

主编 田雪原 王国强 王胜今

ZHONGGUOQUYURENKOUYUFAZHANYANJIU

中国区域人口与发展研究

吉林人民出版社

主编 田雪原 王国强 王胜今

ZHONGGUOQUYURENKOUYUFAZHANYANJIU

中国区域人口与发展研究

——中国区域人口与发展学术研讨会论文集

吉林人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国区域人口与发展:中国区域人口与发展学术研讨会论文集/田雪原,王国强,王胜今主编.

—长春:吉林人民出版社,2006.5

ISBN 7-206-05012-3

I. 中… II. ①田…②王…③王… III. 人口—研究—中国—文集

IV. C924.24-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 049764 号

中国区域人口与发展:中国区域人口与发展学术研讨会论文集

主 编:田雪原 王国强 王胜今

责任编辑:关 静 封面设计:晓 峰 责任校对:丁志辉

吉林人民出版社出版 发行(中国·长春人民大街7548号 邮政编码:130022)

网 址:www.jlpph.com 电 话:0431-5378028

全国新华书店经销

印 刷:长春市华艺印刷有限公司

开 本:880mm×1230mm 1/16

印 张:42.75 字 数:1000千字

标准书号:ISBN 7-206-05012-3

版 次:2006年8月第1版 印 次:2006年8月第1次印刷

印 数:1-2000册 定 价:98.00元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

目 录

认真学习贯彻中央重要指示精神 把区域人口发展战略研究引向深入——

在长春“中国区域人口与发展学术研讨会”开幕式上的讲话…………… 王国强(3)

区域人口发展战略

1. 论“五个统筹”与区域经济发展——

- 以东北振兴为实例的分析…………… 王胜今 吴昊(7)
2. 关于未来我国区域差别人口发展战略的思考…………… 桂世勋(13)
3. 京津冀人口发展战略问题研究…………… 翟振武(17)
4. 长三角地区人口发展的基本状况与特点…………… 任远(22)
5. 珠三角区域人口与经济关系研究…………… 张枫(30)
6. 西南地区人口发展形势及战略思考…………… 刘家强 罗蓉 唐代盛(36)
7. 西北地区发展中面临的人口问题…………… 杜跃平 张爱婷(45)
8. 东北地区人口发展战略…………… 王胜今 林盛中 于潇(50)
9. 区域发展不平衡招致北京人口过度集中…………… 穆光宗(58)
10. 浦东开发中的人口社会重构问题和对策研究…………… 胡琪 朱宝树(62)
11. 长三角一体化背景下浙江人口现状及未来趋势研究…………… 张海勇(68)
12. 关于东北地区人口发展战略性对策的思考…………… 刘兆旭 于丽莎等(74)
13. 西部地区人口发展战略的几个问题——以重庆市人口发展战略为例…………… 周学馨(79)
14. 关于山西人口发展战略研究的运作与思考…………… 谭克俭 景世民(83)
15. 四川人口与区域经济协调发展研究…………… 杜丽红(88)
16. 河北生态省建设与京津冀一体化战略研究…………… 王玫(93)
17. 吉林省生育水平分析与人口发展趋势及相关政策研究…………… 薛宝生 曲海波(98)
18. 市场经济条件下建构人口宏观调控机制的战略选择…………… 马芒(103)

城市化与人口迁移

1. 统筹城乡发展的城市化——区域人口与经济可持续发展新思路…………… 田雪原(111)
2. 长三角与珠三角地区省际人口迁移比较研究——
基于年龄—迁移率模型的定量考察…………… 王桂新 刘建波(117)
3. 东北地区人口城市化与未来城市发展战略选择…………… 景跃军(125)
4. 东北地区人口城市化与城乡统筹发展研究…………… 李辉(130)
5. 加快我国城市化发展的基本思路…………… 侯力(135)
6. 吉林省人口城市化水平与对策分析…………… 杨雪(139)

7. 人口城市化进程中的上海郊区人口发展战略研究 张戎舟 黄玉捷(145)
8. 新城市规划下的北京迁移流动人口 马小红 侯亚非(151)
9. 杭州人口空间布局研究 班茂盛(158)
10. 江苏流动人口的数量及其分布特征 黄润龙(164)
11. 加快内蒙古城镇化进程的思路 and 对策 李斌 陈华 张建华(168)
12. 陕西省城镇化进程的综合评价及发展对策分析 刘延年(174)
13. 延边朝鲜族劳务输出及其影响分析 于潇 侯力(179)
14. 台湾地区人口省内迁移的现状及其影响分析 韩昱 郑启五(185)
15. “三农”问题与人口城市化 王晓峰(191)
16. 影响我国农村劳动力转移的因素分析 李新伟 石玲(197)
17. 人口流动对经济增长地区差距的影响 段平忠(202)
18. 区域经济发展与流动的人力资本——对武汉市的研究 张智敏(209)
19. 关于长春市迁移和流动人口的思考 马超(214)

