

内容简介

本书从江西人口安全问题入手,论述了当前人口数量、人口素质、人口结构、人口分布对经济发展、资源利用和环境保护的影响,从政策建言、指导工作的层面上,提出了做好人口计划生育工作,稳定低生育水平,控制人口过快增长,提高出生人口素质,优化人口结构,引领人口分布,促进人口经济社会协调和可持续发展的思路和方法,是一本具有实践性、理论性、指导性、前瞻性的著作。

目 录

江西人口安全问题与经济社会发展研究	(1)
用科学发展观统领人口计划生育工作	(26)
中美未来老龄化的异同及政策建议	(31)
按照建立新机制的要求做好人口计划生育基层基础 工作	(45)
江西人口计划生育综合改革研究	(58)
加快建立人口计划生育工作新机制的思考	(75)
江西人口与计划生育工作研究	(91)
试探加强人口计划生育基层基础建设	(120)
坚持在人口计划生育工作中贯彻以人为本思想 ...	(128)
关于建立性教育学的思考	(135)
坚持“四个结合”实现少生快富	(146)
江西综合治理人口问题的现状与对策	(149)
论基层人口计划生育工作	(160)
农村部分计划生育家庭奖励扶助制度好	(189)
对新时期人口计划生育工作的思考	(191)
加强制度建设提高依法行政水平的几点建议	(202)
探析贫困地区人口的思想道德和精神文明建设	(207)
深化拓展创新人口计划生育工作促进和谐社会建设	(220)
参考书目	(228)
后记	(229)

江西人口安全问题与经济社会发展研究

人口安全,是指一个国家或地区的综合实力和
安全不因人口问题而受损害,能够避免或化解
人口方面可能出现的局部性或全局性危机的政府
策略。它包括人口数量、人口素质、人口结构、人
口分布及人口迁移等因素与经济社会的发展水平、
发展要求相协调,与资源、环境的承载能力相适
应,能够实现协调发展、可持续发展以及人的全
面发展等方面。从江西人口数量、人口素质、人
口结构、人口分布存在的问题看,江西人口安全形
势不容乐观,已成为江西经济发展的制约因素。为
此,本文从分析人口安全现状存在的问题入手,对
降低人口数量、提高人口素质、改善人口结构、引
导人口分布、优化人力资源,促进江西人口与经
济社会更高质量、更快速度的协调和可持续发展,
提出了相应的对策。

一、江西人口安全问题

(一)江西人口数量问题

法国人口学家索维认为,“适度人口也就是

一个以最令人满意的方式达到某项特定目标的人口”,它是实现经济发展和可持续发展的必要条件,也是经济发展和可持续发展得以现实操作的有效路径。从经济角度看,适度人口是指在一定的时期内保证经济持续发展的前提下,一区域(国)所能提供的基本物质资料通过公平分配满足基本生活需要可供养的人口;从社会角度看,则是一定时期内在保证社会公平、公正与进步前提下,一区域(国)所能提供的基本就业、医疗保健、教育、社会保障等所能涵盖的人口;从生态环境角度看,是指在一定的时期内,在能够保障生态环境物质能量循环相对平衡和不断满足人口生活消费水平提高的前提下,一区域(国)生态资源在长期合理开发利用的基础上所能容纳的人口。马克思指出:“人口数量和人口密度是社会内部分配的物质前提”。当人口再生产能为物质再生产提供适度的人口数量,实现生产力中人的因素和物的因素的最优组合时,就能加速生产力的发展;反之,如果人口数量不足或过多,生产力要素得不到最优配置,就会延缓生产力的发展。江西理想的人口数量,虽然没有具体的结论,但无论从哪方面考虑,都存在着人口数量过多的问题。

