中国2010年上海世博会论坛文集
公众论坛（上）

需要全本请访问 www.ertongbook.com

中国2010年上海世博会论坛文集
公众论坛(上)

编辑出版委员会

主　任

杨　雄

副主任

钟燕群　洪　浩

执行副主任

朱咏雷

委　员

(以姓氏笔画为序)

马海宁　王克林　王　隽　韦力平　白明韶　曲东涛　刘少坤　刘阿津　刘致远　杨丽琼　杨宝仪
杨浩东　李　沛　李德山　肖安民　张世恩　张永军　张杨强　张其悦　张喜柱　陈子敬　陈少和
陈如舫　陈忠文　金世洵　郑　勇　赵风楼　姚　瑞　钱伯金　徐　威　高红妹　黄耀诚　曹玉春
曾文明　谢增福　熊训林

学术组

(以姓氏笔画为序)

于　丹　左学金　厉无畏　杨洁勉　李培林　李　强　吴志强　吴建中　何建坤　周振华
费德丽卡·布萨　姚　望　徐小杰　葛剑雄　樊纲　潘家华

编辑组

(以姓氏笔画为序)

于宏源　于卓人　马　俊　王明菊　王剑涛　王铁城　王喜全　王慧琳　尹若扬　叶　强　田福利
白海南　仝亘荣　成　键　吕　疆　朱叶熔　朱　迪　华辰武　刘自力　刘晓冬　汤　伟　杨剑龙
杨　靖　李书敏　李成喜　李狄佳　李劲源　李　卓　李　涛　李雅林　李　斌　吴　伟　吴　冰
吴美菊　宋　波　张淑华　张慧静　陆绍清　陈鲁芳　林建文　周尚科　周锐角　庞　洁　赵　迅
赵　衍　胡　强　要海昌　钟　晔　姜子强　敖　妍　袁惠来　高　兴　郭　莉　唐玉红　黄忠荣
黄美蓉　崔艳杰　麻耀程　葛　健　程　晔　游海洋　游盛华　谢　丹　赖南京　雷保平　鲍焕军
静永波　薛杰雯　戴晔华　戴　辉　魏国平

中国 2010 年上海世博会论坛文集

Expo 2010 Shanghai China Forum Proceedings

总 序

举世瞩目的中国2010年上海世界博览会，于2010年4月30日夜晚，在美丽的黄浦江畔隆重开幕。在184个难忘的日子里，246个国家和国际组织紧紧围绕“城市，让生活更美好”这一主题，精心策划，完美演绎，多姿多彩地展现了人类城市文明发展的最新理念，全方位地表达了世界各国人民对未来城市生活的美好憧憬。

21世纪可以说是人类历史上的城市世纪，目前全球已有超过一半的人口居住在城市。近年来，世界范围内的快速城市化和工业化给人类带来了丰富的文明成果。同时，金融危机、人口膨胀、环境污染、交通拥堵等问题不断加剧，也使人类社会发展面临着前所未有的压力和挑战。关于城市未来的探讨业已成为一项全球性课题，引起世界各国的广泛关注。

正是在这样的背景下，上海世博会论坛力求汇集全球智慧，聚焦共同理想，重新审视城市化进程中人与自然、人与社会、人与自身的各种复杂关系，探索城市可持续发展以及未来城市生活新模式，取得了令人瞩目的成果。论坛与世博园区内缤纷绚丽的展示、活动一起，共同完成了一次关于人类文明与城市未来的经典对话，提出了和谐城市的崭新理念，成就了一届成功、精彩、难忘的世博盛会。

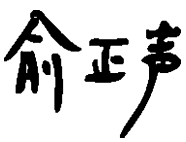
上海世博会论坛于2009年4月正式启动，为期500多天，由公众论坛、主题论坛、高峰论坛三大系列组成，是一个集公众参与、专家研讨、政府共商于一体的智慧与思想集聚传播的平台。

在60余场的上海世博会论坛上，人们就城市科技的创新、城市经济的转型、城市环境的重塑、城市文化的传承、城市与乡村的互动等相关话题，开展了富有成效的思想、学术交流。这些超越信仰、地域、种族界限的真知灼见，最终形成了以《上海宣言》