出生人口性别比

1. 河北省出生人口性别比状况及对策 王文录 张成(221)
2. 河南出生人口性别比失衡现状分析与治理对策 周全德 周宏(226)
3. 湖北省出生婴儿性别比偏高的原因与对策探讨 石人炳(231)
4. 甘肃省出生人口性别比偏高的原因和对策研究 金文俊(237)
5. 内蒙古自治区出生人口性别比浅析 邱少坚(242)
6. 浅析新疆出生人口性别比形成原因 欧阳静(247)
7. 桂北地区农村出生人口性别比失衡问题研究 唐炳贵(252)
8. 人口出生性别比变动机理探析 周丽苹(258)
9. 出生人口性别比：问题、成因、后果与对策——
从湖北省咸宁市为例的分析 雷锡高 邱子邑(264)

劳动力与就业

1. 西部地区就业基本态势与对策研究 刘家强(271)
2. 日本、韩国劳动力资源与外籍劳工问题 尹豪(281)
3. 英国、德国与美国三次产业结构比较分析 景跃军(290)
4. 我国东北地区与欧盟老工业区资源型城市就业问题比较研究 李辉(298)
5. 湖北省劳动力“低水平跨越”现象及分析——
侧重于有效人力资本的研究 唐昌海 张炜(303)
6. 北京城市贫困劳动人口的失业及就业支持网络调查报告 尹志刚 洪小良(308)
7. 欧盟各国对失业问题的治理及对我国的启示 李雨潼(316)
8. 福建人力资源配置存在的问题及对策研究 何福平(321)
9. 吉林老工业基地振兴中的劳动力就业问题及对策 郭琳(325)
10. 关于减少农民数量的几点思考 陈义平 戚红娟(331)
11. 东北老工业基地人力资源现状及对策分析 佟新华(337)

12. 试析人力资本状况对我国就业的影响 鲁 燕(343)
13. 保护弱势群体 规范发展非正规就业 王彦军(347)
14. 关于区域农业剩余劳动力转移或充分就业的载体问题的探讨
——以秦皇岛为例 张福生(352)

老龄化与社会保障

1. 人口老龄化背景下的养老保障策略——以东北地区为例 柳清瑞(359)
2. 陕西省人口老龄化现状与未来发展趋势研究 宋 璐 丁 洁(365)
3. 河北省老年人养老场所需求分析 严晓萍(372)
4. 吉林省人口老龄化的进程及原因分析 王化波 徐敬亮(378)
5. 论现阶段中国农民养老的特殊性 高连克(385)
6. 从构建和谐和谐社会角度看老年照料中的社会问题 贺银凤(390)
7. 老有所养问题探析 傅 苏(395)
8. 养老社会化与和谐社会 宋 严(399)

区域人口发展与和谐社会人口安全

1. 浅析“三关爱”理念与构建和谐社会的关系 高松柏(407)
2. 试论人口发展与创新人口计生工作 车宝林(412)
3. 人口计生工作综合改革与构建和谐和谐社会 张敏才(415)
4. 制约东北农村振兴与发展的人口经济问题及反对策 林盛中(418)
5. 山东省东西部人口差异及形成机制研究 李玉江 吴玉麟等(425)
6. 陕西省人口结构变动及其社会经济影响分析 陈 正(431)
7. 吉林省全面建设小康社会与人口发展问题研究 戴选国 潘维有等(436)
8. 上海市和深圳市人口计生管理工作的比较研究及启示 洪旺全(441)
9. 江西人口安全对经济发展的影响与对策 邹国荣(446)
10. 振兴东北老工业基地与人口合作 徐 剑(452)
11. 关注人口安全为湖北全面建设小康社会创造良好人口环境 施中传(456)
12. 人口变迁对攀枝花城市生存发展的影响研究 陈 智 车 静 陈晓茹(462)
13. 以人为本构建和谐发展的东北经济区 赵东波(466)
14. 吉林省人口安全存在的主要问题及对策研究 邱 红(471)
15. 人口发展问题与和谐湖北建设 刘望清(476)
16. 国防人口安全及其相关影响因素 韩建平 孙红军(480)
17. 人口聚集度与区域经济发展关联性研究 周长洪(485)
18. 美国高度关注人口安全——聚焦人口数量 张敏才(492)
19. 用科学人口发展观审视新人口问题 杜世卫(496)
20. 构建均衡人口结构 维护区域人口安全 陈 琳(501)
21. 可持续发展视野中的中国人口与发展 陈友华(506)
22. 人口转变对中国消费制度变迁的影响分析 李通屏 李建民(511)
23. 构筑人口安全底线 夯实和谐社会基础 吴良波(517)

24. 人口生活安全与区域发展良性互动研究
——河北省人口社会保障水平评价与未来发展思路 周伟文 赵 巍(521)
25. 构建和谐社会与优化人口结构 朱菊芳 郑文红(529)
26. 公共政策、公共服务与流动人口聚居社区 高春燕 司 秀(534)
27. 浅谈人口安全与人口政策 林金娥(540)

人口健康与生育问题

1. 河北省生育水平变化趋势与未来生育政策选择 吕红平 李 英(547)
2. 西部贫困地区新型农村合作医疗调查 石 英(555)
3. 中国落后地区持续低生育水平研究——以陕西安康市为例 宋元梁 牟沛植(560)
4. 农村纯女户再生育意愿的经济学思考 尹延庆(567)
5. 我国农村人口健康现状及对策分析 李臣娟(572)
6. 生育水平变动与教育发展 李丽妍(577)

