

河北省首届残疾人事业发展论坛

和谐的呼唤

主 编 李 民
副主编 杨俊民 杨生春

河北人民出版社

责任编辑 解京宁
美术编辑 李欣
封面设计 于艳红
责任校对 丁清

ISBN 978-7-202-04758-3



9 787202 047583 >

定价：9.20元

和谐的呼唤

主 编 李 民
副主编 杨俊民 杨生春

河北人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

和谐的呼唤：河北省首届残疾人事业发展论坛/李民主编. —石家庄：河北人民出版社，2008. 1

ISBN 978-7-202-04758-3

I. 和… II. 李… III. 残疾人—社会福利事业—研究—河北省 IV. D669. 69

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 009400 号

书 名	和谐的呼唤
主 编	李 民
副 主 编	杨俊民 杨生春
责任编辑	解京宁
美术编辑	李 欣
封面设计	于艳红
责任校对	丁 清
出版发行	河北人民出版社(石家庄市友谊北大街 330 号)
印 刷	保定市中国画美凯印刷有限公司
开 本	850×1168 毫米 1/32
印 张	5.375
字 数	132 000
版 次	2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月第 1 次印刷
印 数	1-1 000
书 号	ISBN 978-7-202-04758-3/C·113
定 价	9.20 元

版权所有 翻印必究

目 录

序	刘永瑞 (1)
发扬人道主义精神 发展残疾人事业	李 民 (3)
论残疾人问题的公平原则和效率原则	卢连才 (13)
建强基层残疾人服务体系是推动残疾人事业又好又快发展的基础	郭 彦 (25)
浅谈如何在建设和谐社会中发展残疾人事业	刘秀英 (33)
一个分析框架,两个社会背景,三个层面的现实关注	
——以残疾人政治参与权利的保障为中心	潘志瀛 秦玉彬 (44)
和谐社区建设中残疾人工作的几点思考	课题组 (55)
残疾预防对提高人口期望健康寿命的影响研究	
.....	周伟文 侯建华 张 成 (61)
在建设新农村中促进残疾人事业发展	马世忠 (81)
河北省女性残疾人教育状况初探	
.....	张举刚 吴元元 王争亚 (87)
城镇残疾人社会保障对策研究	戴薄之 亮景路 (94)
农村贫困残疾人脱贫道路初探	
——河北省残疾人事业发展论坛发言稿	苏立明 (109)
农村残疾人工作面临的几个难点问题	赵建华 (115)
石家庄市社区康复协作网工作模式分析	白国芳等 (122)

浅谈新生儿听力筛查存在的问题及对策	郭明丽 王俊阁 (131)
河北省残疾人竞技体育现状分析及发展对策	张国生 (139)
市场经济条件下残疾人劳动就业发展变化趋势分析	张子玉 (148)
浅论发展残疾人事业在构建和谐社会中的作用 ...	高健华 (155)
切实维护残疾人利益 大力推进残疾人就业	赵希志 (162)

序：积极探索发展残疾人事业的新路子

党的十七大报告提出：“发扬人道主义精神，发展残疾人事业。”把发展残疾人事业写入党的代表大会的报告，充分表明了党中央对残疾人的关怀和对残疾人事业的重视，表明了发展残疾人事业对构建和谐社会、全面建设小康社会的重要性。

据第二次全国残疾人抽样调查，河北省现有各类残疾人 496 万，平均每四个家庭就有一个残疾人。这是一个庞大的群体。解决好这个群体的就业、教育、康复、参与社会生活等方方面面的问题，不仅是建设沿海社会经济发展强省的客观要求，也是人权平等的客观要求。

社会主义的本质是解放生产力，消除贫困，实现共同富裕。贯彻落实科学发展观，核心是以人为本。采取切实可行的措施，改善残疾人生活水平与社会平均水平拉大的趋势，并确保残疾人与全社会一道共享经济社会发展成果，是全社会义不容辞的责任。

在我国残疾人早已存在，而作为党的全部事业中的一个重要事业则是伴随着改革开放的进程迅速建立起来的。对这项事业，如同改革开放需要不断的探索一样，残疾人事业的发展也需要不断的探索。在生产力并不高度发达的社会主义初级阶段，在社会主义市场经济条件下，如何更好更快地发展残疾人事业，对我们来说，是一个新的课题。实践经验需要总结，需要上升到理论，理论需要实践的检验。

由李民同志主编的《和谐的呼唤——河北省首届残疾人事业

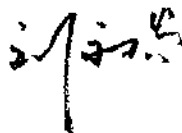
发展论坛文集》从理论和实践两方面对我省残疾人事业的发展 and 现状作了积极探讨。这对促进我省残疾人事业的发展是有益的。

