

良好的创业氛围 务实的发展蓝图	76
长海县人民政府县长 刘兴伟	
打造新优势 再创新辉煌	85
——为国际航运中心建设提供坚强的港口保证	
大连港集团有限公司	
明珠警魂	96
——大连市公安局巡警支队工作纪实	
赵晓东 工人日报记者于贵华	
一个国企老总的赤子情怀	116
——记全国机械工业优秀企业家、辽宁省五一 劳动奖章获得者、大连市特等劳动模范王路顺	
吴作先 宋其龙 张石银 于贵华	
超越自我 创造明天	150
——记辽宁省劳动模范、亿达集团董事长孙荫环	
暴洪奎	
为中华民族特钢事业而追求	181
——记东北特钢集团董事长、党委书记赵明远	
邵福群 秦绍金 于贵华	
从“装备中国”到“装备世界”	201
——记大连机床集团公司董事长、总经理陈永开	
工人日报记者 于贵华	
忠诚·天职·赤子情	217
——记大连电瓷有限公司董事长、党委书记、 总经理刘桂雪	

天地之心 生民之爱	256
——记大连新型企业集团的企业理念和发展道路 工人日报记者 于贵华	
为百姓安居圆梦	273
——记大连锦绣房地产开发有限公司董事长陈乐艺 刘向军 工人日报记者于贵华	
百姓“天百”诚信天百	287
——与全国内贸系统劳动模范、大连天百大楼股份 有限公司总经理兼党委书记王智荣谈心 王立杰	
税徽闪闪亮	300
——记大连市中山区地方税务局 工人日报记者 于贵华	
酶工程新领域的开发者	312
——记大连轻工业学院国家技术发明奖 获得者金凤燮教授 曹永红	
刻在大孤山半岛上的丰碑	319
——写在大连港两个 30 万吨级码头建成投产之际 大连港集团有限公司宣传部	
创学习型企业 建现代化国际大港	336
大连港集团有限公司宣传部	

理论篇

全面加强工会能力建设 努力推动构建和谐大连	349
中共大连市委常委、市总工会主席 汪集刚	
不断探索工业经济发展的新课题,全力加快	
大连老工业基地振兴步伐	356
大连市人民政府副市长 祁玉民	
激活人才资源,振兴东北老工业基地	364
——兼论高校在东北人才激活战略中的作用	
大连理工大学党委书记 林安西	
加强和改进大学生思想政治教育,努力培养	
高素质航运人才	374
大连海事大学党委副书记兼副校长 王昭翮	
发挥优势,突出特色,以品牌学科带动学校发展	382
大连轻工业学院院长 余加祐	
坚持科学发展 提高执政能力	388
——在“大大连”建设中发挥先导示范作用	
大连开发区党工委书记、管委会主任 张杰威	
打造个性化城市品牌,牵动地区经济快速发展	399
庄河市人民政府市长 董呈发	
努力打造东北无障碍旅游区	406
——兼论东北老工业基地振兴与大连旅游业发展	
大连市旅游局局长、教授、博士生导师 柳振万	

学习党的十六届四中全会精神，加强 工会组织的工作能力建设	415
丹东市总工会常务主席 苗春荣	
实践“三个代表”开创工会工作新局面	431
大连市金州区常委、区总工会主席 吕国斌	
浅析树立房地产的可持续发展观	436
大连锦绣房地产开发有限公司董事长 陈乐艺	
持之以恒坚持厂务公开，促进 企业多元、快速、持续发展	444
大连机床集团有限责任公司工会主席 徐军	
创新与变革是宾馆生存发展的需要	450
大连宾馆总经理 刘立春	
深入发展地方住宅产业全面提高住宅建设质量	454
——关于地方住宅产业发展的几点建议	
大连锦绣房地产开发有限公司总经理助理 刘向军	
国有无形资产流失成因及对策研究	460
大连锦绣房地产开发有限公司总经理助理 于红英	

大地深情

记大连市委、市政府的教育情愫

工人日报记者 于贵华

对于大连市 10 万名农村中小學生来说，2005 年新年的阳光格外明媚和艳丽——他们告别了阴暗、潮湿、简陋的危旧校舍，搬进了宽敞、明亮、舒适的新校舍。面对孩子们张张笑脸，大连市委书记孙春兰、市长夏德仁欣慰的笑了。