资源环境承载力

1. 上海产业集聚经济——以浦东新区为例 魏 星 王桂新(585)
2. 甘肃省相对资源承载力分析 吴文恒 牛叔文等(592)
3. 关于人口因素对环境作用机制的理论思考 童玉芬(598)
4. 陕西人口与水资源协调发展研究 郑 春 王 敏(602)
5. 河北省土地资源人口承载力与可持续发展研究 葛京凤 黄志英 梁彦庆(606)
6. 河北省人口承载力研究 包 芳 濮德敏(612)
7. 东北亚地区可持续发展与环境保护合作 陈英姿(616)
8. 东北地区资源型城市可持续发展研究 李雨潼(622)
9. 吉林省人口发展对资源和环境的压力分析 戴秀英 张淑杰等(628)
10. 山西省人口发展趋势与资源承载力研究 安焕晓 李跃珍 高爱萍(635)
11. 人口、资源、环境与安徽农村经济的可持续发展 黄 鹂(641)
12. 振兴东北地区农业循环经济的前景分析 张广翠(646)
13. 对牧区人口、资源、环境与可持续发展关系的分析 宋双柱(652)
14. 牧区制度变迁与人口发展 孙学力(656)
15. 论区域振兴中的述评人口、资源、环境协调与可持续发展 朱秀杰(661)

述评

- 中国区域人口与发展学术研讨会述评 傅 苏(669)

区域人口发展战略

认真学习贯彻中央重要指示精神 把区域人口发展战略研究引向深入

——在长春“中国区域人口与发展
学术研讨会”开幕式上的讲话

王国强

尊敬的张维庆主任、李斌副省长、周其凤校长，各位专家，同志们，朋友们：

在国家人口发展战略研究取得重大阶段性成果、党中央、国务院对新时期人口和计划生育工作做出重要指示和明确部署的新形势下，中国人口学会和吉林大学共同在这里举行中国区域人口与发展学术研讨会，全国人口理论界、相关政府部门和实际工作者欢聚一堂，共同研讨区域人口与发展问题，其意义重大而深远。国家人口计生委对此次会议高度重视，张维庆主任今天亲自出席会议。在此，我代表国家人口计生委对中国人口学会和吉林大学联合举办的此次研讨会的召开表示热烈的祝贺！对中国人口学会，特别是吉林大学为此次全国性重要学术会议的成功举办所做出的努力和付出的辛劳表示衷心的感谢！下面，我就认真学习贯彻中央重要指示精神，深入开展区域人口发展战略研究，促进区域人口与经济社会全面、协调、可持续发展讲几点意见：

一、认真学习贯彻中央重要指示精神，开创新时期人口和计划生育工作新局面

最近，5月18日的国务院常务会议和5月26日的中央政治局常委会先后听取了国家人口计生委张维庆主任关于人口“十一五”规划和2020年发展思路的汇报。中央领导同志对人口规划思路给予了充分肯定和较高评价，认为人口计生委的汇报对人口形势的分析很透彻，发展思路很清晰；未来人口发展目标、多年积累形成的基本经验以及提出的人口、经济和社会发展政策措施，符合十六大的指导思想和科学发展观的要求，为制定“十一五”国民经济和社会发展规划提供了很好的思路和重要的依据；充分肯定了汇报中提出的优先投资于人的全面发展和促进人口大国向人力资本强国转变、树立负责任大国形象等战略观点。

中央领导同志充分肯定了实行计划生育以来人口和计划生育工作取得的巨大成就，认为改革开放20多年来取得的辉煌成就与实行计划生育基本国策有极大关系。强调指出，人口问题是关系经济社会全面协调可持续发展的重大问题，必须高度重视。人口领域要认真落实科学发展观，坚持以人为本，用人的全面发展统领人口数量、素质、结构、分布等问题，要维护好、发展好、实现好人民群众的根本利益，促进经济社会和人的全面发展。计生委更名

加上“人口”意义很大，不光是计划生育，还要讲人口政策。人口计生委要在人口发展方面发挥关键作用。要加强人口发展战略研究，关注人口安全，完善政策措施，为全面建设小康社会提供人才资源保证。

关于新时期人口和计划生育工作，中央做出了明确部署，要求我们：要科学确定人口发展目标，到“十一五”期末把人口控制在13.7亿，到2020年控制在14.6亿，力争将人口高峰控制在15亿左右。必须坚持计划生育国策不动摇，当前尤其要做到“四个不动摇”：一是坚持稳定现行生育政策不动摇；二是坚持党政一把手“亲自抓、负总责”不动摇；三是坚持稳定计划生育工作机构、队伍不动摇；四是坚持不断创新人口和计划生育工作思路、机制和方法不动摇。要切实全面提高人口素质摆到重要位置上来，努力促进人口大国向人力资本强国的转变，在这方面一定要有所作为。要加大综合治理力度，遏制出生人口性别比升高势头。要重视研究和解决人口老龄化问题，加强社会保障体系建设，发挥东方文化的优良传统和家庭养老的作用。要切实加强对流动人口的管理与服务，在流动中提高人口素质，促进合理分布。要用改革的办法推进新时期人口和计划生育工作，把限制与提倡结合起来，惩罚多生与奖励少生并举。要高度重视人口就业问题，统筹考虑人口规划与就业规划。要继续加强人口领域的对外宣传，牢固树立负责任人口大国的良好形象。

