

新

NEW PERSPECTIVE

NEW THINKING

思维 新视角

宁夏内陆开放型经济发展规划研究

张遵海 主编



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

新思维 新视角：宁夏内陆开放型经济发展规划研究 / 张进海主编. — 银川：宁夏人民出版社，2011.7
ISBN 978-7-227-04785-8

I. ①新… II. ①张… III. ①地方经济—经济规划—研究—宁夏 IV. ①F127.43

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 143399 号

新思维 新视角——宁夏内陆开放型经济发展规划研究

张进海 主编

责任编辑 李秀琴 杨海军
封面设计 施雨彤 彭 婷
责任印制 李宗妮

黄河出版传媒集团 出版发行
宁夏人民出版社

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦 (750001)

网 址 <http://www.yrpubm.com>

网上书店 <http://www.hh-book.com>

电子信箱 renminshe@yrpubm.com

邮购电话 0951-5044614

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏文景文化传播有限公司

开 本 720mm×980 mm 1/16 印 张 16 字 数 200 千

印刷委托书号 (宁)0008455 印 数 1200 册

版 次 2011 年 7 月第 1 版 印 次 2011 年 7 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-227-04785-8/F·350

定 价 30.00 元

版权所有 侵权必究

前 言

发展内陆开放型经济，是具有回族伊斯兰文化优势的宁夏在实施西部大开发战略中提出的新的发展战略。《国务院关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》提出，宁夏要“着力深化改革和发展内陆开放型经济”，“全面提升对内对外开放水平，大力改善投资环境，加强国内外、区内外经济技术合作，主动承接国际和东部地区产业转移，构筑内陆开放型经济的新格局”。《宁夏回族自治区人民政府关于加快发展内陆开放型经济的意见》对宁夏发展内陆开放型经济作出了全面部署。发展内陆开放型经济，作为自治区在新时期的重大战略决策，是关系宁夏未来经济发展全局的一个重大实践问题，亟须得到理论阐释和智力支持。

宁夏社会科学院作为自治区唯一的哲学社会科学综合研究机构，研究全区经济社会发展的重大现实问题是我院的重要职能之一。我院也是最早倡导中国西北地区“向西开放”的学术机构之一，早在1987年就承担了国家社科基金项目“西北地区开发及向中东伊斯兰国家开放关系研究”，先后出版了《中国西北地区开发与向西开放》(1992年)、《面向中亚——中国西北地区的向西开放》(1996年)等专著，积极促进向西开放及宁夏与中东阿拉伯国家的经济贸易交流。2005年，在进一步深化对宁夏区情认识的基础上，我们提出了宁夏必须大力发展外向型经济、全方位开放的思路，应该突出伊斯兰特色，寻求向西开放的突破，开辟宁夏—中东商贸线路，将边贸线从新疆内推到宁夏来，大力发展伊斯兰文化产业，在宁夏大学等高校开设阿拉伯语系，建立中国伊斯兰大学和伊斯兰文化出版社，强化宁夏城市的伊斯兰特色等对策建议。特别是2008年以来，

我院不断深化改革,积极推进科研转型,充分发挥新智库职能,紧紧围绕自治区党委、政府的重大决策和部署,针对自治区经济社会发展的热点、难点问题和具有全局性、前瞻性、战略性的重大问题,加大对重大现实问题的研究力度,每年开展数十项重大现实问题研究。同时,根据《中国社会科学院、宁夏回族自治区人民政府科研合作与人才培养协议书》的要求,积极与中国社会科学院合作开展宁夏重大现实问题研究,努力提高应用对策研究水平,为自治区经济社会发展提供决策咨询服务。本书收录的自治区主席王正伟撰写的《建设宁夏内陆开放型经济区的思考》,对宁夏发展内陆开放型经济具有重要的指导意义。本书收录的其他研究报告,是我院与中国社会科学院合作开展的宁夏发展内陆开放型经济研究课题成果和我院近两年组织完成的关于宁夏发展内陆开放型经济的有关重大现实问题研究课题的部分成果。

本书分上、下两篇。上篇为总报告,收录了《建设宁夏内陆开放型经济区的思考》和《宁夏内陆开放型经济发展规划研究》两篇研究报告。下篇为专题报告,收录了《宁夏穆斯林特色内陆开放型经济研究》等七篇专题研究报告。对宁夏发展内陆开放型经济战略既有综合性、全局性的研究,也有针对专门问题的研究。这些成果对促进宁夏内陆开放型经济的发展具有一定的指导意义和借鉴价值。