如何看待残疾人，如何看待残疾人事业，反映了一个社会的文明程度。论坛以马克思主义辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，分析了残疾人问题产生的社会原因，阐述了现代文明社会的残疾人观，提出了残疾是人类社会发展不可避免要付出的一种社会代价的观点，残疾人也是社会物质财富和精神财富创造者的观点，发展残疾人事业是国家的责任的观点；论坛围绕着残疾人的就业、教育、康复、扶贫、体育等事关残疾人生存与发展的最现实、最直接、最关心的利益问题进行了现状分析、原因探讨和对策研究，并探讨了在社会主义市场经济条件下解决残疾人问题的公平原则和效率原则。

这些由研究机构、高等院校、残疾人工作者撰写的文章，包含着对残疾人的关爱，包含着对残疾人事业的关注，包含着对改善残疾人状况的期盼。对他们拥有如此这般的爱心、热情和责任感，我深表敬意，希望有更多的志士仁人关注、热爱残疾人事业。

开卷有益。希望有更多的人看到这本书。

中共河北省省委常委、统战部部长



发扬人道主义精神 发展残疾人事业

李 民

(2007年10月20日)

同志们：

在举世瞩目的党的十七大胜利召开之际，我们举办了河北省残疾人事业发展论坛。这是学习贯彻十七大精神，坚持邓小平理论和“三个代表”重要思想，深入贯彻落实科学发展观，推动社会事业建设，促进构建和谐社会的一次重要会议。

首先，我代表省残联感谢各位专家、学者，一年多来所进行的残疾人事业的调研，并取得重要成果，为残疾人事业的发展进行了理论创新，为规划和决策提供了依据。感谢各市理事长和残疾人工作者，在繁忙的工作中，抽出时间从宏观的、全局的角度专门研究残疾人事业，使我们的视野更开阔，思路更明确，方法更智多。感谢主办单位提供了这次论坛的机会，让理论工作者、实践工作者聚集一堂，从不同层面、不同角度交流和研讨残疾人事业，以此推进残疾人事业的发展，越来越科学、越来越具有可持续性。我应邀参加本次论坛，实感荣幸，实感机会难得。从事残疾人工作十年来，我的感受颇多，想说的话很多。下面，我仅从省残联的角度介绍一下全省残疾人事业发展的概况，为大家思考、研究这项事业提供点线索和资料。

向大家介绍四个方面的情况。

一、我省残疾人事业发展的基本情况

河北省残疾人联合会是1988年12月25日经省政府批准成

立的，是中国残联的地方组织。20年来，在省委、省政府的领导、中残联指导和各级残联的努力以及社会各界的支持帮助下，残疾人事业取得长足发展和进步。

残联的组织体系基本建立。残疾人联合会是从盲、聋、哑协会和残疾人福利基金会发展而来的。现在，省、市、县、乡有了残疾人联合会和政府残疾人工作委员会，县以上残联设立了五个专门协会，城市社区和农村也有残疾人协会，聘请了残疾人专职委员，残联从上到下有了一套较完善的组织体系。

为残疾人服务的能力明显增强。残疾人的扶贫、教育、就业、康复、无障碍建设、综合服务设施建设列入了省委、省政府“十项民心工程”，各级各有关部门和公共服务机构把发展残疾人事业作为为民服务的重要内容。目前，全省残疾人特殊教育学校达到126所、特殊教育班163个，残疾人职业培训机构64个，残疾人就业服务机构184个，盲人图书室不断增加，县以上残联普遍建立了残疾人综合服务设施。

残疾人状况进一步改善。全省10多万残疾人得到不同程度的康复；残疾儿童少年义务教育入学率进一步提高，就业率稳步上升；20万农村贫困残疾人摆脱了贫困；城乡特困残疾人基本生活得到保障；残疾人危房正在得到新建和修缮；残疾人体育蓬勃发展，我省残疾人运动员金牌数和积分双双跨入全国前五位，为河北争了光。

残疾人参与社会的环境越来越好。社会各界广泛开展形式多样的助残活动，助残志愿者队伍不断扩大，为满足残疾人基本需求与平等参与社会生活解决了大量实际困难；城市道路、建筑物和信息无障碍建设全面推进。新闻媒体积极宣传残疾人事业，进一步营造了关爱残疾人的舆论氛围。

