

海洋战略

李艳阳 主编

中国民艺出版社

目 录

发展海洋先进文化 促进海洋经济和谐发展.....	1
外国在制定海洋政策上值得借鉴的理念.....	4
2004 年我国周边海上形势综述.....	9
21 世纪海洋开发面临的形势和任务.....	13
海洋战略是中国能源发展的长远战略.....	20
“实施海洋开发”战略必须加强海洋行政管理.....	22
略论我国海洋开发战略的实施步骤.....	27
重新构建海洋科技发展框架“中国海洋技术发展战略及其 对策研究”项目在青岛启动.....	31
加强海洋开发管理 规范海洋开发秩序.....	32
加强海洋环境和生态保护 确保海洋经济可持续发展.....	35
努力实施海洋开发 开创海洋事业美好前景.....	38
实施海洋开发促进沿海地区现代化.....	41
发展海洋高新技术推动海洋开发进程.....	44
实施海洋开发战略 启动“海水开源”计划.....	47
维护国家海洋权益 促进海洋经济发展.....	49
健全海洋法律制度 依法实施海洋开发.....	53
大力发展海洋经济 促进全面小康建设.....	55
制定海洋战略 建设海洋强国.....	58
经略海洋国土, 发展海洋经济.....	61
海洋科技发展战略框架.....	77
海岸带综合管理规划的理论探讨.....	87
海洋生态经济系统的危机.....	97
关于海洋对外科技合作的思考.....	108
中欧联手研究海岸带.....	115

中国 - 欧盟海洋领域又一合作项目开始实施.....	116
中德科学家聚焦海底热液.....	117
2006 年中国将承办东亚海大会我国将在东亚海洋合作中 发挥更重要作用.....	118
我国“油指纹库”建设“提速”.....	120
“龙”计划海洋遥感培训班在青岛举办.....	121
亚太经合组织第三次海洋综合管理论坛召开.....	122
联合国工业发展组织援建中国海洋流发电项目启动.....	123
国内外学者共同探讨“海底热液”.....	124
保护珊瑚资源迫在眉睫世界珊瑚保护协会进行全球珊瑚 同步普查.....	125
我国首次举办全球华人海洋和大气科学大会.....	125
中韩海洋科学共同研究中心首次联络员会议提出全面拓展 中韩海洋合作领域.....	126
中美海上渔业联合执法显成效.....	127
为海洋发展和管理提供科技支撑联合国海委会西太第六次 国际科学研讨会在杭州举行.....	128
我国参加的联合国教科文组织政府间海洋学委员会的主要活动...130	
我国正式加入国际综合大洋钻探计划.....	138
中越边界谈判取得广泛共识继续探讨开展海上合作的途径 和方式.....	139
中美海洋资料和情报合作国际会议在津开幕.....	140
亚太经济合作组织海洋部长级会议通过《汉城海洋宣言》.....	141
海委会第 35 届执行理事会在巴黎召开.....	145
海洋与可持续发展.....	151
小资料政府间海洋学委员会简介.....	154
中欧携手合作 多国科学家参与研究中国海湾养殖容量 及养殖对环境的影响研究获成功.....	158

中国与欧盟表示将尽快达成海洋运输协议.....	159
他山之石能攻玉——南中国海北部海岸带综合管理能力 建设项目评审会侧记.....	160
中美海洋和渔业科技合作.....	162
中加海洋和渔业科技合作.....	164
中德海洋科技合作.....	165
中法海洋科技合作.....	166
中韩海洋科技合作.....	167
中日海洋科技合作.....	170
中朝海洋科技合作.....	172
同其他国家的海洋科技合作.....	173
与土库曼斯坦进行海水淡化技术合作.....	174
南海北部海岸带综合管理项目获联合国开发计划署资助.....	175
继续执行 GEF/UNDP/IMO 东亚海洋污染防治和管理项目.....	176
黄海大海洋生态系保护项目得到 GEF 资助.....	177
国际海底管理局第六届一次会议就“采矿法典”的谈判 取得进展.....	178
日本政府开发援助(ODA)项目.....	180
中韩海洋科技合作联委会第四次会议和中韩中心管委会 第五次会议在大连召开.....	181
东盟地区论坛(ARF)海洋信息资料中心启动——国家海洋 信息中心被确定为执行单位.....	183
中德海洋科技合作联合委员会第十一次会议在杭州举行.....	184
GEF/UNDP 黄海大海洋生态系项目第二次区域研讨会及 第三次指导委员会会议在京召开.....	185