2004 年，大连教育发生深刻变化，农村教育实现了跨越式发展。大连市委、市政府坚持经济与社会事业统筹发展，缩小城乡教育差距，一次性投入 2.59 亿元，实施了 256 项农村危旧校舍改造工程，新建农村中小学校舍 45 万平方米，彻底解决了农村中小学校的危旧校舍问题。大连的农村山乡，当地最漂亮的建筑就是学校。大连农村教育的面貌发生了如此翻天覆地的变化，2004 年三百多个日日夜夜，作为这项工程的总设计师和领导者的副市长贺旻倾尽了心血，难题一个一个解决，新校舍一个一个建成，她的脚印，深深的留在了孩子们的心中。

从“三个代表”高度抓教育

大连由于城乡间差距，农村教育的历史欠账比较多，最突出的问题是校舍条件差——大量校舍是 80 年代前建造的旧瓦房、土平房。历届大连市政府为改善农村的办学条件，都做出了不懈的努力，特别是从 2001 年开始连续 3 年的时间里，市政府累积投

入了 3.3 亿元改造了 30 多万平方米的危旧校舍，但 2003 年年底调查统计显示，大连市农村中小学仍有危险校舍近 10 万平方米，另有房龄在 20 年以上的旧瓦房校舍 20 多万平方米，而后者随时都有可能转化成令人担心的危房校舍。对此，贺旻副市长一直牵挂在心，每逢春去冬来时节，或是暑期连雨的月份，她都要亲自召开专门会议，下发通知，亲自组织下乡检查，惟恐出现安全问题。同时，也一直在策划着一个“工程”，这就是如何才能一次性消灭大连市农村中小学的危旧校舍。

英明的决策

2003 年 12 月初，市委、市政府召开了大连市教育工作会议。市委书记孙春兰要求各级党委、政府从坚持科学发展观、统筹城乡教育协调发展的高度，把农村中小学危旧校舍改造列入工作的重要议程，在短时期内彻底解决农村危旧校舍问题，为大连市率先实现教育现代化目标奠定基础。为了贯彻落实会议精神，贺旻副市长率队深入农村进行调研，在庄河农村视察学校，当看到破旧的校舍，简陋的住宿条件，特别是发现可能存在的安全隐患时，深有感触。当即召开现场会，她动情地说，“我们的孩子有多好啊！在这样的条件中学习，孩子们已经感到满足了，我们政府部门是有责任的。农村中小学危旧校舍的存在威胁着孩子们的学习和生活，我们一定要共同努力，打断‘旧校舍年年改造，危校舍年年新增’的循环链，彻底甩掉危旧校舍这个困扰大连农村教育持续健康发展的沉重包袱。”

务实的行动

2004 年年初，在市人民代表大会上市长夏德仁庄严承诺，

“我们再也不能让最大的学生群体生活在危房校舍中，市政府宁肯举债也要解决这一历史难题”。为了尽快使市委、市政府的决策成为现实，贺旻副市长亲自任组长，组织成立了以教育、建设、规划、财政等部门负责同志为成员的大连市农村中小学危旧校舍改造领导小组。并率领小组成员单位的负责同志深入到乡、村，逐一学校实地察看危旧校舍的状况，研究制定改造方案。最终果断决策，打破常规工作模式，改变以往单纯依靠市财力解决思路，而是由政府向银行进行5年期贷款，贷款利息由政府承担，贷款本金由市政府和各县区政府按一定比例分摊。让农村危旧校舍改造工程早实施，农村孩子早受益。

2004年4月，大连市政府制定出台了《大连市农村中小学危旧校舍改造实施方案》。明确了危旧校舍改造的目标任务、各部门的责任分工、资金的筹措和管理办法以及工程项目的建设要求等，确定了改造危旧校舍33万平方米，新建45万平方米，共计256个项目的总体工程。尽管危旧校舍年年改，已成为常规性工作，但如此大规模行动，这还是大连历史上的第一次。贺旻副市长经过实地考察，提出要针对农村学龄人口逐年下降的趋势，实事求是的把握就近入学的科学性，从农村乡（镇）村村通公路的实际出发，结合农村中小学布局结构调整，详细测算，制定出具体工程实施方案。同时要求，在领导小组的统一部署下，市县两级政府有关部门要各司其职，密切配合，在工程实施过程中，建立工程进度半月统计报告制度，并做到包括规划、设计、招标、施工、监理、验收六个环节的统一领导和实施。为了保证工期和质量，贺旻副市长还经常召集领导小组成员单位的负责同志，研究解决工程建设中遇到的难点问题，并率队深入到工地现场，察看工程进度，提出指导意见，帮助解决实际问题。经过各有关部门的通力配合和共同努力，大连市农村危旧校舍256项改造任务如期完成，近10万名农村中小學生告别了危旧校舍，搬进了现