1. 人口总量持续快速增长。上个世纪的 70 年代末以来,江西全面实行有计划的控制人口增长政策,特别是 1990 年来,由于政府采取了许多行之有效的措施,计划生育工作成效明显,平稳度过了建国以来的第三次人口出生高峰,妇女总和生育率已经降到更替水平以下。1990 年至 2003 年的 13 年间,人口增加了 443.59 万人,人口年平均增长至 0.85%,远远低于 1982 年第三次人口普查至 1990 年第四次人口普查 8 年间平均每年增长 1.61% 的增长速度;1998 年开始,人口自然增长率自建国以来首次降至 10‰ 以下,这表明江西人口再生产开始由“高出生、低死亡、高增长”进入“低出生、低死亡、低增长”的发展阶段,实现了历史性的转变。据有关部门测算,自 1979 年开始实行计划生育以来,江西全省累计少生 1000 多万人。虽然计划生育工作

卓有成效,但由于受人口基数过大和人口增长惯性的双重影响,2004年江西人口出生率仍高达13.61‰,自然增长率达7.62‰,分别比全国平均水平的12.29‰和5.87‰高1.32和1.75个百分点;在中部省也是最高的,分别比河南的11.67‰和5.2‰高1.94和2.42个百分点,比湖北的8.41‰和2.4‰高5.20和5.22个百分点,比湖南的11.89‰和5.09‰高1.72和2.53个百分点,比山西的12.36‰和6.25‰高1.25和1.37个百分点,比安徽的11.62‰和6.12‰高1.99和1.50个百分点。江西平均每年增加的自然增长人口在35万左右,2004年末全省总人口已达到4283.57万人,比1949年的1314.04万人增加了2969.53万人。

2. 人口总量增长势头仍然强劲。由于人口增长自身的惯性力量,江西育龄妇女(15~49岁)人数在未来的十多年内将继续增长,最高达1262万人。而生育旺盛期妇女(20~29岁)人数虽于1998年达到最高值,此后呈逐年减少趋势。但随着1985~1990年人口出生高峰期出生的人口逐步进入婚育期,使2005~2020年,江西生育旺盛期妇女数量将形成一个新的高峰。未来20年,生育旺盛期妇女占全部育龄妇女的比例将一直保持在25%以上。而从政策生育率来看,实行计划生育政策后出生的独生子女,可按政策规定生育第二个孩子。这将使政策生育率上升0.1~0.2。这些因素都会使未来二十年人口出生率有个合理回升和波动。因此,今后20年江西总人口仍然将以年均35万人左右的速度增长。预测表明,如果今后妇女的总和生育率保持在1.8,那么2005年、2010年、2020年江西人口总数分别达到4310万、4500万和4800万。2043年,基本实现人口数量和规模的零增长,峰值人口为5600万左右,如果考虑到多种复杂的因素,到本世纪中叶,峰值人口接近5800万,而后缓慢下降。

3. 群众的生育意愿与现行生育政策仍有较大差距。江西

当前的低生育水平还很不稳定,基础还很脆弱。以往的低生育率主要是依靠强有力的行政措施达到的,人们的生育观念还没有发生根本性转变。一些贫困地区还没有走出越穷越生、越生越穷的恶性循环。即使是城镇地区,“儿女双全”、“生男孩”的愿望也比较强烈。据江西人口计生部门调查,44%的城镇育龄妇女想生两个或更多的孩子;理想孩子数为2的妇女中,97%以上想要“一男一女”。而农民普遍认同的“合理”生育子女数是2个,一些纯女户不生男孩不罢休。“五普”调查数据中江西农村35岁妇女的平均活产子女数为2.3个,也证实了这一点。“儿女双全”、“生男孩”等传统生育愿望的强大惯性,决定了现阶段低生育水平的外在性,也决定了低生育水平的可逆性。只要外力消除或弱化,低生育水平就会反弹。

4. 早婚现象仍有一定的比重。江西早婚现象(指男性不满22周岁、女性不满20周岁结婚)虽然得到了进一步遏制,但仍然存在。2000年江西早婚率为1.23%,比1990年的6.61%下降了5.38个百分点,其中,男性早婚率为1.08%,比1990年的6.40%下降了5.32个百分点,女性早婚率为1.48%,比1990年的6.93%下降了5.45个百分点。过早结婚不仅影响到青少年的身心健康、工作和学习,而且与“晚婚晚育”的人口政策相悖,应继续引起政府和社会各界的高度重视。