发展海洋先进文化 促进海洋经济和谐发展

海洋文化是人类文化的重要组成部分,是人们在长期认识、开发利用海洋过程中形成的精神和物质成果的综合。广泛意义上的海洋文化,不仅表现为人类认识海洋过程中所形成的思想、观念、意识、心态,而且包括由此所生成的生产方式、生活习惯、社会制度以及语言文学艺术等多方面的内容,其实质是人类与海洋自然地理环境相互关系的集中反映。在特定历史条件下,海洋文化发展是社会海洋文明进步的标志,它对人类海洋开发利用水平的提高起着决定性作用。顺应历史潮流、反映时代精神、代表社会发展方向、体现人民群众根本利益的海洋文化是先进的人类文化,是推动社会进步的重要力量源泉之一。

我国是海洋大国,具有发展海洋经济的得天独厚的有利条件。自20世纪90年代以来,我国海洋经济表现出良好的发展势头。海洋经济总量不断增长,对国民经济总量的贡献率逐年增大,海洋产业结构逐步趋于合理。海洋经济已成为国民经济重要增长点之一。尽管如此,我国海洋经济的发展水平与世界发达国家相比,仍然存在很大的差距。业已存在的一系列突出问题,不仅是当前海洋经济发展的巨大障碍,更为海洋经济的可持续发展埋下了巨大隐患。

主要表现在:

第一,陆域资源短缺与海域某些资源的过度开发和开发不足并存,资源瓶颈制约着地区经济的发展。

第二,陆域污染排放以及海洋资源的不合理开发利用,造成近岸海域海洋生态环境的极度恶化,海岸带乃至整个沿海地区经济的可持续发展面临严重威胁。

第三,地方海洋产业发展重点的确定和海洋产业结构的调

整,更多地只是追求海洋经济发展速度的提高和总量的扩张,而很少体现地区经济结构和战略布局调整的总体需求。第四,产业布局不合理,海陆产业系统内部以及海陆产业之间“争地”“争海”等矛盾特别突出等等。长期重陆轻海、陆海分离的发展观念以及海洋资源开发中的无序、无度和重开发、轻保护的粗放式经营方式等,是导致这些问题产生的文化根源。

21世纪是海洋的世纪。党的十六大“实施海洋开发”的战略部署和《全国海洋经济发展规划纲要》的颁布实施,使我国海洋经济的发展进入了前所未有的黄金时期。这种形势迫切要求加强海洋文化基础研究和加快海洋文化建设步伐,用以指导海洋开发实践的发展。实践“三个代表”重要思想,把握建设和谐社会的主题,发展先进海洋文化,促进海洋经济的和谐发展和海洋资源的可持续利用,应该成为未来海洋领域广大党员干部工作的中心环节和把“党员先进性教育活动”与实际工作相结合的重要步骤。

将海洋文化发展前景同海洋科技、海洋产业经济发展前景通盘考虑,海洋文化建设应该重点突出以下几个方面。

第一,树立全新的海洋观念,探索中国走向海洋的文化与精神。

提高全民族的海洋意识,既是我们的历史使命,也是当务之急的任务。中华民族要实现和平崛起,必须更新重陆轻海的传统国土观,树立全新的海洋观念,“以海为途”,以大开放的胸怀和气魄走向海洋、走向世界。要增强全党、全民的海洋意识,普及海洋知识的宣传教育。要认识到中国要摆脱贫困,仅仅依靠陆地资源已经不够了,必须向海洋进军。因此,开发海洋是贯彻推行“三步走”战略、奔向文明富裕的社会主义强国不可缺少的战略措施。要把这一观点的灌输和学习邓小平同志建设有中国特色社会主义理论结合起来。