党中央、国务院的一系列重要指示精神为新时期的人口和计划生育工作指明了方向，令人鼓舞，催人奋进。当前和今后一个时期，我们要认真贯彻落实中央重要指示精神，进一步坚定信心，深化改革，开创人口和计划生育工作新局面，为全面建设小康社会、构建和谐社会创造良好的人口环境。当前我们主要需要抓好两件大事：从宏观上讲，要抓紧抓好人口发展战略研究和人口发展规划的制定；从微观上讲，要抓紧抓好人口和计划生育工作新机制建设。围绕这两件大事，一是要坚定不移地落实计划生育基本国策，保持生育政策的稳定性和连续性，继续稳定低生育水平；二是建立人口发展战略研究的长效机制，科学制定并实施好人口发展规划，加强人口宏观调控和综合治理；三是进一步创新人口和计划生育工作思路、机制和方法，加快建立和完善符合社会主义市场经济和科学发展观要求的人口和计划生育工作新机制，扩大农村部分计划生育家庭奖励扶助制度和“少生快富”扶贫工程试点；四是加大综合治理出生人口性别比的力度，有效遏制出生人口性别比升高势头；五是全面提高人口素质，充分开发人力资源；六是不断提高人口城镇化水平，引导人口有序流动和合理分布；七是建立和完善社会保障体系，积极应对人口老龄化；八是减少贫困，保障人权，促进社会公平。

二、充分认识开展区域人口发展战略研究的重大意义

区域是国家与地区的地域单元和组成部分，是经济社会发展不可缺少的重要基础。我国幅员辽阔，各地区自然、经济、社会和人文条件差异大，发展很不平衡。这就决定了在我国现代化进程中，区域经济扮演着十分重要的角色，区域发展具有举足轻重的作用，突出表现在：（1）基础性。国家发展的总体战略和规划，都要在具体的区域内实施和落实。（2）多样性。从区域实际出发，合理配置资源，积极开展区域间的联合与协作，促进合理分工和优势互补。（3）政治性。我国的欠发达地区主要是少数民族聚居地，促进区域协调发展对于加强民族团结，促进社会稳定和国防安全具有重要意义。

新中国成立以来，我国高度关注区域发展问题。特别是改革开放以来，通过实行特区政

策，率先启动了沿海地区的快速发展。在十四届五中全会上，中央确立了“逐步缩小地区差距，坚持区域经济协调发展”的战略。“九五”以来，国家先后实施了西部大开发、振兴东北等老工业基地战略，促进中部地区发展，更加重视和积极帮助少数民族和贫困地区发展，努力构建东、中、西部经济相互促进、优势互补、协调发展的新格局。在十六届三中全会上，中央提出了以人为本的科学发展观，强调在发展中必须注意“五个统筹”，要求统筹区域发展，继续发挥各个地区的优势和积极性，逐步扭转地区差距扩大的趋势，实现共同发展。今年，区域发展规划被列入“十一五”国民经济和社会发展规划。与此同时，我国还积极参与和推动区域经济一体化进程，努力营造和平发展的良好国际环境。由此不难看出，立足科学发展观和“五个统筹”，从人口多、底子薄、地区发展不平衡的基本国情出发，积极开展区域人口发展战略研究，具有十分重要的意义。

首先，开展区域人口发展战略研究是全面落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的具体体现。树立和落实科学发展观，构建和谐社会，必须从揭示人口与经济社会资源环境之间的互动关系和变动规律入手，科学制定“统筹区域发展”的战略规划。立足人口发展的不平衡性，从“大人口”出发，深入开展区域人口发展战略研究，有利于准确判断区域人口发展态势及其对经济社会发展的影响和挑战，为本地经济社会发展提供扎实的人口依据，为促进区域协调发展奠定坚实的基础。

第二，开展区域人口发展战略研究是人口计生部门转变政府职能、创新工作思路的重要内容。加强人口发展战略研究是更名后的人口计生委的一项重要职能。作为国家人口发展战略研究的重要组成部分，区域人口发展战略研究不仅可以为本区域的经济社会发展提供可靠依据，而且可以进一步丰富和贯彻国家人口发展战略。同时，参与和组织区域人口发展战略研究，可以使省级人口计生部门进一步解放思想，转变观念，促进人口计生工作的综合协调和综合治理。为此，国家、省级人口计生部门要加快职能转变，真正把工作职能转到“研究战略、制定规则、创造环境、依法管理”上来，以适应新形势新任务的要求。

第三，开展区域人口发展战略研究是积极应对人口与发展领域各种新情况、新问题，促进人口问题综合治理的有效途径。在经济转轨、社会转型、人口转变的过程中，人口与发展问题越来越呈现出区域化的特点。从数量上看，在总体上实现低生育水平后，少数地区人口增长缓慢的负作用已经显现，而绝大部分地区人口反弹势能仍然很大，控制人口过快增长的任务依然艰巨；从结构上看，一些地区出生性别比严重偏高，一些地区老龄化速度加快；从素质上看，中西部很多地方的人口科学文化素质还很低，出生缺陷发生率比较高，性病、艾滋病、地方病在一些地区呈蔓延之势；从分布上看，流动人口规模越来越大，给流入地和流出地带来了不同的影响。另外，还有资源枯竭型地区人口问题、少数民族人口问题、贫困人口问题，等等。这些问题相互交织、相互影响，加剧了人口安全的风险。要解决这些问题，必须立足不同区域人口问题的特点，通过区域人口发展战略研究，探索有针对性的政策措施，实行综合治理。

