广东全民健身十周年

(1995～2005)

杨迺军　主编

广东省体育局

北京体育大学出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

《广东全民健身十周年》编委会及撰稿人员

主　编　杨迺军

副主编　叶细权　田新德　王禹平　蔡伟雄　余国权

编　委　朱跃夫　许建平　许国勋　裴立新　张壮文

编　写　裴立新　张壮文　周结友　刘新光　李　洛
蒙　雪　肖　剑　张万秋　桂　祝　刘永刚

前　言

1995 年《中华人民共和国体育法》、《全民健身计划纲要》颁布以来，我省群众体育工作在省委、省政府的正确领导下，坚持以毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，认真贯彻落实中央和省委关于新时期体育工作的方针、政策和路线；紧紧围绕着建设体育强省，争当全国体育排头兵的重任，以人为本，与时俱进，开拓创新，艰苦奋斗，狠抓“三个重点”，构建“四大网络”，取得了令人瞩目的成就。

我省人民群众的体育健身意识不断增强。经常参加体育活动的人数占总人口的 40.2%，人民群众健康水平得到了显著的提高。群众体育场地设施进一步完善，体育彩票公益金引导建设群众体育设施效果显著。据统计，全省建设各类体育场地 77596 个，占全国总数的 9.12%。群众体育组织网络和骨干队伍发展壮大，建立省级体育社团 58 个，省行业体协 21 个，省、市、县三级体育协会 141 个，培训各级社会体育指导员近 4 万人。涌现了大批“群体精品”，我省各项目全国体育之乡 23 个，居全国之首。群体运动技术水平有了新的提高，在近几年全国体育大会，大、中学生运动会，农民运动会上均取得第一名的好成绩。少数民族运动会、残疾人运动会成绩有新的突破。我省龙舟、舞龙舞狮、风筝、毽球、健美操……等等民族民间体育传统项目的运动水平更是称雄全国，扬威世界。

回顾过去，硕果累累，展望未来，任重道远。今后，我们要以 2008 年北京奥运会和 2010 年广州亚运会为动力，进一步深入实施《中华人民共和国体育法》、《全民健身计划纲要》，坚持以毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，积极采取措施，加大力度，为广东“加快发展，率先发展，协调发展，为全面建设小康社会，率先基本实现社会主义现代化，当好排头兵，建设和谐广东”，做出新的更大的贡献。

广东省体育局

目　　录

1 求真务实　开拓创新　着力推动全民健身事业全面发展
…… 广东省体育局 (1)

2 贯彻落实全民健身计划纲要　争当广东体育强省建设排头兵
…… 广州市体育局 (15)

3 以特别之为　立特区之位　努力构建具有中国特色的全民健身体系
…… 深圳市体育局 (22)

4 求真务实开拓进取谱写群体华章 …… 珠海市体育局 (31)

5 策马扬鞭　奋发图强　开创群体新局面 …… 汕头市体育局 (39)

6 坚持特色　创新务实　促进全民健身活动深入开展 … 韶关市体育局 (45)

7 坚持以民为本　打造群众体育事业发展平台 …… 河源市体育局 (53)

8 坚持求真务实　不断开拓创新　大力发展群众体育 … 梅州市体育局 (60)

9 抓住机遇　求真务实　大力开展全民健身活动 …… 惠州市体育局 (65)

10 锐意进取　不断创新　促进群众体育蓬勃发展 …… 汕尾市体育局 (70)

11 提升国民体质　弘扬东莞文化　建设健康城市 …… 东莞市体育局 (76)

12 坚持以人为本　大力发展全民健身工作 …… 中山市体育局 (84)

13 深入开展全民健身　努力构建和谐社会 …… 江门市体育局 (91)

14 围绕构建和谐社会目标　深入推进群众体育发展 …… 佛山市体育局 (97)

15 实施《全民健身计划纲要》　大力发展健身活动　打造群体品牌
…… 阳江市体育局 (104)

16 努力构建湛江特色全民健身服务网络体系 …… 湛江市体育局 (110)

17 一步一脚印　戮力铸辉煌 …… 茂名市体育局 (116)

18 坚持以人为本　服务人民健康 …… 肇庆市体育局 (122)

19 广泛开展群众体育活动　推动《全民健身计划纲要》的实施
…… 清远市体育局 (128)
20 上下一致　齐心协力　共促群体事业大发展 …… 潮州市体育局 (133)
21 大力推行《全民健身计划纲要》　全面提高国民身体素质
…… 揭阳市体育局 (140)
22 积极推行《全民健身计划纲要》　促进群众体育全面发展
…… 云浮市体育局 (148)
23 培养体育锻炼习惯　为终身体育打下坚实基础
…… 广东省学生体育联合会 (155)
24 发展老年人体育活动　使之成为推动全民健身事业发展一股动力
…… 广东省老年人体育协会 (162)
25 发展少数民族传统体育事业　为建设体育强省多做贡献
…… 广东省少数民族体育协会 (168)
26 健身活动创新路　农民体育谱新篇 …… 广东省农民体育协会 (173)
27 积极开展群众性体育运动　促进电信体育工作走上新台阶
…… 广东省电信体育协会 (179)
28 开展全警健身　增强公安队伍的战斗力和凝聚力
…… 广东省前卫体育协会 (184)
29 群体达标促发展　全民健身结硕果 …… 广州铁路集团公司体育协会 (193)
30 全民健身强体魄　携手奋进奔小康 …… 广州海洋地质调查局体协 (197)
31 让更多的职工群众参与体育健身
…… 中国海洋石油南海西部公司体育协会 (202)
32 把职工群众身心健康放在第一位　共建和谐企业
…… 中国海洋石油南海东部公司地区体育协会 (207)
33 发展群众性体育活动　铸造活力型科研队伍
…… 中科院广州分院、广东省科学院体育协会 (211)
34 深入扎实地开展全民健身活动　促进交通事业的发展
…… 广东省交通体育协会 (216)
35 以全民健身为途径　促进精神文明建设
…… 信息产业部电子第五研究所 (219)
需要全本请访问 www.ertongbook.com