二、当前残疾人面临的主要问题及原因

1987年进行了第一次全国残疾人抽样调查，19年后的2006

年，进行了第二次全国残疾人抽样调查。各位专家进行课题研究所依据的数字，均来自这两次抽样调查的结果。前不久，省残联会同省政府研究室也进行了农村残疾人生活状况的调研，调研结果令人堪忧。

残疾人基本生活状况不容乐观。一是残疾人吃不饱饭的现象依然存在。被调查的 112 个县 382 名残疾人，人均年口粮 289 斤。残疾人上学或子女上学、看病就医，主要靠卖粮换钱才能交学杂费和医疗费。卖粮以后出现严重缺粮，威胁基本温饱。二是穿衣只是旧衣遮体而已。大部分贫困残疾人家庭几年、十几年没有买过衣服。穿的大都是亲属、邻居救济的旧衣服。三是居住条件很差。在被调查的残疾人中，有房户占 89.9%，其中危房就达 41.5%。还有 21.8% 的残疾人冬季无煤无柴取暖。

残疾人家庭的医疗、上学费用严重短缺。一是大部分残疾人因病痛需要常年吃药，他们看病就医主要依靠：亲属救济占 39.7%；政府救济占 22.8%；卖粮买药占 22.8%；向他人借钱占 8.1%；邻里帮助占 4.4%；卖家具等物品占 2.2%。靠政府低保金维持生活的残疾人，因残病买药，只能用低保金，这样又降低了基本生活水平。二是残疾人子女上学交费困难重重。在被调查的 209 户残疾人家庭中，发现有 51 人已辍学，即便正在上学的缴纳学杂费也有一定困难。他们上学的费用大部分来自亲属，具体情况为：亲属资助占 50%；政府救助占 23.7%；借款占 14.7%；邻里资助占 7%；卖粮占 4.6%。

为什么会是这样？主要原因：

一是自身的残疾造成生理和心理障碍，直接影响残疾人的学习、生活和就业。二是残疾人接受教育程度普遍较低，很难从事技术含量高、待遇高的工作。三是抢救性康复工作滞后。四是贷款难是当前制约残疾人脱贫的一个非常重要的问题。五是有些领导对残疾人事业重视不够，投入不足。六是有的地方惠残政策落

实不到位，一些惠残政策已不合时宜。比如减免农业税的优惠，由于全省统一取消了农业税，过去专门针对残疾人减免的优惠意义已不复存在。

三、如何看待残疾人和残疾人事业

在这里，我跟大家介绍一下新残疾人观。新残疾人观是相对于把残疾人作为被同情怜悯的对象这种旧残疾人观而言的，她以权利平等为核心，以人道主义为旗帜，全面贯彻以人为本的理念。

新残疾人观的主要内容包括：

自有人类，就有残疾人。残疾，是人类文明进步过程中不可避免要付出的一种社会代价。残疾，是社会发展、经济水平、文化和环境等综合因素造成的。从生命历程的观点看，每个人随时都有残疾的可能，绝大多数人都会进入残疾的状态，不同的只是造成的原因、发生的时间、持续的时间和影响力不同。

残疾人也是社会物质文明和精神文明的创造者，他们自强不息的精神，他们与命运抗争、取得成功的事例，对社会有强大的感召作用和激励作用。

社会对于残疾人而言，不能只着眼于他们不能干什么，而应该着眼于他们能干什么；不仅要求残疾人去适应社会，社会也要为他们的融入创造条件。

残疾人，具有做人的尊严和权利。

残疾人事业，是爱的事业。对残疾人的爱，不分种族、不分阶层、不分官民、不分老幼、不分先后、不分多少……助残人人有责。大爱有行，大爱无疆。对残疾人的爱，需要长期的付出，且不求得到回报，这是爱的崇高奉献。

残疾人事业，是人道主义事业。扶助残疾人，是做人的基本人道，是社会的起码要求，是共产党员的最低标准；是党和政府的重要职责。在我们社会主义国家，应确保每位残疾人都应受到

人道主义的待遇。

残疾人事业，是社会文明进步的事业。弱肉强食，是野蛮社会的重要标志。关爱弱势，发展残疾人事业，是社会文明进步的重要标志，也是当前社会主义精神文明建设的重要内容。残疾人事业，是社会发展的载体，它凝聚和提升了人类的品德、境界和精神。

发展残疾人事业，是全面建设小康社会的重要任务，没有残疾人的小康，就没有全社会真正意义的全面小康。因此，应尽快抑制住残健人群贫富差距拉大的趋势，帮扶广大残疾人奔小康，是全面建设小康社会的迫切需要。