宁夏发展内陆开放型经济,把面向阿拉伯国家和穆斯林地区开放作为重要突破口,已成功举办了首届中阿经贸论坛,一些围绕内陆开放型经济的建设项目已取得显著成效。千里之行,始于足下,宁夏发展内陆开放型经济任重道远,仍然面临着许多需要研究的重大课题,我院将继续加大对宁夏发展内陆开放型经济,特别是发展中阿经贸合作的研究力度,为建设富裕和谐的新宁夏作出我们应有的贡献。

编 者

2011年4月28日



目 录

Contents



■ ■ 上篇 总报告

◎建设宁夏内陆开放型经济区的思考

王正伟 3

◎宁夏内陆开放型经济发展规划研究

中国社会科学院工业经济研究所 宁夏社会科学院课题组 9

■ ■ 下篇 专题报告

◎宁夏穆斯林特色内陆开放型经济研究

刘天明 张 哲 85

◎关于宁夏“十二五”规划的几个重大发展战略问题研究

段庆林 109

◎宁夏沿黄经济区产业布局研究报告

张少明 傅江涛 史振亚 **128**

◎银鄂榆三角区域经济发展战略研究

张进海 刘天明 李文庆等 **154**

◎将宁夏打造成为面向伊斯兰国家的国际旅游目的地研究

张庆宁 赵 铨 张 旗 **179**

◎宁夏及周边省区对外经贸发展比较研究

张耀武 **206**

◎宁夏内陆开放型经济中的科技人才支撑问题研究

李文庆 袁 辉 付大巧 **226**

Part One 上篇

Part One

Annual Report

总 报 告

Annual Report

Annual Report

建设宁夏内陆开放型经济区的思考^①

王正伟^②

国务院《关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》(以下简称国务院《意见》),要求着力发展宁夏内陆开放型经济,这为宁夏实现又好又快的跨越式发展指明了方向。

一、用世界眼光认识内陆开放型经济

发展内陆开放型经济,是宁夏实现又好又快跨越式发展的必然要求。随着经济全球化的发展,国家与国家、地区与地区之间的竞争,一定意义上体现为开放的层次和水平的竞争。放眼四海,发展开放型经济已成为主流选择。中国已进入全方位开放的新阶段,东南沿海先行一步,东北老工业基地和中部地区紧随其后,滨海新区、北部湾经济区等风生水起,将视野拓展到东北亚、东南亚。宁夏只有全面把握两个市场,充分利用两种资源,更广范围、更宽领域参与国际、国内市场分工、合作与竞争,更大规模、更高质量吸引资金、技术、人才、管理等先进要素,才能科学构建内、外两个循环系统,最终实现内外循环、互利共赢,与全国同步实现全面小康。

发展内陆开放型经济,是加强宁夏与东中部和世界合作交流的现实需要。世界许多地区都是通过发挥比较优势实现了开放发展。宁夏人文、

①本文原载《求是》2009年第24期。

②王正伟,宁夏回族自治区主席,民族经济学博士。

地缘、产业和政治优势独特,在承接东中部产业梯度转移的同时,扩大对世界特别是伊斯兰国家开放的条件得天独厚。从人文优势看,宁夏是中国唯一的省级回族自治区和最大的穆斯林聚居区,回族人口占全区人口的近 36%、全国回族人口的近 20%。从地缘优势看,宁夏具有特殊位置。银川地处空中交通枢纽,是现代“丝绸之路”的码头;将一幅中国地图两对折,银川处于中心地域;宁夏在国内 1800 公里内能够辐射所有省会城市,在周边 3000 公里内能够辐射东南亚、中亚各国。从产业优势看,宁夏是国务院确定的“国家重要的煤炭基地、煤化工产业基地及‘西电东送’火电基地,世界重要钽铌铍、碳基材料制品生产研发基地和国内重要的镁硅及其深加工产品基地,特色农产品生产加工基地”。特别是清真食品和穆斯林用品远销阿拉伯国家和地区,清真食品产值占全区食品总产值比重达 80%。从政治优势看,宁夏是祖国民族团结的光辉典范,回族具有优良的爱国主义传统,回汉各族人民团结友爱、亲如一家。受国际金融危机影响,伊斯兰国家对欧美投资出现明显回流和东流趋势。加强宁夏与世界特别是伊斯兰国家的合作交流,能为扩大对内对外开放、保障国家能源安全作出重要贡献。

