

RENKOU KEXUE FAZHAN XINLUN

# 人口科学发展新论

——低生育水平下的人口计划生育研究

浙江省人口和计划生育委员会 编



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS  
浙江大学出版社

# 人口发展新论

——低生育水平下的人口计划生育研究

浙江省人口和计划生育委员会 编



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

**图书在版编目 ( CIP ) 数据**

人口科学发展新论 : 低生育水平下的人口计划生育  
研究 / 浙江省人口和计划生育委员会编. — 杭州 : 浙江  
大学出版社, 2010. 8

ISBN 978-7-308-08008-8

I. ①人… II. ①浙… III. ①人口—工作—中国②计  
划生育—工作—中国 IV. ①C924.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第190788号

**人口科学发展新论**

——低生育水平下的人口计划生育研究

浙江省人口和计划生育委员会 编

---

责任编辑 杜希武  
封面设计 刘依群  
出版发行 浙江大学出版社  
(杭州天目山路 148 号 邮政编码 310007)  
(网址: <http://www.zjupress.com>)  
排 版 杭州彩地电脑图文有限公司  
印 刷 杭州半山印刷有限公司  
开 本 787mm × 1092mm 1/16  
印 张 26  
字 数 665 千字  
版 印 次 2010 年 8 月第 1 版 2010 年 8 月第 1 次印刷  
书 号 ISBN 978-7-308-08008-8  
定 价 59.00 元

---

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部邮购电话 (0571) 88925591

## 《人口科学发展新论》编委及编辑名单

编委主任：章文彪

编委副主任：宋贤能

编委：章文彪 宋贤能 王战标 杨辉

谢雷光 郭明皎 徐丽雅 周丽萍

王涤 姚引妹 郑蓉

主编：王战标 杨辉

执行主编：郭明皎 徐丽雅

编辑：刘朵 毕鹤



# 序

人是万物的灵长！

人口计划生育是我国基本国策。

浙江是人口计生工作的先发地。

早在上世纪五十年代，浙江就率先谋划计划生育工作，几十年来，始终谋在新处、干在实处、走在前列，在全省人口计生工作实践历程中创造了许许多多新经验，形成了一系列新亮点，为浙江经济社会发展创造了良好的人口环境，为我国人口计生事业积淀了成功经验。

现在，浙江人口计生工作已经进入低生育水平长期稳定、人口趋向均衡发展的新时期。从他律走向自律，从必然王国迈入自由王国，浙江基本形成了人口与经济社会协调可持续发展的科学发展新模式，有力助推了浙江经济社会又好又快发展。

在浙江，与人口计生工作实践双峰并峙的是人口理论研究。从实际出发，关注实践经验的理论提升；把握发展大局，破解发展难题的理性认识；对人口发展理论及相关学科知识的萃取，三大来源形成了浙江人口发展理论成果的丰富内涵，创造性地产生了“人口控制”、“最高的宏观调控”、“少生快富奔小康新家庭计划”、“生育文化建设”、“生育文明构建”、“和谐计生理论”、“人口均衡发展”等一系列富有前瞻性的关于人口发展的科学认识，引领了人口工作实践，丰富了人口理论体系，成为我国人口理论创新最璀璨的明珠之一。

这次结集出版的《人口科学发展新论》，是浙江新时期人口科学发展的理论结晶。论文集的出版，省人口计生委人事处、省计生宣教中心做了大量细致的工作。入选的148篇论文中，有专家学者面向未来、面向世界的前沿思考；有领导干部破解难题、总揽全局的决策思维；有基层工作者深入实际、含英咀华的真知灼见。全书以“统筹人口发展，构建和谐计生”为主线，从人口发展、宣传教育、依法行政、利益导向、优质服务、流动人口、队伍建设、性别比治理、生殖健康九个方面，深入发掘，升华总结，展现了理论认识点与面的统一、事与理的统一、重点与难点的统一、基础工作与高层倡导的统一，充分体现了人口理论的丰富性与多样性。论文集的出版必将为全省人口计生工作更好地开展发挥推波助澜的作用。

