

張家港警察

張家港市公安局

張家港市文學藝術界聯合會

編

鳳凰出版傳媒集團
鳳凰出版社

ISBN 978-7-80729-381-1



9 787807 293811 >

定价: 26.00 元

凤凰出版传媒网: www.ppm.cn

張家港警察

張家港市公安局
張家港市文學藝術界聯合會
編

鳳凰出版傳媒集團
鳳凰出版社

此為書名，需要完整書名請訪問：www.ezlib.cn

图书在版编目(CIP)数据

张家港警察 / 张家港市公安局, 张家港市文学艺术界联合会编著. — 南京: 凤凰出版社, 2009. 5

ISBN 978-7-80729-381-1

I. 张… II. ①张…②张… III. 警察—英雄模范事迹—张家港市—现代 IV. K828.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 071705 号

- 书 名 张家港警察
编 著 张家港市公安局 张家港市文学艺术界联合会
责任编辑 常宁文
出版发行 凤凰出版传媒集团
凤凰出版社(原江苏古籍出版社)
南京市中央路 165 号 邮编 210009
发行部电话 025—83223462
集团网址 凤凰出版传媒网 <http://www.ppm.cn>
照 排 南京凯建图文制作有限公司
印 刷 无锡市证券印刷有限公司
无锡市扬名高新技术产业园 B 区 75 号 邮编 214024
开 本 880×1240 毫米 1/32
印 张 8.5
字 数 206 千字
版 次 2009 年 5 月第 1 版 2009 年 5 月第 1 次印刷
标准书号 ISBN 978-7-80729-381-1
定 价 26.00 元

(凤凰出版社图书凡印装错误可向承印厂调换, 电话 0510—85435666)

《张家港警察》编委会

名誉主任：李汉忠

主任：赵金龙

副主任：唐万安 成建中 朱丙华 屈荣杰

成员：张航 查生根 高卫平 李萍

蔡克荣

主编：赵金龙 屈荣杰

副主编：张航 查生根 高卫平

执行编辑：蔡克荣

编务：刘玉梅 吴宇星

摄影：张龙法 张慧芬

序

值建国60周年之际,《张家港警察》一书付梓,殊为可贺。

《张家港警察》讲述了张家港公安系统27个典型集体、个人和3名因公牺牲的治安辅助人员的先进事迹。这是一部张家港公安队伍立警为公、执法为民的长卷,是一曲张家港警察忠诚、敬业、奉献、亲民的壮歌。作品中展现的人和事平凡且高拔、壮观且细腻,颇具可读性、可感性、可思性、可辨性,写出了张家港公安队伍的风雨历练,也展示了全体警察的万丈豪情。

近年来,张家港市认真贯彻落实科学发展观,与时俱进弘扬张家港精神,开拓创新,奋发有为,实现了经济社会的全面、协调、健康发展。先后荣获国家卫生城市、国家园林城市、全国文明城市、全国生态市、全国社会治安综合治理先进集体等近百项荣誉。2008年,全市实现地区生产总值突破1250亿元,地方一般预算收入达104亿元,在全国百强县(市)社会经济综合发展指数排名中位列第三。

在张家港经济社会发展的历史篇章里,无不凝聚了张家港警察的心血和汗水。港城人民不能忘记面对歹徒毫无惧色、挺身而出的公安部二级英模赵晔星;不能忘记病魔缠身、信念不屈的全国特级优秀人民警察蔡纯锋;不能忘记一腔热血、坚守哨卡的交警袁明;也不能忘记社区民警尹建华悠悠村巷里的步履匆匆,一路霜月一路清风;不能忘记110女民警相伴到黎明的守候,一份温暖一份

真情……《张家港警察》为我们展示的这些先进民警，都是在自己岗位求真务实、用心钻研的人，他们的成功就在于踏踏实实，不断审视自己，不断超越自己，从而走出了辉煌之路。

宏伟的事业，往往是由许多的平常人，怀着同一个理想，向着同一个目标，通过许许多多平凡事的不断积累和汇聚而成的。如同聚成雄塔的点点沙粒，也似汇成江海的涓涓细流。我们需要更多这样平常的人，通过做更多这样平凡的事，于平常当中见真情，在平凡里面显伟大。

