


国家哲学·社会科学基金项目

项目编号：01BTY008



# 中国竞技体育管理 变革之路

——中国竞技体育管理主体多元化研究

高雪峰 主编

人民体育出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国竞技体育管理变革之路:中国竞技体育管理主体  
多元化研究/高雪峰主编.-北京:人民体育出版社,  
2007

ISBN 978-7-5009-3132-4

I.中… II.高… III.运动竞赛-管理体制-体制  
改革-研究-中国 IV.G812.31

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第004582号

\*

人民体育出版社出版发行

印刷厂印刷

新华书店经销

\*

850×1168 32开本 9.375印张 250千字

2007年 月第1版 2007年 月第1次印刷

印数:1— 册

\*

ISBN 978-7-5009-3132-4

定价: 元

---

社址:北京市崇文区体育馆路8号(天坛公园东门)

电话:67151482(发行部) 邮编:100061

传真:67151483 邮购:67143708

(购买本社图书,如遇有缺损页可与发行部联系)

## 课题组成员名单

课题组组长：

高雪峰 武汉体育学院 教授

课题组副组长：

孙汉超 武汉体育学院 教授

课题组成员：

王 兵 武汉体育学院 副教授

吕铁杭 国家体育总局 硕士研究生

汤 健 广东省体育局 硕士研究生

贾 宁 国家体育总局 硕士研究生

王 姝 武汉体育学院在读 硕士研究生

叶 楠 苏州大学行政管理学院在读 硕士研究生

高情法 江苏扬州市体育局 硕士研究生

王 辉 武汉体育学院在读 硕士研究生

徐京放 武汉体育学院 副研究员

孙 菁 武汉体育学院 硕士研究生

# 前 言

中国竞技体育体制自 20 世纪 80 年代以来，按照“精简、统一、效能”的原则，开始了以运动项目管理体制改革为重点的“重点突破、全面推进”的体制改革，原有单一的隶属各级体育行政部门的训练组织模式被打破，各种其他训练组织形式相继产生，形成了中国高水平竞技体育队伍管理主体向着多元化方向演变的局面。

如何历史地、客观地评价这一发展态势，揭示高水平竞技体育队伍管理主体多元化现象与我国整个体育事业发展目标之间的关系；如何根据我国社会经济发展要求和体育事业发展目标，以及 2008 年北京奥运会对高水平竞技体育的需求等，全面把握和有效引导其发展走向，并最终形成以协会管理为主体、多种管理主体并存、业余与职业相衔接的具有中国特色的竞技体育管理体制，不仅事关我国竞技体育的可持续发展，也直接关系到我国体育事业总体目标的实现。

本课题历时近三年的研究正是沿循这一研究主线，按照了解历史、把握现状、分析特征、预测走向、构想对策的研究思路，对上述各种问题进行了深入剖析和系统阐述，为推动中国竞技体育的可持续发展尽绵薄之力。



本课题所涉及的内容众多，既有对竞技体育发展史的研究、发展目标的研究、组织结构的研究，亦有对社会环境、经济条件、教育科技等因素的研究，还有对各类竞技体育队伍管理主体不同特征、发展趋势、应对措施等方面的研究。因此，本研究也属综合性研究，需要从社会学、体育学、心理学、经济学、人类学、文化学等众多学科理论体系中吸取养分以构建本研究的理论基础。然而，贯穿整个研究全过程的，则是遵循了以下三个主要观点：

第一，历史的、辩证的观点。我们在研究过程中，力求全面、真实地描述我国竞技体育自新中国成立以来历史发展轨迹、不同时期我国竞技体育变化乃至变革的内外动因、不同类型竞技体育队伍管理主体的盛衰消长等，与此同时，在充分肯定不同管理主体存在与发展的历史合理性，及其所发挥过的巨大历史功绩的同时，也求实地揭示其与当前社会经济快速发展的新形势之间的深刻矛盾。

第二，全面的、系统的观点。研究已运行数十年的中国竞技体育体制及其演变过程，不仅涉及体育自身各种因素，同时也涉及与之有关联的种种社会因素。因此，在研究过程中，十分注重对影响竞技体育的政治、经济、文化、教育、科技等因素的分析，力图透过竞技体育改革与发展的种种现象，剖析该系统与各类因素的本质联系，使课题研究建立在全面、系统的分析基础之上。

第三，求实的、发展的观点。随着研究的深入，我们也遇到了诸多十分敏感的问题，如政府职能转变与国家体育总局上层领导观念之间的关系、整个国家竞技体育体制改革与发展方向的调整问题（“拐角”理论）、全

