

B

BLUE BOOK OF HEBEI'S DEVELOPMENT

河北发展蓝皮书

2012~2013年 河北省经济形势 分析与预测

2012~2013

ANALYSIS AND FORECAST
ON HEBEI'S ECONOMY

河北省社会科学院 编著

河北人民出版社

B

BLUE BOOK OF HEBEI'S DEVELOPMENT

河北发展蓝皮书

2012~2013年河北省经济 形势分析与预测

2012~2013

ANALYSIS AND FORECAST
ON HEBEI'S ECONOMY

河北省社会科学院 编著

河北人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2012~2013 年河北省经济形势分析与预测 / 河北省社会科学院编著. —石家庄: 河北人民出版社, 2013.1

ISBN 978-7-202-07262-2

I. ①2… II. ①河… III. ①区域经济-经济分析-河北省-2012②区域经济-经济预测-河北省-2013 IV. ①F127.22

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 017208 号

丛 书 名	河北发展蓝皮书
书 名	2012~2013 年河北省经济形势分析与预测
编 著	河北省社会科学院

责任编辑	唐 丽 高 菲
美术编辑	李 欣
责任校对	余尚敏

出版发行	河北人民出版社(石家庄市友谊北大街 330 号)
印 刷	河北方华印刷有限公司
开 本	787毫米×1092 毫米 1/16
印 张	13.5
字 数	170 000
版 次	2013 年 1 月第 1 版 2013 年 1 月第 1 次印刷
印 数	1-1500
书 号	ISBN 978-7-202-07262-2/F·640
定 价	35.00 元

版权所有 翻印必究

B

BLUE BOOK OF HEBEI'S DEVELOPMENT

河北发展蓝皮书

2012~2013年河北发展蓝皮书 编委会

主 任 周文夫

副主任 孙继民 杨思远 彭建强

委 员 薛维君 周伟文 李建国 焦新旗

穆兴增 陈 璐

2012~2013年河北省经济形势分析与预测

主 编 薛维君 陈 璐

总 序

刚刚过去的 2012 年，在河北省委、省政府的正确领导下，全省上下认真贯彻落实党中央、国务院的各项重大决策部署，坚持以科学发展观为主题，以加快转变经济发展方式为主线，牢牢把握稳中求进的工作总基调，紧紧围绕建设“经济强省、和谐河北”的战略目标，锐意进取、攻坚克难，形成了全省经济社会发展的良好态势。

由河北省社会科学院编写的 2012~2013 年《河北发展蓝皮书》，重点围绕 2012 年河北省经济、农村、社会、文化产业、人才等五个方面的热点问题展开研究，总结成绩，分析形势，预测未来，集中反映了河北社会发展的基本情况和发展走向。为使蓝皮书编纂工作更加切合实际，不断提高分析预测质量，一年来，我院组织科研人员开展了“走基层太行行、走基层沿海行、走世界开放行”系列重大调研活动，形成了系列精品成果；举办了季度、年度经济形势分析及系列研讨会，研讨成果得到省委、省政府主要领导和分管领导的批示肯定，许多成果得到转化应用。2012 年，我院召开了《河北发展蓝皮书》编纂工作座谈会，总结成绩，找出不足，创新管理，擦亮“品牌”。2012~2013 年《河北发展蓝皮书》（五卷本）既是河北经济社会发展的忠实记录，也是我院系列应用研究成果的集中展示。

2012~2013 年《河北发展蓝皮书》（五卷本）分别是《2012~2013 年河北省经济形势分析与预测》、《2012~2013 年河北省农村经济形势分析与预测》、《2012~2013 年河北省社

会形势分析与预测》、《2012~2013年河北省文化产业形势分析与预测》、《2012年河北人才发展报告》。蓝皮书全面分析了2012年河北省经济社会发展中的热点、难点问题，预测了2013年河北省的经济、农村经济、社会、文化产业、人才发展等方面的趋势，提出了有建设性的对策和建议，供党政决策部门、大型企业、科研机构、新闻媒体等参阅，以期为社会各界提供有价值的信息咨询。

