

B LUE BOOK OF HEBEI'S DEVELOPMENT

河北发展蓝皮书

# 2012~2013年 河北省社会形势 分析与预测

2012~2013

ANALYSIS AND FORECAST  
ON HEBEI'S SOCIETY

河北省社会科学院 编著

河北人民出版社

**B**

BLUE BOOK OF HEBEI'S DEVELOPMENT

河北发展蓝皮书

# 2012~2013年河北省社会 形势分析与预测

2012~2013

ANALYSIS AND FORECAST  
ON HEBEI'S SOCIETY

河北省社会科学院 编著

河北人民出版社

B

BLUE BOOK OF HEBEI'S DEVELOPMENT

河北发展蓝皮书

## 2012~2013年河北发展蓝皮书 编委会

主 任 周文夫

副主任 孙继民 杨思远 彭建强

委 员 薛维君 周伟文 李建国 焦新旗

穆兴增 陈 璐

### 2012~2013年河北省社会形势分析与预测

主 编 周伟文

副主编 郑 萍

图书在版编目 (CIP) 数据

2012~2013 年河北省社会形势分析与预测 / 河北省社会科学院编著. —石家庄: 河北人民出版社, 2013.1

ISBN 978-7-202-07264-6

I. ①2… II. ①河… III. ①社会分析-河北省-2012②社会预测-河北省-2013 IV. ①D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 017088 号

---

丛 书 名	河北发展蓝皮书
书 名	2012~2013 年河北省社会形势分析与预测
编 著	河北省社会科学院

---

责任编辑	唐 丽 段 颀
美术编辑	李 欣
责任校对	余尚敏

---

出版发行	河北人民出版社(石家庄市友谊北大街 330 号)
印 刷	河北北方印刷有限公司
开 本	787毫米×1092 毫米 1/16
印 张	17.25
字 数	210 000
版 次	2013 年 1 月第 1 版 2013 年 1 月第 1 次印刷
印 数	1-1500
书 号	ISBN 978-7-202-07264-6/F·642
定 价	40.00 元

---

版权所有 翻印必究

# 总 序

刚刚过去的 2012 年，在河北省委、省政府的正确领导下，全省上下认真贯彻落实党中央、国务院的各项重大决策部署，坚持以科学发展观为主题，以加快转变经济发展方式为主线，牢牢把握稳中求进的工作总基调，紧紧围绕建设“经济强省、和谐河北”的战略目标，锐意进取、攻坚克难，形成了全省经济社会发展的良好态势。

由河北省社会科学院编写的 2012~2013 年《河北发展蓝皮书》，重点围绕 2012 年河北省经济、农村、社会、文化产业、人才等五个方面的热点问题展开研究，总结成绩，分析形势，预测未来，集中反映了河北社会发展的基本情况和发展走向。为使蓝皮书编纂工作更加切合实际，不断提高分析预测质量，一年来，我院组织科研人员开展了“走基层太行行、走基层沿海行、走世界开放行”系列重大调研活动，形成了系列精品成果；举办了季度、年度经济形势分析会及系列研讨会，研讨成果得到省委、省政府主要领导和分管领导的批示肯定，许多成果得到转化应用。2012 年，我院召开了《河北发展蓝皮书》编纂工作座谈会，总结成绩，找出不足，创新管理，擦亮“品牌”。2012~2013 年《河北发展蓝皮书》（五卷本）既是河北经济社会发展的忠实记录，也是我院系列应用研究成果的集中展示。

2012~2013 年《河北发展蓝皮书》（五卷本）分别是《2012~2013 年河北省经济形势分析与预测》、《2012~2013 年河北省农村经济形势分析与预测》、《2012~2013 年河北省社

会形势分析与预测》、《2012~2013年河北省文化产业形势分析与预测》、《2012年河北人才发展报告》。蓝皮书全面分析了2012年河北省经济社会发展中的热点、难点问题，预测了2013年河北省的经济、农村经济、社会、文化产业、人才发展等方面的趋势，提出了有建设性的对策和建议，供党政决策部门、大型企业、科研机构、新闻媒体等参阅，以期为社会各

