

目录 CONTENTS

序 厉以宁 /001

绪论 /001

第一章 千帆竞发催人进

人年均消费水平 60 元:一个时代的侧影 /008

25 年探索的回报 /011

宁夏愿景再考量 /014

路径与选择 /021

第二章 新阶段需要新战略

区域经济发展的几种理论观点 /027

平衡发展 /027

“增长极”与梯度推进 /029

非均衡发展的局限性 /032

统筹区域发展与中心辐射带动 /035

发达与落后的相对性 /038

宁夏:在落后中寻找亮点 /039

经济地图 /041

测度和规划辐射中心 /043

解读新战略 /044

新战略的实质:中心辐射带动 /048

做强辐射中心 /049

强点、连线、带面:总体的战略架构 /053

目录 CONTENTS

未来的发展模式 /055

谋划城市群 /055

银川经济圈 /057

卫宁经济圈 /065

固原经济圈 /067

第三章 辐射中心的建立

发展的火车头 /071

现代化的历史是城市化的历史 /071

城市化是什么 /074

城市化的功效 /079

城市带、都市圈成为引领增长的核心力量 /081

城市化的黄金时代 /083

欠发达地区更要实施中心带动 /086

道路的多元性 /086

城市支撑现代产业发展 /088

竞争从哪里做起 /090

可资借鉴的成功经验 /092

辐射中心的确立 /093

战略定位 /094

大城市总是跑得快 /097

打造区域辐射中心 /101

经营城市 /104

经营城市是对城市的全面经营	/104
准确的定位是城市发展的前提	/104
制定“成长计划”	/105
规范“成长的道路”	/105
包装并推销城市	/106
聚集产业	/107
传承创新城市文化	/108
管理城市	/109

第四章 扩散效应与统筹发展

极化与扩散	/117
增长极不可或缺	/117
首钢为什么要搬迁	/119
扩散辐射路线图	/122
从区域统筹出发的辐射路线	/122
从城乡统筹出发的辐射路线	/124
经济辐射传导机制探讨	/126
激活马太效应	/129
空间经济聚集与宁夏起飞	/129
马太效应会加剧两极分化吗	/135
山区振兴路在何方	/138
山区贫困——难以回避的话题	/139
困难之中有希望	/141

目录 CONTENTS

路在“融入与走出去” /143

让发展可持续进行 /145

科学发展观的内涵 /145

可持续发展面临的挑战 /147

可持续发展能力建设行动计划 /151

第五章 突破与增长

不可逾越的发展阶段 /157

我区的工业化水平 /157

宁夏经济进入新的增长周期 /160

积蓄更强劲的增长动力 /162

充分发挥比较优势 /164

宁夏的比较优势 /164

比较优势转化为竞争优势 /167

增长方式转变 /170

让支柱产业立起来 /172

产业结构调整优化初见成效 /173

支柱产业的选择 /174

宁东崛起 /178

园区的整合 /180

工业园区的活力 /180

让园区强壮起来 /183

用工业理念谋划农业发展	/185
用工业理念谋划农业发展	/185
怎样用工业理念谋划农业	/187
从一村一品走向特色优势产业带	/192
战略性主导产业建设	/193
区域性优势产业建设	/194
地方性特色产业建设	/197
优选农业产业化模式	/197
龙头企业带动型	/198
市场带动型	/199
合作经济组织带动型	/200
中介组织带动型	/201
为腾飞插上信息化的翅膀	/202
信息化是加快工业化的倍增器	/202
信息化是农业现代化的必由之路	/203
加速我区信息化进程的对策	/205

