

张学军著

反贪局长的谋略

劉復之



花城出版社



本书作者在澳门接受境内外记者采访时的情景。

反贪局长的谋略

张学军 著

花城出版社

责任编辑：莫少云

责任技编：薛伟民

反贪局长的谋略

张学军 著

*

花城出版社出版发行

(广州市环市东路水荫路11号)

广东科普印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 9.5印张 1插页 220,000字

1996年12月第1版 1996年12月第1次印刷

ISBN 7-5360-2421-5

I·2083 定价:20.00元

如发现印装质量问题，请直接与印刷厂联系调换

凡謀之者用
必為實。熱句

乙卯年同志
乙卯年友國友

預謀則逸
不略者勞

為子軍同志及食局長謀略題

西子自夏

羅輯



祝《反贪局长的谋略》出版

利剑出鞘
斩断魔爪

寇摩延题



九六年
八月

以智取勝。

趙練

九六年八月三日

道高一尺魔
高一丈

一九六〇年夏王陵題

目 录

序	肖扬 (1)
---------	--------

侦 查 篇

侦破贪污贿赂要案的十大谋略.....	(3)
怎样进行贪污贿赂案件的初查.....	(7)
探索侦查工作的新路子	(12)
监所检察与反贪局的配合	(17)
论检察官侦查技能之培训	(20)
智破三宗刑事案	(27)

预 防 篇

什么叫违法？什么叫犯罪？	(43)
从五十件贪污受贿案看领导干部犯罪的预防	(45)
“子弟不教非我有”	(51)

搞好法制宣传应注意哪些问题?	(53)
当前广东刑事犯罪的八个变化	(59)
怎样才是“正当防卫”?	(63)
做好民事调解工作	(65)
科学管理与廉政建设	(67)
办优质案件 练过硬队伍	(75)
试论当前广东刑事犯罪的特点与对策	(84)
做好信访工作 促进安定团结	(94)

监 督 篇

办理经检、法检案件不宜一竿子插到底	(99)
论办理自侦案件的大交叉	(101)
未来刑事检察工作的八个趋势	(107)
论监所检察工作的战略地位和作用	(111)
论法律监督的艺术性	(115)
注意保护秉公执法的检察官	(118)
析公诉人与辩护律师的关系	(124)

质 量 篇

审查经济疑难案件, 怎样区分罪与非罪界限	(131)
论经济合同纠纷与利用经济合同诈骗犯罪的区别	(137)
注意区分真假证据	(147)
从一件偷鹅的案子说起	(150)
落实政策, 贵在无私	(153)

刑事检察工作要在“深”字上下功夫·····	(156)
浅谈挪用公款罪的一些问题·····	(169)
诬告、错告与检举失实·····	(179)
民兵打死小偷算不算犯罪? ·····	(181)
增强审查意识, 把好自侦案件批捕质量关·····	(184)

改革篇

政法部门要努力为社会主义经济建设保驾护航·····	(195)
政法公安干警怎样树立自己的高大形象·····	(199)
广东检察机关如何为经济建设服务·····	(206)
论广东检察工作的先行性和探索性·····	(211)
再论广东检察工作的先行性和探索性·····	(216)
中国的反贪局只能设在检察机关·····	(222)
中国反贪局的八大特色·····	(227)
中国反贪局的内设机构·····	(230)
监所检察部门也要解放思想·····	(232)
从马克思的资本周转理论看改革赃款制度的必要性 ·····	(240)
充分发挥人的专长·····	(245)
映日荷花别样红·····	(247)
抓住特点, 把检察机关的政治工作搞得更活更好·····	(250)
坚持“两手抓”进一步全面提高我省刑检队伍素质 ·····	(261)
试析广东经济犯罪与经济检察的特点·····	(270)
后记·····	(282)

序

肖 扬

北京的夏夜，月朗星稀，微风和煦，北京站的钟声带着都市一天的喧嚣已悄悄隐去。若是昨晚，我或许已熄灭了床头疲倦的灯光。可今晚，一本力图把广东检察工作中反贪斗争实践经验系统化、条理化的书稿——《反贪局长的谋略》驱散了我一天紧张工作后的倦意。