《2012~2013年河北省经济形势分析与预测》指出：在欧债危机反复恶化、全球经济持续低迷、我国经济持续下探走向第二个谷底的背景下，我省经济发展主要宏观指标全面达到预期目标，主要表现：第一，总体走势正在形成明显的W型，“二次见底”的过程形态在全国“鹤立独行”，目前“第二个谷底”已走完，开始了缓慢爬升的进程。第二，在全国各省区经济复苏走势中位居下游，呈逐渐落后的趋势。第三，工业“调结构”成效持续扩大，高新技术产业增长较快，传统高耗能产业增长进一步下滑。第四，经济发展动力格局呈现“投资稳、消费疲、出口软”的特点，依赖投资稳定增长推动经济增长仍然是我省唯一的、无奈的选择。第五，财政增长表现为“前低后高”，但总体弱势的状态大大制约了“稳增长”政策措施效应的发挥。第六，市级区域复苏步伐虽然差距不大，但却孕育着潜在变化；县域经济复苏分化进一步加剧，转型亮点与衰退焦点同时出现。2013年需要关注的重大问题：第一，世界发达经济体相互拖累导致经济低迷加剧。第二，输入性通胀压力、热钱涌入我国非实体经济等外部因素对我国经济的冲击。第三，“十八大”后的经济体制改革及宏观经济政策变动的影响。第四，必须高度重视我省投资动力的可持续性。第五，高度关注依靠非税收入的增长提高财政收入所带来的发展环境的负面影响。第六，警惕经济复苏过程中抹杀结构调整的成果。第七，高度重视县域发展中的“两极分化”趋势。进一步加快我省经济复苏的思路与对策：第一，完善顶层设计，建立省级

综合配套改革试验区。第二，实施“项目优选”工程，打造经济复苏的“推进器”。第三，实施“县域腾飞”战略，推进我省全域实现“动车组”式发展。第四，抓好“两个环境”，为全省“稳增长、调结构”提供可靠保障。

《2012~2013年河北省农村经济形势分析与预测》指出：2012年，我省坚持稳中求进的工作总基调，围绕强科技促发展、强生产保供给、强民生保稳定，以改善农民生产生活条件和增加农民收入为首要任务，积极有为地落实国家宏观调控政策，有效应对经济运行中的新情况、新问题，农村经济运行总体平稳。全省主要农产品普遍增产，农产品生产价格平稳，农民收支较快增长，民营经济发展良好，农村市场供需基本平衡。前三季度，全省完成农林牧渔业总产值4349.7亿元，按可比价格计算，比去年同期增长4.1%，增速提高0.4个百分点；农村居民家庭人均现金收入7431元，比上年同期增加1046元，同比增长16.4%，高于全国平均水平1个百分点。粮食产量再创历史新高，实现九年连续增产。但同时也应看到，我省农村经济仍面临发展动力结构不协调、转型升级压力较大、科技创新实力不强等问题。展望2013年，在中央和省委、省政府惠农政策的有力支持下，我省农村经济将继续保持平稳较快增长态势，预计粮食等主要农产品产量保持平稳增长，农民收入继续增加但增幅回落，农民生活消费将较快增长。深化改革将为农村经济发展增添新的活力。

3

《2012~2013年河北省社会形势分析与预测》指出：2012年7月国务院颁布了《国家基本公共服务体系“十二五”规划》，这是我国社会发展中具有重大意义的标志性事件，标志着政府为全体人民提供的公共服务开始从临时性、救急性、碎片性走向规范性和系统性。进入“十二五”以来，河北省基本公共服务体系建设突出重点，取得了明显的进展。在医疗卫生体制改革领域、城乡一体的养老保障制度和医疗卫生保障制度建设领域、保障性住房建设改革领域和公共文化服务体系建

4 设、改善生态环境等方面取得了明显的成效。政府的公共服务意识明显增强，公共服务能力明显提高，公共服务供给模式有所创新，公共服务财政支出结构开始更多地向民生倾斜，基本公共服务在城乡之间、区域之间非均衡化状况得到缓解，基本公共服务均等化程度达到全国中等偏上水平。存在的问题是，河北基本公共服务供给不足、发展失衡的矛盾仍然比较突出。从供给情况看，尚未明确提出基本公共服务的标准和范围，公益性服务领域投入长期不足，不能满足社会需求。从城乡情况看，农村公共服务严重滞后。从区域情况看，不同地区公共服务差距比经济差距还要大。从不同人群情况看，城乡低收入家庭和社会困难群体的基本公共服务权益还不能得到充分保障。这些问题都与基本公共服务体制机制不健全、不完善直接相关，具体包括：公共财政保障机制不健全，供给制度城乡二元分割，基层公共服务资源条块分割且布局不合理，基层政府事权与财力不匹配，公共服务的供给方式还比较落后以及缺乏有效的评估监督机制等。