第二，发展海洋生态文化，以人为本，促进海洋经济可持续发展。

从宏观层次看，必须明确发展海洋经济的最终目的是促进人的全面发展和社会的全面进步。提出这一问题的宗旨在于反对任何形式的海洋经济的商品拜物教。各种形式的商品拜物教也是导致对海洋资源进行掠夺式开发，使海洋生态环境受到主要破坏的重要根源。所以，海洋经济的可持续发展观要“正本清源”，把人的全面发展、社会的全面进步作为海洋经济发展的目标。而使海洋经济仅仅作为保证人类进步的一种物质手段，使其真正成为促进人类物质和精神生活质量以及环境质量提高的物质手段。

第三，发展海洋科技文化，促进海洋经济的现代化和国际化。

邓小平同志曾经指出，科学技术是第一生产力。作为海洋文化体系中最为活跃的因素，海洋科技是促进海洋经济持续、快速、协调发展的核心力量，因而是海洋文化建设的关键内容。开发海洋，发展海洋经济，必须依靠科技。只有依靠科学技术的支撑，才有可能使海洋开发活动从传统的“兴渔盐之利，行舟楫之便”进入现代全方位的海洋开发。我国目前海洋经济发展水平总体不高，在很大程度上是受海洋科技水平的制约。“科技兴海”是我国科技发展在海洋经济领域中的具体体现，是一项重要举措。旨在依靠科技进步，加快海洋资源的开发利用，使海洋资源优势转化为经济优势。全面实行“科技兴海”战略，开发海洋，发展海洋经济，在诸多有关政策措施的落实与完善中建立高水平的科技和人才支撑体系至关重要。尤其发展海洋高新技术产业，更需要一大批掌握现代科技的高层次人才和高素质的管理人才，以及有相当知识和技术的劳动大军。为突破传统产业技术上的难点，突破本世纪海洋经济中最具有产业化

前景的技术领域，加大海洋人才资源开发力度，加快海洋人才队伍的建设和培养，加快建设高水平的科技和支撑体系，已是当前迫切需要解决的重大问题。

第四，发展海洋制度文化，为海洋经济和谐发展提供制度保障。

管理体系和制度的不断完善，是社会文明进步的重要标志。而我国现行的海洋管理与现代海洋事业的要求还不适应。现代海洋的开发利用与保护涉及诸多领域，需要综合管理才能确保各种海洋资源的持续、合理利用，才能确保海洋开发与海洋环境保护的协调发展，才能确保人与自然的平衡。这恰恰是我们现在的分散管理体制无法解决的根本问题。所以，至今海洋资源开发利用的无偿、无序、无度的状态没有根本改变，海洋生态环境遭受损害的现象时有发生。因此，必须加快海洋行政管理体制建设，建立健全以海洋基本法和综合管理为主体、行业法和地方法相互配套的海洋法律、法规体系，和监督有效、执法有力的海洋管理队伍，强化组织综合协调机制，加强涉海立法与执法工作，以此推动海洋综合管理体系的形成和不断完善，逐步使海洋开发得到合理、有序、协调和可持续发展。

外国在制定海洋政策上值得借鉴的理念

先进文化是全人类创造的，学习借鉴世界先进文化，是一项战略任务。先进文化是分类的，不同的领域有不同的先进文化和经验。从事不同工作的共产党员，在学习共同的知识文化之后，应该重点研究本领域的先进文化。在海洋部门工作的共产党员，应重点研究世界海洋领域的先进文化和经验；研究世界海洋工作发展的历史规律、发展趋势，以及当代海洋领域的先进理论、战略、政策和规划，为国家制定海洋战略和政策提

供决策支持。

国家海洋政策是国家为实现在海洋领域的任务而制定的行动准则。国家在海洋领域的任务是由国家海洋利益决定的。国家制定海洋政策的出发点和依据是国家的海洋利益。不同的国家在不同的历史发展阶段，海洋利益是不同的。因此，海洋政策是一个历史范畴，每一个国家在不同的历史发展阶段都有不同的海洋政策。世界上有 200 多个国家，其中 151 个国家是沿海国家。一般说来，只有沿海国家才有海洋政策。各国的海洋政策差别也很大。海洋事业发达的国家，有成熟的海洋政策，有成文的海洋立法、海洋战略和政策文件，形成体系。但由于国家的大小和发展程度差别非常大，互相没有比较价值。本文主要研究一些海洋大国对海洋利益的基本认识(海洋意识)、海洋政策文件、海洋政策原则、海洋政策的主要方向，以及这些海洋政策可能对国家发展的影响。