三、通力合作，开拓创新，把区域人口发展战略研究引向深入

国家人口计生委十分重视区域人口发展战略研究。去年以来，在组织开展国家人口发展战略研究的过程中，积极指导重点区域进行人口发展战略研究并取得了阶段性成果。目前，长三角、京津冀、东北等区域人口发展战略研究已经接近尾声，珠三角、西北等区域的人口

发展战略研究正在紧张进行。这些区域人口发展战略研究，从“大人口”的角度出发，为制定本区域“十一五”规划提供了扎实科学的人口基础数据，同时针对本区域人口与经济社会资源环境协调发展和可持续发展中的重大问题，提出了与全面建设小康社会和人口发展相适应的相关政策建议，并将研究得到的人口基础数据及研究成果进行分类、整合，形成数据库，建立人口与发展综合决策支持系统，取得了良好的开端，为深入开展区域人口发展战略研究提供了有益的探索和借鉴。进一步加强区域人口发展战略研究，要重点抓好以下几个方面：

第一，提高认识，加强统一领导。各省（区、市）人口计生委要提高对区域人口发展战略研究重要性、必要性的认识，密切配合国家人口发展战略研究，在当地党委政府的统一领导下，坚持从实际出发，因地制宜地组织开展本地和区域人口发展战略研究，把战略研究与解决当前人口发展面临的重大问题有机结合起来，把战略规划与行动计划有机结合起来，把人口政策与经济社会政策有机结合起来，使研究成果经得起实践、历史和人民的检验，成为推动区域发展和人口计生工作发展的强大动力。

第二，求真务实，创新理论与方法。全面建设小康社会、构建和谐社会的目标和新时期的人口计生工作对区域人口与发展领域的研究提出了新的更高要求。要加强理论研究，加大区域人口、经济发展的学科建设力度，始终把握人口自身发展的规律以及人口与经济社会资源环境之间的变动规律；要密切关注国外区域研究和人口与发展研究的最新动向，积极引入国际上相关领域的研究成果，为我所用；要求求真务实，加大调查研究力度，及时对各地创造的新鲜经验进行总结、整合、提升、规范，上升为理论；要加快人才培养步伐，为区域人口发展战略研究提供源源不断的理论、实践支撑和智力支持。

第三，通力合作，加强组织协调。各地人口计生部门要精心组织本地和区域的人口发展战略研究，加强区域间和省际间的组织协调，与有关部门密切合作，充分发挥人口学会凝聚专家学者的作用，通过有效的途径，引导更多的专家学者参与人口和计划生育工作，参与和组织区域人口发展战略研究。不仅要有研究人口问题的专家，还要有研究经济、社会、资源、环境等其他各方面的专家，要组成一个强大的专家队伍。在这里我要代表国家人口计生委感谢在座的各位专家学者在区域人口发展战略研究方面所取得的成果和做出的贡献，并欢迎大家继续支持参与这项工作。

各位领导、专家学者，同志们，朋友们：这次会议为我们交流区域人口与发展战略研究的经验、集思广益探讨问题、研究对策提供了良好的机会和平台。希望大家以务实、严谨、开放的态度深入研讨，畅所欲言，相互启发，发表真知灼见，积极探索区域人口与发展战略研究的长效机制，促进区域人口与发展战略研究向纵深发展。我们完全有理由相信，在邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观的指导下，经过全社会和全国理论与实践工作者的共同努力，一定会为推动区域人口与发展问题的深入研究，为党和政府在促进区域协调发展方面的科学民主决策做出应有的贡献。

最后，再次对吉林大学为此次会议的成功举办所付出的努力和提供的服务表示衷心感谢，预祝会议取得圆满成功。

论“五个统筹”与区域经济发展

——以东北振兴为实例的分析

王胜今 吴昊

振兴东北等老工业基地，是党中央为实现全面建设小康社会战略目标而提出的一项战略决策，是一项极为复杂的历史任务和新课题。解决这一新课题必须以科学发展观为指导。党的十六届三中全会提出的“五个统筹”的战略方针，即统筹社会经济发展、统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展与对外开放，是科学发展观的精髓和核心。在东北振兴过程中，只有全面落实“五个统筹”的战略方针，才能有效地解决东北地区存在的复杂多样的矛盾和问题，实现地区社会经济的全面发展。

一、振兴东北过程中的统筹社会经济发展问题

国内外的历史经验表明，经济发展是社会发展的前提和基础，也是社会发展的根本保证；而社会发展则是经济发展的目的，也为经济发展提供精神动力、智力支持和必要条件。因此，在振兴东北的过程中必须坚持统筹社会经济发展的方针。统筹社会经济发展的根本点，是继续坚持以经济建设为中心和大力推进经济发展的同时，高度重视各种社会发展问题，更加注重加快社会发展。因此，统筹社会经济发展，不是否定“发展是硬道理”、坚持以经济建设为中心的基本原则，而是把经济发展与社会发展有机结合起来，协调推进。