从他们身上，我看到了我们张家港的公安民警，对党的忠诚，对理想的追求，对事业的执著，对人民群众的热爱。我们要向他们学习，在火热的警营营造出脚踏实地、甘于奉献，在本职岗位上建功立业，在平凡的人生中创造奇迹的良好氛围。

我们的时代需要默默无闻的奉献者，我们的时代也为这些脚踏实地的人们提供了建功立业、施展才华的舞台。我们要善于发现、培育、宣扬身边的典型，用他们的先进事迹感染人、鼓舞人、教育人，让我们的团队更具有积极向上、奋发有为的蓬勃生机。

新的时代赋予我们新的机遇，我们热切期望张家港警察进一步解放思想，践行科学发展观，努力推进公安工作和队伍建设的全面、协调和可持续发展，为建设协调张家港再立新功。

让张家港警察成为一个永远闪亮的名字。

(张家港市委常委、政法委书记 李汉忠)

目 录

为神圣蓝盾淬火加钢	杨惠玲(001)
铁骨柔情“娘子军”	流 冰(010)
撑起一片蓝天	吴宇星(020)
丹心铁骨映蓝盾	北 岸(028)
警徽闪亮	阿 西(037)
青春之歌	吴香芸(050)
为了一方平安和畅通	徐振旗(056)
刑警四中队在行动	缪 克(064)
英雄正气永长存	杨 玘(075)
大爱的光辉	孙丽萍(082)
最可爱的人	钱超新(089)
爱洒平安路	钱 萍(096)
百炼钢化为绕指柔	吕大安(102)
长剑如虹	刘玉梅(110)
铮铮汉子拳拳心	陈进章(123)
警察老王	施建兵(131)
塘桥“马天民”	张维民(141)
大江东去是豪情	顾丽虹(151)
我爱这一行	曹乾石(159)
穿上这身警服就要对得起老百姓	冯春法(168)

警营女先锋	沈汉彬(183)
城市经纬线上的守望者	陈鹤鸣(191)
铁骨柔情耀警徽	张 瑾(199)
让爱微笑的“寻亲大使”	钱 萍(209)
一个警察和一个逃犯的故事	李 萍 周江伟(215)
为了让警徽更熠熠生辉	丁品森(221)
港城轻骑兵	孙雁群(231)
江畔大爱	尹钰达(240)
附录	
21岁生命的壮歌	黄翊华 李 萍(250)
舍己为民的红门卫士	(256)
青春无悔献消防	(261)

为神圣蓝盾淬火加钢

——张家港市公安局法制办公室工作纪实

杨惠玲

市场经济的大潮中，千帆竞发，百舸争流。发展需要稳定，竞争呼唤秩序。“平安张家港”无疑是一张亮在世人面前的王牌——连续多年，没有发生有影响的政治事件、群体性事件和特大恶性案件；全部刑事案件、八类主要刑事案件等衡量社会治安状况的五大重要指标逐年下降；严重暴力案件发案率和全部案件中大案占比、侵财类案件平均个案损失等8项重要指标低于全省水平，执法质量考评连续十年省级优秀……

骄人的业绩，源自于一支敢打硬仗、特别能战斗的公安队伍。而在治安的铿锵战线、执法的凌厉警意后面，有这么一个部门，紧攥一柄高倍“内视镜”，严厉审视着执法行为的每一段流程、每一个细节，在法律法规的外向传导和执法的内部监控上，进行双向调节和内控。“作为执法者的一员，我们还有对这支队伍整体肌理的监护责任。从某种意义上来说，我们兼具了冶炼师的角色，要时刻关注铸件的质地及其铸造过程中的硬度、火候和成型度等信息，及时介入控制、补偏救弊，由此来打磨、锻造出高质量、高硬度和高效能的精品来”。对于部门的主要职能，市公安局法制办主任唐冬青作如是比喻。

“三基”入手 锻就真锋

改革开放后的张家港,以其得天独厚的发展基础和环境优势,成为吸引中外投资者目光的热土。但这些目光也是严格而挑剔的。曾几何时,他们认为张家港市治安环境建设相应滞后,执法者形象欠佳,由此,一度对公安工作不够满意,信任度不高……