获取财富是海洋政策的核心

自从 15 世纪的大航海时代以来，大国海洋政策的核心内容就是通过海洋获取财富。早期的殖民主义者争夺海洋霸权，是为了争夺海外殖民地，掠夺殖民财富。世界进入帝国主义时代以后，由于资本主义国家发展不平衡，后起的帝国主义强国要求重新瓜分世界，引起了世界大战，引起了海洋战略争夺。目的是通过海洋占领殖民地和海外市场，掠夺殖民地和通过海外市场聚敛财富。20 世纪以来，开发利用海洋的技术得到大发展，海洋成为直接开发利用的资源宝库。因此，发展海洋科学技术和开发保护海洋，又成为海洋政策的核心内容。

印度认为，印度洋是他们的“命运之洋”，那里有他们的专属经济区海域 202 万平方公里，国际海底多金属结核开发区 5 万平方公里。印度目前已成为世界第十大工业国，85% 的进出口货物要依赖于海洋运输，海上交通线发达。印度洋的渔业

资源丰富，年产鱼在 1500 万吨至 2100 万吨左右。海底还有丰富的锰矿资源。印度近海石油天然气资源也较为丰富。

2004 年美国在制定海洋政策时，又对海洋的作用进行了新的研究，认为海洋是美国可持续利用的宝贵财富。美国专属经济区的扩展在世界上是最大的，包括多种多样的生态系统，大量的自然资源。包括渔业、能源和其他矿产资源。海洋为美国带来了巨大的经济价值：95% 的外贸进出口物资通过海上运输；沿岸陆域的涉海产业增加值超过 1 万亿美元，占全国 GDP 的 10%；1300 万美国人在涉海行业就业；每年有 1.89 亿美国人到沿海地区旅游；包括沿海地区在内的海洋产值对美国 GDP 的贡献率达到 50%。

国家安全仍是海洋政策的优先领域

自从世界进入资本主义的几百年以来，直到进入 21 世纪，海洋始终是影响国家安全的地理因素。世界上所有的国家都十分重视海洋安全问题。海洋强国之间争夺海洋霸权，同时还要进攻非海洋强国，非海洋强国要利用海洋防御外敌从海上入侵。这种公式几百年来没有改变。因此，世界上所有国家都把国家安全作为海洋政策的优先领域，只要稍有力量，就要加强自己的海上军事建设。

意大利在冷战之后决定继续保持海军强国地位，建设拥有航空母舰、驱逐舰等在内的现代化舰队。意大利海军人数在 4 万人左右，作为北约骨干力量，具有在远海机动作战的能力。同时，还具有保卫本国领海安全和海洋权益，支持国家对外安全政策，参与联合国维和行动，控制地中海要道和保障北约南翼安全的能力。

西班牙的“无敌舰队”在 16 世纪盛极一时。20 世纪 90 年代，西班牙实施了一项代号为“奥托玛”的现代化海军建设计划，建造了 11 艘现代导弹护卫舰，还花费巨资研制综合作战系

统，提高海军装备的现代化水平。可以说，西班牙目前已成为世界海军强国之一。

荷兰海军在 17 世纪就有世界一流的海上力量。20 世纪 90 年代，它加快了武器装备更新；2002 年，又完成了旧装备淘汰计划，形成了包括 80 艘舰艇、40 架飞机在内的现代化程度高、综合作战能力强的海上力量。

德国海军在历史上曾经非常强大。冷战结束后，德国认为，海军是推行其外交政策的主要工具，德国海军必须扩大活动范围，具备快速反应能力，有效应付各种危机，在国际事务中发挥重要作用。为此，根据“2005 海军发展计划”，德国海军研制了新型潜艇、新型护卫舰等，目前已经拥有一支能够从近海走向远海作战的海军力量。