社会发展的内涵极为丰富，既包括科技、教育、文化、卫生、体育等社会事业的发展，也包括社会就业、社会保障、社会公正、社会秩序、社会管理、社会和谐等方面的不断进步，还包括社会结构日趋合理和调节社会生活的体制与机制不断完善。目前，东北地区既拥有许多有利于加快发展的社会条件，也面临着许多严重制约经济发展和社会进步的社会问题。通过加快社会发展推动经济发展，是促进东北振兴的一个极为重要的环节。我们认为，当前东北地区需要从以下几个方面入手，加快社会发展的步伐。

第一，按照市场经济的要求加快行政管理体制改革。目前社会各界都非常关注东北地区改善投资环境问题。投资环境所包括的内容非常广泛，从资源条件和社会基础设施来看，东北地区的投资环境并不差，最根本的是必须加强经济发展的软环境建设，特别是需要按照建立法治政府的目标和方向改造政府：一是建立“有限政府”。传统计划经济体制在东北地区的影响非常深，这最集中地反映在政府管事太多，而许多需要政府管理好的问题政府却无力应对。根本的改革方向是运用法律规范政府，使政府的一切权力、政府行为都受制于法律。二是建立“责任政府”。法治政府必然是负责任的政府，也就是说政府不仅必须履行其法定义务和责任，而且行政机关的违法行为或不当行使权力都必须受到追究，承担相应的法律责任，从而实现权利和责任的对等和统一。三是建立“透明政府”。政府决策和行政活动的公

开、透明程度直接影响着政府的质量，没有公开、透明的政府，就根本谈不上法治政府。政务公开是提高政府效能、保障公众知情权、抑制行政机关和公务人员滥用权力的基本保障，也是增强政府公信力的基本途径。总之，按照上述目标积极推动行政管理体制改革，是东北地区提高行政管理质量和效能、改善投资环境的根本途径。

第二，积极促进社会就业和尽快完善社会保障体系。在今后较长的一段时期，就业问题都将是东北地区最难以解决而且又迫切需要解决的重要课题。东北老工业基地振兴应该确立“有效就业增长优先”的基本政策取向，健全促进有效就业增长的政策体系。当然，无论经济规模如何扩大，就业与再就业政策如何得力，都不可能实现完全就业。这就需要完善的社会保障体系来解决失业人员的生活保障问题。2004年，国家已经把在辽宁省进行的社会保障改革试点工作推广到了黑龙江省和吉林省。今后一段时期，东北地区应该在总结前一段时期有益经验的基础上，进一步扩大社会保障的范围，并制定和适时调整更合理的保障水平。

第三，充分发挥科教事业在东北振兴中的积极作用。东北地区的教育与科技事业基础较好，教育与科技事业的发展也为东北地区的发展和社会进步做出了重大贡献。但目前也存在着许多不容忽视的问题，例如，科教事业的发展越来越受到经济实力不足的制约，地方经济对当地科教事业发展支撑能力不够，科技活动效率偏低问题比较突出，人才资源开发利用不足问题较为严重。为了充分发挥科教事业在东北振兴中的积极推动作用，国家不仅需要对东北地区的重大项目建设、经济结构调整、社会保障事业提供必要的支持，而且也需要对教育和科技事业的发展加大支持力度。东北地区则应该加快推进教育与科技体制改革，使教育和科技事业的发展与东北振兴之间相互促进、相互支持。

二、振兴东北过程中的统筹城乡发展问题

东北振兴的实质是一个再工业化过程，其最终目标是实现东北地区经济的新发展和社会的全面进步。因此，统筹城乡协调发展、逐步改变城乡二元结构是东北振兴中不可或缺的重要内容。东北地区不仅在现代工业方面具有较强的发展基础，是国家的老工业基地，而且也拥有得天独厚的发展现代农业的自然条件，是国家重要的商品粮基地。目前东北地区经济的相对衰落不仅表现为工业生产地位的下降，同时也存在着比较严重的农业和农村经济发展缓慢问题。加快解决“三农”问题，提高城市化水平，实现城乡协调发展，是东北地区推进经济社会全面发展的一个重要课题。

统筹城乡发展的实质，就是要站在经济社会发展全局的高度研究和解决“三农”问题，更加注重加快农村发展，逐步形成以城带乡、以工促农、城乡互动的新型城乡关系。具体来说主要包括以下几个方面：

第一，应该加大国家对东北农业的支持和保护力度。农业既是一个重要的基础产业，又是一个明显的弱势产业。所以，世界上绝大多数国家都对农业采取强有力的保护和支持政策。在加入WTO的有关协议中，我国承诺不断开放农产品市场。各种市场开放措施必然会对我国农业发展带来一定的冲击，我国应该积极研究新形势下农业保护措施的调整方向，在符合WTO有关原则的基础上，加强对农业的保护与扶植力度，对东北等粮食主产区实施特别的支持与保护措施，维护国家的粮食安全。

第二，充分发挥城市化对解决“三农”问题的促进作用。加快农业和农村经济发展，

的确是当前我国解决“三农”问题所需要采取的重要措施。当然，我们必须看到，仅仅依靠上述措施并不能从根本上解决“三农”问题。无论如何进行农业经济结构的战略性调整，提高农业的综合生产能力和效益，只要过多的人口生活在农村、过多的劳动力滞留于农业生产，就不可能从根本上扭转城乡差距继续扩大的趋势。减轻农民负担是提高农民可支配收入的重要途径，但从长期来看这种措施对增加农民收入也无法发挥持久性的作用。因此，我们认为，“三农”问题的彻底解决需要一个较长的历史过程，即一个不断提高工业化和城市化水平的过程。特别是在东北地区，更是需要通过加快大中城市的发展来提高城市化和工业化水平来实现城乡协调发展。