运会的负面作用问题、专业队的变革或彻底改制及解放军队继续存在的可能性问题、运动项目管理中心“过渡”角色何时结束的问题、一元化的后备人才机制问题等等。对上述种种问题，我们本着求实和发展的观点，将一孔之见求教于大家，以期收“引玉”之功效。

本研究过程中，查阅到的各种历史文献、学术论文、研究成果对我们的研究起到了十分重要的支撑作用；专访咨询中的专家学者对本研究的充分肯定和对不同问题的真知灼见，既极大地调动了我们不断深入研究的积极性，也对我们的研究提供了极其宝贵的研究线索和思路。在此一并致以真挚的谢意！

高雪峰

2005.12 于武汉

# 目 录

第一章 导言 .....	1
第一节 管理主体与高水平竞技体育队伍 概念辨析 .....	3
一、管理主体 .....	3
二、高水平竞技体育队伍 .....	4
第二节 竞技体育体制改革与发展的研究现状 .....	5
一、关于竞技体育发展战略研究 .....	6
二、有关竞技体育体制研究 .....	7
三、关于竞技体育产业发展方向的研究 .....	9
四、国外相关研究 .....	10
第三节 研究对象与方法 .....	11
一、研究对象 .....	11
二、研究方法 .....	12
第二章 总论 .....	14
第一节 我国高水平竞技体育队伍管理主体多元化 发展的历史沿革 .....	14
一、新中国竞技体育体制的孕育与初创阶段 （新中国成立初期—1959年） .....	14
二、以政府为单一管理主体的竞技体育管理体系 发展完善阶段（1960—1978年） .....	16



三、高水平竞技体育队伍管理主体尝试性 变革阶段（1979—1997年） .....	18
四、推行高水平竞技体育队伍管理主体多元化的 体制创新阶段（1998年至今） .....	20
第二节 不同类型高水平竞技体育队伍管理主体 目标结构特征及其评价 .....	21
一、目标的多元性 .....	22
二、目标的层次性 .....	23
三、目标的冲突性 .....	25
第三节 不同类型高水平竞技体育队伍管理主体 组织结构及其特征的比较分析 .....	27
一、不同类型高水平竞技体育队伍管理主体组织 机构及其管理关系的比较 .....	27
二、不同类型管理主体组织机构及管理关系基本 特征分析 .....	33
第四节 不同类型高水平竞技体育队伍运动员构成 及其发展特征分析 .....	36
一、不同类型高水平竞技体育队伍运动员 构成现状 .....	37
二、我国高水平竞技体育队伍运动员构成体系 改革的发展特征分析 .....	40
第五节 不同类型高水平竞技体育队伍管理主体 经费来源结构特征及其评价 .....	44
一、各类高水平竞技体育队伍管理主体经费 来源现状 .....	44
二、各类高水平竞技体育队伍管理主体经费来源 特征分析 .....	49
第六节 我国高水平竞技体育队伍管理主体多元化 发展趋势及其改革构想 .....	53

---

一、全面推行高水平竞技体育队伍管理主体多元化 发展有利因素分析 .....	53
二、全面推行高水平竞技体育队伍管理主体多元化 发展制约条件分析 .....	57
三、高水平竞技体育队伍管理主体多元化发展趋势 及其走向分析 .....	59
四、全面推行高水平竞技体育队伍管理主体多元化 改革构想 .....	64
小结 .....	72
第三章 我国高水平竞技队伍多元管理主体演变 发展研究 .....	76
第一节 绪论 .....	76
一、问题的提出 .....	76
二、相关研究综述 .....	78
三、研究对象和研究方法 .....	79
第二节 我国高水平竞技体育队伍管理主体多元化 发展的历史回顾 .....	80
一、竞技体育组织管理体系的初创与过渡时期 (1949—1959年) .....	81
二、政府型管理主体的确立成熟时期 (1960—1978年) .....	83
三、高水平竞技体育队伍管理主体向着多元化 方向变革时期(1979—1997年) .....	84
四、政府型管理主体职能转变与协会实体化发展 加速时期(1998年至今) .....	86
第三节 高水平竞技体育队伍管理主体多元化发展 影响因素分析 .....	87
一、国家政治与经济体制 .....	88