加拿大的海军是一支小而精干的队伍，主要任务包括：维护加拿大在全球的利益；在加拿大沿海水域进行巡逻侦察和支援其他海上利益部门；维护领土完整和领海主权，行使海洋管辖权等。

澳大利亚强调要建设一支横跨南太平洋和印度洋的两洋海军，现在有各种舰艇 60 多艘，飞机 150 多架，颇具实力。

巴西正在建设现代化海军，已经拥有一支包括一艘航空母舰为主的海军力量，总兵力 5 万多人，各种舰艇 110 多艘，飞机 70 多架，成为拉美地区第一海上强国。

1993 年，韩国政府批准了总经费为 154 亿美元的 18 年海军发展计划。目前海军有 6 万多人，已经拥有各种舰艇 260 多艘，飞机 170 多架，正逐步形成亚洲和太平洋地区强大的海上力量。

泰国海军是冷战后发展最快的一支海军部队。泰国认为，为了保卫海洋资源等国家利益，现在已经进入必须加强海军力量建设的阶段。目前，泰国海军已经有一艘轻型航空母舰，总

兵力 6 万多人，各种舰艇 270 多艘，已成为具备了远洋作战能力的海军。

美国不断提出海洋政策的新理念

“海权论”影响着世界大国的国家战略。自 19 世纪末以来，美国逐步成为世界上最强大的国家，直至形成今天独霸世界的局面，都与美国在海洋方面一直走在世界前列有关。1890 年，美国的马汉提出“海权论”。经过大约 50 年的努力，美国在第二次世界大战时就成为世界一流的海洋强国。冷战时期，美国与前苏联成为两个海洋霸权国家，而美国的实力要强于前苏联，最后前苏联被拖跨，美国成为惟一的海洋霸权国家。

“海权论”提出之后，也逐步被日本、西欧各国和前苏联所接受，成为许多世界大国的国家战略。冷战结束之后，世界形势发生了重大变化，而“海权论”并未过时，它还在影响很多国家发展海上力量，争取更大限度地获得区域性制海权。

大陆架政策的制定，改变了世界海洋政治地理格局。1945 年以前，世界沿海国家只有领海的概念，领海只有 3 海里宽度。1945 年 9 月，美国总统杜鲁门发布大陆架公告，接着引发了拉丁美洲争取 200 海里海洋权益的斗争，引发了世界性的“蓝色圈地”运动。世界海洋逐步被划分为大陆架、200 海里专属经济区、国际海底区域等不同的政治地理单元。

美国提出了国家海洋政策概念，把海洋开发和管理提升到国家政策的高度。早在 20 世纪 60 年代，美国就把海洋科学研究、海洋资源开发、海洋管理等问题提升到国家政策的层面。在此之前，在世界各国的国家政策层面，涉及海洋的主要是海军战略和政策问题，超出军事范围的海洋问题一般无法进入国家政策层面。美国的行动又一次走在世界前面，海洋的地位、作用和海洋事务被整体提升到国家政策的地位。

海洋问题本来客观上是沿海国家的战略问题，但在美国提

出国家海洋政策的概念之后，许多沿海国家逐步开始从整体上考虑海洋政策问题。目前，已经有几十个沿海国家研究和制定了国家海洋政策以及海洋综合管理法规。如法国、加拿大、澳大利亚、韩国、越南、葡萄牙等。

美国首先发现海岸带环境和资源压力过大、承载能力有限、可持续利用受到威胁，因此提出了实施综合管理的问题。1972年，美国制定了《海岸带管理法》，接着法国等欧洲国家开始采取措施，对海岸带地区实施综合管理。他们的经验有普遍的意义。现在，建立海洋综合管理制度已经被许多国家所接受，并且被联合国所采纳，已成为一项国际义务。

2004年9月20日，美国总统批准了《美国海洋行动计划》。提出了美国在21世纪的海洋政策目标是：使海洋成为“清洁、健康和多产的”。这个目标又走在了世界的前列。其中的许多内容，是符合海洋事务发展方向的，肯定会逐步被其他国家所接受，并最终影响全世界。