(二)江西人口素质问题

人口素质是指人口能力性质和特点的综合反映,包括思想素质、身体素质、文化素质等方面。人口素质的形成既有先天发育和遗传的因素,更多地包含后天营养、饮食卫生、医疗保健、教育、社会文明熏陶等等因素。一个地区经济增长和发展的资源中,人口素质是决定增长和发展速度及质量的一个非常重要的因素。它不仅决定着经济发展和社会进步的程度,而且在推进物质文明、政治文明和精神文明协调发展、全面建设小康社会中

具有决定性作用。

随着经济的发展和人民生活水平的提高,江西人口素质虽然不断提高,但人口总体素质不高,存在深层结构性缺陷:出生人口素质、健康生活质量、人口平均受教育程度等亟待提高,是江西经济发展的重要障碍。

1. 人口整体文化素质在全国仍属较低的水平,在中部六省中也相对落后。江西要在中部地区崛起,实现经济和社会跨越式发展,教育是基础,人才是关键。但目前的人口整体文化素质以及人才状况仍然很难满足这个要求。2000年,江西具有初中、高中、大专及以上文化程度人口占6岁以上人口的比重比全国平均水平都要低,特别是大专及以上文化程度的人口比重低了1个百分点。在中部六省中,初中以上各文化程度人口比重仅比安徽略高,比山西、河南、湖北、湖南四省低得多。每10万人拥有大专以上学历人口只有2576人,在邻省中,仅高于安徽省,与全国3611人的平均水平也相距甚远。高中、初中文化程度的人口均低于全国平均的水平,在中部六省中也只比安徽多,处于落后位置。大专及以上文化程度的比全国平均水平少1025人,比山西、河南、湖北、湖南分别少837、88、1312、341人;高中文化程度比全国平均水平少1279人,比山西、河南、湖北、湖南分别少1695、164、2727、1258人;初中文化程度比全国平均水平比653人,比山西、河南、湖北、湖南分别少5620、6084、1003、2348人。低学历特别是小学水平之上,在中部六省更是处于首位,文盲率也相对较低。由此可见,江西的教育仍处于相对较低层次,江西是人力资源较为低下的省份。

2. 江西依然存在缺医少药、营养保健不足、生活态度非理性化及生活方式非科学化等影响人口身体素质的问题,尤其是出生人口素质问题突出。据卫生部门统计,全省每年仍有0.8万肉眼可见畸形儿出生,加上出生后逐渐显现的畸形(解剖和化验诊断),全省平均每年约1.6万畸形儿出生,约占年出生总

数的3%左右。而出生缺陷人口问题具有累加性,一旦出现出生缺陷,就难于康复与治愈,对人口质量的影响具有长期性和周期性,是影响江西人口整体素质提高的主要障碍之一。另外,虽然儿童健康水平明显提高,但儿童营养不良患病率仍然在4.06%,这也是影响江西人口整体素质的重要因素。

3. 人才资源比较缺乏且出多进少。江西劳动适龄人口中,受教育程度在初中以下的人口所占比重高达81.6%,大专及以上学历文化程度的人口仅占4%。据调查,2002年底,全国国有企事业单位专业技术人员中各类技术人员所占比例情况是:工程类24.2%、农业3.1%、科学研究1.2%,而江西分别为14.8%、3.4%、0.4%。在人才缺乏的同时,江西外流人才的比例仍然偏高。据权威部门统计,江西外流人才与引进人才的比例为1.08:1,流出人才比流入人才高0.8个百分点。人才外流,一是造成较重的经济负担,教育投资的效益外流;二是造成人力资源存量减少,人口整体素质与质量下降;三是加剧和扩大了与发达地区在科技进步及经济发展水平上的不平衡,影响贸易条件的改善和经济地位的提高。