1 求真务实　开拓创新 着力推动全民健身事业全面发展

广东省体育局

1995 年《全民健身计划纲要》、《体育法》颁布以来，我省群众体育工作在中共广东省委、广东省人民政府的领导下，在国家体育总局指导下，认真贯彻中共中央、国务院《关于进一步加强和改进新时期体育工作的意见》，紧紧围绕建设体育强省，率先基本实现社会主义现代化目标，坚持以人为本，坚持活动与建设并举，重在建设的原则，狠抓“三个重点”、“三个环节”，大力实施群体精品战略和小康体育工程，努力构建全民健身场地设施、活动、组织、服务管理四个网络，大力推进全民健身计划纲要第一期工程及第二期工程第一阶段各项任务的实施，取得了可喜成绩，为我省建设体育强省，争当全国体育排头兵做出了积极的贡献。

一、10 年来群众体育工作成绩显著

（一）以抗击非典取得胜利为重大契机，全民的健身意识不断提高，身体素质不断增强

随着广东经济社会的发展和人民生活水平的提高，人民对体育的需求也不断增长，“生活要小康、身体要健康”的理念更加深入人心。特别是非典期间，群众的健身意识又有了进一步提升。当时按照省委、省政府关于开展“全民健身运动、爱国卫生运动、科学知识普及运动”的部署，在许德立副省长的领导下，我们抓住机遇，顺势而上，积极组织，正确引导，成功组织了“五个一”活动（一个大型活动、一个通知、一套宣传教育活动、一本科学健身小册子和一系列全民健身活动），取得了良好效果。据统计，“非典”期间，各类活动和参加健身人数呈较大增幅，参加锻炼的人数比上年同期增加了 15%，全省各地共举行各类体育活动 13501 项次，参加体育活动人数达 3060 万人次，占总人口的 39.2%。非典期间成功组织了“广东省城乡百万群众健身行活动”和中山全民健身现场会，不仅为抗击非典做出了应有的贡献，而且还极大地提高了全民的体育意识和参与健身的积极性，更重要的是省政府转发了《关于进一步加强全民健身工作意见的通知》，提出全民健身要加快“四个网络”建设的要求，为进一步加快全民健身运动的发展打下了坚实的基础。据统计，2005 年，全省参加体育活动人数达 3135.6 万人次，占总人口的 40.2%。成年人体质水平达到优秀、

良好、合格的分别占15.9%、28.8%、37.9%，合格率高达到82.6%，高于全国平均水平；中小学生《国家体育锻炼标准》达标率为93.7%，优秀率为24.75%，超出全国平均达标率的1.8%。

（二）以全国体育大会取得三个第一为标志，全民健身运动水平不断提高

在体现群众体育最高水平的全国体育大会上，由我省社会各界组成的队伍，分别以绝对优势夺取了第一和第二届的金牌、奖牌、总分三个第一。在第五、第六、第七届全国中学生运动会上，均取得了团体总分、金牌、奖牌三项第一。在第六届全国大学生运动会上取得总分第一。在第五届全国农民运动会上，以22枚金牌列金牌榜的首位。在第七届少数民族运动会上，夺得了9枚金牌，在参赛的34个代表团中，位居全国第二，在非民族体育地区中排列第一。另外，残疾人运动水平也有了较大提高。

坚持继承、创新、移植、引进并举，具有广东风格和特色的传统体育项目在继承传统民间艺术的同时发展成为优秀的全民健身活动项目，经过全省上下共同努力下，龙舟、舞龙舞狮、毽球、风筝等项目开展的如火如荼，并已走出国门、走向世界。近年来，我省龙舟、舞狮、毽球、风筝等群众体育队伍多次参与各种国际比赛与交流活动，获得了冠军共35项（次），为国家争得了荣誉，为弘扬民族传统体育文化做出了贡献。

（三）以体育场地设施建设为突破口，顺利推进小康体育工程

根据群众体育意识普遍提高的新形势，我们大力加强了全民健身的场地设施、组织、活动、服务管理四个网络建设，迅速推进了小康体育工程的进展。

1. 体育场地设施建设位居全国第一

场地设施是开展全民健身活动的基础，是建设体育强省、增强广东综合竞争力的要求，也是树广东城乡美好形象、改善人民群众健身环境、提高生活质量的重要举措。

⑴ 人均拥有场地量及个数全国第一（图1）。据第五次全省体育场地普查数据公报的结果，截止到2003年12月31日，我省建成的各类体育场地77596个，占全国体育场地总数的9.12%，标准体育场地58074个，非标准体育场地19518个，分别占全国的10.6%与6.4%。体育场地占地面积627687387平方米，建筑面积13520610.61平方米，场地面积152013963.2平方米，分别占全国的27.9%、17.3%、11.4%。人均体育场地面积1.91平方米，每万人拥有体育场地9.75个。