2004年我国周边海上形势综述

2004年，我国周边海上形势呈现出“总体平静，北热南缓”的态势。一方面，我国同周边国家海洋合作与交流进一步拓展，与东盟及东盟各国的政治关系更加密切，海上形势总体趋稳。另一方面，主权和资源争夺依旧。朝韩在黄海大陆架上悄然开钻；日本与我国的油气开发和钓鱼岛主权之争聚焦东海；南海周边国家继续搞主权造势，巩固既得利益；西方势力也进一步涉足南海，海上通道安全问题凸显。

一、国际社会积极实践《联合国海洋法公约》

《联合国海洋法公约》(以下简称《公约》)自1994年生效以来，随着批准、加入国家的不断增加，其普遍性不断得到增

强，至今《公约》已有 147 个缔约国。

外大陆架问题越来越被国际社会所重视，成为国际海洋法领域又一个新的热点问题。大陆架界限委员会已经受理了俄罗斯、巴西、澳大利亚提出的外大陆架划界申请；阿根廷、新西兰、冰岛、南非等国正在积极准备，有望在 2005 年提出申请；美国国会虽然还没有批准加入《公约》，但也已开始勘测大陆架。印度专门成立了海洋开发部，负责大陆架勘测。我国周边海上邻国如韩国、日本、越南、菲律宾、马来西亚等，都在积极进行准备，加紧进行外大陆架的勘测工作。

二、中越北部湾划界和渔业协定正式生效

6 月 30 日，中越《北部湾领海、专属经济区和大陆架的划界协定》和《北部湾渔业合作协定》正式生效。

北部湾划界是中国与邻国谈判划定的第一条海上边界，是中越两国适应新的海洋法律制度，公平进行海洋划界和渔业资源分配与管理的成功实践。两个协定的签署生效，符合两国和两国人民的共同利益，有利于中越两国海上边界的稳定和北部湾地区的长治久安，为本地区的海洋划界树立了典范。

三、南海形势相对平稳，资源争夺暗中较量

2004 年，南海形势相对平稳，我国与周边国家在海洋领域的交流与合作有所发展。中国与印度尼西亚、马来西亚和菲律宾等国达成了在海洋政策、海岸带管理、海洋资源开发、海洋环境保护与保全、海洋科研调查、海洋观测与防灾减灾、海洋与海岸研究及其相关领域的培训教育与信息交换等方面开展合作的意向。为落实《南海各方行为宣言》率先垂范，展示了中国作为负责任的地区大国的国际形象。

与此同时，一年来周边国家不断强化海上实际管控，持续加大海洋资源的开发力度，袭击、抓扣、枪击我国渔民和渔船的事件时有发生。越南、马来西亚、菲律宾、印度尼西亚和文

莱等国在我“断续国界线”内的钻井多达 1000 多口，每年开采油气 5000 万吨以上。

周边国家在持续加强开采南海油气资源的同时，不同程度地加强与美英等西方大国的合作。利益多方化和争端的国际化，使南海问题的解决面临日益复杂的局面。

四、东海形势一波三折，日本态度趋于强硬

3 月 30 日，日本众议院安全保障委员会通过“有关保全日本领土”决议案，要求日本政府加强对钓鱼岛的警备。日本防卫厅内部制定了防御西南诸岛的行动计划。

5 月以来，日本借“春晓”油气田开采设施建设挑起事端，其主要媒体大肆渲染。同时，日本加快了对其外大陆架的全面调查，勘测的范围竟把中国领土钓鱼岛、中国的部分大陆架和专属经济区包括在内。

日本上下如此大动干戈，说明资源之争将成为继历史问题、钓鱼岛问题之后，影响中日关系的第三个不稳定因素。日本加强对钓鱼岛的实际控制也表明，中日摩擦正逐渐向军事领域蔓延。

五、黄海资源开发问题浮出水面

一直比较平静的黄海在 2004 年也成了有关国家角逐的舞台。朝鲜、韩国不断强化对争议海域油气资源的勘探开发。朝鲜在北黄海尚未划界海域单方面钻井 10 余口，韩国在黄海大陆架进行地质地形调查，都侵犯了中国的海洋权益。