(三)江西人口结构问题

当前的江西人口不但有数量问题、质量问题,也有自然结构问题。人口结构问题主要包括年龄结构问题、性别结构问题等。由于人口结构的形成是历史和政策实施结果的远期反映,在未来相当长的一段时间内,江西人口的自然结构问题会越来越显性化而成为众多人口问题中的主要问题之一。

1. 江西人口老龄化进程加快。人口老龄化是指老年人口在总人口中所占比重逐渐上升的过程。按照国际通用标准,老龄型人口是少儿人口比重在30%以下,老年人口比重在7%以上,老少比30%以上,年龄中位数大于30岁。按此标准可以看出(见表2),1982年江西人口年龄结构类型属于典型的年轻

型,1990年已经从年轻型步入了成年型阶段。2000年,江西0-14岁人口占总人口比重为25.9%,达到老年型30%以下的标准。从平均年龄、年龄中位数和老少比的变化情况看,1990-2000年,江西人口的平均年龄由26.94岁上升至30.80岁,上升了3.86岁;年龄中位数由22.83岁上升至28.70岁,上升了5.87岁;65岁以上老年人口比重由5.09上升到6.27,上升了1.18个百分点;老少比由16.02提高至24.20%,增加了8.18个百分点。这些指标都呈同方向变化,接近老年型标准,这标志着江西人口的年龄结构又由成年型早期过渡到了成年型的晚期,正以较快的速度向老年型社会迈进。根据测算,江西将于2009年左右进入完全老龄化社会,比全国约晚10年时间。

表2 人口年龄结构变化情况

指标名称	国际通用人口 年龄类型标准			江西人口年龄结构变化		
	年轻型	成年型	老年型	1982年	1990年	2000
年少年儿童系数 (0~14岁)	≥40	30-40	≤30	38.80	31.79	25.90
老年人口系数 (65+岁)	≤4	4-7	≥7	4.50	5.09	6.27
老少比(65+岁/0-14岁)	≤15	15-30	≥30	11.61	16.02	24.20
年龄中位数(岁)	≤20	20-30	≥30	19.70	22.83	28.70

资料来源:江西省人口普查办公室第三次、第四次、第五次人口普查主要数据

2. 江西人口性别比严重偏高。一是总人口性别比偏高,且呈逐年上升趋势。2000年第五次人口普查,江西男性人口为2099.02万人,占全省总人口的51.96%,女性人口为

1940.74%, 占总人口的 48.04%, 总人口性别比为 108.16, 与 1990 年第四次人口普查的 106.99 相比, 上升了 1.17 个百分点。根据联合国人口基金会《1996 年世界人口状况报告》, 世界上绝大部分国家总人口性别在 90-105 之间, 江西 2000 年总人口性别比明显偏高, 这也是建国以来历次人口普查中人口性别比最高的一次。“五普”数据表明, 江西 0~20 岁男性比女性人口多 119 万, 约占同龄男性人口的 15%。

二是出生人口性别比持续升高。大量的统计资料揭示了出生人口性别比的普遍稳定性, 即一般每出生 100 个女婴, 平均就会出生 103-107 个男婴, 即出生婴儿性别比为 105 左右。江西 0-3 岁组的婴幼儿性别比, 1982 年为 106.86, 属正常范围。但从 90 年代开始, 出生人口性别比逐渐升高, 1990 年为 110.07, 略为偏高; 到 2000 年高达 133.27, 与 1990 年第四次人口普查的 110.07 相比, 上升了 23.20。再看 0 岁组的性别比, 1982 年为 106.93, 1990 年为 111.73, 2000 年达到了 118.86; 在 1 岁至 3 岁组里, 2000 年第五次人口普查分别达到了 135 以上。可见, 江西出生人口性别比是导致全省总人口性别比偏高的主要原因之一。近年来通过开展专项治理, 江西出生人口性别比持续升高的势头得到初步遏制, 2003 年全省出生人口性别比是 122.46, 比“五普”长表数据下降了 15.55 个百分点, 但仍然严重偏离正常范围。可见江西治理出生人口性别比升高的任务依然艰巨, 面临的形势还很严峻。