二、竞技体育发展战略与指导思想 .....	89
三、社会经济发展水平 .....	89
四、竞技体育自身发展程度 .....	90
五、世界竞技体育的潮流与趋势 .....	90
第四节 不同类型高水平竞技体育队伍管理主体的 历史评析 .....	91
一、体育行政部门（国家队及省市区队 管理主体） .....	92
二、军队系统（解放军队管理主体） .....	93
三、部门（行业体协队管理主体） .....	93
四、高等院校（院校队管理主体） .....	94
五、公司企业（职业俱乐部队管理主体） .....	94
第五节 未来高水平竞技体育队伍多元管理主体 发展趋势与发展构想 .....	95
一、未来高水平竞技体育队伍多元管理主体发展 趋势预测 .....	95
二、未来高水平竞技体育队伍多元管理主体发展 对策构想 .....	96
小结 .....	97
第四章 不同类型高水平竞技体育队伍管理主体 目标结构特征的分析与比较 .....	99
第一节 绪论 .....	99
一、问题的提出 .....	99
二、研究对象与研究方法 .....	100
第二节 我国高水平竞技体育队伍多元管理主体的 目标设置 .....	101
一、不同类型竞技体育队伍管理主体目标设置的 影响因素分析 .....	101

---

二、各类高水平竞技体育队伍管理主体目标结构 及其特征分析 .....	106
第三节 不同类型高水平竞技体育队伍管理主体 目标设置发展趋向及其改革构想 .....	112
一、奥运争光将成为职业俱乐部队与高等院校队 的主要目标 .....	112
二、经济效益目标将成为各类竞技体育队伍管理 主体目标体系中的极为重要目标 .....	113
三、世界竞技体育的发展趋势将成为影响我国 各类管理主体目标实现的主要因素 .....	113
小结 .....	113
第五章 不同类型高水平竞技体育队伍管理主体组织 机构及其特征的研究 .....	115
第一节 绪论 .....	115
一、问题的提出 .....	115
二、相关研究综述 .....	116
三、研究对象与方法 .....	118
第二节 不同类型高水平竞技体育队伍管理主体 组织机构及其管理关系的现状 .....	120
一、国家队管理主体机构设置及其管理 关系现状 .....	121
二、省区市队管理主体机构设置及其管理 关系现状 .....	125
三、解放军优秀运动队管理主体机构设置及其 管理关系现状 .....	128
四、行业体协优秀运动队管理主体机构设置及其 管理关系现状 .....	131



五、职业体育俱乐部运动队管理主体机构设置及其 管理关系现状 .....	132
六、高等院校高水平运动队管理主体机构设置及其 管理关系现状 .....	135
第三节 不同类型高水平竞技体育队伍管理主体组织 机构及其管理关系的比较 .....	138
一、不同类型高水平竞技体育队伍管理主体机构 设置框架的比较 .....	138
二、不同类型高水平竞技体育队伍管理主体拥有 权力和承担任务的比较 .....	140
三、不同类型高水平竞技体育队伍管理主体内部 管理关系的比较 .....	142
四、不同类型高水平竞技体育队伍管理主体外部 影响因素的比较 .....	143
第四节 不同类型管理主体组织机构及管理关系基本 特征分析 .....	147
一、封闭性特征 .....	147
二、行政性特征 .....	148
三、人治性特征 .....	149
四、单向性特征 .....	150
第五节 不同类型高水平竞技体育队伍管理主体组织 机构及管理关系的优化 .....	151
一、高水平竞技体育队伍行政部门管理主体组织 机构及管理关系的优化 .....	151
二、行业体协优秀运动队管理主体组织机构及管理 关系的优化 .....	157
三、职业体育俱乐部运动队管理主体组织机构及 管理关系的优化 .....	160

---

四、高等院校高水平运动队管理主体组织机构及管理关系的优化 .....	163
小结 .....	165
第六章 不同类型高水平竞技体育队伍运动员构成及其激励机制研究 .....	167
第一节 绪论 .....	167
一、问题的提出 .....	167
二、研究对象与方法 .....	169
三、对不同类型高水平竞技体育队伍的界定及划分 .....	170
第二节 我国高水平竞技体育队伍运动员构成内涵及其发展沿革 .....	171
一、广泛参与、集中训练的社会化阶段（新中国成立初期—1963年） .....	172
二、集中培养、迅速提高的单一渠道阶段（1963—1978年） .....	173
三、改革体制、走向社会化的社会发动阶段（1978—1997年） .....	174
四、运动员来源渠道多样、身份性质各异的多元化发展阶段（1997年至今） .....	176
第三节 高水平竞技体育队伍运动员构成类型与特征 .....	178
一、高水平竞技体育队伍运动员构成类型 .....	178
二、高水平竞技体育队伍运动员构成特征 .....	181
第四节 不同类型高水平竞技体育队伍运动员构成发展趋势与走向 .....	185
一、影响运动员构成发展趋势与走向的制约因素 .....	185