与第四次全省体育场地普查数据相比，全省标准体育场地占地面积增加了88010768平方米，增长95%：标准体育场地建筑面积增加了7834521平方米，增长343%；标准体育场地场地面积增加了859987178平方米，增长162%。人均标准体育场地面积增加了1.12平方米，年平均增长率为12%。人均投人体育

场地建设资金增加了 200 元，每万人拥有的标准体育场地增加了 1.1 个，增长 17%。

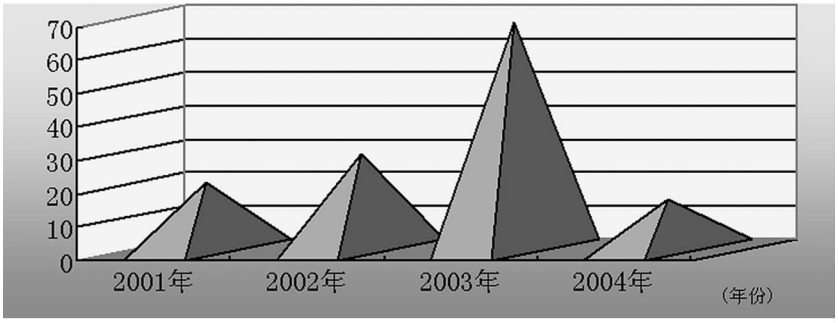


图 1　2001～2004 年我省建成全民健身场地面积（万米^2）

⑵ 场地建设服务群众、贴近群众。为适应居民成份及需求多元化变化，提高资金使用效益，全省各地在场地建设模式方面进行了探索与创新，如在城市社区居民身边场地设施建设方面，广州市以解决群众身边活动场地不足为重点进行探索，1996 年全国第一条“全民健身路径”在广州天河体育中心建成，作为广州实施《全民健身计划纲要》的创新举措，首开了利用彩票公益金建百姓身边小型活动场地之先河，是一件具有开拓性意义的新生事物，受到了当时国家体委领导的高度评价和重视，不仅组织召开现场会，向全国推广，而且借鉴其做法提出了对全民健身事业产生重大影响的“全民健身路径工程”，“广州模式”以简便实用等特点，成为我国体育彩票公益金投资群体设施的首选。此外，在城市“全民健身中心（广场）”建设方面，在推进园林体育化、体育园林化方面，各地做了大量工作，根据各种公园的不同特点配套相应的体育健身设施，我省现有的体育场地设施中，分布在公园已达到 780 个。

⑶ 建设投资全国第一（图 2）。为加强和做好这项基础性工作，省体育局以“高标准规划，高标准建设，高标准管理，高效能服务”为原则，并结合广东特点，确立以“全民健身广场”和“全民健身中心”工程建设为重点，以构建“环珠江口体育带”为亮点，以开展创建“省体育先进区”硬件建设为突破点，以公共体育设施建设“成行成市”为新起点的建设新思路，采取“三个一点”（政府出一点，社会捐一点，彩票扶一点）的办法，建设不同类型、不同功能基本满足广大人民群众体育健身需求的全民健身设施，形成了市、县（市、区）、镇（街道）、村（社区）四个层次，覆盖城乡的全民健身场地设施网络体系。据第五次场地普查显示，总投资额 276.59 亿元，人均投入体育场地建设资金为 347.7 元。其中，财政拨款 105.07 亿元，占投资总额的 38%；单位自筹 161.27 亿元，占投资总额的 58.3%。仅省体育局 2003 年省体育局用本级体育彩

票公益金投入发展全民健身事业就达 9500 多万元，在省体育局本级彩票公益金带动下，当年全省各地场地建设累计共投入 11 亿多元，增加场馆设施面积达到 68 万多平方米。到 2005 年底止，省体育局将体育彩票公益金 2.33 亿元用于全民健身计划的实施，再加上各地市配套的部分资金投入，在全省城市和农村乡镇兴建全民健身广场 38 个，全民健身中心 2 个，体育馆 25 个，综合训练馆 28 个，游泳池 17 个，田径场 13 个，篮球场 155 个，全民健身路径 520 条，乒乓球台 2359 个，篮球架 270 付，体质测试器材 60 套，建设青少年体育俱乐部 109 个。在东西两翼和粤北山区等经济欠发达地区建设了 234 个经济实用的公共体育设施。大批全民健身设施的建成和使用，深受广大人民群众欢迎，不仅有效缓解了群众健身场地设施不足的矛盾，而且充分体现了群众体育工作作为党和政府与人民群众之间沟通桥梁的作用。