值得一提的是，论文集中关于统筹城乡人口发展、有效探索户籍制度改革背景下人口计生工作新机制、优生“两免”工作的有效推进、流动人口科学管理与服务等问题的深入探索，开拓性地解决了人口发展实践过程中的难题，为论文集，也为人口研究踵色增华、锦上添花。

任何事物都是两面性的统一，这本论文集也不例外。由于作者绝大部分来自基层，实践的深度与广度的局限、知识水平与个人认识等主观方面的不足，都会导致存在部分观点片面，一些认识还不深刻，语言文字朴拙稚嫩等问题，瑕不掩瑜，我坚信这些不足不会遮盖论文集的风采，而且将作为一种动力推进人口理论研究走向深入、步入完善。

“泰山不让土壤，故能成其大；河海不择细流，故能就其深。”论文集的出版集中反映了浙江人口问题思考风气之盛，人口理论研究氛围之浓，昭示着浙江人口事业的繁荣发展！

是为序。

浙江省人口计生委主任





## 目 录

## CONTENTS

## 序

## 第一部分 总论

- 统筹人口发展 构建和谐计生 为加快发展方式转变创造良好的人口环境···章文彪 / 3
- 大力开展人口青春期性健康教育加快生育文明建设步伐·····宋贤能 / 6
- 把握工作态势 实施有效治理 ······胡玉璋 / 10
- 低生育稳定期·····叶明德 / 15
- 人口问题的本质是数量问题·····原华荣 / 22
- 浙江省人口和计划生育基层队伍建设调研报告·····调研组 / 27
- 新时期浙江经济发展与人口容量研究·····姚引妹 / 35

## 第二部分 人口发展与社会和谐

- 谈对“科学发展、和谐计生”工作理念的初浅认识·····孙伟根 / 43
- 践行科学发展 构建阳光计生 ······卢妙兴 胡鸿雁 / 46
- 浅论稳健调整计划生育政策·····施春芳 / 48
- 正确认识农村计划生育工作中存在的问题·····周聿仙 / 50
- 人户分离对象计生管理现状及问题·····李维佳 / 53
- 浅谈社区计划生育服务管理的难点与对策·····汤妃英 / 55
- 关于加强新形势下计划生育工作的探索与思考·····王琳 / 57
- “三三”工作法拓展社区计生服务管理工作新途径·····黄丽英 / 59
- 关于稳定低生育水平的思考与对策·····全柄柄 / 61
- 关于人口计生部门下乡服务效应的思考·····何锋浩 / 64
- 关于做好渔区人口计生问题的对策思考·····金曙芬 / 66
- 当前农村计生行政执法的难点及对策·····王丽英 / 68

- 论新形势下计生工作的难点及解决对策····· 赵新惠 / 70
- 治理违法生育 探索稳定低生育水平新思路 ····· 陈黎 / 72
- 计划生育出生统计误差的成因分析····· 朱海玲 / 75
- 新形势下乡镇人口计生工作的探索与思考····· 王正梅 / 77
- 人口城镇化建设规划应先行·····舒水明 曹文华 / 80
- 加强“四个化”建设 狠抓案件审理 ····· 林卫中 / 83
- 贯彻落实科学发展观推动人口计生事业发展····· 黄先贵 / 86
- 关于新农村生育文化建设的思考····· 贾祥勤 / 90
- 关于生育文明建设的思考····· 华迎春 / 92
- 承担责任 尽心呵护 ····· 徐爱萍 / 95
- 浅谈户籍制度改革对计划生育工作的影响及对策建议····· 张丽芳 / 98
- 人口家庭服务中心信息化建设的难点分析与对策·····范慧玲 / 100
- 舟山市实行“单独二孩”政策性分析·····华琳 / 102
- 论计划生育协会在村民自治中的作用·····屠敏娟 / 105
- 关于计生协会在群众工作中的实践与思考·····朱利学 / 107
- 浅析当前农村违法生育的成因及对策·····俞国莹 / 110
- 浅析基层计划生育执法存在的问题及对策·····邱聪菊 / 113
- 关于新农村精神文明建设的对策与思考·····林妙娟 / 116
- 关于稳定低生育水平的思考与对策·····张丽萍 / 119
- 浅析文昌镇已婚生育妇女长效节育落实率下降原因·····方红艳 / 121
- 统筹解决人口问题 发挥计生协会作用 ·····周丹萍 / 124
- 杭州人口计生规划统计规范化管理实践与思考·····李建国 / 127
- 知情选择后避孕方法构成变化研究·····申屠霞萍 / 129
- 浅谈青少年性教育的现状与未来·····郑秀萍 / 132
- 构建和谐医患关系·····李庆文 / 134
- 浅析基层乡镇计划生育依法行政问题·····胡慧莲 / 136