界提供有价值的信息咨询。

《2012~2013年河北省经济形势分析与预测》指出：在欧债危机反复恶化、全球经济持续低迷、我国经济持续下探走向第二个谷底的背景下，我省经济发展主要宏观指标全面达到预期目标，主要表现：第一，总体走势正在形成明显的W型，“二次见底”的过程形态在全国“鹤立独行”，目前“第二个谷底”已走完，开始了缓慢爬升的进程。第二，在全国各省区经济复苏走势中位居下游，呈逐渐落后的趋势。第三，工业“调结构”成效持续扩大，高新技术产业增长较快，传统高耗能产业增长进一步下滑。第四，经济发展动力格局呈现“投资稳、消费疲、出口软”的特点，依赖投资稳定增长推动经济增长仍然是我省唯一的、无奈的选择。第五，财政增长表现为“前低后高”，但总体弱势的状态大大制约了“稳增长”政策措施效应的发挥。第六，市级区域复苏步伐虽然差距不大，但却孕育着潜在变化；县域经济复苏分化进一步加剧，转型亮点与衰退焦点同时出现。2013年需要关注的重大问题：第一，世界发达经济体相互拖累导致经济低迷加剧。第二，输入性通胀压力、热钱涌入我国非实体经济等外部因素对我国经济的冲击。第三，“十八大”后的经济体制改革及宏观经济政策变动的影响。第四，必须高度重视我省投资动力的可持续性。第五，高度关注依靠非税收入的增长提高财政收入所带来的发展环境的负面影响。第六，警惕经济复苏过程中抹杀结构调整的成果。第七，高度重视县域发展中的“两极分化”趋势。进一步加快我省经济复苏的思路与对策：第一，完善顶层设计，建立省级

综合配套改革试验区。第二,实施“项目优选”工程,打造经济复苏的“推进器”。第三,实施“县域腾飞”战略,推进我省全域实现“动车组”式发展。第四,抓好“两个环境”,为全省“稳增长、调结构”提供可靠保障。

《2012~2013年河北省农村经济形势分析与预测》指出:2012年,我省坚持稳中求进的工作总基调,围绕强科技保发展、强生产保供给、强民生保稳定,以改善农民生产生活条件和增加农民收入为首要任务,积极有为地落实国家宏观调控政策,有效应对经济运行中的新情况、新问题,农村经济运行总体平稳。全省主要农产品普遍增产,农产品生产价格平稳,农民收支较快增长,民营经济发展良好,农村市场供需基本平衡。前三季度,全省完成农林牧渔业总产值4349.7亿元,按可比价格计算,比去年同期增长4.1%,增速提高0.4个百分点;农村居民家庭人均现金收入7431元,比上年同期增加1046元,同比增长16.4%,高于全国平均水平1个百分点。粮食产量再创历史新高,实现九年连续增产。但同时也应看到,我省农村经济仍面临发展动力结构不协调、转型升级压力较大、科技创新实力不强等问题。展望2013年,在中央和省委、省政府惠农政策的有力支持下,我省农村经济将继续保持平稳较快增长态势,预计粮食等主要农产品产量保持平稳增长,农民收入继续增加但增幅回落,农民生活消费将较快增长。深化改革将为农村经济发展增添新的活力。

3

《2012~2013年河北省社会形势分析与预测》指出:2012年7月国务院颁布了《国家基本公共服务体系“十二五”规划》,这是我国社会发展中具有重大意义的标志性事件,标志着政府为全体人民提供的公共服务开始从临时性、救急性、碎片性走向规范性和系统性。进入“十二五”以来,河北省基本公共服务体系建设突出重点,取得了明显的进展。在医疗卫生体制改革领域、城乡一体的养老保障制度和医疗卫生保障制度建设领域、保障性住房建设改革领域和公共文化服务体系建

设、改善生态环境等方面取得了明显的成效。政府的公共服务意识明显增强，公共服务能力明显提高，公共服务供给模式有所创新，公共服务财政支出结构开始更多地向民生倾斜，基本公共服务在城乡之间、区域之间非均衡化状况得到缓解，基本公共服务均等化程度达到全国中等偏上水平。存在的问题是，河北基本公共服务供给不足、发展失衡的矛盾仍然比较突出。从供给情况看，尚未明确提出基本公共服务的标准和范围，公益性服务领域投入长期不足，不能满足社会需求。从城乡情况看，农村公共服务严重滞后。从区域情况看，不同地区公共服务差距比经济差距还要大。从不同人群情况看，城乡低收入家庭和社会困难群体的基本公共服务权益还不能得到充分保障。这些问题都与基本公共服务体制机制不健全、不完善直接相关，具体包括：公共财政保障机制不健全，供给制度城乡二元分割，基层公共服务资源条块分割且布局不合理，基层政府事权与财力不匹配，公共服务的供给方式还比较落后以及缺乏有效的评估监督机制等。