发展内陆开放型经济,是加快宁夏国际化的重要举措。国际金融危机是世界经济的周期性调整,是一种资源的重新整合,是国家之间、地区之间的重新定位。宁夏只有在新一轮大调整中,全面把握机遇,积极扩大开放,使“走出去”与“引进来”有机结合,才能形成全方位、多层次、宽领域、内外融通的大开放格局,不断提高国际化水平,加快推进经济社会又好又快的跨越式发展。

二、用创新思维谋划内陆开放型经济

当前和今后一个时期,宁夏发展内陆开放型经济,要以科学发展观为指导,按照国务院《意见》的要求,围绕实现又好又快跨越式发展的主题,高举民族团结旗帜,克服“内陆意识”,树立“大开放观”,建设内陆开放经

济区,巩固、挖掘、发展自身优势,坚持一手抓改革发展、一手抓团结稳定,坚持对内对外开放并举、大中小项目齐上、一二三产业协调、外资外贸外经联动,使内陆开放型经济成为宁夏实现又好又快发展的制高点和新的经济增长点。

高起点编制发展规划,统领内陆开放型经济发展。聘请世界一流专家,从宁夏可持续发展的战略高度,高水平编制宁夏内陆开放型经济中长期发展规划,并与“五优一新”产业发展规划、沿黄城市带(群)发展规划等相关规划有机衔接,争取国家批准设立宁夏内陆开放经济区,面向东中部地区开放,面向世界特别是伊斯兰国家开放。重点依托钽铌铍等新材料产业向欧美开放,依托煤制油等煤化工产业向南非开放,依托清真食品穆斯林用品等农产品加工产业向穆斯林国家开放,把宁夏打造成东中部产业梯度转移的承接地,具有国际影响力的清真食品穆斯林用品的生产服务地,面向东部与中东的物流中转地和西部旅游目的地。

高水平承办中(国)阿(拉伯国家)经贸合作论坛,架设区域合作交流桥梁。依托回族自治区的独特优势,积极承办中阿经贸论坛,力争使银川成为中阿经贸论坛的永久性会址,成为中阿合作交流与文明对话的重要平台。与此同时,办好中国(宁夏)香港经贸文化旅游活动周、中国宁夏国际文化艺术旅游博览会、中国·宁夏能源发展战略高峰论坛等节会活动,发展会展经济,深入项目洽谈,广泛宣传推介,提升宁夏国际形象。加强与东部沿海发达地区的对接,与国家商务部、中国国际贸易促进委员会联合,把中国(宁夏)国际投资贸易洽谈会打造成宁夏与东中部、中国与世界交流合作的国家级主阵地。

积极争取设立清真产品综合保税区和领事馆区,提升对外综合竞争力。以国际市场为导向,争取建设宁夏清真产品综合保税区,吸引国内穆斯林企业和阿拉伯客商来宁投资办厂。加快建设中国宁夏(吴忠)穆斯林用品国际创业园和中国宁夏(银川)穆斯林清真产业国际工业园,发展清

真食品穆斯林用品出口加工企业,培育较为开放的清真产业体系。借鉴西安、重庆、成都、南宁等地设置领事馆区的成功经验,经国家有关部委同意,争取阿拉伯国家在银川设立领事馆和商务机构,建立宁夏—阿拉伯国家和地区高层互访机制,在严防宗教渗透的同时,加强宁阿经贸文化合作,促进双边贸易增长。

开放式建设工业园区,拓展招商引资空间平台。深入研究世界 500 强等国际性大企业、大集团的投资动向和东部产业转移趋向,全面把握国际金融危机下伊斯兰国家欧美投资回流和东流加快趋势,加大招商引资力度,集中力量打造宁东国家级煤电化基地等一批具有核心竞争力和强大吸引力的承接平台。围绕工业“五优一新”产业、农业 13 个优势特色产业、沿黄城市带(群)建设等重点领域,吸引东部产业西移,建设新材料、清真食品、特色医药、羊绒、高载能、宁夏园艺产业园等出口园区和农产品生产出口基地。

规模化建设中国穆斯林商品博览中心,增强市场辐射吸引力。宁夏要实现又好又快的跨越式发展,仅靠投资拉动是难以持续的,必须发展大市场,搞活大流通。借鉴义乌小商品市场发展模式,在建设宁夏小商品加工中心、清真食品穆斯林用品加工中心的同时,重点建设中国(宁夏)清真食品穆斯林用品博览中心、中国(宁夏银川)小商品博览中心,打造穆斯林特色商业城,把银川打造成具有国际影响力的小商品集散地(批发市场)和万人创业园区,吸引国内外人流、物流、资金流向宁夏平原集聚。围绕打造低成本、便捷式的物流通道,发展通道经济,使银川成为中国与中、西亚乃至欧洲经贸往来的低成本物流通道,成为服务全区、辐射周边、联结全国的区域性物流中心,形成通达全国的立体化“丝绸之路”。