代化的新校舍，感受着现代教育的文明。

大连一次性解决危旧校舍改造问题不是简单的旧校舍翻新改造，也远远不只是事物的物态变化，而其更大的意义在于在全市农村极大地推动了各级党委和政府重教、爱教，推动了大连农村教育的发展，解决的是长期困扰大连教育的重大课题，是大连农村教育实现“普九”之后，又一历史性跨越。

政府创造环境 人民创造财富

——庄河市打造服务型政府纪实

工人日报记者 于贵华



大连庄河市人民政府市长 董呈发

车入庄河市区，只见宽阔的公路纵横交错，车辆川流不息，交通顺畅；街道整洁干净，道路两旁绿树成阴，高楼大厦鳞次栉

比，临街地段商铺林立，一派繁荣兴旺景象。城市呈现给人们的面貌与景象，像一面镜子，反映出政府建设与管理城市的能力和水平、工作的效率和问题，体现出当地领导的科学发展观和政绩观。回眸庄河市经济发展、政通人和的良好势头，可以看到这几年庄河市委、市政府转换政府职能，打造服务型政府给城市环境带来的巨大变化。

调整政府职能 创新管理体制

服务型政府建设，说到底就是塑造政府的形象。形象得来不易，失去不难。

“政府的职责是什么？”迄今为止，包括发达国家在内，这个问题仍然是争论的焦点，尚无定论。

自上世纪八九十年代，发达国家政府进行政府职能变革，政



府再造、政府革新已成为世界性潮流。建设一个有限职能和有限责任政府，退出政府不该管的领域，强化那些本该属于政府管理范围的职能，是实现政府管理体制高效运转的根本途径。

步入市场经济的中国，也进入了这一行列。遵照政府职能转换的理念，经政府常务会议研究，庄河市政府把2004年定为“服务型政府建设年”。其目标是：在有所为和有所不为的基础上，明确界定了政府职能，实现政府职能与管理手段的战略性调整 and 转变，初步建立与社会主义市场经济体制和世贸组织规则相适应的政府管理体制和运行机制，切实解决和清理了政府经济管理职能定位中“越位”、“缺位”和“错位”现象。



大连市长夏德仁视察花园口

2004年2月9日，庄河市政府召开服务型政府建设年活动动员大会。市长董呈发在会上作了长篇讲话，对工作进行了全面部署。

此前，为了对症下药，有关部门对政府机关在服务型政府建

设中存在的问题进行了调查摸底，发现群众不满意和意见较大的部门有公安局、城建局、教育局和交通局等。

一段时间以来，庄河市小公共汽车上盗窃之风盛行。有的群众反映，小偷分片、分线，受个别公安干警庇护。还有群众反映，办户口、买摩托车办证时，公安机关手续繁杂，有诸多的行政事务，令基层和群众很不方便。调查表明，存在的问题还有：

——部门利益至上。有些部门特权思想严重，利用权力为本部门、为个人谋取私利或小团体利益，把政府权力部门化，部门权力个人化，甚至私有化。有些部门、单位领导干部弄权勒索，利用权力为个人和亲友谋取私利；有的借审批之机推销产品、揽工程，介绍中介服务和乱摊派等，个人从中捞取好处。

——执法形象差。有的执法人员随意执法，有法不依，以罚代治，甚至雇佣社会人员上岗执法；有的不着装，不持证，态度蛮横，乱收费，乱罚款，乱摊派，收费名目多，收费或罚款弹性很大，随便运用收费、罚款自由裁量权，同一项罚款，按给好处多少递减；还有的收费罚款不开票，有的强制收费。

——个别机关工作人员吃拿卡要，不给好处不办事，给了好处乱办事。有的办事不灵活，故意设卡，为难群众，将简单的事情复杂化。对此，不仅基层单位和群众不满意，机关本身也有反响。有的同志说，机关内部要办成一件事，也得“四方烧香、八方磕头”。

针对这些问题，董呈发指出：“群众利益无小事，万事民为先。我们各级领导干部都是从群众中走来的，手中的权力是人民赋予的，必须用来全心全意为人民服务。但有的部门、单位的干部却当官做老爷，严重脱离群众，甚至侵害群众利益，造成干群关系紧张。”他告诫：“服务型政府建设，说到底就是塑造政府的形象。形象得来不易，失去不难。”动员大会后，庄河市政府全面开始了自身形象的塑造工作。

有形之手与无形之手的对接

建设服务型政府要实现“三个转变”：一是由过去什么事情都要管的无限政府转向专心解决和管理公共事务的有限政府；二是从过去的人治政府转向法治政府；三是从强制管理型政府转向公共服务型政府。