二、对我国高水平竞技体育运动员构成发展趋势 及走向的预测 .....	188
三、北京 2008 年奥运会的特殊影响 .....	191
第五节 不同类型高水平竞技体育队伍主要激励 方法及特点 .....	192
一、不同类型高水平竞技体育运动队伍主要 激励方法 .....	193
二、我国高水平竞技体育队伍激励的特点 .....	195
第六节 不同类型高水平竞技体育队伍激励水平 与效果分析 .....	197
一、传统型 .....	198
二、俱乐部型 .....	198
三、院校型及其他类型 .....	199
小结 .....	200
第七章 不同类型高水平竞技体育队伍经费来源结构 及其特征的比较分析 .....	202
第一节 绪论 .....	202
一、问题的提出 .....	202
二、相关研究综述 .....	203
三、研究对象与方法 .....	205
第二节 我国高水平竞技体育队伍经费来源的 历史分析 .....	206
第三节 我国高水平竞技体育队伍经费来源现状 及其改革 .....	208
一、我国高水平竞技体育队伍管理主体经费 来源现状 .....	208
二、各类高水平竞技体育队伍管理主体经费来源 特征分析 .....	215

---

三、我国高水平竞技体育队伍管理主体经费管理 改革构想 .....	219
第四节 我国高水平竞技体育队伍经费来源发展 趋势与对策分析 .....	222
一、2008 年以前我国高水平竞技体育队伍经费 来源发展趋势分析 .....	223
二、2008 年以前我国高水平竞技体育队伍经费 管理与改革构想 .....	225
三、2008 年以后我国高水平竞技体育队伍经费 来源发展趋势及其对策分析 .....	227
小结 .....	230
第八章 中国竞技体育举国体制来由及其改革 的研究 .....	232
第一节 绪论 .....	232
一、问题的提出 .....	232
二、相关研究综述 .....	234
三、研究对象和研究方法 .....	239
第二节 举国体制的由来 .....	240
一、举国体制的孕育与初创阶段 (1949—1956 年) .....	240
二、举国体制的确立与发展阶段 (1957—1978 年) .....	242
三、举国体制的成熟阶段 (1979—1988 年) .....	245
四、对新型举国体制的探索和改良阶段 (1989 年至今) .....	246
第三节 举国体制在未来发展的影响和制约 因素分析 .....	248



一、举国体制在未来发展的影响因素分析 .....	249
二、举国体制改革的制约因素分析 .....	253
第四节 中国竞技体育改革的“拐角理论” .....	256
第五节 对举国体制改革的构想 .....	258
一、以更新观念为前提 .....	258
二、以体制创新为核心 .....	260
三、以赛制改革为“龙头” .....	263
四、以培养社会力量为基础 .....	264
小结 .....	266
第九章 竞技体育发展过程中政府作用的研究 .....	268
一、竞技体育本质功能的实现是其固有属性自然 发生作用的过程和结果 .....	269
二、竞技体育的特定功能在特定时期的凸显，政府 在其中起着十分重要甚至是决定性 的作用 .....	270
三、竞技体育功能必将向着多元化方向发展，其 过程决定于社会进步、竞技体育自身发展及 政府介入三大要素 .....	271
小结 .....	273
主要参考文献 .....	275

# 第一章 导言

纵观我国竞技体育管理体制演进历程，可以说经历了一个“引进、消化、改革、发展”的过程。自1952年国家体育运动委员会成立以来的半个多世纪发展过程中，我国在引进苏联高度集中型竞技体育管理体制后，根据自身的国情，进行了系列调整与改革，逐渐形成了较为完备的国家体育行政管理体系，不同训练层次建有不同训练组织，构成了目标统一、层层衔接、体系完整的竞技体育管理系统，并为我国竞技体育在计划经济体制条件下的发展发挥了积极的组织保障作用。但是，随着经济体制改革的推进，我国整个社会的经济关系、经济结构、经济运行方式和经济利益等都在发生根本性的历史变革，从而对竞技体育产生了全方位、多层面的影响，原有的竞技体育“举国体制”赖以生存和发展的计划经济基础逐渐消失，数十年一贯制的政府管办竞技体育的体制与思维方式已难以适应我国经济体制改革发展的需要，“逼迫”着竞技体育体制的改革必须从这场深刻的历史变革中去主动地寻找自己的最佳依附方式和稳定的着力点。为此，国家体委在1988年对足球、武术、登山、棋类等运动项目管理体制进行协会化改革试点基础上，按照“精简、统一、效能”的原则，开始进行以运动项目管理体制改革的重点的竞技体育管理体制方面的改革，全面推进运动项目管理协会化。与此同时，原有单一的隶属各级体育行政部门的训练组织模式被打破，各种其他训练组织形式相继产生，包括企业办队、行业办队、大专院校办队、体育行政部门与企