### 第三部分 计生宣传教育

- 对当前人口计划生育宣传工作的前瞻思考·····吴雪翠 / 141
- 论农村计划生育宣传教育工作·····盛淑清 / 143
- 对基层开展优质高效计生宣教工作的一点认识·····周丽妮 / 145

论以人为本提升计生宣传技术水平·····	贾陆鸣 / 147
关于建立网上计划生育人口学校的思考·····	楼勤 / 149
关于新形势下计划生育宣传教育工作的探析·····	楼云芳 / 151
浅谈如何创新人口和计划生育宣传教育工作·····	林宏 / 153
虚功实做 润物无声 ·····	曾徐 / 155
立足本土 创新思路 推进人口计生宣教工作·····	俞晶晶 / 157
计生宣传教育工作的经验与启示·····	曹文华 / 160
论基层计划生育宣传教育的问题及对策·····	李敏君 / 163
谈谈摄影作品在计划生育宣教中的应用·····	徐健 / 165
加强基层农村人口与计划生育宣传教育工作之我见·····	陈忠芳 / 167
新时期农村计划生育宣传教育工作的几点思考·····	张苏仙 / 169
探索人口和计划生育宣传教育工作的新思路·····	戚红 / 171
关于把人口计生政府网站办成权威生殖健康互联网的几点思考·····	王映虹 / 174
浅谈宣传教育工作在统筹人口问题中的作用·····	郑红娟 / 176
对城区人口和计划生育宣传教育工作新模式的探索·····	施潇羽 / 178
切实发挥计生服务站在计划生育工作中主力军作用 ·····	王群 / 181
论计划生育宣传教育的理念创新·····	卢平 / 182

#### 第四部分 流动人口服务

论流动人口计划生育管理与服务·····	蔡新安 / 187
关于加强流动人口管理服务的几点思考·····	王向勤 / 189
浅谈农村流动人口计划生育管理的难点与对策·····	胡爱仙 / 191
浅谈非公企业流动人口计生管理与服务·····	何洁 / 194
外来流动人口管理现状与对策研究·····	廿三里 鲍军辉 / 196
流动人口计生管理服务中存在的问题和对策思考·····	何健苗 / 198
创新机制 统筹解决流动人口服务管理难题 ·····	何俊才 / 200
关于干窑镇干窑村流动人口的计划生育现状分析与管理思考·····	孙丽 / 202
浅谈嘉善县外来流动人口计划生育工作·····	王跃飞 / 205
关于加强嘉善经济开发区流动人口计划生育管理的几点思考·····	俞萍 / 207
关于完善流动人口综合治理机制有效推进“一盘棋”管理的若干思考·····	蒋秀梅 / 210
关于流动育龄妇女综合服务工作的一些思考·····	徐爱英 / 212

- 嘉兴平湖市新居民计生服务管理调查与思考·····曹正华 / 215
- 浅谈流动人口计划生育管理中存在的问题及对策·····吴好 / 220
- 浅论流动人口计生服务与管理····· 贝小敏 吴月娥 / 222
- 流动人口计生管理难原因分析和对策研究·····董林艳 / 224
- 流动人口计划生育管理与服务的思考·····杨瑞英 / 227
- 关于新居民育龄妇女计划生育情况调研····· 朱赛双 唐丽 / 230
- 流动人口管理和服务的前瞻思考·····计亚霞 / 232
- 以人为本, 抓好外来流动人口计划生育服务管理工作·····郑伟婷 / 234
- 城乡流动人口计划生育多元化管理模式思考·····徐丽 / 237
- 浅谈流动人口计划生育管理和服务工作·····叶震飞 / 239
- 浅谈流动人口计划生育档案的管理·····周永菊 / 241
- 构筑山区流出人口计划生育管理与服务新框架·····兰月香 / 243
- 计划生育基本公共服务均等化研究·····喻迎园 / 245
- 创新流动人口计划生育管理服务的实践与思考·····陈爱君 / 247
- 促进以人为本的和谐计生环境·····严小青 / 250
- 针对流动人口计划生育优质服务的几点思考····· 张福霞 俞艳锦 / 253

