我们也一向把维护第三世界国家的权益作为自己应尽的义务。我们坚持不懈地支持第三世界国家反对殖民主义、帝国主义、民族主义、霸权主义的正义斗争，支持它们维护民族独立、振兴本国经济、建设自己国家的努力。我们支持不结盟运动的宗旨和原则。我们在同其它第三世界国家以及世界上所有国家的关系中严格遵守和平共处五项原则，决不干涉其他国家的内部事务。我们积极支持第三世界国家谋求改革国际经济旧秩序的要求。我们十分重视同第三世界国家开展经济交流与技术合作。早在二十多年前，当时的中国总理周恩来就曾提出过中国对外援助问题的八项原则；三年多以前，我国赵紫阳总理又代表中国政府就开展南南合作提出“平等互利、讲求实效、形式多样、共同发展”的四项原则。对此，中国都将坚持不懈地加以遵循。中国不仅现在属于第三世界，即使今后发展起来，也仍然属于第三世界。中国反对一切霸权主义，中国自己也绝不称霸。永远同广大第三世界国家站在一起，是中国政府和人民坚定不移的信念和立场。

关于第七个五年计划的报告（摘录）★

国务院总理赵紫阳

1986年3月25日在第六届全国
人民代表大会第四次会议上的报告

“六五”期间我国对外经济贸易的新成就

在过去的五年中，我国对外经济贸易和技术交流打开了新局面，对外开放的广度或深度都超过了历史上的任何时期。“六五”期间，进出口贸易总额合计达到2,300亿美元，比“五五”时期翻了一番，在世界上所占的位次明显提高。1985年同1980年相比，国家外汇储备有了增加。全国通过各种形式使用国外贷款103亿美元，吸收外商直接投资53亿美元，在各地建立了一批中外合资企业、合作经营企业和外商独资经营企业。五年间全国共引进国外技术1万多项，其中有一部分是具有国际70年代末和80年代初期水平的先进技术和关键设备。通过引进技术和中外合资、合作经营，使许多企业和行业的技术水平和管理水平有了显著提高。此外，我们还在发展对外承包工程、劳务合作和旅游业等方面，取得了较大的进展。

在对外经济关系上，从封闭半封闭开始转向积极利用国际交换的开放型经济。我们冲破了“左”的思想和自给自足的经济观念的束缚，克服了把自力更生和对外开放对立起来的错误认识；在利用国内国外两种资源、开拓国内国外两个市场、学会组织国内建设和发展对外经济关系两套本领方面，取得了显著成效。正确地坚持对外开放政策，可以取别人之长补我之短，加快我国现代化建设的进程，不但不会妨碍而且只会增强我们自力更生的能力。

“七五”期间我国对外经济贸易的基本任务

我国“六五”期间在实行对外开放中取得了很大的成绩。但是应该看到，就我国经济发展的需要和潜力来说，这方面已经迈出的步子还很不够。前几年在对外经济贸易和技术交流中也存在着一些问题，主要是有些地区、部门违反国家有关规定，多头对外，盲目竞争，重复引进，过多地进口了一些高档消费品。对于这些问题，必须通过切实加强和改善管理，认真加以解决，但决不能因此而对开放政策产生疑虑。“七五”期间，必须以更大的力量，扩展对外贸易、利用外资和引进技术的规模，同时积极发展旅游业，兴办国际空运、海运、保险、对外承包工程和劳务合作事业。

努力增加出口，创造更多的外汇，是更大规模扩展对外经济贸易与技术交流的基础和关

键。我国是一个发展中的社会主义国家，外汇短缺在相当长时间里都将是经济生活中的一个突出问题。出口贸易是我国外汇收入的主要来源。我国的出口创汇能力，决定着对外经济贸易和技术交流的范围和程度，制约着国内经济建设的规模和进程，是关系对外开放前途的重大战略问题。把出口搞上去，我们的经济发展在全局上的回旋余地就更大。