或许与作者是老同事的缘故，兼之自己从事检察工作多年，当细读完这本聚然成集的书稿，我仿佛又见作者——广东省人民检察院党组副书记、副检察长兼反贪污贿赂工作局局长张学军在光荣而艰辛的反贪岗位上辛勤工作之余，伏案不倦，默默耕耘的身影。透过一篇篇论述清晰而流畅的作品，不仅可以窥见身为反贪局长的作者深爱检察事业的情怀，无私奉献的精神，忘我工作的激情，还可以看到作者在血与火，公与私，正义与非正义的反贪征程中，为神圣的反贪事业，用心血精心研究、总结在反贪工作中碰到的新问题，取得的新经验，使之系统化、理论化，为今天和明天的检察反贪事业更加辉煌，为全国检察机关的反贪指挥员在办案工作中科学决策，正确指挥提供具有相当参考价值的理论依据和实践经验的满腔热情。

我在广东省检察院任检察长多年，熟知作者才干。他早年毕业于西南政法大学，具有坦荡的胸襟，敏捷的思维。为支持检察长工作勤勉敬业，踏实苦干，恪尽职守。更为可贵的是，他在尽职尽责做好本职工作的同时，常常奋笔耕耘，以自己苦学的知识、才情和全新的意识，研究、总结和反思检察工作实践。他不仅善于思考，重视思辨，而且注意用翔实材料、数据来论证自己的观点，因而其撰写的论文能融针对性、理论性、可行性、指导性、可读性为一体，且具超前性的思考和敏锐把握。为此，深受有关报刊、杂志编辑注意和检察干警的欢迎。在报刊、杂志、学术研讨园地经常可见他的作品。无疑，对广东，乃至全国的检察工作，特别是新时期市场经济体制下的反贪工作能产生良好的影响和积极的作用。今天，作者多年苦心钻研的较为系统地反映我国检察反贪工作的理论与实践研讨论文终于结集成册，即将展现在检察干警和关心检察事业的朋友们面前，作为一名老检察工作者，我为他感到由衷的高兴。

《反贪局长的谋略》，凝结着作者对我国检察反贪事业高度的责任感、强烈的事业心和自己置身于反贪斗争前线的独特感受。我作为当年广东省的首席检察官，深知作者这部论文集的目的、意义和指导思想。1989年8月，广东省人民检察院经过认真调查研究，长期酝酿及周密思考，在科学论证的基础上，报中共广东省委、省人大常委会和最高人民检察院批准，成立了我国第一个反贪污贿赂工作局。多年的实践证明，集举报、侦查、预防于一体的反贪专门机构，是我国将惩贪斗争纳入法制轨道的重要一步，是新中国检察体制改革的一次大胆尝试，也是我国政治体制改革在一个局部

作出的有益探索，它标志着检察机关惩治贪污贿赂等经济犯罪的斗争进入一个新的阶段，为我国检察反贪事业顺利进入二十一世纪奠定了良好的基础。然而，反贪专门机构的建立对我国来说是一项新的探索，新的试验，其设计的科学性，操作的可行性，功能的有效性，虽已为实践所证明，但仍需花大力气地、深入地进一步探索、研究。人的认识从感性到理性有一个由浅入深的过程，任何新生事物都会有一个产生、成长、发展、完善的过程。我国反贪专门机构目前的状况，离我们所设计的，能够完全适应具有中国特色的社会主义制度和经济建设步伐的奋斗目标，即建设有中国特色的集举报、侦查、预防和情报资料为一体，装备精良、手段齐全、反应灵敏、权威高效的专门反贪工作机构，还相距甚远。就目前反贪实践所碰到的情况看，我国多数检察机关虽建立了反贪局，但反贪局应有的、法律所要求的权威性未普遍树立起来。反贪局的刑事威慑功能也还未能最大限度地释放出来，跟我国经济建设的发展速度和人民群众的期望还存在相当的距离。况且人们对反贪局有关问题的认识也不是完全一致。诚然，目前我国检察反贪专门机构所面临的无论是主观的还是客观的困难，都是新生事物在前进中所碰到的一些暂时困难，坚信在改革的不断深化过程中能够逐步加以解决，但历史、现实和未来都要求各级检察机关的领导，特别是身处反贪斗争第一线的指挥员要为反贪局的机构建设、思想建设、队伍建设、装备建设、办案手段等方面作出十分艰巨的努力，要想做到这一点，首先要求反贪局的指挥员应有浓重的责任感和使命感。欣喜的是，《反贪局长的谋略》作者迈出了可贵的一步。我相信，任何一位身处反贪斗争第一