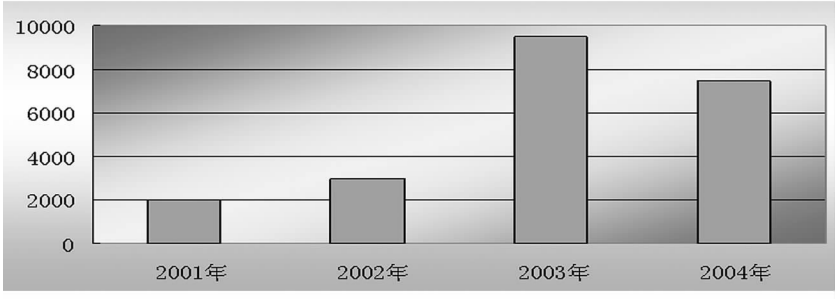


图 2　2001～2004 年省体育局投入场地设施建设的资金（万元）

2. 初步建成了条块结合的群众体育组织网络（图 3）

⑴ 加强行政管理机构的建设，基本完善了省、市、县（市、区）三级体育行政管理体系。此外，全省成立了市、县（区）、镇三级全民健身领导机构 1100 多个。

⑵ 建立健全社会体育组织。随着全民健身不断普及，体育社会化程度不断提高，“群众体育群众办”已形成社会共识。全省各级体育部门不断加大社会化群众体育组织网络体系的建设，积极扶持和大力发展各种类型的体育健身组织，按照政府主导、社会参与、条块结合思路，逐步实现“管体育”与“办体育”的分离。行业、部门体育逐步由各行业、部门为主去办，群众体育依托各类社会体育组织按照章程去开展工作。据统计，建立省级体育社团 38 个，省级行业体协 21 个，单项运动协会 38 个。省、市、县（区）三级体育总会 141 个，市单项体育协会 453 个，县（市、区）单项体育协会 1286 个。2004 年，我省在深圳、东莞开展创建城市社区体育俱乐部试点工作，并得到国家的充分肯定和支持，自 2000 年国家体育总局在全国开展创建国家青少年体育俱乐部以来，我省

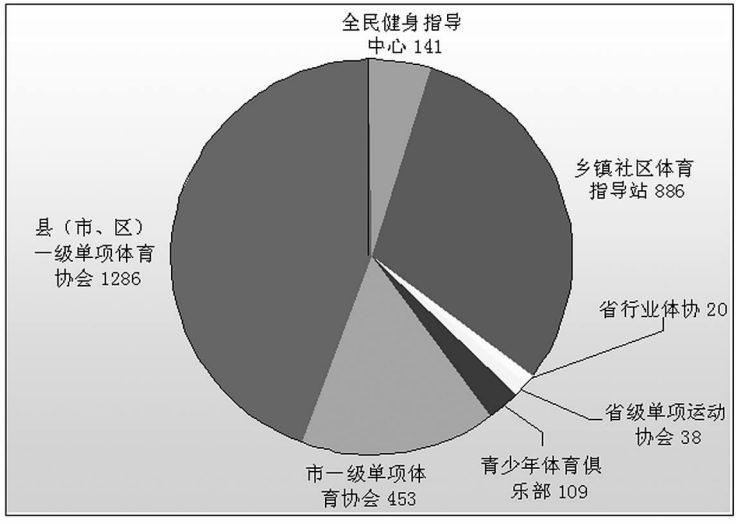


图3　2002 年我省体育社团组织

共创建了 109 **个俱乐部，这些青少年身边的体育组织，对推动青少年体育的发展，活跃青少年文化体育生活，起到了很好的示范带头作用，到目前为此，全省共吸收广大青少年会员** 25 **万多人。**

⑶ 逐步建立服务社区和乡镇的各类群众体育健身指导站。坚持以“建身边组织”为重点，加强基层体育组织建设，充分发挥各部门的组织协调作用、各类体育社会团体的纽带作用和社区、乡镇、学校、企事业单位的阵地作用。随着社区体育的发展，广东省各个城市街道（乡镇）和居委会（村）涌现了越来越多的体育健身组织，并在街道（乡镇）和居委会（村）登记，有的社区还给部分群众体育组织提供一定的经费、设备和场地，这些建在群众身边的体育组织，为广大群众健身和推动群众体育的发展起到了推动作用，加上各级体育总会、行业体协、单项体协、俱乐部等多种组织，形成了省、市、县、街道（镇）、居委会（村）五个层次的全民健身组织网络体系。据统计，三级全民健身指导中心 141 **个，乡镇社区体育指导站** 886 **个，以及遍及社区、乡镇的健身活动站和晨晚炼点。**

⑷ 积极支持各级工会、共青团、妇联、各行业和社会各界办体育，到目前为止，已建立省级行业体协 21 **个，市、县行业体协** 150 **个，老年人体协** 1300 **个。**

3. **初步形成了形式多样、内容丰富的健身活动网络**

《全民健身计划纲要》的实施，有效地激发广大群众参与体育活动的积极性，对推动群众体育活动的蓬勃开展产生了广泛的社会影响。全省各级体育行政

部门结合本地实际，积极组织、引导社会力量针对不同人群的健身特点和需求，广泛开展群众体育活动，在形式上突出多样性，在内容上强调健身性、娱乐性和集体性，吸引各种人群自觉参与到健身活动之中。