## 第五部分 利益导向机制

- 计划生育社会抚养费征收中存在的问题及对策探讨·····王红霞 / 257
- 浅议社会抚养费的征收·····杨宇青 / 260
- 浅谈计划生育利益导向机制的实践与思考·····江红 / 262
- 加强基层执法能力 强化社会抚养费征收 ·····陈雨 / 265
- 浅析社会抚养费征收难·····杨利英 / 267
- 新农村建设中提高农村老年人口生活质量的几点思考····· 吴慧杰 魏吉生 / 269
- 论农村养老保障制度之构建·····赵慧 / 273
- 上下左右联动 合法合理兼顾努力提高社会抚养费足额征收率 ·····周君珍 / 275

## 第六部分 优质服务

- 构建计生“服务链” 提升优质服务水平 ·····胡鸿雁 / 281
- 以需求主导服务 以服务满足需求开创计生优质服务新局面 ·····许新红 / 283
- 浅谈如何开展“三优”促进工作·····吴艳华 / 286

- 关于开展优生两免实践的思考·····刘凯芬 / 288
- 关于分级随访服务的几点思考·····徐亚琴 / 290
- 论计划生育优质服务存在的问题和对策·····黄莺 / 292
- 对计划生育优质服务工作的探讨·····郑玲芬 / 294
- 推进优生优育优教 打造“摇篮”工程·····施亚英 / 296
- 关于避孕药具管理服务的思考·····庞晓婷 / 299
- 关于完善节育手术并发症鉴定管理体系的实践和思考·····傅枫 / 301
- 关于男性参与计划生育的认知态度调查·····顾晓红 / 304
- 论优生咨询在出生缺陷干预中的作用·····周霁 / 306
- 男性健康调查分析报告····· 周建芳 金国强 / 308
- 加强和改进青少年生殖健康教育的调查与研究·····南浔区卫生计生局课题组 / 314
- 抓创新促服务,提升优质服务水平·····王伟峰 / 318
- 利用卫生资源健全计划生育技术服务网络的实践与探索····· 刘彩君 寿榕 / 320
- 对基层计划生育优质服务的几点思考·····叶敏芝 / 323
- 推进基层计划生育优质服务的几点思考·····吴慧娟 / 325
- 2007-2009 年上城区出生缺陷监测分析及干预措施····· 汪群燕 金敏琦 / 327
- 依托婚育服务中心 实现“三三三”干预模式·····夏勤 / 330
- 1991 例已婚妇女妇科病普查情况分析····· 俞艳锦 方淑琴 / 333
- 创新服务理念 打造服务品牌·····孙红锦 / 336

## 第七部分 计生队伍建设

- 农村计生技术服务队伍建设存在的问题与对策·····周顺香 / 341
- 关于农村女两委委员在计生工作中的作用的调查和思考·····胡小芳 / 343
- 培养大学生村官 充实村级计生队伍·····杨日清 / 346
- 浅析人口计生队伍建设的现状与对策·····陆叶华 / 348
- 人口计生队伍建设的现状分析与优化对策·····张凌云 / 350
- 基层人口计生队伍能力建设和职业化建设的思考·····徐玉芬 / 354
- 浅谈如何加强村级计生队伍建设·····倪雅娣 / 356
- 浅谈新时期基层计生队伍职业化建设·····顾丽萍 / 358
- 创新机制 以人为本 提升村级计划生育协会服务能力·····徐珍芬 / 361
- 加强企业计生协会组织建设的探索与思考·····周旭初 / 364