大力拓展境外销售中心,打响宁夏清真牌、民族牌。加强清真食品产品标准化、产业化、国际化建设,重点在香港、马来西亚、泰国、沙特、阿联酋等国家和地区设立清真食品穆斯林用品销售中心,在有关部委支持下,

积极争取银川、吴忠与沙特城市结为友好城市,抢占穆斯林朝觐经济的市场份额,广泛开拓宁夏清真食品穆斯林用品海外市场,不断提高宁夏产品在伊斯兰国家的知名度和认可度。积极组织“优势企业闯境外”活动,设立宁夏清真食品伊斯兰用品产业发展基金,自治区每年安排一定资金,对在境外开拓市场、展销产品的区内企业给予适当补贴,把优势产品推出去,把先进设备引进来。积极吸引国内外金融机构来宁设立分支机构,为企业进出口提供政策性金融支持。

三、用务实工作保障内陆开放型经济建设

加强领导,健全机制,凝聚内陆开放建设的强大合力。要形成干部队伍合力,各级干部尤其是领导干部,一定要培养世界眼光,加强战略思维,善于从国际国内形势的相互联系中把握发展方向,从国际国内条件的相互转化中用好发展机遇,从国际国内资源的优势互补中创造发展条件,确保各项工作高效运转。要形成地方和部门合力,打破地方利益阻隔,冲破部门利益藩篱,淡化行政区概念,强化经济区概念,消除恶性竞争,做到特色鲜明、优势互补,集中力量办大事办要事。要形成政府和市场合力,紧握政府有形之手和市场无形之手,既发挥政府的主导作用,超前谋划、重点突破,又发挥市场的基础作用,配置资源、优胜劣汰,举全区之力共建共促内陆开放型经济。

勇于担当,高效落实,增添内陆开放建设的强劲动力。要求新,创造性地谋思路,创新性地求突破,创设性地立机制,打破陈规陋俗,跳出条条框框,以新视角看问题、以新思维想问题,只要有利于开放、有利于发展,就大胆地试、大胆地闯。要求准,找准影响内陆开放建设的重点部位、重点环节和存在的突出问题,集中精力,集中整治,边探索、边总结,力求科学发展、统筹推进。要求严,实行“一把手”负责制,将内陆开放建设列入效能目标考核范围,建立健全督查奖惩机制,奖优罚劣,奖勤罚懒。要求恒,一个问题一个问题解决,一件工作一件工作完成,一个层次一个层次拓展,不

断把内陆开放型经济推向前进。

改进作风,强化效能,提升内陆开放整体形象。全面实行效能目标考核制、行政首长督办制、行政问责制,完善各级政务服务中心和办事大厅,推行“一站式办公”“一条龙服务”,切实把各项服务制度和措施落到实处。改革行政审批制度,取消妨碍市场开放和公平竞争的行政审批事项,实现由政府管理向政府治理的转变。加强舆论监督和群众监督,严肃查处破坏经济发展环境的案件,提高政府公信力。通过营造规范高效的政务环境、安全文明的法制环境、开明开放的政策环境和诚实守信的人文环境,努力打造中西部地区审批最少、服务最优、效率最高、环境最好的省区,让居住者称心,让创业者安心,让投资者放心,让旅游者舒心。

宁夏内陆开放型经济发展规划研究^①

中国社会科学院工业经济研究所

宁夏社会科学院课题组

一、规划研究的背景和依据

为加快宁夏发展步伐,国务院出台了《关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》,有关部委也出台了关于促进宁夏发展的相关配套措施。为全面贯彻落实这些指示精神,全面促进宁夏开发开放,特进行本规划研究。

(一)规划研究的背景

在更加开放的世界和更加开放的中国这个大背景下,宁夏建设内陆开放型经济,既是中央政府交付的以开放促发展的政治任务,又是宁夏自身实现经济社会又好又快发展的内在要求。

1.全球化进程日益加快。自从国际货币基金组织和关贸总协定成立以来,全球化发展经历了从贸易到跨国生产再到要素流动三个阶段。近年来,随着信息化逐步加快,全球化的发展也日益加快,国际贸易和投资已成为世界经济增长的两大引擎。