第三，积极消除妨碍城乡协调发展的体制性障碍。解决“三农”问题的关键是加快农业劳动力以向城市和非农产业转移，即提高工业化水平和城市化水平。在这一过程中，必须逐步消除城乡分割的二元结构，逐步消除妨碍城乡协调发展的体制障碍，逐步建立城乡统一的就业制度、户籍管理制度、义务教育制度以及税收制度，逐步形成有利于城乡相互促进、共同发展的新体制和新机制。另外，我们认为各级政府都要高度重视农村地区的教育问题，包括基础教育和劳动力的培训。农村劳动力的素质是影响农业人口转移和城市化进程的重要因素之一，不搞好农村的义务教育与劳动力的培训，将严重阻碍我国工业化和城市化的进程，并直接影响“三农”问题的解决。

三、振兴东北过程中的统筹区域发展问题

振兴东北等老工业基地是党中央统筹区域发展战略决策的重要组成部分，不仅如此，我们认为落实东北振兴战略也需要坚持统筹区域发展的战略方针。统筹区域发展战略方针具有非常丰富的内涵，我们认为主要包括以下几个方面：统筹区域发展的基本出发点是实现各地区的共同发展；二是统筹区域发展的核心目标是实现区际关系的协调；统筹区域发展的最紧迫课题是妥善解决特殊困难地区的突出问题；统筹区域发展的一个重要方向是推进区域经济一体化。按照统筹区域发展的方针落实东北振兴战略，需要注意以下几个问题：

第一，实施东北振兴战略需要充分考虑各地区的特点。东北三省的面积约占我国国土面积的8%，是一个非常广阔的区域。在实施东北振兴战略的过程中，我们既要注意充分发挥各个地区的积极性、主动性和有利条件，积极推动各个地区实现共同发展，也要充分考虑到各个地区的发展基础和发展潜力，避免不切合实际的均衡发展思路，而应该针对省域内不同区域采取不同的规划调控战略。发展基础好的地区应该进一步加快发展，同时为有发展潜力的落后区域创造发展条件，推动衰退地区实现再发展，生态环境恶化地区则主要以生态恢复为重点。这是在世界范围内都可行的发展道路。美国东部沿海城市带，面积仅仅为美国的1%，却容纳了美国20%的总人口。日本的经济也主要分布在狭小的东京、大阪—神户、京都三个经济圈。不顾各地的自然条件与社会经济发展基础，盲目追求地区平衡将严重地阻碍经济的健康发展。

第二，东北地区需要积极推进区域经济整合和区域经济一体化。东北老工业基地的振兴也必须走区域一体化的道路，不能仅仅把着眼点置于个别城市或个别地区，更不能各个省和各个城市相互封闭。东北地区进行经济整合和深化区域经济一体化，对于该地区的经济发展具有重要的意义。东北三省经济既具有一定的互补性，也具有很强的竞争性。优势互补是区域经济融合的基础，而一体化程度加深后所产生的竞争效应，则是推动该地区产业结构

调整和提高对外竞争力的重要力量。因此，东北三省应该尽快建立起相关的协调机制，推动区域市场一体化、交通运输一体化、信息一体化、制度一体化、产业一体化、环境保护一体化。

第三，东北地区需要高度重视与国内其他地区的分工合作。实施振兴东北战略必须立足于建立全国统一大市场的时代背景，必须充分考虑国内不同地区之间的分工合作关系，充分发挥市场机制在调节区域关系中的作用，政府则应该在协调区域经济关系中发挥积极的引导作用。从根本上说，东北老工业基地的振兴不是仅仅振兴目前已有的产业和企业，而是一个不断培育和发展新产业与新企业、调整和改造原有产业和老企业的过程。因此，东北老工业基地的再工业化过程必须借助东南沿海地区产业对外转移和我国工业化水平不断提高两股力量，实现产业的全面发展。

第四，实施东北振兴战略必须高度重视特殊困难地区的经济社会发展。东北地区存在许多特殊困难的地区，其中资源枯竭型城市和地区就是最突出的一类。然而经过多年的大规模开采和开发，东北许多资源开发型城市和地区已经成为“资源枯竭地区”。以黑龙江省为例，该省的鹤岗、鸡西、双鸭山、七台河四大国有煤矿的平均役龄已接近70年，33个主要矿井中已有16个进入资源枯竭期并被国家批准破产，其余矿井也处于煤层越采越深、巷道越开越远、采煤成本越来越高的状态。资源枯竭城市和社会经济发展面临着极为严峻的困难。因此，振兴东北不仅要加快自然条件和社会发展基础较好的地区的经济发展，而且也要高度重视资源枯竭型城市和地区、自然条件极度恶劣地区的经济社会发展，并通过多种途径为这些地区的居民创造良好的生产生活环境。