⑴ 以“体育节”为龙头，在省、市、县、镇、村组织开展了一系列具有岭南特色，适合不同人群、不同年龄、形式多样、科学文明的体育健身、体育竞赛、体育表演等全民健身运动。如广州市举办的“国际龙舟赛”、深圳市的“市民长跑日”、汕头市的“沙滩运动会”、佛山市的“南海黄飞鸿国际龙狮邀请赛”、韶关市的“体彩杯”龙舟赛、东莞市的“石龙杯”龙舟赛、茂名市的“三个一千”、揭阳市的“千人迎春太极拳演练”等大型群众性体育活动。所有这些或深植于岭南文化、享誉海内外的传统体育项目，或深受群众喜爱的有着广泛群众基础的现代体育项目，都已成为广东群众体育中的亮点。每年 6 月的“广东省体育节”已成为目前我省规模最大、影响最广的“群体精品”活动，期间组织开展的青少年、职工、农民、老年人、妇女等“五个百万人群”的健身活动已深入人心，融入日常生活之中，产生了巨大的规模效应和轰动效应。

⑵ 以行业、社会团体、协会为主线积极组织大型群众体育竞赛活动，推动全省群众体育的普及与提高。如每四年举办一届的“广东省少数民族传统体育运动会”、“广东省残疾人运动会”、“广东省首届全民健身运动会”等，以及不定期举办的职工运动会、妇女运动会、老年运动会以及广播操等群众喜爱的体育比赛等等。全省各地重视利用社会重大事件的欢庆活动开展全民健身活动，动员更多的人参加健身活动。如 1997 年省体育局以“香港回归”和“十五大召开”为契机，举行了“广东省全民健身活动月开幕式”，全省各地也按省的要求组织和开展一系列的群众体育健步走活动，揭开了全民健身活动月序幕，据统计，当年参加活动人数就达 1816. 2 万人次。2001 年以迎九运为契机，在全省各地组织了各类群众性体育竞赛 1120 次，参加竞赛活动的群众近 48 万人次，同时，各地还结合本地特点，组织群众开展各种体育健身、体育表演活动 4124 项次，参加活动群众达 2500 多万人次，开展各类宣传咨询活动 220 次，组织了 1716 名专家和社会体育指导员参加了咨询服务，再次在全省掀起全民健身新热潮。2002 年省体育局以“铸造精品，搞好建设，增强体魄迎接省运”为主题，举办了第三届体育节系列活动，取得了良好效果。（图 4）

⑶ 以群众喜爱的运动项目为抓手，广泛在各级城乡开展常年不断地、形式多样、具地方特色的活动和竞赛。坚持日常活动、假日体育、广场体育、公园体育一起抓，搞好群众身边的活动，动员更多的人参加科学、健康的健身活动。随着全民健身活动的开展和深入，全省各地为动员更多的人参与健身活动，加大建设健康、便利的健身环境，不断探索和推出新的活动组织形式，注重健身活动的经常化、普遍化、社会化、科学化和多样化，体现民族性、传统性、趣味性和

需要全本请访问：www.ertongbook.com

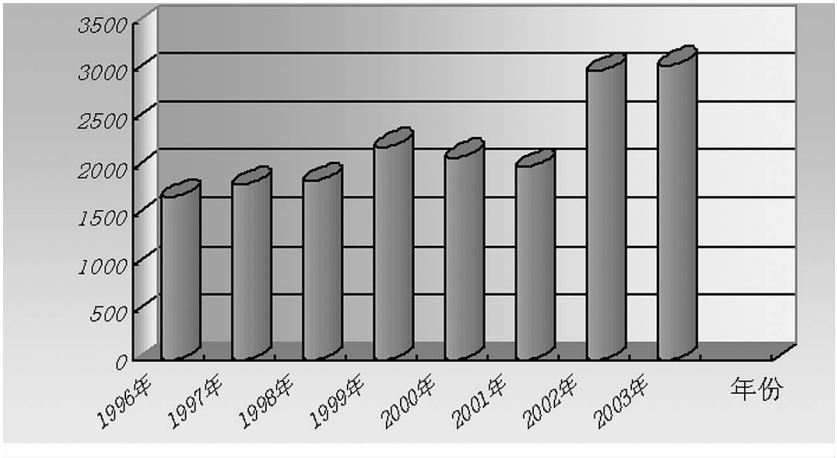


图4　我省历年大型全民健身活动参加人数情况一览表（万人）

健身性，如台山的排球、梅州的足球，以及广大城乡的篮球、乒乓球、羽毛球等等。做到抓好常规，讲究形式，体现了“天天健身、月月赛事、季季活动、年年高潮”的特点。

⑷ 在全省大力开展以青少年为重点和以“阳光行动”为活动主题的学校体育和青少年体育俱乐部的活动，使青少年体育活动蓬勃发展。2004年，省体育局为推动俱乐部的发展，活跃广大青少年文化体育生活，在全省组织开展了以形式多样体育活动为内容的广东省——国家青少年体育俱乐部“阳光行动”体育活动，省体育局将各俱乐部“阳光行动”活动计划汇编，并制作成精美的宣传画册20000本、宣传海报2000张分发给全省广大青少年和并在各地进行张帖，打响了俱乐部“品牌”，扩大了国家青少年体育俱乐部的社会影响，吸引广大青少年加入到俱乐部中来。据统计，在“阳光活动”体育活动期间，各俱乐部结合本地和本单位实际开展了内容丰富多彩，形式多样的体育比赛、冬夏令营、体育培训等各种体育活动达973次，在全省各地青少年中掀起健身活动新高潮。“阳光行动”期间各地电视、广播、报纸共对活动进行了宣传报道达1241次。