“始于忧患,固于执法”。作为责任部门,市公安局法制办一班人的压力如重轭在肩。

问题的症结在哪里?毫无疑问,是在与群众接触面最广的基层执法部门。这些部门就是整个公安机关的窗口,其执法水平的高与低,执法质量的优与劣,必定使群众以“一斑”而见“全豹”。因此,解近忧、纾远虑的关键着子,就是要从基层下功夫,使其以公正之师、文明之师、威武之师的良好形象,树立公众,取信于民。

谋事之基,乃成事之道。法制办将启动的“引擎”放到了“三基”建设上。首先,高起点谋划、高标准布局,构建了一整套标准化、规范化、法制化的队伍管理和执法执勤制度体系,把执法规范化建设作为提升“三基”工程建设软实力的一个着力点,将健全基层执法执勤规范、基层工作标准规范、基层内务管理规范、基层队伍建设规范和提高民警学习创新能力、警务实战能力、群众工作能力、科技应用能力等执法规范化建设内容,纳入《关于加强公安基层基础建设的三年规划》,并提交市政府常务会议审议通过,利用行政平台,强势推进。于此前提下,双管齐下,力求“软件不软、硬件更硬”的理想效果。

软件上。首先将“民为先,谐为本”的理念,作为精神酵母,深植全体民警思想意识里,使“严格、公正、文明执法”等观念衍化成一种对执法行为自我约束和警示的准绳。其后,他们又在全省公安机关率先提出了“1+2”执法效能建设的新目标:“1”,就是执法质

量，“2”，就是公正和效率；“1+2”，就是要在确保执法质量的基础上，实现公正与效率的高度统一。准确而科学的定位，为“三基”工程建设注入了全新的内涵，使之不仅具备了丰富的立意侧面，而且还为工程建设创造了宽厚的操作背景。

硬件上。对基层部门加强人员配备，资金落实到位，在装备、设施等环节舍得投入，有力保障。治安巡防机制建设、基础工作信息化建设、社区和农村警务室建设、基层倾斜保障机制建设和教育训练体系建设等“五个落实到位”，则与社会的期盼和需求接上热线，拥有了扎实的民众基础。

千日磨一剑，今朝见锋芒。“三基”工程建设，使全市公安执法工作迎来了一次次壮观的日出——农村警务室建设被推崇为“苏南模式”的典型，袁明卡口查控工作法、陶燕雄“三勤三细”治安巡逻工作法等经验，各具新意和特色，在同行内鲜有及者……

有声有色的“三基”工程建设取得了全市群众的信任和广泛支持，社会安全感、满意率逐年上升。张家港市公安局被公安部授予“全国公安机关‘三基’工程建设先进集体”荣誉称号。全局5个派出所、4个刑警中队及1个刑事科学技术室分别被公安部评定为全国一级公安派出所、全国一级责任区刑警队和全国一级示范刑事科学技术室。

见于未萌 控于既存

如果说公安执法是确保社会安定的一道防护墙，那么，法制办对执法过程中的严密监控，则又体现出其对“防护墙”的防护作用。

“抓准三个环节，四两可拨千斤”。这是法制办的民警们在长期的工作实践中摸索出的一条经验。

——源头把关。“聪者听于无声，明者见于无行”。只有防微杜渐，才能保证执法高效、事半功倍。为此，他们关口前移，在“前道

工序”上下起了“猛药”——开展涉案财物清理整顿、如实立案、执法告知检查等专项行动，及时整改了一批执法隐患；对重大疑难案件提前介入，使容易潜在的矛盾及早化解；首创执法指导提前介入法，要求法制办民警深入各办案部门现场指导、审核把关、提供法律服务；对110接处警，现场勘查，物证室的建立、物证保管及涉案财物的扣押、没收、收缴、追缴等工作要求，制定明确具体的规范，有效地防止了执法随意性。

——事中审核。在这一至关重要的环节中，他们牢牢牵住“行政、刑事案件审核”这一“牛鼻子”，以个案考评为切入口，制订了案件审核退卷制度，采取下发执法提示单的形式，严格案件审核监督。要求审核人员在对案件事实、证据、定性进行审核的同时，对法律适用、文书制作、案件信息输入情况一并予以审核。自一系列制度实施以来，全局共退卷500余起，下发执法提示单280余份，有效地纠正了一批执法问题。