要扩大外贸出口，创造更多的外汇，最根本的是要采取适应国际市场需求和符合我国国情的正确战略。一是要坚持把提高出口产品质量放在首位，逐步建立健全在国外的推销系统和服务网络，努力做到质量稳定，服务周到，讲究信誉，增强在国际市场上的竞争能力。二是要努力改善出口商品的结构，逐步由主要出口初级产品向主要出口制成品转变，由主要出口粗加工制成品向主要出口精加工制成品转变，提高轻纺出口产品的质量，增加新型食品和机电产品的出口。三是要进一步改善出口商品的生产布局，在沿海地区和其它有条件的地区建立各种不同类型、各有特色的出口商品基地和出口专厂，逐步形成完善的出口生产体系。这是提高出口经济效益、增强出口商品竞争能力的一项具有长远意义的战略措施。外贸部门要同有关地区和部门紧密配合，对此进行科学规划，合理布局。四是要积极开拓国际市场，在继续巩固和发展已有市场的同时，进一步面向世界各国和各地区，做到出口市场多元化。当前我国许多产品外销不如内销盈利多，严重影响出口企业的生产积极性。必须采取切实有效的政策措施，对生产出口产品的企业从多方面给以鼓励和支持，使出口创汇多的企业和职工得到应有的实际利益。总之，各部门、各地区都要把增强出口创汇能力放到重要议事日程上，花大力气抓紧抓好，抓出显著成效。所有生产出口产品的企业也要把扩大出口、多创外汇当作自己的重要职责，面向国际市场，努力开发更多的具有竞争能力的出口产品。特别是经济特区、沿海开放城市和开放地带在出口创汇方面要发挥更大的作用，经济特区要朝着建立外向型经济的目标前进。

认真总结前几年的经验，切实改进进口工作，对于坚持实行对外开放具有十分重要的意义。我们必须根据有利于促进国内技术进步、提高出口创汇能力和节约使用外汇的原则，合理调整进口商品结构，坚持把重点放在引进软件、先进技术和关键设备上，严格控制一般的加工设备和耐用消费品的进口。对国内有条件生产的产品，要积极搞好并立足于国内生产；对进口国外散件、零部件进行加工装配的生产线，要严格审查，限制进口和避免重复进口。要积极发展进口替代，努力提高国产化水平。一切浪费国家外汇的行为，都必须坚决加以纠正。

在增加出口创汇、提高偿还能力和吸收能力的基础上，通过多种形式适当扩大利用国外资金的规模，重点用于能源、交通、通信和原材料特别是电力、港口、石油等方面的建设，以及机械电子等行业的技术改造；用于发展出口产品和实行进口替代，以增加外汇收入和节约使用外汇。要认真贯彻执行有关利用外资的政策、法律和法规，正确掌握外资的使用方向，大力提高经济效益。

前几年，我们对于外贸体制进行了一些初步改革，取得了一定成效，但还很不适应扩大对外经济贸易和技术交流的需要。在今后的一段时间内，首先应着重于加强和改善宏观控制和管理体系，注意运用汇率、关税、税收、出口信贷等经济手段，同时辅之以加强进出口许

可证和配额管理等行政手段，合理调节进出口贸易。随着宏观管理体系的逐步完善，进一步调动地方、部门增加出口的积极性，扩大出口生产企业和外贸企业的经营自主权，发展外贸企业同生产企业的直接联合，更好地实行产销结合、工贸结合、技贸结合的原则，以促进我国对外贸易有一个更大的发展。

★文内小标题为编者所加

中华人民共和国国民经济和社会发展 第七个五年计划（节录）

1986年4月12日第六届全国人民代表大会第四次会议通过

六、对外经济贸易和技术交流

第三十三章 进出口贸易

第一节 进出口贸易的规模和结构

五年内，全国进出口贸易总额平均每年增长7%，1990年达到830亿美元，其中，出口额平均每年增长8.1%，进口平均每年增长6.1%。

出口。除继续努力增加石油、煤炭、有色金属和粮食、棉花等产品出口外，要逐步增加制成品在出口总额中的比重。

进口。重点是引进软件、先进技术和关键设备以及必要的国内急需的短缺生产资料。

第二节 扩大出口创汇的政策措施

切实抓好出口生产体系的建设，增强出口创汇能力。对出口产品，要继续优先安排生产和所需资金，优先供应原材料、燃料、动力和包装物料，优先进行技术改造，优先运输。运用经济手段，鼓励和调动出口生产的积极性。改进商品质量，增强出口竞争能力。开展对国际市场的调查研究，加强推销和服务工作，进一步面向世界各国和各地区，积极开拓新市场。严格履行合同、按期交货，保持良好的国际信誉。

第三节 进出口贸易的管理

继续推进外贸管理体制的改革，进一步促进对外贸易的发展。在今后一段时间里，首先应当着重于加强和改善宏观控制和管理体系，注意运用汇率、关税、税收、出口信贷等经济手段，同时辅之以必要的行政手段，合理调节进出口贸易。随着宏观管理体系的逐步完善，进一步扩大地方、部门特别是出口企业的经营权，充分调动他们发展外贸的积极性。

第三十四章 利用外资和引进技术

第一节 利用外资

利用外资的重点，一是能源、交通、通信和原材料特别是电力、港口、石油等方面的建