发展残疾人事业，是构建社会主义和谐社会的重要内容。残疾人问题解决得好不好，不仅仅事关500万残疾人自身的安危冷暖，而且直接影响全省五分之一的家庭和2000多万残疾人家庭成员及其亲友，2500万人的祥和与稳定，事关全省大局，牵一发而动全身。因此，加快推进残疾人事业的发展，维护残疾人合法权益，是构建和谐社会的重要工作。

发展残疾人事业，是学习贯彻党的十七大精神的实际行动。胡锦涛总书记在党的十七大报告中指出：“发扬人道主义精神，发展残疾人事业。”我们党在最高规格的会议上，明确提出要发展残疾人事业，足见我们党对残疾人事业的关注和重视。当前，我们学习贯彻党的十七大精神，就必须关心和支持残疾人事业。相辅相成，我们研究和支持残疾人事业，也是学习贯彻党的十七大精神的具体体现。

四、我省残疾人事业的发展目标和主要任务

残疾人事业的发展与广大残疾人的安康和幸福息息相关。根据党的十七大精神和中残联的要求，以及我省实际，我认为在经济社会发展的同时，党委、政府和社会应更加注重发展残疾人事业，着力保障和改善残疾人民生，扩大公共服务，完善社会管

理，促进社会公平正义，努力使他们残有所助、学有特教、就业有岗、病有所医，康复有管、重残有托、贫有所救、生活有靠、老有所养、住有居所、出行无障、信息无阻，平等参与社会，权益得到维护，分享发展成果，提高幸福指数，减少痛苦指数，推进社会和谐。

当前，残疾人事业发展的主要任务，我认为应有以下几项：

(一) 扶持发展特殊教育，保障残疾人受教育权利。首先应将残疾人教育列入国家教育事业的组成部分，统一规划，重点扶持，优先发展。对城乡全体残疾儿童少年实施免费义务教育，有计划的支持普通高等院校开办特殊教育。公共教育资源向特殊教育倾斜，完善特殊教育投入保障机制；应坚持教育公平和依特性施教，保障残疾人享有接受良好教育的权利。完善成年残疾人培训制度，将残疾人作为特殊的人力资源进行开发。加强特教师队伍的建设，重点提高农村特教人员素质。鼓励社会力量举办特殊教育。

(二) 扩大残疾人就业，改善残疾人生活。认真贯彻国务院《残疾人就业条例》，拓宽就业渠道，创新就业形式，加强残疾人职业培训和创业培训，鼓励各类单位接纳残疾人就业，加快农村残疾人向二、三产业转移。依法全面推进按比例安排残疾人就业，鼓励和扶持兴办福利企业、盲人按摩机构、工（农）疗机构、辅助性工厂等。大力扶持残疾人自主创业。政府购买就业岗位，提供给残疾人。政府可将部分商品交由残疾人专营。完善面向贫困残疾人的就业援助制度，及时帮助零就业家庭就业。依法维护残疾人平等就业权利。

(三) 加快建立覆盖城乡残疾人的社会保障体系，保障残疾人基本生活。建立以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老、基本医疗、低保制度为重点，以慈善事业、商业保险为补充的残疾人社会保障体系。在实施社会保障中应优先照顾残

疾人，切实将所有残疾人纳入其中，并给予重点保障和特殊扶助。城乡最低生活保障制度在对残疾人应保尽保的基础上，应对重度残疾人、一户多残、老残一体等特殊困难家庭提高救助水平。应制订城镇重度无业和农村特困残疾人的生活定补方法。将符合条件的残疾人全部纳入五保供养范围。应完善城乡医疗救助制度，通过实施专项救助、临时救助和应急救助，帮助残疾人解决生活、就学、就医等方面遇到的困难。城镇廉租住房政策和农村危房改造计划应优先照顾残疾人。应将残疾人特殊医疗需求纳入基本医疗保险和合作医疗范围。在社会主义新农村建设中应大力推进残疾人扶贫开发，应认真解决在整村推进中被边缘化、小额信贷困难、康复扶贫贷款门槛过高等当前的突出问题，要强调残疾人扶贫的政策性和公益性，减少市场操作因素，为逐步消除残疾人绝对贫困现象创造条件。

（四）建立残疾人康复制度，实现“人人享有康复服务”。应切实将残疾人纳入国家基本卫生保健制度和城乡医疗卫生服务体系。坚持公共医疗卫生的公益性质。强化政府责任和投入，完善残疾人健康政策，鼓励社会参与，建设覆盖城乡包括残疾人在内的公共卫生服务体系、医疗保障体系、药品供应体系。为残疾人提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务。积极实施重点康复工程。优先开展残疾儿童的抢救性治疗和康复。针对残疾人特殊需求，研究制定康复救助政策，逐步实行残疾儿童义务康复，对贫困残疾人辅助器具适配等基本康复需求应给予补贴。