——事后检验。从1997年起，他们每月组织一次专项检查，重点加强对执法办案中的如实立案、强制措施适用、涉案财物管理、当事人合法权益保护以及弄虚作假等问题的检查监督。每月通报当月现场督察、执法办案、信访投诉等工作中反映出的各类执法苗头性、倾向性问题，提出解决问题、改进工作的针对性意见建议。针对执法办案过程中出现的信访投诉、领导关注问题进行倒查，检查情况和处理结果及时向全局通报等等，从而保证整个执法过程于法有据、于理能容、于民有利。

三招妙着，满盘皆活。10年来，全局无复议被撤销变更、行政诉讼败诉、国家赔偿案件，无重大执法过错，无增捕增诉，为全省唯一的执法质量考评连续10年获得优秀的单位。2007年又被公安部命名为全国首批县级公安机关执法示范单位。

木受绳则直 金就砺则利

近年来,“健全执法制度、规范执法程序”作为与经济社会发展要求相同步的一大迫切课题,放到了法制办一班人的眼前。

如何以创新的理念做好做足这篇文章,使其既有制度的严肃性和权威性,又不失操作的柔动性和灵活性,他们的心中自有一张主线明朗、眉目清晰的立体效果图——“基于执法工作点多、线长、面广的特点,我们的战术是,在面上牢固构建制度、监控和考评三大体系,然后对各个节点分头控制、重点突破”。

他们首先将目光焦点放到了以流程管理为主干的执法制度体系上。对接处警、受理立案、调查取证、伤情鉴定、涉案财物管理等影响案件定性处理,涉及公民人身财产权益和自由裁量空间较大,容易发生问题的重点执法环节、执法流程,建立完善了执法责任、执法告知、主办民警、案底录入查证、110现场取证等一系列实体和程序执法制度;针对不同执法行为的质量标准,制定了《社区民警工作规范》、《常见刑事案件主要证据规格》、《派出所自裁案件办理规定》等规定;率先推行案底录入制度,对所有被打击处理人员一律留案底并录入信息库供比对查询等等,由此,全局各个部门、各道环节都有了一套“量身定做”的规范性制度。

而如何使格式化的制度不流于形式,并且能在实际操作中彰显出它的弹性和活力?关键就在于监控。法制办突破思维定式,一改以往年底考评“一考定全年”的方法,以源头考评、动态考评、专项考评与平时考评相结合,实行个案考评、月考评、季考评的积累式考评,每月对执法单位办理的取保候审、监视居住、刑拘释放等容易产生问题的刑事案件下发《案件督办通知书》,进行预警提示,督促基层单位规范办案。同时,依托科技手段,建立了从受理立案到违法犯罪人员、涉案财物处理各项信息录入的执法信息系

统,对执法源头、执法具体环节实行全程监控管理,加大了平时考评的深度、广度和力度,有效杜绝了办案单位为应付检查,在年底临检前搞突击包装、弄虚作假的情况。由于执法行为始终处于全程实时监控状态,有效避免了短期行为造成的“瞬间模式”。

2006年,个案考评系统作为电子执法档案的重要内容之一在市公安局全面启用。借此载体,法制办通过现有执法信息系统自动导入数据,着重记载办案民警学法培训考试、执法办案数量和质量、群众投诉、执法违法违纪和奖惩考核等情况,对全局各单位、每个民警执法的每个环节以及执法行为的优劣加强了动态的考核评估。各类执法提示单、执法建议书、退卷单直接从系统中打印并导入单位和民警档案,作为整改问题、考核奖惩的重要依据。对执法质量未达优秀的单位实行评先创优一票否决;对其主要负责人、兼职法制员一律取消当年度评先评优、晋级晋升资格;对发生重大执法问题、执法质量考评连续两年不达标的单位主要负责人一律免职……

相继打出的一套“组合拳”,招招见效。近年来,全体民警执法积极性和责任心不断提高,已有48名基层法制员和主办民警因执法素质较高而走上中层领导岗位,另有多名民警因执法水平低、出现执法问题而受到责任追究。

披坚执锐 还须精兵

如果说社会是个散则无形、聚则有序的大磁场,那么,公安执法者便是深楔其间的重要精神元素。它融入社会的每一个细胞,在规范着社会群体行为的同时,还在较大程度上导引着社会价值、道德伦理和文明素质的具体走向。