## 第八部分 人口性别比问题

- 实行出生人口性别比综合治理的思考与建议·····张敏 / 369
- 浅谈以“四心”治理出生人口性别比偏高问题·····凌文娟 张浦建 / 372
- 依法打击“两非”行为 实施关爱女孩行动·····洪文达 / 374
- 计划生育政策对出生性别比影响分析·····蒋雄 / 376
- 对综合治理出生人口性别比问题的思考·····钱倩 / 379
- 出生人口性别比偏高成因及综合治理对策初探·····杨馨 / 381

## 第九部分 生殖健康

- 军朴红藤归芍汤应用输卵管吻合术11例疗效观察·····陈开红 / 385
- “一个子宫，两只环”引起的思考·····蓝旭燕 / 387
- 418例宫颈未明确诊断意义的非典型鳞状细胞的临床分析·····张丽蕾 陆杏菊 / 389
- 两种治疗念珠菌性包皮龟头炎方法的疗效比较·····肖廷武 黄忠林 / 391
- 3例误诊病例分析·····范盛荷 / 393
- 45例妊娠合并梅毒观察及治疗结果分析·····查德荣 / 395
- 论药师在用药中的指导审核作用·····莫有珍 / 397
- 子宫肌瘤腹腔镜下剔除术56例临床分析·····姜旭珍 / 399
- 两种新型宫内节育器不良反应的临床观察·····张易 胡一萍 吴蓉丽 / 402

## 后记

# 第一部分 总论





# 统筹人口发展 构建和谐计生

## 为加快发展方式转变创造良好的人口环境

——统筹解决人口问题和促进发展方式转变关系问题的思考

章文彪

人口和计划生育问题，关系经济社会发展全局，关系国家和民族未来。当前，这方面工作面临一系列新情况、新挑战，形势更加复杂，任务更加繁重。处理得好，不仅有处于进一步提升人口发展质量，有助于解决人口和计划生育领域的各种矛盾，而且对浙江省加快发展方式转变，不断推进现代化建设事业，构建和谐社会，都具有十分重要的意义。我们必须以科学发展观为统领，站在经济发展的全局、国家的长远发展大局，深刻认识、正确处理统筹解决人口问题和促进发展方式转变间的相互关系，坚持以人的全面发展、推动人口问题的统筹解决，促进发展方式转变、加快经济“转型升级”。

### 一、人口计生工作也必须要“转型升级”

人口和计划生育工作处于发展方式转变的基础性地位。人口和计划生育问题始终是我国现代化建设的重大问题。它绝不仅仅是个卫生范畴，或者健康概念。它“一头连着发展，一头连着民生”，不仅“惠民生、促发展”，而且“打基础、立长远”，在经济和社会建设中处于基础性地位。人口数量既是衡量经济发展水平的总分母，又是估量社会问题的总乘数；而代表经济社会发展水平的分子正越来越受到人口素质、结构、分布的制约。当前资源环境压力日益突出，在很大程度上就是一个人口问题。就业压力大，教育、医疗、保障等社会事业发展滞后等突出矛盾也都与人口密切相关。全面落实科学发展观，促进经济“转型升级”，必须高度重视人口问题的统筹解决。而人口问题的统筹解决，必将有力促进发展方式的转变，促进经济“转型升级”。两者紧密联系，相互作用。前者是条件，后者是基础。

当前人口和计划生育工作正处于矛盾集聚期。根据省人口发展战略总课题和一系列分课题后续研究成果，“十二五”及未来一个时期，我省将迎来总人口、劳动年龄人口、老年人口高峰，人口素质相对总体不高，人口流动与迁移更趋活跃，人口发展处于数量、素质、结构、分布各要素相互交织、综合作用的历史时期。当前，人口数量问题仍然是长期制约我省经济社会发展的关键性问题之一，但人口素质、结构和分布问题正逐渐成为影响经济社会协调和可持续发展的主要因素，成为影响我省经济“转型升级”、又好又快发展的关键因素。同时，当前人口计生存在“五个三”的问题：每年依法处罚3万左右的违法生育对象、每年出生3万左右的缺陷婴儿、每年出生男婴比女婴多3万、近30%农村已婚育龄妇女患有各种妇科疾病以及如何让全省近300万个独生子女家庭、更多地共享改革发展成果等等，这些问题，都反映了人口领域的各方面矛盾，必须予以高度关注、继续着力解决。