(四) 江西人口分布问题

人口分布主要是指人口数量的静态分布、人口迁移、人口就业结构属性分布和人口城市化等。在江西大力推进城市化建设过程中, 人口分布对人口流动与迁移的引导、人口产业结构对劳动力就业的调整也已成为江西人口问题的又一严峻挑战。

1. 人口空间分布总体上的不平衡。在地理上具有从平原

向山区逐渐稀疏的特点。“五普”数据显示,南昌市、萍乡市人口密度分别为 583 人/平方公里、450 人/平方公里,而赣州市、吉安市人口密度分别只有 188 人/平方公里、173 人/平方公里。这主要是受自然和历史等因素影响。从区域看,则农村人口比重大,城市人口比重小。据“五普”资料,江西农村人口比重为 72.33% 市镇人口比重为 27.67%。城乡分布不平衡的特点,主要是受社会经济因素影响。

2. 人口城市化严重滞后。建国以来,特别是近年来,随着经济发展和工业化水平的提高,江西人口城市化步伐明显加快,人口城市化水平从 1953 年、1964 年、1982 年、1990 年、2000 年的 10.36%、17.35%、20.35%、22.60% 和 27.69% 到 2003 年的 34.02%。但是,平均每年仍然提高不到 0.5 个百分点。而且,江西城市规模小,缺乏大城市,县级城镇发育很不充分。目前,全国有城市 667 个,其中:百万人口以上的特大城市 37 个,50—100 万人口的大城市 51 个,20—50 万人口的中等城市 216 个,20 万人口以下的小城市 363 个,而江西只有 21 个城市,城市数量仅占全国的 3.1%;其中特大城市 1 个,占 2.7%;大城市没有;中等城市 9 个;全省 70 个县城,人口规模在 5 万以下的占 67%。可见,江西人口城市化发展相对较慢,其水平不仅大大低于发达国家 75% 以上水平和世界 47% 的平均水平,也低于全国 2000 年的 36.09% 的平均水平,即使今后每年提高一个百分点,到 2042 年才能达到发达国家现有平均水平。

3. 人口迁移流动量大。“五普”数据表明,1995 年 11 月 1 日至 2000 年 11 月 1 日,江西省内与省际人口迁移流动总量达到 704 万人,占“五普”时全省总人口的 17%,其中流向外省的人口 368 万人,省内跨县、市、区 75 万人,省内同县、市、区内跨乡镇、街道的迁移流动人口 236 万人,外省流入我省人口 25 万人。江西跨省外出人口达到 368 万人,仅次于四川、安徽和湖南,居全国第 4 位,占全国跨省流动人口 4242 万的 8.67%。

“五普”采取常住人口的统计口径,只登记了离开户籍地半年以上的那部分流动人口,而不包括暂住人口。如把离开户籍地不足半年的流动人口计算在内,流动人口数量将会更多。另外,随着经济的持续发展和城市化进程的加快,可以预见今后人口迁移与流动将进一步加大。根据规划,江西 2020 年城市化率将达到 57%,比现在提高近 30 个百分点,平均每年提高 1.5 个百分点,约有 1600 万人将从乡村迁移进入城镇,平均每年迁移 80 万人。

二、江西人口安全问题对经济社会发展的影响

(一) 过快增长的人口对经济社会发展的影响

1. 影响人民生活水平的提高。根据经济学家的计算,人口增长 1%,需要经济增长 3% 左右。才能维持现有人口的生活水平。如果经济增长速度赶不上人口增长速度就会形成所谓的“劣性的均衡循环”,即新增的国民生产总值将被新增的人口消耗,从而没有余地提高现有人口的生活水平,无力进行物质扩大再生产,也无力缩小与发达国家和地区的差距。例如 2003 年江西国民生产总值为 2830 亿元,比 1978 年 78 亿元增长了 32.53 倍,而人均国民生产总值只由 1978 年的 276 元增加到 2003 年的 6677 元,按可比价格计算仅增长了 24.19 倍。这说明,新增加的国民生产总值中的 26.4%,被新增人口所抵消了。这意味着本应用于扩大再生产、提高人民生活水平的资金不得不用来满足新增人口的消费需要,从而制约了江西社会、经济的发展和人民生活水平的提高。