此外，各级体育部门、各行业及社区乡镇结合当地实际，还广泛开展数不尽的各式各样的全民健身活动和群体竞赛。

4. 初步建立了科学规范、管理有序的全民健身管理服务网络

⑴ 转变管理职能。认真贯彻落实总局有关群体工作的方针政策，结合广东实际研究制订政策法规，实施政事分开，管办分离，从“办体育”向“管体育”转变，出台了《广东省实施〈全民健身计划纲要〉第二期工程第一阶段（2001～2005）规划》、《关于进一步加强全民健身工作的意见》、《广东省全民健身活动点（站）管理办法（试行）》、《广东省体育彩票“全民健身工程”实施

办法（试行）》等一系列政策法规等。这些文件不仅指引了我省全民健身运动的深入发展，而且还加强了对群众体育工作和社团工作的指导、监督、管理，促进了各地全民健身的四个网络建设，使全省的全民健身呈现又快又好发展的良好局面。

⑵ 实施《国民体质监测标准》，为群众科学健身提供依据。广东省十分重视国民体质监测工作。1998 年 12 月，省政府转发了省体委《关于加强广东省国民体质建设工作意见》。几年来，全省先后开展了中国成年人和国民体质监测工作，及时掌握国民体质状况，建立国民体质监测数据库，不断建立完善监测工作制度，推进国民体质监测工作的规范化、科学化，取得了显著成效；荣获了全国成年人体质监测工作“优秀组织奖”。在开展体质监测工作过程中，全省各级政府重视国民体质监测网络建设，投入大量人力、物力在全省建设了一批体质监测站点，形成了省、市国民体质监测中心，县（市、区）国民体质监测站的三级国民体质监测网络。2000 年，广东省体育局成立了 10 个省直部门领导参加的广东省国民体质监测工作领导小组，各地也按省体育局的要求，成立了领导小组，同时，省体育局还在省体育科研所建立了广东省国民体质监测中心。2000 年和 2005 年，按照国家体育总局的工作部署，广东省在全省范围开展了两次大规模体质测试工作，共测 10 万多人，建立了我省 3～69 岁国民体质监测数据库，为我省国民体质监测工作的科学化、系统化和规范化开展奠定了基础，为开展全民健身活动，制定发展规划以及后续的国民体质监测工作提供了宝贵的科学数据。2000 年、2004 年分别出版了《广东省成年人体质研究报告》和《2000 年广东省国民体质监测报告》。2000 年省体育局投入 100 万元建成省、市国民体质监测中心的计算机网络。2002 年，省体育局又投入近 700 万元配置 2 辆国民体质监测车，到各地免费为数万名群众提供体质测试、健康咨询、营养咨询、开具运动处方等多项服务。2003 年省体育局开展“广东省国民体质监测万里行”体质测试活动，全省各地市县共计组织 23000 多名参加了体质测试。据统计，截止到 2005 底，全省共培养了 700 多名体质测试人员和 20 多名全民健身科学研究的骨干，成为了我省国民体质测定工作的中坚力量。截止到 2005 年底，我们已建成遍布全省的 27 个体质监测中心和 100 个体质监测站点，形成省、市、县（市、区）三级国民体质监测组织管理网络。

⑶ 实施《社会体育指导员技术等级制度》，加强推广与指导。社会体育指导员队伍建设是群众体育组织建设的重要内容。社会体育指导员是群众体育重要人才资源，在落实《全民健身计划纲要》，增强全省居民的体育意识、开展丰富多彩的体育活动、指导群众科学健身、引导社会体育消费等方面，发挥着不可替代的重要作用。《社会体育指导员技术等级制度》的实施，推进了我省群众体育骨干队伍建设，社会体育指导员队伍从无到有，不断壮大，人员素质和工作水平