正是基于这一角色的特殊社会性,法制办对全局民警的“思想纯度”、“作风硬度”和“业务熟练度”,有着高性能的参数要求和高水准的锤炼技术。

要固本培元,就得“缺什么,补什么”。几年来,他们分期分批选送基层所队长到公安大学、刑警学院、省厅“三长”学校脱产进修,赴政法院校、党校集中培训;先后选取了200余名业务水平高、综合素质较好的基层执法单位民警到法制办跟班学习;鼓励民警积极参加专业培训、成人高等学历教育、自学考试、司法考试以及报考研究生和第二学位;利用长假组织参加司法考试的民警集中复习、模拟测试,举办考前冲刺班,聘请专家授课;把法律素质作为一项重要条件,纳入干部提拔任用考核;对取得法律本科以上学历证书的加分,对通过司法考试的予以嘉奖并优先提拔任用……严格的奖惩激励机制,激发了民警的学法热情。几年来,有85%以上的民警取得主办民警资格;有92%以上的民警先后取得公安、法律大专以上学历;24名民警通过了全国司法考试,45岁以下的民警已全部通过了我市公务员计算机应用统一考试,在2007年全国公安机关“三考”活动中,获得了县级公安机关总成绩一等奖、基本法律知识考试二等奖、执法办案卷宗考评三等奖的优异成绩。

要强筋壮骨,就得“干什么,练什么”。随着几年来新警和部队转业民警的增多,民警素质参差不齐的倾向引起了法制办的关注。从2003年开始,法制办每年在全局范围内选出100名执法素质相对较低、办案能力相对较低的“两低”民警,进行封闭式培训。结合“大练兵”,新法培训等实际工作,采取集中培训、专家讲座、远程教育、知识竞赛、组织考试和以案讲法、办案评析、观摩庭审等形式,组织民警练好执法技能。以公安部两次下派基层执法质量服务队和专门服务队至市公安局调研指导为契机,组织基层民警随时咨询执法实践中的各类问题,并邀请服务队领导为全局民警举办专题讲座。近年来,市公安局投资7000余万元兴建了民警战训基地。法制办充分利用这一载体,不失时机集中民警加强实战模拟演练,创立并完善了“战训合一、轮值轮训”的教育培训新模式。

要技高业精,就得“做什么,严什么”。为此,法制办再出重招:建立“末位淘汰、离岗培训”和“逢训必考、训考分离、跟踪管理”等一系列长效管理机制,首创了民警基本素质考试、网上在线考试和干部任前考试等制度,而且将考试成绩及格和达标的要求分别提高到80分和90分,并明确:凡基本素质考试不及格的民警一律实行离岗培训、末位淘汰;凡基本素质考试不及格的民警年度公务员考核一律评定为“基本称职”等次,扣发全年考核奖的40%;凡提拔任用的民警必须参加任前考试,凡考试不达标的一律取消任用资格或暂缓提拔等等。

工贵其久,业贵其专。近年来,有20名民警因素质过硬、业精技强,而获得省、部级荣誉称号,17名民警荣立二、三等功,209名个人受到市级以上表彰。

而在锻造出有用之材的同时,法制办也及时淘汰了无用的“矿渣”——全局先后有15名民警被末位淘汰,6名民警被取消任用资格。此举如重锤击鼓,在民警队伍中激起了强烈的震撼和反响。

凝心聚力 众擎易举

打铁必须自身硬。锤炼执法队伍的同时,也是对自身勤训精炼、不断砥砺的过程。

对这支拥有33人队伍的管理,可以归结为一个字:“严”。

对自身素质要求“严格”。作为部门负责人,唐冬青认为,他们担当着对全局干警法律法规知识容量的灌输功能,所以对相关法律知识仅求含义上的了解尤为未足,更须自求掌握的精熟和操作的准确,做到言出法随,业务精通。他利用多种渠道和各种时机,积极组织和带头学习法律法规。桃李不言,下自成蹊。在他的影响下,5名班子成员先后通过了国家司法考试,有2人取得了硕士学位。在法制工作中,许多基层工作人员成了一专多能的行家