为代表的一系列精神成果，将在政治、经济、科技、文化等各方面为世博会、为世界人民留下宝贵的精神财富，并为城市发展的实践提供有益的借鉴和参考。

上海世博会论坛以开放包容的姿态、创新求实的思维，睿智、高效、有序地形成了一个面向民众、广泛传达世博理念的宣传机制，建立了一个学术界、商界、政界的对话机制，打造了上海世博会论坛品牌，展现了中国热爱国际交往、期待交流合作、崇尚世界和平的国家形象，展现了正在向着现代化国际大都市目标迈进的上海城市新形象。论坛还为世博会精神成果的丰富发展提供了成功范例，为有着159年悠久历史的世博会注入了充满活力和人文气息的新元素。为了能够更好地留存上海世博会的精神财富，我们把论坛的文献结集出版，以便让更多的人一起分享。

“我们的城市必须成为人类能够过上有尊严的、健康、安全、幸福和充满希望的美满生活的地方。”这曾是1996年《伊斯坦布尔宣言》中的呐喊，在上海世博会上已经有了精彩演绎和部分解决方案。我们相信，在本次世博会论坛上闪现出的智慧火花，犹如绚丽灿烂的理想之光，必将进一步照亮人类城市未来发展的漫漫征程。



中共中央政治局委员
中共上海市委书记
中国2010年上海世博会组委会第一副主任委员

需要全本请访问 www.ertongbook.com

公众论坛(上)

PUBLIC FORUMS I

目 录
Contents

总序 2

湖南：环境与城市发展 1
甘肃：丝绸之路与城市发展 11
黑龙江：资源与城市和谐发展 26
青海：三江源与城市发展 34
西藏：生态与城市发展 44
新疆：中亚旅游之都的崛起 55
辽宁：城市未来发展与辽宁沿海经济带开发战略 65
福建：海西城市发展与合作 74
内蒙古：城市发展与草原文明 82
宁夏："黄河金岸"建设与城市发展 93
广东：低碳经济与城市未来 104
吉林：松花石文化与城市品位 114
重庆：宜居重庆建设 123
河北：城市发展与人居环境 128
山东：和谐济南　泉水之都 136

浙江：绿色生态与宜居城市 146
河南：中原文化传承与现代城市发展 153
江西：鄱阳湖生态经济区建设与绿色发展 162
海南：区域旅游与国际旅游岛建设 165
安徽：无徽不成镇——徽文化与城市发展 173
广西：泛北部湾城市群的可持续发展与历史文化传承 180
山西：文化遗产保护与城乡可持续发展 188
陕西：城市现代化与历史文化遗产的和谐共生 197
湖北：白云黄鹤芳草地——“两型”社会的城市 207
江苏：轨道交通——城市文明的传承与创新 216
贵州：和谐城乡互动发展——醉人间茅台·美天下西江 223
澳门：持续发展,让生活更美好 230
香港：从公众层面看耸立城市——香港-上海-纽约三地对话 242

工作手记 253
后记 255

湖南：

环境与城市发展

主办单位：中国2010年上海世博会执行委员会
湖南省人民政府
支持单位：中国国际贸易促进委员会
承办单位：上海世博会事务协调局
湖南省参博筹委会
湖南省贸促会
长沙市人民政府
时　　间：2009年4月20日
地　　点：湖南·长沙

论坛简介

2009年4月20日，“世博论坛·环境与城市发展”在千年学府岳麓书院举行。作为上海世博会公众论坛的重要组成部分，本次论坛由中国2010年上海世博会执行委员会和湖南省人民政府主办，拉开了省区市专题论坛的序幕。嘉宾们的演讲紧扣“环境与城市发展”的主题，重点结合“长株潭城市群”长远规划与建设，推广可持续的城市发展理念，提高对人性化未来生态城市的认识，提升对环境保护、资源节约型社会的思考。

全国人大常委会原副委员长、著名学者成思危，中央宣传思想工作领导小组原副组长、中共湖南省委省书记、中国生产力学会会长王茂林，中共湖南省委副书记、省长周强，上海市政协副主席、上海世博会执委会副主任周汉民，湖南省副省长、湖南参博筹委会常务副主任甘霖和湖南省领导阳宝华、龙国键等出席论坛。