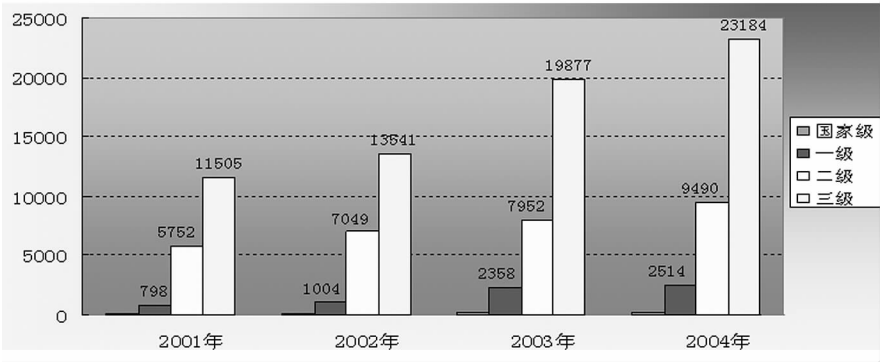


图5 各级社会体育指导员人数

日益提高，并已经成为开展群众体育工作的重要骨干力量，在组织指导群众科学健身方面发挥了重要作用。截止目前，全省县以上各级体育行政部门共培训社会体育指导员41640人，其中一级2664人，二级12254人，三级26602人。造就一支数量充足和良好素质的社会体育指导员队伍，各地的普遍做法有：①把社会体育指导员的培训工作纳入本地的群众体育发展计划，不断拓宽培训渠道，逐步改善社会体育指导员队伍的素质结构，努力实现社会体育指导员培训、考核和管理工作的科学化、规范化；②坚持社会体育指导员工作与全民健身组织网络体系建设的互动发展，要求各类社会体育指导员要依托于相应的体育组织和场所开展工作；③加强社会体育指导员的组织管理工作，改变对社会体育指导员只重视审批不重视管理、使用的状况。各地通过单项运动协会等组织形式和各种活动方式，建立社会体育指导员社会化的组织网络和沟通渠道。

此外，除强调体育部门和各类社团积极推广和指导全民健身运动外，还注重发挥各类媒体和体育院所在宣传健身知识，推广健身方法，指导健身活动的作用。

（四）以评先创优为动力，实施精品战略成效显著

1. 以中山市全民健身广场和天河体育中心为典型，形成一批场地设施精品

天河体育中心建设第一条全民健身路径，打开了建设群众身边的体育场地设施的先河，意义重大。中山市紧抓非典契机，政府拨出2300多万元，在市中心黄金地带建成了一个规模达10万平方米的全民健身广场，工程从规划、立项、报批、投建直到落成仅用三个月时间，体现出服务型政府的工作效率，成为中山市精神文明建设的一个窗口。中国体育报作了题为“中山动感广场”的大篇幅报道，国务委员陈至立看了有关报道后，作了批示，认为中山动感广场是场地设施建设的“典型”，应当向全国推广学习中山经验。为了树立典型，推广经验，加快全民健身设施建设的发展；2003年7月省政府在中山市召开了全省社区群

众健身活动现场会，学习推广中山市全民健身广场建设的经验和做法。现场会后，全省各市形成了建设社区体育场地设施的高潮，建成全民健身广场 38 个。“全民健身路径”和“全民健身广场”的建设标志着广东全民健身发展进入一个新的发展时期。

2. 坚持继承、创新、移植、引进并举，形成各具特色的健身活动精品

每年 6 月备受关注、声势浩大的既有广东风格和特色的传统体育项目、又有轮滑、攀岩等具有时代动感的“广东省体育节”已成为目前我省规模最大、影响最广的“群体精品”活动。而去年举办的第一届全民健身运动会，从 3 月开始，12 月结束，设立 20 个比赛项目，21 个地级市和近十个行业体协派队参加，参赛队员达 9827 人，比赛组织新颖，充分体现全民参与，得到广泛赞喻，成为新的精品亮点。

3. 重振体育之乡精品

近年来，我省把重振体育之乡作为精品战略的重要举措，在各级党委政府的重视支持和社会各界的关心下，有 23 个单位获得了田径、游泳、举重、篮球、风筝、龙舟、龙狮、武术、漂流等 9 个项目的全国体育之乡。省还命名 10 个单位足球、篮球、象棋、龙舟、龙狮、保龄球、举重等 8 个项目的体育之乡。

由于各项工作突出，全省有体育先进县（区、市）已达 67 个，占全部县（区、市）的 55%，第九、十届全国运动会期间，有 278 个先进单位和 200 个先进个人被授予全国群众体育先进单位和先进个人称号。体育之乡和群众体育先进单位和个人为全省群众体育树立了榜样，以点带面，促进全民健身运动的深入发展。（图 6）