《2012~2013年河北省文化产业形势分析与预测》指出2012年我省文化产业发展形势与特征：第一，文化发展“U型反转”的态势明朗，迅猛增长开始显现。第二，发展差距“标兵渐行渐远，追兵越来越近”，文化产业增加值占GDP比重与全国平均水平差距加大。第三，动力结构中投资与消费“两轮驱动”，投资增长中民资、国有和外资“三分天下”。第四，产业格局是传统优势产业仍占主导，新兴文化产业已有起色。第五，增长方式正在从“外延扩张式”的兼并重组向“集约集成”式的内生增值转变。第六，空间模式是具有一定规模的产业空间集聚初步形成，但规模偏小，发育仍显稚嫩。当前我省文化产业发展面临的问题有：第一，文化消费下滑过快制约文化产业快速增长。第二，行业间内向融合与外向融合发展滞后。第三，大中型企业投资文化产业的意识不强、热情不高。第四，文化产业区域合作潜力释放的不足。第五，主管干

部队伍的文化产业素质能力还不适应产业发展要求。第六，文化产业扶持政策的着力点不准、不实，激励效用较低，部分政策落实较难。2013年进一步推动我省文化产业发展的对策措施与建议：第一，实施“五位一体”文化消费提升行动。第二，完善和改进政策扶持体系，形成“四个着力点”。第三，强化党政有关部门文化产业培训和人才培养，提高文化产业管理和推进能力。第四，稳定文化产业投资规模，切实抓好项目谋划、储备、建设和实施。第五，评选全省“十大转型文化产业‘先锋’企业”，鼓励大型企业向文化产业进军和转型。第六，加快推动传统文化产业与科技的融合，争取建立首都经济圈文化创意产业合作示范区。第七，借“十八大”东风，着力改善文化产业发展环境。

《2012年河北人才发展报告》指出：随着国家和河北省中长期人才发展规划的贯彻落实，重点人才工程的大力实施，我省人才工作全面加强和深入推进，人才发展步伐明显加快、发展质量明显提升。党的“十八大”确定的关于全面建成小康社会新的战略目标和所做的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体的新部署以及关于党的建设的新部署，为人才工作和人才队伍建设提出了新的更高更迫切的要求。在全面建设小康社会进入决定性阶段的情况下，人才对其的决定性地位作用更为突显。同时，我省转变发展方式、结构调整正处于攻坚克难阶段，突破人才制约，为建设“经济强省、和谐河北”提供人才保障的任务越来越重大且更紧迫。面对更高要求更紧迫任务，必须以更大的力度更快的步伐推进人才队伍建设，全面开创人才强省建设的新局面。报告以党的十八大精神为指导，创新性地提出了当前及今后时期人才工作和人才队伍建设的思路和对策建议。要求今后时期，要按照“五位一体”及党的建设的新部署，统筹推进各类人才队伍建设。第一，进一步加快推进我省科技人才、经营管理人才和技能人才队伍建设。第二，进一步加快推进我省文化人才队伍建设。

第三,进一步加快推进我省社会、民生领域人才队伍建设,大力加强社会管理人才、社会工作和社会服务人才队伍建设。第四,进一步加快推进生态文明建设人才队伍建设。第五,进一步加快推进党政人才队伍建设,从而为全面建成小康社会和经济强省、和谐河北提供坚实人才保障。

2013年是实施“十二五”规划承前启后的关键一年,是我省建设“经济强省、和谐河北”的重要一年,也是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年。省委省政府强调,新的一年要深入学习和全面贯彻落实党的十八大精神,坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,紧紧围绕主题主线,以提高经济增长质量和效益为中心,稳中求进,开拓创新,扎实工作,进一步深化改革开放,进一步强化创新驱动,加强和改善宏观调控,积极扩大国内需求,加大经济结构战略性调整力度,着力保障和改善民生,增强经济发展的内生活力和动力,保持物价总水平基本稳定,实现经济持续健康发展和社会和谐稳定。河北省社科院将认真贯彻中央和河北省委的决策部署,以科学发展观统领办院,充分发挥“服务河北科学发展新智库”的作用,集中力量抓重点、抓突破,密切跟踪新形势、新情况,加大对重大经济社会发展问题的分析研究力度,为开创建设“经济强省、和谐河北”的新局面作出应有的贡献。