人口和计划生育工作正处于自身“转型升级”的关键时期。人口计生工作经过30多年的发展，已迎来一个自身“转型升级”的关键时期，进入了一个承前启后的转折阶段。当前，随着我省经济社会的巨大变化以及持续几十年低生育水平的深刻影响，我省人口发展面临着

许多先发、重大而又迫切需要解决的问题，要求从战略高度前瞻应对，争取主动。同时，新的时代，人民群众也非常追求生命质量、生育质量和生活质量，这些都要求我们必须围绕科学发展、“转型升级”这一中心，统筹人口数量、素质、结构、分布各要素之间的关系，统筹人口与经济、社会、资源、环境的关系，着力构建“大人口”格局，使人口计生真正融入并服务于经济社会发展大局；着力研究解决人口自身的突出矛盾，推进我省人口长期良性均衡发展；着力实现人口计生工作机制和工作方法的根本转变，推进人口计生工作真正成为民生工程。

## 二、人口计生工作怎么“转型升级”

要坚持稳定低生育水平不能放松，不断提升管理方式、手段的科学化水平。保持低生育水平，仍然是现阶段人口计生工作的首要任务。我省南北差异长期存在，必须持之以恒抓好以浙南地区为重点的稳定低生育水平工作。在稳定低生育过程中，必须适应新的形势变化和要求，认真总结基层和群众的创造，自觉接轨行政管理体制变革和依法行政的大格局，主动融入新农村建设政策大体系，不断创新工作体制机制和手段方法，综合运用法律、行政、教育、经济、信息、科技等手段，加快建立健全与市场经济相适应的依法管理、宣传倡导、群众自治、重难点综合治理的长效工作机制，不断提高人口计生的公共管理、社会服务水平。要充分发挥基层计生协会作用，切实加强基层群众自治工作。要围绕落实人口长期均衡发展的战略要求，深化人口发展战略研究，谋划我省人口长期均衡发展。

要让计划生育更好成为民生工程，切实加强人性化、优质化服务。要继续聚精会神抓好优生“两免”工作、努力提高出生人口素质。切实履行牵头职能，加强部门协调，探索建立优生“两免”长效机制。加强面对面宣传，抓好“优生优育优教”促进工作。加强孕前优生检测能力建设，提高检测水平。鼓励有条件的地方探索制定出生缺陷二、三级干预措施。要全面推进生殖健康技术服务体系“二次发展”。继续协同有关部门做好城乡妇女生殖健康普查工作。确保“十二五”期末，实现全省技术服务体系“机构标准化、理念人性化、服务规范化、队伍职业化”，全面落实省政府基本公共服务均等化行动计划，在全国率先实现优质服务全覆盖。要科学规划“十二五”民生重点项目，加大利益导向体系建设力度。全面落实各项法定奖励保障政策，继续扎实做好农村计生家庭奖扶金、计生家庭特扶金、计生公益金的发放工作。结合贯彻落实我省《关于建立城乡居民社会养老保险制度的实施意见》，总结推广计生家庭优先优惠进社保的做法。有效整合基层的奖扶政策，精心打造富有浙江特色的利益导向模式，让更多育龄群众和广大计生家庭享受更多的改革发展成果。

要继续加强重点难点问题管理，不断健全有利于统筹人口发展的宏观决策和综合治理机制。要全面贯彻落实《流动人口计划生育工作条例》，进一步创新流动人口计划生育管理服务新体制，加强部门配合，完善流动人口服务管理协作，全面加强流动人口计划生育服务管理工作。要在落实重点县管理、全过程管理、宣传教育、利益导向的基础上，重点实行出生登记实名制，加强关爱女孩维权工作，加大对重点地区专项治理力度，切实加强性别比偏高问题综合治理。要加快人口计生信息化建设步伐，加快建成全员人口数据库和人口计生管理服务综合平台；并以此为支撑，深入开展人口发展战略研究，科学谋划“十二五”人口发展规划，积极实施人口宏观管理与决策信息系统项目，加快实行全员人口信息管理，完善人口发展动态监测、综合分析和预警制度，建立政府主导、部门协同、群众参与、区域协作、综合治理人口问题的工作机制。