第六章 海纳百川

宁夏在哪里	/209
宁夏在中心	/209
打破心理藩篱	/210

目录 CONTENTS

全方位开放 /212

切勿迎风半户开 /212

全方位开放的路径选择 /214

补上“木桶”最短的一块板 /215

哪块木板最短 /215

补好最短的“木板” /218

投资激励与环境再造 /227

宁夏现行优惠政策透视 /228

拓展优惠政策的空间 /229

请“客”的办法要多样 /230

第七章 让一切创造力竞相迸发

后发优势主要体现在制度创新上 /237

对体制机制和政策体系的反思与前瞻 /237

后发优势的现实可能性 /238

创新就要独辟蹊径 /239

制度创新的重点及方式 /240

市场经济条件下政府该做什么 /241

政府与社会的关系 /241

进一步转变职能刻不容缓 /243

该做什么与怎样做 /244

突破行政区划的束缚	/246
行政区划要与发展服务	/246
必要的、持续的调整	/247
与周边省区的合作及互动	/249
建立开放诚信的市场环境	/251
由来——破解经济发展环境难题	/251
关键——创业及敬业激情的完全释放	/252
目标——不断完善市场经济体制与机制	/253
大力发展混合所有制经济	/257
所有制的作用和调整的必要性	/257
混合所有制经济的适用及建立	/259
发展混合所有制经济政策措施之探讨	/261
民族区域自治创造的政策空间	/263
立足点：用足用活政策	/263
制定政策需要注意的几个问题	/267
第八章 增长的发动机	
发展要有后劲	/271
“蓄势”才能发展得又快又好	/271
自主创新与个性化发展	/273
科技创新是跨越式发展的捷径	/275
先兴科技而后科技兴宁	/276

目录 CONTENTS

科技创新是当务之急	/277
夯实教育基础	/280
教育的作用	/280
规模和质量的思考	/283
教育体系的完善	/285
教育手段的现代化	/287
教育与市场的紧密结合	/289
智力的聚合与流动	/291
人才是第一资源	/291
智力政策的开发性和包容性	/292
本土人才的留与用	/294
人才引进的新观念及新举措	/296
培养宁夏的企业家	/299
宁夏最缺企业家	/299
大家来念“生意经”	/301
“打工经济”的增值	/303
统筹城乡发展的客观需要	/304
观念 + 技能 = 价值	/306
实现增值的途径及政策选择	/308
把住人口关	/310
人多是财富也是包袱	/310
“总量”与“人均”的辩证关系	/312

人口与计划生育政策研究 /314

第九章 民生为本

发展要以人为本 /319

以人为本在于追求和谐 /320

就业是民生之本 /322

就业市场人头攒动 /322

就业难在何处 /323

让劳动者有其业 /325

温饱之后的新动向 /327

日益提高的生活质量 /327

让“钱袋子”丰满起来 /328

提供丰盛的“文化大餐” /331

把握未来居民消费热点 /333

建得广厦千万间 /334

山川秀美不是梦 /335

生态环境的脆弱性 /335

水土流失就是“流血” /336

再造山川秀美的新宁夏 /338

第十章 抓住重要的战略机遇期

千载难逢的新机遇 /345

目录 CONTENTS

喜迎“重要战略机遇期”的到来	/345
把握“重要战略机遇期”的巨变	/349
承接“重要战略机遇期”的挑战	/355

大展宏图的新时期	/357
不可多得的黄金发展期	/357
可以创造的高速度	/361

始终保持高昂的斗志	/364
以更高的标准要求自己	/364
坚定战胜困难的信心	/365
保持良好的精神状态	/366

决不让机遇失之交臂	/368
树立强烈的机遇意识	/369
变挑战为机遇	/370
早日实现宏伟目标	/370

参考文献	/373
后记	/375

序

厉以宁

我国幅员广阔，人口众多，各个地区的自然条件相差很大，再加上历史文化背景不同，因此，地区之间的发展不平衡是完全可以理解的。例如，在东部发达地区力求率先实现现代化的同时，西部某些地区还在为继续解决温饱问题而努力。即使在东部发达地区，内部的差异也很大。例如粤北、闽西山区一些县，同西部不发达地区几乎没有什么差距。这就是中国的国情。

怎样解决中国不同区域之间经济社会发展的不平衡问题？从宏观层面，就是要落实科学发展观，东部率先实现现代化，中部崛起，东北振兴，西部大开发，统筹协调发展。但如果换一个角度考察，即不按照传统的东部、中部、西部这样的粗线条来划分区域，而是用专区或者县作为观察研究的单元，这样，我们就会加深对这种差距的认识，也就会在解决这种差距的办法上有一种新的思路。

基于这样的研究视角，“九五”期间，我主持了国家社会科学重点研究项目“中国社会发展不平衡对现代化进程的影响与对策研究”课题，提出了中心城市联网辐射战略。研究成果汇集在我主编的《区域发展新思路》（经济日报出版社2000年