面对日趋复杂的国际国内形势,政府部门及社会各界对于经济形势走向及经济社会发展面临的新挑战、新问题更加关注,期望2012~2013年《河北发展蓝皮书》能够为党政机关决策部门和社会各界提供有价值的咨询参考,更好地为我省经济社会发展提供智力支持和理论支撑,并希望您对我们的研究提出宝贵意见和建议。

河北省社会科学院党组书记、院长 周文夫

2013年1月

序 言

彭建强

2012年是“十二五”开局的第二年，世界经济形势的不确定性以及发达经济体经济持续低迷等因素的影响，我国经济运行也表现为持续缓慢的下行趋势。但是，在河北省委、省政府的正确领导下，河北经济运行走出了与全国不同的趋势形态，不仅稳定了增长态势，抑制了下滑的趋势，而且经济基本面“见底回升”的态势明显。从河北发展基本面推断，2013年河北经济将全面回归正常增长轨道。2012年，党的“十八大”胜利召开，经济体制和运行机制的改革将全面展开，将对我国和我省经济发展影响深远。随着国务院批复的“河北沿海地区发展规划”逐步实施，“首都经济圈规划”编制和实施，我们有理由相信，河北将迎来一个经济全面快速发展的新时期。

根据经济运行的年度特征，本年度蓝皮书突出了以下几个特点：一是紧扣经济形势预测、行业预测、现代产业体系、城镇建设等事关全局的热点难点问题；二是试图用比较通俗的语言说明问题，尤其是总报告，力图让普通群众能够看得懂；三

是加大了比较分析力度，增加了横向比较内容，深入总结经验和启示，借鉴性更强。

由于经济形势的复杂性和多变性，本书还存在一些缺点，恳请专家、学者与同行多提宝贵意见，以便做进一步的修改、补充和完善。

作者系河北省社会科学院副院长

2013年1月

目 录

总 体 报 告

- “二次见底”背景下河北经济复苏与发展报告
——2012~2013年河北省经济形势分析与预测
…………… 河北省社科院经济形势分析与预测课题组 (1)

宏观形势篇

- 河北省 2012 年经济形势分析与 2013 年发展趋势展望
…………… 河北省发展和改革委员会综合处 (19)
- 充分发挥公共财政职能 着力服务全省科学发展
…………… 河北省财政厅 (30)
- 河北省国资委 2012 年国企经济运行情况及 2013 年度工作的初步安排…………… 河北省政府国资委 (38)
- 2012 年经济形势分析及 2013 年走势展望
…………… 河北省统计局 (50)

专题报告篇

- 2012~2013 年我省外贸出口形势分析与预测 …… 宋东升 (62)
- 河北省加快建设果品产业强省研究 …………… 石亚碧 (78)

河北省钢铁产业改造升级对策研究：一个集团化的视角	郭晓杰 (97)
河北省积极对接京津碳市场问题研究	杨 莉 吴庆智 李海飞 (107)
充分发挥民营经济在我省建设经济强省中的作用研究	姚胜菊 (122)
对标先进地区建立健全促进我省产业集聚的引导机制研究	李会霞 (133)
推进河北物流业转型升级研究	邹玲芳 (141)
新形势下我省发展临港产业集群的思路与措施	吴庆智 李海飞 (151)

区域报告篇

冀中南新的经济增长点邢台经济区发展思路与规划设想	许文建 (160)
开放型经济：保定与时俱进的“重要通道” ...	王亭亭 (173)
京津冀产业科技合作领域及布局研究	边继云 (178)
借鉴先进省市“蓝色崛起”的经验 破解我省沿海经济带 发展难题的几点建议	河北省社会科学基金项目课题组 (191)

总体报告

“二次见底”背景下河北经济 复苏与发展报告

——2012~2013 年河北省经济形势分析与预测

河北省社科院经济形势分析与预测课题组

2012 年将是我国新世纪以来 GDP 实际增速与预期目标最接近的一年。在欧债危机反复恶化、全球经济持续低迷、我国经济延续下探走向第二个谷底的背景下，我省经济发展主要宏观指标全面达到预期目标，成绩来之不易。本报告将回顾与把握 2012 年我省经济形势，阐明当前和未来面临的重大问题，提出破解对策措施，为 2013 年我省经济工作提供参考。

一、2012 年河北经济发展形势分析和 2013 年预测

(一) 2012 年河北经济发展的形势分析

1. 2007 年以来河北经济的总体走势正在形成明显的“W”型，但“二次见底”的过程形态在全国“鹤立独行”，目前“第二个谷底”已走完，即将开始缓慢爬升的进程。2012 年前三季度，我省生产总值实现 19581.9 亿元，同比增长 9.3%，