当前，我国正处在经济体制转轨、机制转换和社会转型的过渡期，既非铁板一块的计划经济，也非体制和机制完全到位的市场经济，生产要素的流动和流向具有很大的人为性。要实现市场的有形之手与无形之手的对接，离不开服务型政府的有力推动。

纵观中外，凡成功者，其经济运行机制无一不是建立在市场经济基础上的“两只手”有机、有效的配合。服务型政府的主要职能是服务而非管制。建设服务型政府，首要任务，就是要通过



庄河市市长董呈发向日本客人介绍花园口区

政府管理的创新，大力促进生产力的发展，以“勤政廉洁，务实高效”为准则，从管理理念、管理体制和管理方式上，通过建立公开透明的运作机制，把权力置于公众监督之下，促使以往的“全能政府”、“无限政府”向“责任政府”、“有限政府”转变，切实履行政府加强公共管理、完善公共服务的职能。

建设服务型政府要实现“三个转变”：一是由过去什么事情都要管的无限政府转向专心解决和管理公共事务的有限政府；二是从过去的人治政府转向法治政府；三是从强制管理型政府转向公共服务型政府。通俗地说，该政府管好的一定要管好，该市场发挥作用的一定要位于市场；要建设服务型“强政府”，政府职能该转化的要转化，该弱化的要弱化，该取消的要取消，该强化的要强化。

市政府提出：让“越位”的“归位”，“错位”的“正位”，“缺位”的“补位”。——政府管了不该管的事叫“错位”；死死抓住某些不该政府审批的权不放手是“越位”；把主要精力用在创造良好的体制环境和政府环境上就是“归位”，抓紧建设好信用政府体系，让诚实守信成为社会规范，这就是“补位”。这样一种政府转变的趋势，概括起来就是：以管为本走向以人为本，最重要的就是要从过去单纯地强调尊重政府权力，转向强调尊重人民群众的合法权益。

加大行政审批制度改革力度

公章盖不出生产力。庄河市政府要求，精简一切可以精简的审批事项，保留下来的审批事项一定要符合《行政许可法》和市场经济规律的要求，体现出公开、便民、快捷的原则。

政府职能转变能否到位，关键是改革行政审批制度，减少对经济的直接干预。

庄河市打造服务型政府的行动，从加大行政审批制度改革力度、提高行政效率起步。《行政许可法》在 2004 年 7 月 1 日颁布之后，庄河市政府以此为蓝本，大力削减行政审批事项。

市政府决定，全面清理行政事业性收费，规范行政执法行为。凡不符合行政许可法的收费项目一律取消，凡国家、省和大连市已明令取消的收费项目要立即停止；凡未经国家、省和大连市委托由庄河市收取的费用要坚决取消；凡是庄河市能够自行决定的收费项目，应本着能减则减的原则进行清理。需要保留的，要解决收费自由裁量权过大的问题，应该收费多少，向社会公开，不留有更大的弹性。因为，按照董呈发的说法，“留有弹性空间就是给腐败留有空间。”此外，市政府要求，简化审批程序，缩短审批时限。优化行政审批流程。总体要求就是要大大减少行政审批事项，大大简化行政审批程序，大大缩短行政审批流程。对涉及企业注册登记、投资立项、土地使用、规划、建设、环保



以及与群众生活密切相关的审批事项，通过推行“全程办事代理制”，建立快速审批“绿色通道”，尽可能为企业和群众提供便捷服务。在具体操作上，市政府要求各部门大力推行“两减一缩一限”。

所谓“两减”，一是大力削减审批事项。按照《行政许可法》和上级政府及有关要求，对全市 824 项行政审批事项，进行了两次削减。第一次共削减 667 项，第二次又削减 97 项。削减后，全市适用一般的审批方式的许可事项为 89 项，适用备案登记方式的许可事项为 68 项。二是减少审批程序。共削减 232 套办事程序，最多的由 11 道削减为 3 道。

所谓“一缩”，即缩短审批时间。对所有审批事项，逐项进行审核，进一步明确了具体的办事时限，并将承诺时限向社会公开，接受社会监督。最长的审批事项，由过去的 60 天，缩短为 15 天。全市审批事项平均缩短了 24 天，其中即办件 68 项，占总审批事项的 43%。

所谓“一限”，即限制收费和罚款的自由裁量权，对行政收费和罚款项目进行了统一清理，将保留的收费、罚款项目向社会公开，同时，对自由裁量权进行了严格的限制，制定了严密的实施办法，规范了收费和罚款行为。全市收费罚款限额平均降低了 42%。

实施全程办事代理制

实施全程办事代理制，也是改善政府形象的治本之策；实施全程办事代理制，是庄河市打造服务型政府的核心活动。

年初，在研究如何落实大连市软环境建设年的要求时，经过