《2012~2013年河北省文化产业形势分析与预测》指出2012年我省文化产业发展形势与特征：第一，文化发展“U型反转”的态势明朗，迅猛增长开始显现。第二，发展差距“标兵渐行渐远，追兵越来越近”，文化产业增加值占GDP比重与全国平均水平差距加大。第三，动力结构中投资与消费“两轮驱动”，投资增长中民资、国有和外资“三分天下”。第四，产业格局是传统优势产业仍占主导，新兴文化产业已有起色。第五，增长方式正在从“外延扩张式”的兼并重组向“集约集成”式的内生增值转变。第六，空间模式是具有一定规模的产业空间集聚初步形成，但规模偏小，发育仍显稚嫩。当前我省文化产业发展面临的问题有：第一，文化消费下滑过快制约文化产业快速增长。第二，行业间内向融合与外向融合发展滞后。第三，大中型企业投资文化产业的意识不强、热情不高。第四，文化产业区域合作潜力释放的不足。第五，主管干

部队伍的文化产业素质能力还不适应产业发展要求。第六，文化产业扶持政策的着力点不准、不实，激励效用较低，部分政策落实较难。2013年进一步推动我省文化产业发展的对策措施与建议：第一，实施“五位一体”文化消费提升行动。第二，完善和改进政策扶持体系，形成“四个着力点”。第三，强化党政有关部门文化产业培训和人才培养，提高文化产业管理和推进能力。第四，稳定文化产业投资规模，切实抓好项目谋划、储备、建设和实施。第五，评选全省“十大转型文化产业‘先锋’企业”，鼓励大型企业向文化产业进军和转型。第六，加快推动传统文化产业与科技的融合，争取建立首都经济圈文化创意产业合作示范区。第七，借“十八大”东风，着力改善文化产业发展环境。

《2012年河北人才发展报告》指出：随着国家和河北省中长期人才发展规划的贯彻落实，重点人才工程的大力实施，我省人才工作全面加强和深入推进，人才发展步伐明显加快、发展质量明显提升。党的“十八大”确定的关于全面建成小康社会新的战略目标和所做的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体的新部署以及关于党的建设的新部署，为人才工作和人才队伍建设提出了新的更高更迫切的要求。在全面建设小康社会进入决定性阶段的情况下，人才对其的决定性地位作用更为突显。同时，我省转变发展方式、结构调整正处于攻坚克难阶段，突破人才制约，为建设“经济强省、和谐河北”提供人才保障的任务越来越重大且更紧迫。面对更高要求更紧迫任务，必须以更大的力度更快的步伐推进人才队伍建设，全面开创人才强省建设的新局面。报告以党的十八大精神为指导，创新性地提出了当前及今后时期人才工作和人才队伍建设的思路和对策建议。要求今后时期，要按照“五位一体”及党的建设的新部署，统筹推进各类人才队伍建设。第一，进一步加快推进我省科技人才、经营管理人才和技能人才队伍建设。第二，进一步加快推进我省文化人才队伍建设。

第三,进一步加快推进我省社会、民生领域人才队伍建设,大力加强社会管理人才、社会工作和社会服务人才队伍建设。第四,进一步加快推进生态文明建设人才队伍建设。第五,进一步加快推进党政人才队伍建设,从而为全面建成小康社会和经济强省、和谐河北提供坚实人才保障。

2013年是实施“十二五”规划承前启后的关键一年,是我省建设“经济强省、和谐河北”的重要一年,也是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年。省委省政府强调,新的一年要深入学习和全面贯彻落实党的十八大精神,坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,紧紧围绕主题主线,以提高经济增长质量和效益为中心,稳中求进,开拓创新,扎实工作,进一步深化改革开放,进一步强化创新驱动,加强和改善宏观调控,积极扩大国内需求,加大经济结构战略性调整力度,着力保障和改善民生,增强经济发展的内生活力和动力,保持物价总水平基本稳定,实现经济持续健康发展和社会和谐稳定。河北省社科院将认真贯彻中央和河北省委的决策部署,以科学发展观统领办院,充分发挥“服务河北科学发展新智库”的作用,集中力量抓重点、抓突破,密切跟踪新形势、新情况,加大对重大经济社会发展问题的分析研究力度,为开创建设“经济强省、和谐河北”的新局面作出应有的贡献。

面对日趋复杂的国际国内形势,政府部门及社会各界对于经济形势走向及经济社会发展面临的新挑战、新问题更加关注,期望2012~2013年《河北发展蓝皮书》能够为党政机关决策部门和社会各界提供有价值的咨询参考,更好地为我省经济社会发展提供智力支持和理论支撑,并希望您对我们的研究提出宝贵意见和建议。