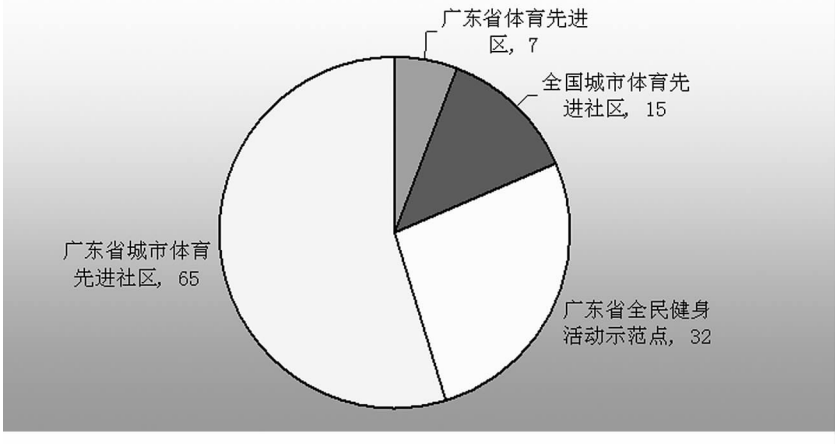


图 6　2004 年评先结果

二、主要经验

（一）省委省政府的坚强领导和高度重视是事业发展的重要保证

全民健身事业是社会主义现代化建设事业的重要组成部分，广泛开展全民健身活动，提高人民体质与健康水平，是全民健身事业实践“三个代表”重要思想的重要体现。

1. 明确全民健身发展的目标和思路

1996 年颁布《全民健身计划纲要》以来，广东省委和省人民政府以“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”的执政理念，把贯彻实施《全民健身计划纲要》，增强人民体质，作为推动广东省经济社会发展的重要内容来抓，相继为全民健身事业批转了《广东省实施〈全民健身计划纲要〉规划》、《关于进一步加强全民健身活动的意见》、《关于加强广东省国民体质建设工作的意见》。2003 年，广东省委、省人民政府印发了《中共中央、国务院关于进一步加强和改进新时期体育工作的意见》（粤发［2003］1 号），同年广东省委、省人民政府又制订了《广东省建设文化大省规划纲要》，提出广东要努力建设体育强省，全民健身要走在全国前列的目标。2003 年，广东省人民政府办公厅转发了省体育局《关于进一步加强全民健身工作的意见》（粤府办［2003］99 号），对广东省全民健身工作提出“逐步建立层次分明，布局合理的全民健身设施网络，政府主导、条块结合的全民健身组织网络，形式多样、内容丰富的全民健身活动网络，科学规范、管理有序的全民健身场地设施、组织、活动、管理服务四个网络的广东省全民健身服务网络体系”。

2. 全省各级党委、政府领导对群众体育工作高度重视

各级领导不仅率先垂范积极参与全民健身运动，而且还将其纳入当地经济社会发展规划，切实加强了领导，增加了投入。张德江书记来广东就利用 2002 年省运会的机会，接见了全省群先代表，并对广东体育工作的方向和未来作了语重心长的重要讲话。

特别是 2003 年非典期间，省委省政府做出了“在全省大力开展非典型肺炎防治知识的普及，爱国卫生，全民健身”等三项运动的指示精神，张德江书记、黄华华省长对全民健身运动提出了“注重群众性、体现社会性、展现地方特色、各级党政要高度重视”四点要求。早在 1995 年，时任省长的卢瑞华同志就亲自担任广东省全民健身计划委员会主任，全省各地级市、县（市、区）人民政府和省 20 个行业体协以及 1100 多个乡镇等都相应的成立了《全民健身计划纲要》组织领导机构，主要领导都亲自担任领导小组组长，形成了省、市、县三级全民健身工作领导机构，切实加强对群众体育工作的组织领导，在人力、物力、财力上对全民健身工作给予大力支持。此外，其他省领导和各厅局的领导对体育也都

亲睐有加，给予大力支持和极高的关注。

（二）群众体育坚持为人民服务，服务服从于经济社会发展

在抓全民健身工作中坚持以为人民群众办实事为宗旨，以改革发展为目标，以场地、组织、活动、管理作为构建全民健身服务网络体系的抓手，不断满足人民群众日益增长的体育健身需求，经常推出新的活动和工作内容，从重活动开展到重建设发展，在不断创新中将为人民群众办实事的工作落到实处。

1. 创新思路

为不断适应新形势发展的要求，结合广东实际，提出了“四为四不为”的原则：⑴ 为管不为办。按照中央8号文件提出的“政府支持与社会兴办相结合”的要求，把工作内容集中到群众体育的社会管理和公共服务上来，把工作任务集中到增强人民体质上来，由包揽一切的全能管理逐步转变到满足社会公共需要的群众体育公共管理，明确政府和社会的事权划分，实行政事分开，管办分离，通过完善科学的决策、执行、监督机制的途径，把不应由体育行政部门行使的职能转移给社会，全面提高群众体育管理水平和工作效率；⑵ 为新不为旧。在广东新的经济社会发展环境下，唯有创新才可实现群众体育的可持续发展，全省各地以群众体育实践为基础的理论创新，不断推动群众体育的制度创新、方法创新、组织创新。从广州的“全民健身路径”，中山的“全民健身广场”及各地的“体育场馆设施”形成了省的“路径工程”、“广场工程”、“创先工程”和“扶贫工程”。这些过程都蕴含着创新理念，丰富了我省全民健身的理论与实践；⑶ 为实不为虚。在群众体育工作中求真务实、真抓实干，不搞花架子、走过场；⑷ 为民不为利。群众体育工作直接面对广大人民群众，直接为人民群众的身体健康服务，和他们的日常生活息息相关，最直接体现着广大人民群众的根本利益，推动群众体育的全面发展。

2. 服务服从经济社会发展

为扩大全民健身的社会影响，更好地利用其多元功能服务于社会，以大型体育活动为载体，并赋予社会关注的热点作为主题，体现了体育服务于改革开放和经济社会发展的主题，以表明政府对社会热点问题的关注或重视。如1999年的“全民健身活动月”根据当时形势省体育局以“揭批‘法轮功’，关注‘外来工’”为主题。在全省各地开展为增强外来务工人员体质的全民健身活动，让健康、科学、有益的体育活动占领其业余文化阵地，通过举办多种形式的“关注外来工”运动会，积极引导外来务工人员踊跃参加体育活动，起到了保持社会稳定、促进经济发展的作用。再如2003年，围绕抗击“非典”，按照省委省政府的部署，组织开展“五个一”活动，各类活动和参加健身人数呈较大增幅，参加锻炼的人数比上年同期增加了15%，在抗击非典的斗争中做出了应有的贡献。

需要全本请访问 www.ertongbook.com