成思危作题为《与环境协调的城市型消费模式——城市发展与资源的有效利用》的主旨演讲。王茂林演讲的题目为《树立和谐生产力观　推动城市科学发展》，向听众描绘了“绿色城市、生态城

需要全本请访问 www.ertongbook.com

市、仿生城市”的美好前景。周汉民则围绕“城市,让生活更美好”的上海世博会主题全面推介上海世博会,他表示,当全世界一半以上的人口已经居住在城市的时候,人类正面临日益增多、日益严重的城市化衍生问题,需要共同探讨,共同解决。上海世博会是世博历史上首次以“城市”为主题的盛会,希望通过经济、科技和文化的展示,对人类共同关切并亟待解决的城市化问题作出回应,并提出应对策略。

周强表示,历史上的每一届世博会都引领经济社会发展的潮流,促进科学技术的巨大发展。上海世博会首场省区市专题论坛在湖南举办,将充分弘扬世博精神,突出时代特色,展现湖湘历史文化深厚底蕴,进一步深化上海世博会“城市,让生活更美好”的主题。

嘉宾语录

周强(中共湖南省委副书记、省长):

本次论坛充分弘扬世博精神,突出时代特色,展现湖湘历史文化深厚底蕴,深入上海世博会“城市,让生活更美好”的主题,同时以长株潭城市群“两型社会”建设综合配套改革试验区为背景,紧扣当前最被关注的环境问题和城市发展问题,进一步倡导环境、城市与人之间的协调发展,推广可持续的新型城市化发展新理念,加快人们对未来生态城市的探索,提升对资源节约型、环境友好型社会问题的思考,这对湖南扩大对外开放、全面推进富民强省对外发展战略具有十分重要的意义。

主题演讲

科学发展观与城市的科学发展

演讲人：成思危

全国人大常委会原副委员长

著名学者

（一）衡量发展质量的指标体系

我在2005年就提出了衡量发展质量的八项指标。第一是人民收入与经济发展同步增长，第二是稳定而高效的经济增长，第三是较低的失业率，第四是适度的通货膨胀，第五是合理的贫富差距，第六是基本平衡的国际收支，第七是节约资源消耗，第八是良好的生态环境。这八项指标的指导思想可以分为四大类：

第一类是以人为本、共建共享。以人为本就是要按照“三个代表”重要思想的要求，维护并增进广大人民群众的根本利益，做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

第二类是全面发展、同步前进。全面发展就是要实现经济、社会、政治和文化的同步发展，经济发展是重要基础，国内生产总值是衡量经济发展的重要指标，但绝不是唯一的指标，发展中国家和发达国家财富的差距主要在于知识的差距，所以必须要大力发展科技和教育事业，经济只能保证我们的今天，科技可以保证我们的明天，但只有教育才能保证我们的后天，所以一个没有发达的教育系统的民族是没有办法实现现代化的，对教育的重要性无论怎么强调都不过分。

第三类是协调发展、提高效益。中央提出了五个统筹和三个协调，就是统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然的和谐发展、统筹国内发展和对外开放；三个协调是讲速度、质量、效益相协调，消费、投资、出口相协调，人口、资源、环境相协调。

第四类是可持续发展、促进和谐。可持续发展是20世纪80年代联合国提出的，它的定义是既要满足当代人发展的需求，又不会对满足后代人的发展需求的能力造成危害，要实现可持续发展最重要的就是要处理好人与自然的关系。社会是在自然环境中存在的、有着多种层次结构和功能结构的系统，人不仅是构成社会的最基本的组成单元，也是认识、利用和改造自然的实践主体，但是人的发展和社会、自然的发展之间是存在一些矛盾的，需要妥善的处理。

（二）以人为本，共建共享

以人为本，主要是社会财富的合理分配。大家知道，社会财富主要是人民群众通过体力劳动和脑力劳动在实体经济活动中创造出来的。虚拟经济可以通过优化资源配置等方式提高实体经