版)一书中。根据这一战略,应建立不同级别的辐射点,增强大中城市、县级城市和小城镇的辐射带动能力,通过点辐射、线辐射、面辐射,使区域不平衡的状态趋于协调。这是一个结合了中心辐射理论和梯度推进理论各自优势的一个构想,希望能对解决中国区域发展不平衡问题有所帮助。

最近,我读到于革胜、杨占武两位同志主编的“宁夏区域开发研究”课题的最终成果《突破·跨越》书稿。我对宁夏的经济社会发展情况有一些了解,我主持过宁夏回族自治区人民政府委托的《宁夏可持续发展》课题研究,并曾两次到宁夏考察。但读了《突破·跨越》书稿后,我有一个比较深刻的印象,就是小省区也能有大作为,这种不甘落后的志气和勇气,值得钦佩。宁夏也是一个内部发展不平衡的地区。南部西海固“苦瘠甲天下”,是国家级贫困地区;北部宁夏平原自然条件和发展基础相对较好,银川是宁蒙陕甘毗邻地区方圆500公里范围唯一的大城市,在它的周围分布着石嘴山、吴忠几个中小城市。从这样的区情出发,课题研究提出从打造区域中心城市入手,建立四级辐射中心,带动整个区域的发展。这种思路是一个比较现实的选择。从空间看,现代市场经济实质上是城市经济。西部不具有东部那样从小城镇做起的自然禀赋和经济社会基础,因此,做强做大中心城市,为区域发展构筑起产业发展、社会进步和参与区域分工合作的平台,就成为自然的、合理的选择。

要知道,中心城市的辐射不会自然而然地“一竿子插到底”,辐射还要通过多个中心和多级辐射的传递,从而影响到、

带动到区域最边远、最基层的地区。市场活动总是双向的，不是无偿的给予，而是有偿的支付，有供给生产要素的一方，就有需求生产要素的一方，有生产要素的流入，也就有相应的回报。所以，对中心而言，辐射不是恩赐，对被辐射地区而言，辐射也不是剥夺，而是各取所需，各得其所。在这种交流、交换当中，双方都分得了发展的红利。从这个意义上讲，区域协调发展是可以实现的。

宁夏之行，给我留下了很好的印象。1991年夏天，我在银川小口子，看到一寺院，既供佛祖，又是道教名观，香火甚旺。当时我填了一首《采桑子》：

采桑子

宁夏银川

贺兰山下沙尘起，
日出东风，
日落西风，
袅袅青烟夕照红。

世间哲理从无界，
佛在心中，
道在心中，
律己助人两教同。

2002年夏天，我参观了沙湖。沿途绿荫成片，景色宜人，又填了一首《卜算子》：

卜算子

宁夏沙湖

风定一天蓝，
日落全湖紫，
芦苇丛中不愿归，
景好情难止。

荒漠贺兰山，
将是陈年事，
处处新林大道边，
重写边陲史。

我期待着，中心城市联网辐射带动战略能够在宁夏取得实效，为缩小区域发展不平衡作出示范，并且相信宁夏能够在统筹协调发展与和谐社会建设中创造出新的经验。

2005年12月于北京

绪论

我们正站在一个新的历史起点上。这是一个开辟的时代，又是一个总结的时刻。温故而知新，继往而开来，这是把我区经济社会发展各项事业大踏步推向前进的需要。

党的十六大以来，自治区党委以党的十六大精神为指导，在历届党委、政府工作的基础上，进一步深化对宁夏区情的认识，深刻把握发展规律，抓住历史机遇，采取了一系列推动经济社会发展的重大举措。

加快中心城市建设，着力将银川市打造成宁蒙陕甘地区具有辐射力、影响力、控制力的现代化区域中心城市。力争 2015 年银川市城市化率达到 70% 以上，近期人口规模达到 100 万人以上，远期人口规模达到 300 万人。

按照区域中心带动这样一个战略部署，以巨大的勇气果断推动区划调整。通过精心谋划生产力布局，将全区 6 万多平方公里调整为 5 个市的空间布局。与此同时，大规模撤并乡镇，大力发展县域经济，全力推动各层次辐射中心的建立。