线，且有强烈事业心和责任感的检察干警，都会为《反贪局长的谋略》问世而惊喜。

《反贪局长的谋略》有10多万字，共分《侦查篇》、《预防篇》、《监督篇》、《质量篇》、《改革篇》等五大部分。作者别具匠心，讲究切入的角度，论述的重点，反映的问题。论点鲜明，论据充分，层次分明，既讲究文章的理论性，更注重实践经验的总结，是一部含可读性、借鉴性于一体的好书。应该说，对各级反贪局的指挥员和办案人员来讲，是值得认真研读的反贪工具书：

一是以鲜明的理论、有力的法律依据和实践事实论述了中国反贪局的建设。作者用三评形式，以《中国的反贪局只能设在检察机关》、《中国反贪局的八大特色》、《中国反贪局的规格与内设机构》为主题，令人信服地回答了反贪局为什么设在检察机关而不是设在别的其他机关，为什么不在中国建立一个类似香港廉政公署的机关和中国的反贪机构有何明显特点，与原来的经济检察机关有什么区别及中国反贪局的设置、原则任务、规格和内设机构等为人们所关注的问题。这有助于各级党委、人大和政府更加重视支持反贪局建设和工作的开展，使人民群众以更大的热情支持、配合包括查处贪污贿赂等经济犯罪和预防犯罪的反贪工作。特别是能增强工作在反贪岗位上的检察干警的事业心和责任感，有效地保证反贪局功能最大能量地发挥出来。

二是精练地总结了反贪局在查处贪污贿赂等经济犯罪案件中侦查、审讯、搜查、取证，与犯罪分子斗智斗勇的经验、方法。目前的贪污贿赂等经济犯罪较多是高智能型，隐蔽性大，专业性强。反贪斗争的手段、方法如果跟不上斗争

的需要，不仅破不了案，影响了反贪局的权威性和法律的震慑力，而且将严重影响党的威信和国家利益。作者深刻地认识到这一重要性，在《侦查篇》的《侦破贪污贿赂要案的十大谋略》论文中，针对当前经济犯罪的复杂化和查案时调查难、取证难、阻力大等问题，结合实践经验，总结出“瞒天过海暗初查，投石问路得双雕，顺手牵羊抓马仔，关门捉贼堵退路，打草惊蛇巧搜赃，调虎离山削其势，欲擒故纵破同盟，巧借东风天地宽，败中求胜走为上，釜底抽薪除内奸”的查案十大策略，条理化地指出了办案中针对不同的情况，应采取不同的战术方能取胜。读后给人以启迪，富有指导性。

三是讲究针对性地论述了反贪局开展预防犯罪工作的重要意义和工作方法。反贪局普遍建立后，比较注意开展预防犯罪工作，并逐步把这项业务工作摆上位置，加强领导，有布置、有措施、有行动、有效果。但如何使之走向专业化、职能化和同步化，使预防工作摆脱“软任务”，最大限度地提高预防工作的力度和效能，我认为有必要不断地加深认识和讲究方法。作者在《预防篇》中认真剖析了贪污、贿赂等经济犯罪的过程及原因，用有力的事实指出党员干部走上贪污贿赂等经济犯罪道路，都经过了从“开始有所警惕和抵制，继而半推半就地接受，然后心安理得，进而变本加厉地索贿、贪污，最后银铛入狱”的过程，强调了抓好预防犯罪的重要性、必要性和急迫性，明确要求各级反贪局应把预防犯罪工作摆上位置，采取行之有效的措施抓紧抓好，并提出了“加强教育，防微杜渐。加强监督，落实措施。抓紧查案，严肃治理。拦截糖弹，切断弹源”的预防犯罪对策建