（五）加强残疾预防，有效控制残疾的发生和发展。应全面开展以社区为基础，以一级预防为重点的三级预防工作。充分发挥各有关部门的资源和优势。针对主要致残因素，应实施一批重点预防工程。建立健全出生缺陷干预体系，减少先天因素、传染病、慢性病、精神残疾和药物致残。加强安全生产、劳动保护和交通安全工作，提高应急处理能力，加强医疗急救工作，减少意

外伤害致残。应建立残疾报告制度，对可能致残的病伤，要早发现、早干预，减少功能性障碍的发生。

(六) 推进无障碍建设，积极实施信息和交通无障碍。新建城市道路、公共建筑、居住建筑必须建设规范的无障碍设施。已经建成的应加快无障碍改造。小城镇、农村应逐步推行无障碍建设。应优先推进与残疾人口常生活密切相关的住宅、社区、学校、福利机构、公共服务场所的无障碍设施建设和改造。加强无障碍设施的管理和维护。对贫困残疾家庭住宅无障碍设施改造应提供资助；公共服务机构和场所应提供语言、文字提示、盲文、手语翻译等基本的无障碍服务。电视节目、影视作品应普遍加配字幕。网络、电子信息和通讯工具应方便残疾人使用。

(七) 发扬人道主义精神，营造文明和谐的社会环境。在社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育和培育中，应增加助残为荣的内容，大力弘扬人道主义精神和中华民族传统美德，宣传现代文明社会的残疾人观，倡导扶残助残的社会风尚，在全社会形成理解、尊重、关心、帮助残疾人的良好氛围，促进和谐友爱人际关系的形成。新闻媒体应积极宣传残疾人事业、残疾人先进典型和助残先进事迹。鼓励残疾人广泛参与社会文化体育活动，融入公共文化生活。公共、体育设施应对残疾人优惠开放并提供相关服务。

(八) 加强残疾人问题研究，提高工作的科学性。建立专业的残疾人研究机构，采取课题招标形式，对残疾人事业发展中遇到的主要问题进行深入调研；为制定有关政策和改进工作提供决策依据和理论支持。

(九) 关注老年残疾人问题，抓好重点服务。本次调查显示，我省老年残疾人口占残疾人口的44.12%。这说明，老年残疾人问题，已成为残联的重要工作。对此，应引起我们的高度重视。我们要主动会同有关部门，加强对老年残疾人问题的调研，全面

掌握情况，针对老年残疾人目前遇到的困难和问题，加快推进老年人残疾预防、老年残疾人专用辅具，无障碍设施，康复训练，托养照料等服务，提高老年残疾人生活质量。

(十) 进一步完善法律法规，依法发展残疾人事业。法制建设是残疾人事业发展的根本保障。首先应积极参与《中华人民共和国残疾人保障法》的修改，适时提出修改意见和建议。出台《河北省无障碍设施建设条例》，争取将《残疾人就业条例河北省实施办法》确定为2008年省人大立法规划，积极参与中残联起草残疾人康复条例，起草《河北省残疾人优待办法》。

(十一) 加大投入，提高经济保障能力。残疾人事业是需要大量投入的事业。应加快完善投入机制。在投入机制中政府投入应占主导地位，企事业单位和慈善机构为补充，社会群众广泛参与。在对困难群众实行普遍投入的基础上，应对残疾人实行特殊投入。应根据残疾人的特殊困难实行分类施保，分类施救，应保尽保，应救尽救。

(十二) 完善领导体制，加大支持力度。残疾人事业的发展，归根到底要靠党委、政府的关心、支持和扶助。因此，争取党委、政府支持至关重要。首先，我们应该发挥各级政府残工委的作用，充分发挥残工委各成员单位的作用。与此同时，作为群众团体，还要积极向党委汇报，主动争取党委的支持，努力形成党委领导、政府主导、部门承办、社会参与的残疾人事业的领导体制。

(十三) 进一步加强自身组织建设和基础设施建设，提高服务能力。以上工作都很重要，一项也不能少。但这些工作都必须由残联来干。因此，加强残联组织建设是前提、是基础。当前，应重点加强城市社区和农村残疾人组织建设，尽快配齐残疾人专职委员，解决好有人干活问题。其次要加快解决残疾人综合服务设施建设缓慢的问题，使残疾人康复、培训、活动有场所，提高