比上半年回落 0.2 个百分点，创 2009 年第二季度以来的新低点。从近几年 GDP 累计增长速度的走势来看，我省经济从 2007 年年初的 14% “高峰” 开始逐步下滑，一直到 2009 年一季度 8.5% 的 “谷底”，再从 2009 年二季度开始强势反弹，经历了一年的快速恢复，到 2010 年二季度达到又一个 “高峰值” 14.1%，然后快速下滑，直到目前的 9.3% 的最新低点，正在形成一个明显的 “W” 型，从而验证了本课题组在 2009~2010、2011~2012 年蓝皮书中提出的 “二次见底” 的预测走势。然而，在 “W” 形态中的 “二次下探” 的过程形态，我省却走出了不同于全国和其他省份的形态，虽总体走势表现为持续下滑，但下滑过程中表现出 “溜车—刹住—挺住—再溜车—再刹住—再挺住” 的特点，只不过第二次 “溜车”（1.5 个百分点）比第一次 “溜车”（3 个百分点）的幅度要小得多。从目前的态势看，仍然表现为 “龟速” 下行的趋势，但可基本上判断为 “挺住” 的状态。全国本轮经济下滑中，外需萎缩和内需收缩形成恶性循环，经济下行压力比预期更大，经济复苏比 2009 年国家 “四万亿” 复苏政策出台时更加困难，遇到的情况更为复杂，接下来我省经济是 “再溜车” 还是 “挺住不动” 或复苏上升，有很多不同的判断。综合国内外当前各种经济因素和政策取向，通过对我省目前工业、服务业当前的数据体系进行预测模型运算分析，结合实地调研所掌握的市场主体生存状态的第一手情况和以往经济走势与调查情况的相关性经验分析，课题组认为，9.3% 已是 “W” 型走势中 “二次探底” 的谷底，预计第四季度我省生产总值增长将缓慢回升至 9.5%~10% 的水平，全年生产总值增速将落在 9.5%~9.8% 区间。也就是说，目前我省经济已真正走出第二个 “谷底”，又一次开始了艰难的复苏之路。

2. 2012 年我省 “保九” 任务完成已无悬念，在全国各省区经济复苏走势中位居下游，呈逐渐落后的趋势。从 2012 年前三季度的生产总值增长情况和 10 月份工业运行情况看，经

济增长“保九”目标完成已无悬念，但要注意到，我省经济增长在全国经济复苏进程中的表现由2009年第一次复苏的“中游”水平退居至下游位次，在全国31个省市区中前三季度的经济增长排位中从第21位退居至第26位，只比北京、上海、广东、浙江和海南等已发展到较高阶段的老牌先进省市和旅游特区省的复苏速度快一点。从周边省市区前三季度复苏进程看，天津（13.9%）仍然领先，位居全国第一，内蒙紧随其后，山西和河南保持适中速度（10%），我省与辽宁相同，比北京高1.8个百分点。从全国各省区复苏情况看，2012年一改“中部崛起”的势头，变成“西部引领、中部稳固、东部垫底”的态势，全国增长强劲的省区主要集中在西部地区，中部六省除安徽稍强一些，其余的集体表现为“适中”，沿海省份集体表现为“动力不足”，老牌先进省份中只有江苏还维持了较充足的增长动力，除天津外，沿海省份大体增速为7.4%~11.4%之间，在全国属于落后状态。

3

全国各省市 2012 年前三季度 GDP 增长率排位表

GDP 增长排位	省(市、区) 名称	GDP 增长率(%)	GDP 增长排位	省(市、区) 名称	GDP 增长率(%)
1	天津	13.9	17	湖南	11.2
2	重庆	13.8	18	宁夏	11.0
3	贵州	13.8	19	江西	10.6
4	四川	12.8	20	江苏	10.1
5	陕西	12.7	21	山西	10.0
6	云南	12.6	22	河南	10.0
7	甘肃	12.3	23	山东	9.7
8	青海	12.3	24	黑龙江	9.6
9	吉林	12.1	25	辽宁	9.3
10	安徽	12.0	26	河北	9.3
11	内蒙	11.6	27	海南	8.4
12	新疆	11.5	28	广东	7.9
13	西藏	11.4	29	浙江	7.7
14	福建	11.4	30	北京	7.5
15	广西	11.2	31	上海	7.4
16	湖北	11.2			