2. 影响全面建设小康社会目标的实现。江西省委、省政府提出,到 2020 年,力争全省人均 GDP 达到 4000 美元,GDP 比

水标准的河段占 56.35%,城市附近的污染日趋严重,赣江的南昌南支、袁河的新余段、萍乡的淦水河,极大地威胁着城市的生活用水。根据由水土流失率、自然灾害成灾率、人口自然增长率、人均耕地面积、人均国民收入、人均工业三废处理率等 26 项因素组成的指标体系进行评价,江西综合生态环境质量属较差的 6 个省之一。人口对资源环境的压力在未来的 10 多年内不仅不会得到缓解,而且可能加剧。

(二)江西人口素质对经济发展的影响

1. 造成劳动力供需的结构性矛盾。据江西省企调队对全省 368 家用工单位的就业潜力专项调查显示,目前江西用工单位最缺的是中高级技术人员和中高级技工,企业急需的技术工和熟练工人却难于招满,出现劳动力富余地区招工难的现象。从职业介绍登记统计看,2003 年在职业介绍登记招聘人数 55.8 万人,登记求职的人数达 61.4 万人,职业供求比例为 1:0.91,但仍有 15.9 万个岗位找不到合适的人选,在登记求职的人数中有职业资格人员 7.2 万,只占登记求职人员的 11.7%。尤其是工业园区,不少新开工企业已出现“技工荒”现象,而大量素质不高的农村富余劳动力又找不到工作。

2. 制约物质资本、资金和技术投入使用效率的提高,使投入的物质资本、资金和技术没有能够获得更多更大量的产出。据测算,2003 年江西全省 50 家企业集团的总资产使用率为 66.6%,资源消耗速度高于实际增长速度;全省水泥和钢铁行业的全员劳动生产率分别只及全国的 60% 和 80%;建筑业企业劳动生产率(按建筑业总产值计算)为全国平均水平的 81.7%。

3. 影响物质资本、资金和技术投入的增加,如影响了要素投入的扩大和种类的增加以及外地资源的利用,从而影响其产出量的增加。有的资源在劳动力素质较低时,不能投入生产过程并发挥作用;有的先进技术、管理方式、生产手段难于为该区

域所利用,外地资源还不能转化为本区域的资源。如江西尽管有明显的资源优势,但由于产品的深加工程度不够,导致产品转化增值率偏低,产业链条难以延长。以农产品加工为例,目前江西的农产品加工转化值比仅 1:0.37,而全国平均水平为 1:1,沿海地区已达到 1:2,制约了工业的发展;一些企业经营粗放,管理落后,跑冒滴漏严重;一些浪费资源、污染环境的落后技术、落后设备和落后企业没有退出市场,与江苏、浙江相比,江西万元生产总值能耗分别高出 10% - 20%。

4. 影响劳动力使用的合理性及其使用效率的提高。仅以江西建筑业为例,江西建筑业无论是生产规模还是效益水平与先进省市比仍然处于较低的水平。2003 年江西具有资质等级的建筑业企业户均创造建筑业总产值 3396 万元,只为全国平均水平的 71.6%,为浙江的 36.8%,江苏的 51.6%,和中部地区的湖南、湖北和安徽比,也只有他们的 65.7%、67.9%、92.6%。其中很重要的原因是建筑业整体素质不高。江西建筑业从业人员有 120 多万,不少是农村工匠出身,还有很多是临时召集起来的农民工和其他流动人员,自身文化水平较低,加之专业技术系统培训教育不够。据有关资料,建筑业从业人员中高中以上文化程度的不足 15%,经正规职业技能培训的技术人员不足 30%;全国建筑业从业人员中工程技术人员只占 15%,江西仅占 12%;持有一级证书的项目经理占建筑业从业人员的比重全国只有 0.59%,江西仅占 0.36%。