济运行的效果,间接地创造社会财富,所以从虚拟经济的理论看来,虚拟经济本身并不能真正创造社会财富,但是它可以重新分配社会财富。比如说股市真能创造社会财富的是上市公司,但是通过股市的这种活动,它可以重新分配财富。金融危机的发生是西方发达国家利用虚拟经济的发达,掠取了发展中国家所创造的财富,他们借用发展中国家创造的财富谋取更大的利益,导致了虚拟资本的高度膨胀,最后导致金融危机的爆发。

发展是硬道理,共建是共享的基础。只有大家努力去创造财富,才有可能不断地创造收入、改善生活,这也就是公平和效率的关系。如果只讲公平,不讲效率,只能在低水平下实现公平,无法满足人民群众日益增长的物质文化需求;如果只讲效率,不讲公平,即使经济社会发展了,但是贫富差距增大,社会矛盾增加,最后效率也会受到很大的影响。所以公平和效率是相辅相成的,只有大家努力工作,不断地提高劳动生产率,不断地提高社会发展的效率,才有可能真正地在更高的基础上实现社会公平。

(三)可持续发展,促进和谐

发达国家进入后工业化时期以后,人们逐渐认识到保护环境、与自然和谐相处的重要性。人类进入知识社会之际,更需要一种新的文明,就是保护生态、节约资源、对环境友好、人与自然和谐相处的文明。所以作为一个发展中国家,我国在环境保护和实现可持续发展方面还是任重道远的,特别是目前处于工业化的中期,重工业比重较大,更加大了节约资源和保护环境的难度。同时还要关注气候变化、臭氧层破坏、荒漠化和水资源短缺等重大的全球性环境问题,近两年气候变化已经成为国际上一个热门的话题。

(四)城市化与中心城市的建设

在城市化过程中,必须要实现的是农村人口合理有序的转移。农村人口的转移是一项艰巨的任务,农村人口从70%降到30%,可以认为是初步实现城市化了。中国的农村劳动力转移应该要合理有序,农村的劳动力转移到城市,是使重量人变成质量人,从个体劳动者变成现代化工业的劳动者,是从比较封闭的环境到比较开放的环境,所以就存在一个思想观念和生活方式等的转变问题。另外一方面,农民到了城市,要解决就业问题、社保问题、住房问题、子女上学等问题,所以农村劳动力的转移是一个非常艰巨的任务,也是我国城市化能否顺利成功的重要一点。

关于城市化,如果我们把城市再进一步划分的话,大概有四个层次:

第一个层次叫做"超级城市(Supercities)"。这个是美国未来学家康维提出的概念,他认为超级城市在经济上是有重要意义的,因为它可以集中大量优势的资源,超级城市当然也需要有它的条件,所以他提出在21世纪世界上可能会出现十个超级城市。中国提出的是上海和武汉可能会成为21世纪超级城市。当然超级城市数量是不多的。

第二个层次应该说是最重要的城市,即中心城市。中心城市的作用有四个:第一是中心点,是一个地区的政治、经济和文化的中心,通常也是行政管理的中心,可以依法制定地方规划、政策法规,从而发挥对该地区的调控枢纽作用。第二是增长级,随着各种经济要素在中心城市的聚集,

会形成一种聚集效应。中心城市成长为经济增长级以及技术创新、资金积累、信息生成、高素质劳动力培养的基础。第三是辐射源，中心城市可以为其周围地区创造需求，并将技术、资金、信息、装备等生产要素源源不断地向周边地区扩散，推动其所在地区总体的发展，推动区域经济的发展。第四是集散地，中心城市的各种商品由外部流向中心城市，再经过它配送到周围地区，又可以将周围地区的产品聚集起来，直接或者经过加工以后再输出到国内外。所以建设中心城市是城市化的一个关键，因为它会起到中心点、增长级、辐射源和集散地这四大作用。根据我们国家的情况，中心城市的人口应该是在 400 万左右。现在湖南长株潭三角的发展形势很好，就可能形成一个非常具有竞争优势的中心城市。