大力推进工业化、农业产业化、城市化建设，在各区域中心形成特色明显的产业竞争优势，促进各区域经济社会等各项事业加快发展。

近三年来，这样一整套发展方略取得了丰硕的实践成果。

2002 到 2005 年，全区地区生产总值分别增长 10.2%、12.2%、11%、10.5%，绝对值由 2002 年的 329.28 亿元增加到 2005 年的 525 亿元，人均 GDP 突破 1000 美元大关，与全国人均 GDP 的差距比

2000 年缩小了 8 个百分点。

工业经济整体实力显著增强，全区规模以上工业增加值分别为 93 亿元、123 亿元、163 亿元、200 亿元，年均增长 11% 以上。工业经济在全区经济发展中的带动作用进一步增强。

2002~2004 年，全社会固定资产投资累计完成 930.2 亿元，2005 年预计全年完成全社会固定资产投资 438 亿元，是 2001 年全年的 1.89 倍。

2002~2005 年，全区地方财政收入分别达到 26.47 亿元、30.03 亿元、37.47 亿元、46.3 亿元，年均增长 12%；城镇居民可支配收入 2002 年为 6067 元，到 2005 年已突破 8000 元，年均增长超过 10%，超过“十五”预期的 8% 的目标；农民人均纯收入由 2002 年的 1823 元提高到 2005 年的 2508 元，年均增长 7% 以上。

城市化率由 2001 年的 36%，迅速提高到 2005 年的 42.3%，4 年提高了 6.3 个百分点。

成就值得喜悦，也更需要品味、咀嚼。

新战略的策略设计是中心辐射带动，这是区域经济社会发展的一个总体布局。在区域经济学看来，区域发展战略首先要解决的问题是区域结构。所谓区域结构，就是由中心城市、中心城镇、广大农村以及交通、信息等干线组成的一种网络结构。正因为这种核心、节点、网络的有机组成，可以把经济活动影响波及到区域内的任何地方。在这个网络结构中，城市居于核心地位，在区域经济发展过程中起着举足轻重的作用，是区域内经济活动和区域外经济联系的组织者和领导者。因此，把正在大力推进的城市化简单地理解为城市建设，必然不得要领。银川市作为自治区的辐射带动中心，将优化和调整经济结构，形成优势生产要素的集聚，从总体上带动全区乃至周边地区经济社会的加快发展；各市以及县区辐射中心的形成，将形成各区域加快发展的强大推动力。

新战略的核心是统筹城乡、区域和经济社会协调发展。在现阶段，统筹城乡发展、统筹区域协调发展必须正视经济发展的复杂性和不确定性，尊重市场经济的客观规律，走有重点、有差异、先富带后富的路子，以市场机制为动力，有效配置资金、技术、人才等资源，优先发展条件比较好的地区，然后通过发展的辐射扩散效应带动欠发达地区的发展。用这样的思路来指导产业发展，就必须首先支持具有比较优势的产业优先发展；同理，在生产力的区域布局上，城市比乡村更有条件和资格担当区域经济发展的增长极。建立辐射中心，必然要把加快城市化进程、增强城市的综合竞争力作为首要任务。把城市建设好，工业化、农业产业化、信息化和国际化就获得了一个好的发展平台和空间载体，就可以带动方圆若干公里内的区域发展；构筑起功能与定位合理的城镇体系，就能把城市的活力延伸到更为广阔的农村。全区的经济发展将不再依靠单一的增长极，而是依靠以大城市、中等城市、县城、中心镇为节点，由点及面，覆盖所有地区的一张网络来推动。这样，既可以避免单一增长极发展到一定阶段出现的增长乏力问题，又可以避免落后地区越来越落后的“马太效应”。理论和无数的实践证明，中心城市联网辐射的发展模式既保证效率优先又同时兼顾公平，是欠发达地区加快发展的一种比较好的选择；同时，它既能促进经济的加快发展，又能促进科技、教育、卫生等各项社会事业的加快发展，包括人们思想观念的进步。

党的十六大以来自治区党委对宁夏经济社会发展的一系列工作部署，构成了新时期、新阶段发展宁夏、富裕宁夏的一整套新战略。对此，需要进一步加深认识和理解，在实践中进一步解放思想和统一思想，以凝聚全区广大干部群众的意志和力量，把宁夏的事业更快更好地推向前进。

出于这样一个目的，本课题采用区域经济学的方法，对此进