全球化对各国是一把双刃剑,各国为了协调国家在全球化进程中面

^①本研究报告完稿于2010年10月,是中国社会科学院和宁夏社会科学院合作完成的“宁夏内陆开放型经济发展规划研究”课题成果。原课题成果7万余字,收入本书时有删节。

临的问题,都不断尝试在区域层次进行国家之间的协调,促进了区域一体化进程的加快,区域一体化进程的加快又推动了全球化进程的加快,依次循环往复。全球化进程的加快使得资源在更大的空间内进行有效配置,使得宁夏充分利用国内外各种资源加快经济建设成为可能。

2.国家开放战略日益推进。胡锦涛总书记在十七大报告中作出要“扩大开放领域,优化开放结构,提高开放质量,完善内外联动、互利共赢、安全高效的开放型经济体系,形成经济全球化条件下参与国际经济合作和竞争新优势”和“深化沿海开放,加快内地开放,提升沿边开放,实现对内对外开放相互促进”的总体部署,标志着中国的开放战略得到了进一步的深化和优化。

3.国内区域一体化程度日益提升。随着中国开放战略的不断深入,市场化及信息化程度不断深化,政府职能的不断调整,中国的区域一体化程度日益提升。长江三角洲、珠江三角洲以及环渤海地区三大经济圈,均是中国经济比较发达的地区,在推动区域经济一体化过程中取得了积极的成效;中原城市群、辽中南城市群、关中城市群、山东半岛城市群、长江中游城市群、川渝城市群及海峡西岸城市群也在形成之中,这些正在形成的城市群对于推动所在区域的一体化进程也起着显著的促进作用。面对国内区域一体化进程的加快,宁夏应积极扩大同周边区域、其他回族聚居区域的联系,促进宁夏同周边区域的一体化进程,尤其要拓展同蒙西、陕北地区、国内其他回族聚居区的经贸合作,努力打造能源金三角和经贸合作通道。

4.西部省市开放的速度日益增强。中国沿海地区的开放已经进入了较高层次,党中央、国务院对内陆地区的开放极为重视,并作了重要部署。重庆市率先提出发展内陆开放型经济,2007年10月,商务部与重庆市签署《共同建设内陆开放型经济合作备忘录》,国务院批准重庆两路寸滩保税港区,重庆正在建设西永出口加工区,重庆“两江”新区也已获批,成

为了重庆对外开放的平台;《广西北部湾经济区发展规划》获国家批准实施,广西北部湾经济区被国家定位为“重要国际区域经济合作区”,成为国家开放战略转型先行区,加快了广西的开放节奏,尤其拓展了广西和东盟国家的联系;《关中—天水经济区发展规划》获国家批准,陕西正积极抓住这一机遇,采取相关措施,把关中建设成为全国内陆型经济开发开放战略的高地;新疆工作会议已确定支持新疆扩大对西开放,新疆正积极落实会议精神,努力打造向中亚、西亚开放的桥头堡。

5.宁夏探索开放发展的要求日益迫切。宁夏总体上尚处在工业化初期向工业化中期过渡阶段,经济总量较小,各地区间发展不平衡,开放程度相对滞后,发展是解决以上问题的最好办法。宁夏特别需要以开放促发展,充分利用区内外两种资源和两种市场,引进适合宁夏的先进理念、资本、技术和管理方式,提升宁夏企业的品牌和竞争力,拓展宁夏产品的市场空间,做大宁夏的经济规模,提升宁夏的影响力。在当前情况下,宁夏建设重点向西开放的全方位、宽领域、多层次的内陆开放型经济意义重大。

(二)国际国内发展环境变化及其影响

当前国际国内发展环境发生了重大变化,宁夏建设内陆开放型经济既面临着良好机遇,也面临着严峻挑战。

1.世界经济新趋势出现。为了摆脱世界金融危机,刺激经济发展,世界各国纷纷采取大规模的刺激措施,世界经济逐步复苏,一些新兴经济体开始出现,特别是中东阿拉伯国家的潜在市场,为宁夏产品的出口创造了较好条件;发达国家贸易保护主义现象日益突出,成为宁夏产品出口的不利因素。后金融危机时期,一场以新能源技术和生命科学重大突破为标志的第四次技术革命正在催生,为宁夏的能源产业、光伏产业和动漫产业带来了新机遇。金融危机后,建立低碳社会、发展低碳经济可望成为人类社会的一种共识,对于宁夏来说,机遇和挑战并存,宁夏应充分利用能源技术创新、制度创新,争取创造一种新的工业发展模式。