四、振兴东北过程中的统筹人与自然和谐发展问题

统筹人与自然和谐发展的实质是可持续发展，也就是要求我们处理好经济建设、人口增长与资源利用、生态环境保护的关系，推动社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，改变传统的片面看待GDP增长，忽视资源、生态、环境等方面问题的发展模式。落实东北振兴战略是一项复杂的系统工程，我们也必须按照可持续发展的原则，努力实现人与自然和谐发展。新中国成立后，东北地区曾经创造了前所未有的辉煌，在很短的时间内就建立起了部门较为齐全的工业体系，并成为全国的重要工业基地，为新中国各项事业的发展都做出了不可磨灭的历史贡献。当然，这种高速工业化也存在诸多问题，其中资源的掠夺性开发和生态环境的破坏就是我们应该认真总结的教训。

在推动东北振兴的过程中，坚持统筹人与自然和谐发展原则的根本方向是走新型工业化道路，也就是在坚持计划生育、保护环境、保护资源的基本国策基础上，推动经济发展，以较低的资源代价和生态代价实现经济可持续发展，并且要着重处理好以下几个问题：

第一，保护好东北地区的重要生态系统。东北地区有一些非常重要的生态系统，例如大兴安岭林区、小兴安岭林区、三江平原、长白山生态系统、松辽平原西部湿地等。这些生态系统一旦遭到重大破坏，就很难在短时期内得到恢复。主要的森林带是保护东北地区生态环境的屏障，只有保护好这些地区的生态系统，才能够保障东北地区的经济实现持续健康发展。需要强调的是对上述重要生态系统的保护，不是仅仅保护天然林资源，而是要保护好整个生态系统，保护好有关区域的野生动植物、水体、湿地、草地和自然景观，即真正把有关生态系统作为一个整体加以保护。

第二,保护好水资源和重要水系。东北地区是一个缺水问题比较突出的地区,并且水资源在时空分布上又极不均衡,不加强水资源的保护和合理利用,水资源短缺将最终成为制约东北地区经济发展的瓶颈。在这方面需要着重抓好以下几方面的工作:一是大力推进节约用水,提倡节约用水的生活方式,全面推广节水农业技术,在发展节水工业的同时全面提高工业用水的重复利用率。二是加强工业废水和生活污水的治理,努力改善地表水的水质。三是适度控制地下水的开采,限量开采第三系、白垩级构造带内的承压水,禁止用承压水、半承压水开发农田和发展工业。

第三,保护好宝贵的黑土地资源。东北地区的黑土地既是当地农业发展的基础,也是保障我国粮食安全的一道重要屏障。长期以来,由于对黑土地资源的保护措施不够完善,水土流失和土地退化问题非常突出,东北很多地区的黑土层明显变薄,土壤有机质含量不断下降。保护黑土地资源的另一重要工作是保护好基本农田,坚决控制好农田转变为其他用地的审批和管理工作。另外,必须加强对土地污染的治理工作,控制住生产生活垃圾大规模占用农田、污染农田现象的不断蔓延。

第四,推动清洁生产和发展循环经济。清洁生产就是将废料减量化、资源化和无害化,或者消灭于生产过程之中,其实质是在生产活动中尽可能地减少物料和能源的消耗、减少废弃物的排放。清洁生产既要求节约原材料和能源的使用,淘汰有毒原料,并在全部排放物和废弃物离开生产过程之前减少其数量并减轻其毒性,也要求在产品的整个生产过程中尽可能地降低对生态环境的不利影响。循环经济与清洁生产的目标是一致的,甚至可以说循环经济是清洁生产的一个重要方面。循环经济指的就是在科技进步的基础上,使资源、能源得到综合高效利用,形成各种资源的循环利用体系,尽可能地降低废弃物排放的经济发展模式。

五、振兴东北过程中的统筹国内发展与对外开放问题

在新形势下实施振兴东北战略,必须充分考虑到经济全球化不断深入和我国加入 WTO 的大背景,需要充分认识到在更大范围、更广领域、更高层次上参与国际经济技术合作的意义,必须坚决摒弃按照计划经济、封闭经济的观念谋划东北振兴措施的思路。

我们认为,对外开放不足是造成东北地区发展相对滞后的一个极为重要的原因。国内外的经验表明,在经济全球化不断深化的新时代,一个国家或地区只有更好地参与国际分工,充分利用两种资源、两个市场,才能够实现经济的持续高速发展。珠三角之所以能够在 20 世纪 80 年代迅速成为我国经济发展最快的一个地区,在很大程度上得益于国家的对外开放战略安排,使其能够在较短的时间内吸收到大量的外商直接投资,并致力于发展我国具有比较优势的出口商品。近年来长三角地区的经济发展步伐不断加快,外商直接投资与对外贸易的快速增长也为此做出了重要贡献。然而,在我国长期实行的从东南沿海逐步向内地推进的对外开放战略安排下,东北地区的对外贸易和吸收的外商直接投资远远低于全国的平均水平。2001 年,东北三省合计的进出口贸易依存度仅为 20.37%,远低于全国 43.57% 的水平。同年吸收的外商直接投资仅有 31.9 亿美元,只占全国吸收外资总额的 6.89%,与三省 GDP 占全国总额 11.1% 的比重很不相称。

在东北地区的对外开放中,以更开阔的视野努力在全球范围内寻找商机、引入先进的技术和国际资本,是非常必要的。但值得注意的是,充分利用自身处于东北亚中心腹地的区位优势,积极参与东北亚区域合作,对东北振兴的推动作用是不可或缺的。概括起来,主要包