河北省社会科学院党组书记、院长 周文夫

2013年1月

# 序 言

杨恩远

社会基本公共服务体系建设涵盖了社会建设和民生发展的各个方面。既是社会经济发展水平的集中体现，也是人民享有社会经济发展成果的重要标志。基本公共服务体系中既有供给与需求的矛盾，也有分配和发展的关系。本书以大量详实的数据，展示了近年来，我省社会基本公共服务体系建设取得的巨大成就。这些数据的增长标志着人民综合生活水平的提高和各项幸福指数的增长，也反映了各级党委和政府执政理念的转变。以事实印证了各级党委和政府贯彻落实科学发展观的伟大实践。同时，通过数据的分析，本书也揭示了一个不争的事实：虽然我省在基本公共服务体系建设方面做了大量的工作，但基本公共服务供给总量不足，基本公共服务资源短缺，仍是我省面临的基本事实。看病难、看病贵、入学难、入学贵、房价高、就业难、社会保障覆盖面不全、保障水平偏低等一系列社会问题，仍然是压在我们肩上的巨石。因此，供需矛盾仍然是当前和今后一个相当长的时期我省面临的主要矛盾，发展仍然是第一要务，发展仍然是硬道理。

加大基本公共服务体系建设的投入，始终是增加有效供

给、解决供需矛盾的最直接、最有效的办法。但加大投入不仅受制于现有财力，更受制于人们的思想观念，受制于各级党委和政府的执政理念，受制于对科学发展观的理解程度和贯彻能力。因此，能否深刻理解和贯彻科学发展观，乃是解决基本公共服务供需矛盾的关键。党的十八大明确将科学发展观作为党的指导思想，为我们克服基本公共服务供需矛盾指明了道路，打下了坚实的政治基础，也为基本公共服务体系建设描绘了美好的前景。坚持以人为本，坚持统筹兼顾，实现全面协调可持续发展，是全面建设小康社会的必由之路。

2 贯彻落实科学发展观，当务之急是转变发展方式。而转变发展方式关键是转变发展理念。过去，囿于传统观念的束缚，人们总把消费等同于消耗，甚至视为生产的对立面，看不到消费对经济发展的拉动作用，将投入局限于生产领域，而忽略消费领域的投入，割裂了生产和消费的辩证统一关系，也割裂了经济建设与社会建设的关系，造成了消费不足、需求不旺的现象。社会建设特别是公共服务体系建设无疑是属于消费领域，但这种消费绝不是单纯的消耗，相反，具有巨大的产出能力，蕴涵着巨大的产业前景。其产品或效益，也不仅仅是社会的或政治的，更是经济的、财富的。近几年，我省在文化产业、养老服务业以及教育培训、医疗服务等领域的产出值和产值增速，业已显示出重要的成就和良好的发展前景。因此，加大对于基本公共服务体系建设的投入大有可为。

基本公共服务体系建设，是提高人民幸福指数的重要基础，更是促进社会公平的重要途径。在揭示供给总量不足的同时，本书还系统分析了我省在基本公共服务体系建设中，存在的地域之间、城乡之间日益突出的不均衡问题，以及造成不均衡现象的制度性、机制性原因。一是在政府的公共支出中，用于经济建设和行政管理的支出占了大部分，用于科教文卫以及农村基础设施建设的支出，不仅占比少，而且增长缓慢。二是多元化的公共服务投入机制尚未形成。政府习惯于包办代理、

大包大揽，自己做不了，还不愿让别人做。为民营资本进入公共服务领域设置各种体制性障碍。在政府购买公共服务方面，许多是直接委托下属的社会组织和事业单位进行，肥水不流外人田，缺少公开公平竞争的机制和手段，不仅限制了民营资本对公共服务的投入，加剧了供需矛盾，更为腐败的滋生提供了土壤。三是公共服务体系建设不健全。涉及公共服务的各部门之间条块分割，缺少统一协调机制，导致公共服务碎片化，造成资源浪费，削弱了公共服务体系的服务能力。由于部门利益造成公共服务体系不透明，缺乏广泛的社会参与和监督，使公共服务系统腐败现象得不到很好的扼制。四是公共服务效率不高，服务能力有待进一步提高，公共服务体系建设缺少有效的评估机制，信息化建设滞后，等等。

公共服务均等化滞后于公共服务体系建设进程的直接原因是制度体制机制问题。我国最大的政治优势在于全国一盘棋，在于能够集中力量办大事。但在基本公共服务体系建设中，这一巨大优势还没有得到充分体现。原因不在物而在人。省委省政府提出促进两个环境建设，正当其时。改善发展环境，最重要的是改变思想观念，而且只有牢固树立正确的思想观念才能实现制度创新、体制创新、机制创新、政策创新，才能让创造社会财富的源泉充分涌流。