第三个层次是小城市。小城市的人口大概在 50 万左右。小城市在各地都会有一大批，中国的县分布不均匀，有的县只有几万人，有的县超过了 100 万。

第四个层次是城镇。城镇的人口一般是 5 万人左右。

城市化要求建设中心城市除了贯彻科学发展观以外，要搞好中心城市和系统的建设，重点还要解决好四个问题：第一是生存条件。所谓生存条件就是水源、能源的供应、气候、防灾减灾和应付突发事件，让人们有一个良好的生存环境。第二是交通通讯。第三是服务设施。包括金融服务、教育体系、技术中心、体育馆场、文化设施等。第四是市政建设。包括垃圾和废水的处理，绿化和社会的治安等。所以市政府应该系统地把城市建设做好，为经济发展提供良好的环境，为社会和文化的发展创造良好的条件。

最后，要贯彻落实科学发展观，就必须转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量。为此必须要依靠科技和管理，实现内涵型发展，更加着重节约资源和保护环境，逐步缩小地区差距和城乡差距。从长远来看，要努力建设创新型的国家，发展高新技术产业和金融信息咨询等现代服务业。服务业有两种，一种是传统服务业，一种是现代服务业，现代服务业包括现代金融业、现代信息业、现代咨询业、现代会展业，世博会也是现代服务业的一种。

同时要逐步从依靠资源和产品向依靠资本和知识转变。发展中国家的发展有四个层次：第一个层次是依靠资源，卖原料、卖农产品，甚至输出劳动力；第二个层次是加工产品出口；第三个层次是依靠资本，就是利用资本的输出输入加快经济的发展；最后是依靠知识。我国现在还停留在前两个层次，所以应该在资本、知识和创新方面更加努力，通过发展教育来提高全民族的道德和文化水平，努力培养创新型人才。一个没有高度素质、修养文明的国家，不可能实现现代化，一个没有大量创新型人才的国家，不可能在世界的竞争中立于不败之地。当前经济实力的竞争背后是科技实力的竞争，科技实力的竞争关键是人才的竞争，人才竞争最重要就是人才创新能力的竞争。经济只能保证我们的今天，科技可以保证我们的明天，只有教育能够保证我们的后天。

02 树立和谐生产力观,推动城市科学发展

演讲人:王茂林

中央宣传思想工作领导小组原副组长
中共湖南省委原书记
中国生产力学会会长

(一)强调和谐生产力,注重城市和谐可持续发展

20世纪30年代开始,随着工业的发展,人与自然的平衡遭到了破坏。包括英国、美国、日本在内的一批发达国家都经历过人和自然环境关系失衡的过程。中国也遇到了同样的问题,由于过度的开采开发造成自然资源的日趋枯竭,大量工业"三废"的排放使环境污染加剧,自然灾害发生的频率增加、危害程度加深,也为人民的安居带来一系列的问题。城市的进程是人的聚集,也是生产要素的聚集,这两种聚集产生了生产力,推动了人类社会的发展,同时也造成了严重的工业污染和生活污染。大气和水资源质量不断地恶化,直接影响着人的生存。联合国人居组织1996年发布《伊斯坦布尔宣言》,强调城市必须成为人类能过上有尊严的、健康、安全、幸福和充满希望的美满生活的地方。对于城市经济发展来说,国内生产总值的增长增加了城市发展的实力,但在生产力发展、国内生产总值快速增长的同时,人们希望能够有更蓝的天、更碧的水、更洁净的空气、更好的居住环境。城市与自然的融合、城市与科学文化的协调发展,已经成为城市发展的必然选择。

党中央提出了贯彻落实科学发展观,我认为树立和谐的生产力观、推动城市科学发展是城市居住者的必然选择。生产力的不和谐发展,生产关系的不和谐,必然会导致人类社会和世界的不安宁,进而影响整个人类社会的发展和进步。从经济和社会的角度看,要构建和谐社会与和谐世界,必然要包含生产力和生产关系两个方面的和谐,党的十三届六中全会指出要坚持以人为本,树立全面协调可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展,简而言之就是树立一个新的发展观,即全面和谐发展。