六、美日联手加紧对中国的海上围堵

近年来，美日联手加紧对中国进行海上围堵的趋势日益明显。2004 年，在台湾“大选”期间，美军把近一半的侦察船调集到了东亚海域。2004 年美日政治军事磋商会宣称，两国已就在钓鱼岛驻扎美军问题达成基本共识。

美台军事关系的跃升和日台在台湾问题上暗通款曲助长了

台独势力的恶性发展，增加了祖国统一的变数，使台湾问题成为美日围堵中国的筹码。

七、海洋通道安全问题日益突出

美国一直以维护马六甲海峡海上航运安全为名，要求在海峡沿岸国驻军，此举遭到海峡沿岸国印度尼西亚和马来西亚的反对。

马来西亚、印度尼西亚和新加坡三国于 2004 年 6 月达成一致，将在马六甲海峡进行联合巡逻，以打击海盗和防范恐怖袭击。7 月 20 日，三国海军舰船组成的巡逻队举行海上阅兵，宣布三国在马六甲海峡联合巡逻行动开始。此举既是三国打击海盗和反恐的需要，也是该地区国家反对美国干涉马六甲海峡事务的具体体现。

八、周边各国加强海上力量，海上军演此起彼伏

军事演习已经成为国家显示武力、进行国际较量和加强国家间联系的重要手段。2004 年，周边国家纷纷亮相军演舞台。6 月，由美国海军主持、日本海上自卫队及其他 6 国参加的 8 国环太平洋年度联合军事演习在夏威夷海域举行；7 月，美国海军在西太平洋海域举行了一场大规模军事演习；8 月，韩美在韩国境内举行了年度联合军事演习；9 月，来自澳大利亚、英国、马来西亚、新西兰、新加坡等国的武装部队在南海举行了一次海上反恐演习；11 月，日美两国海军在日本海域悄然举行了一场绝密联合军演；12 月，斯里兰卡和印度两国海军在科伦坡附近海域举行了两国历史上首次联合海军演习。

九、印度洋海啸教训惨痛

12 月 26 日，一场大海啸横扫东南亚、南亚，包括印度尼西亚、泰国、印度在内的 7 个亚洲国家和 1 个非洲国家受到重创。沿海国家开始高度重视海洋灾害预警系统和相关救助设施的建设。

各国对受灾国的救援和赈灾既是人道主义的体现，也是综合国力和国际影响力的角逐，折射了当今世界国际秩序的复合结构，是对东南亚区域合作的检验和考验。

十、国际海洋事务和海洋法的发展

2004年，国际海洋管理、海洋法的发展进程加快。联合国关于海洋和海洋法的非正式磋商涉及了一些新的领域，重点讨论了“可持续的海洋新用途”，包括国家管辖范围以外地区的海底生物多样性的养护和管理等问题。随着一些国家外大陆架划界、海洋科学研究等方面实践的增多，《公约》的回顾与修改问题也提上日程，各国均期待着现代国际海洋法律制度不断发展和完善。

与此同时，美国正在尝试变革海洋管理政策。作为一个海洋大国和海洋强国，美国一向非常重视海洋管理。2004年，美国海洋政策委员会拟定了《美国海洋政策报告》，对美国海洋管理政策重新进行了彻底全面的评估，提出了新的国家海洋政策框架。主要包括强调提高海洋管理能力、增强海洋意识、提高对海洋资源的利用和保护等。报告并建议增设国家海洋委员会及加入《公约》。

展望2005年，和平与发展依然是国际社会的两大主题。亚太地区海上形势大体上还会沿着对话与缓和的方向发展，但影响海上安全的不稳定因素依然存在。

21世纪海洋开发面临的形势和任务

21世纪是全世界大规模开发利用海洋资源、扩大海洋产业、发展海洋经济的新时期。未来20年，是我国全面建设小康社会的关键时期，也是我国和平崛起和实现民族伟大复兴历史进程中承上启下的重要阶段。“实施海洋开发”是实现上述宏