党的十八大对社会建设和民生发展给予高度重视，就加强社会建设和民生建设作出了深刻阐述，并特别强调：公平正义是中国特色社会主义的本质要求，所以必须在全体人民共同奋斗、经济社会发展的基础上，加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度，逐步建立社会公平保障体系。习近平总书记在十八届中共中央政治局第一次全体学习时的重要讲话中，强调指出，“要从人民伟大实践中汲取智慧和力量，办好顺民意、解民忧、惠民生的实事，纠正损害群众利益的行为。”学习贯彻好十八大精神和习近平总书记的重要讲话，着眼于公平正义、着力于顺民意、解民忧、惠民生，是促进我省基本公

共服务体系建设的思想保证。从人民伟大实践中汲取智慧和力量，促进体制创新、制度创新、政策创新，是促进我省基本公共服务体系建设的正确道路。我们有充分理由相信，有党的十八大精神的指导，有省委省政府的坚强领导，有各级党委政府和全省人民的共同努力，我省的社会建设和民生建设一定能取得更加辉煌的成就。

作者系河北省社会科学院副院长

2013年1月

# 目 录

- 2012~2013年河北省社会形势分析与预测  
——河北省基本公共服务体系建设的基本形势与未来走势  
…………… 河北省社科院社会形势分析与预测课题组 (1)

## 第一部分 社会调查与研究

- 2012年河北省城市居民社会安全感调查  
…………… 河北省社会科学院课题组 (23)
- 河北公共安全形势：问题与思考…………… 贺银凤 (42)
- 现代化背景下中国村庄的社会建设：动力、问题与发展趋势  
——冀中南12村庄调查……………  
…………… 周伟文 樊雅丽 李 茂 (56)
- 80后、90后的社会生存样态分析…………… 王立源 (75)
- 河北省房地产调控的舆情调查…………… 郑 萍 (87)

## 第二部分 民生建设：社会事业改革与 基本公共服务体系建设

- 河北省三年医疗卫生体制改革评价…………… 叶金国 桂 莉 (94)
- 河北省县级公立医院综合改革现状与对策研究  
…………… 张 丽 王光星 张 军 (105)

河北省城乡基层卫生服务的现状与改善对策 .....	樊雅丽 韩 奕 (121)
河北省人口老龄化现状及面临的挑战与应对策略 .....	李 茂 (131)
河北省养老服务设施现状与需求 .....	严晓萍 (146)

### 第三部分 社会管理创新研究篇

社会建设背景下中国“服务型民政”的创新实践评价与 思考——新公共服务视角 .....	课题组 (156)
民政服务机构中引入社会工作的实践研究 .....	课题组 (167)
中国慈善事业的困境及改革路径 .....	课题组 (176)
完善促进积极就业社会救助制度思考 .....	课题组 (185)

### 第四部分 区域发展与两个环境建设篇

河北省“两个环境”建设的现状、问题与对策研究 .....	王 玫 (197)
河北省绿色发展与生态环境治理研究 .....	赵志林 田翠琴 赵乃诗 (218)
河北省沿海地区公共服务发展状况及评价 .....	王文录 (233)
“环首都绿色经济圈”公共服务现状、需求及对策研究 .....	侯建华 张 硕 (243)
后记.....	(259)

# 2012~2013 年河北省社会形势 分析与预测

## ——河北省基本公共服务体系建设的 基本形势与未来走势

河北省社科院社会形势分析与预测课题组

### 一、基本公共服务体系建设的背景与现实意义

2012年7月国务院颁布了《国家基本公共服务体系“十二五”规划》，这是我国社会发展中具有重大意义的标志性事件，其标志性意义在于，其一是中国政府开始对全体国民的基本民生承担起应有的责任，让全体人民公平地享受经济发展的成果，这一理念已经由目标性层面进入制度建设和实施层面；其二是政府的公共服务政策开始从临时性、救急性、碎片性走向规范性和系统性。

我国社会民生正在由基本生存型向综合发展型转变，在这个背景下推进基本公共服务体系的现实意义，首先，满足人民群众的多层面需求，我们既要着眼于确保每位社会成员的基本生活和公平发展的机会，又要着眼于满足人民群众不断增长的精神文化需求，让广大人民群众更好地共享改革开放的成果。第二，注重经济发展质量，扩大内需。基本公共服务均等化是为人民群众提供基本生存和发展的保障，可以有效改善预期、