要使当代中国生产的发展真正实现眼前利益与长远利益、个人利益与国家利益兼顾,社会各阶层总体受益,必须具备四项基本需求:快,就是生产力发展速度要快;高,就是生产效率要高;强,指的是生产力发展持续性要强,要求力保社会、环境、资源三者间的持续平衡,这是当代人针对传统的生产方式出现的严重负面效应而提出的新的要求。所谓的好,指的是生产力的发展最终效果要好。发展生产到底是为了什么呢?我认为和谐生产力主要是指生产力发展对生产力的各个要素以及要素之间的关系的要求,具体来说就是人与自然界和谐,人与社会之间的和谐及民主法治下的政治文化建设,人与人之间的和谐就是公平正义和诚信友爱,人自身的和谐及人的全面自由发展相统一,只有这样,才能推动人类社会全面和谐持续发展。

(二)建立和谐城市,树立和谐生产力观

陶渊明在《桃花源记》中描述了一种和平、宁静、幸福的生活状态,这个古老的故事为什么能够

流传千年，其中包含了一个生存的哲理：返璞归真，绿色田地，农家炊烟，黄发垂髫，怡然自乐。这不正是和谐社会的意境吗？其实天高云淡、碧水蓝天、绿草盈盈、生活和美、没有纷争，这是任何时代、任何国家、任何人都渴望的理想家园。

（三）努力实现生产力和谐与城市发展的双赢

我们知道构建社会主义和谐社会是党从全面建设小康社会全局出发的一项重大战略任务，构建和谐社会既是治国理想，又是治国方略。在构建和谐生产力与生产力关系中，应当集中表现在人们关系的合理性上，为此要努力实现生产力和谐与城市发展的双赢才是落实科学发展观的关键，也是构建和谐社会的必然选择。

第一，要全力构建和谐社会发展的体系，主要是以人为本，推进充分就业和优化产业结构，推动和谐社会发展，生产力快速健康发展的要求是生产力要素的优质、快速和合理的组合，其中最需要人力资源和劳动力资源的优化组合。在推进城市科学发展的过程中，就业是与产业相关的，只有不断地优化、调整产业结构，提高各个产业的综合能力，生产力才能快速健康发展，才能提供更多的就业机会。

第二，全面促进生产的协调发展，首先要做好城乡的统筹发展，解决好二元结构的体制问题，落实和健全城乡协调的互动机制。“三农”问题是我国和谐社会建设中最突出的问题，如何使农业快速发展、促使农村富起来，农民收入稳定增长是摆在我们面前迫切需要解决的问题。另外一个是正确对待农民工问题，切实提高农民的社会经济地位。严重的城乡隔离制度人为造成了某些政治上的不平等，这个问题影响已经很大，是解决的时候了，现在有些城市已经开始取消城市户口和农村户口，以居民身份证的办法来解决这个问题。还有一个问题便是要转变增长模式，改变高投入、高消耗、高排放的不协调模式。首先，在追求高增长、调结构的过程中做到三个不动摇：第一，转变高增长、高污染、高消耗、低效益的决心绝对不能动摇；第二，节能减排、保护生态的决心绝对不能动摇；第三，解决民生问题的决心绝对不能动摇。

第三，依靠科技创新，构建和谐生产的发展平台。在美国，有一本书叫《三千年谁是赢家》，谁科技发达，谁就是赢家，科技决定未来，这是一个国家核心竞争力非常重要的部分。

第四，转变政府责任，强化权力约束。政府在社会经济发展中的作用是不可取代的，但一定要建设公共服务型的政府，减少过多的项目审批权限，不要再当经济发展的第一推动力，用市场经济的理念发挥市场调节经济的作用，政府必须在公共服务方面下工夫。政府要用以人为本的理念调整发展目标，政府官员一定要记住一个原则，一切的发展最终目的是为了提高人民的福祉，有助于人民的收入提高、生活改善、环境美化。

第五，在加快深入改革步伐中追求公平基础上的效率。在深入改革问题上，今后的目的到底是什么，平等还是效率？经过30年的改革开放，效率问题基本上得到了解决，但是目前不公平的问题十分突出，特别在分配上的不公平问题，已经成为人们议论的热点。我认为现在一部分地区、一部分人已经富裕起来了，他们完全有能力支持帮助中部和西部某些欠发达地区和人民富裕起来，现在应该提倡效率与公平兼顾，将两者放在一个重要的地位，而且在特定领域要特别注意解决

需要全本请访问 www.ertongbook.com