(三)江西人口老龄化和出生性别比偏高对经济社会发展的影响

1. 人口老龄化将给经济发展带来的影响。一是加重社会负担。老年人口以及老年人口中高龄人口比例的增加,意味着老年抚养比和总抚养比上升。2010 年江西老年抚养将由 1990 年的 8.1% 上升到 10.4%。随着老年人口不断增多,用于退休

费用、老人医疗卫生费用、老年福利设施建设以及社会保险、社会救济等的投入必将大量增加,使政府用于老人的财政支出增加,政府负担加重。二是导致劳动力人口老化。人口老化之后是劳动力人口老化,因为持续的低生育率会使青少年人口比例降低,新增劳动力年龄人口减少,这样势必造成劳动力年龄人口老化,年轻劳动力比重下降,壮年和老年劳动力上升。2000年16-34岁年轻劳动力人口比重比1990年下降了7.28个百分点,35-49岁壮年劳动力人口比重和50-59岁老年劳动力人口比重分别比1990年上升了6.69和0.9个百分点。三是影响经济持续快速发展。人口老龄化导致劳动力年龄人口比例相对下降,劳动力资源相对缩减,这在一定程度上制约经济社会的快速协调健康发展。社会抚养比的上升和劳动年龄人口的减少,引起劳动力供给和劳动力市场价格的波动、生产和交易成本的变动,对经济增长、储蓄、投资、消费、产业结构、劳动力市场的调整等产生较大影响。养老负担的增加,政府用于老年人的社会保障支出加大,将导致社会总储蓄减少,社会总投资下降,不利于刺激投资和扩大再生产,从而影响劳动生产率的提高和经济的发展。与此同时,人口老龄化使人口从劳动状态转移到退休状态,成为单纯消费人口,转变为劳动力人口提供税收的享受者,这样无疑引起税基缩小,税收减少。今后20年,是江西发展的重要战略机遇期,人口老龄化、劳动力人口老龄化,将对产业结构调整和高新技术产业发展产生不利影响。

2. 出生人口性别比长期升高将可能造成的严重后果。从直接后果看,必然造成婚姻年龄段男女两性人口的比例失调,婚姻“挤压”现象必将凸现,积累到一定程度,势必破坏人与自然的和谐,成为社会不稳定的根源,后果不堪设想;从造成性别比升高的原因看,虽然众说纷纭,但我认为表象上是产前性别鉴定与性别选择性人工流产和漏报女婴,观念上是“性别偏好”,农村实际上是父系单嗣继承和女儿外嫁婚姻制度等,这些都反映

了妇女的基本权力受到侵害,与现代文明的男女平等、妇女解放的宗旨完全背道而驰。对这些问题不认真有效地采取措施加以解决,必然影响江西人口与经济、社会、资源、环境的协调发展和可持续发展,影响人口安全、经济繁荣和社会稳定。

(四)人口分布不合理对江西经济发展的影响

1. 制约了劳动力资源的充分利用。2003 年江西劳动力资源总数达 3016.6 万人,占总人口数的 70.9%,分别比 1979 年增长 100 多个百分点和增加 25.3%。尤其是 15—39 岁青壮年劳动力资源更为丰富,有 1795.28 万人,占总人口的 44.45%,其中当年满 16 岁新成长的劳动力就达 90.3 万人。据测算,江西约有 800 万富余劳动力。但劳动资源利用率却由 1979 年的 86.9% 下降到 2003 年的 71.9%。

2. 制约了城镇劳动力的充分就业。2003 年城镇失业人数总计为 21.6 万人,失业率为 3.8%,分别比 2002 年增加 3.84 万人,上升 0.4 个百分点,比 1996 年增加 11.5 万人,失业率上升 1.6 个百分点。2003 年,全省国有企业下岗职工 23.7 万人,其他各种形式的企业离岗人员达 76.4 万人,城镇满 16 岁新成长的劳动力达 19.52 万人。据江西劳动就业部门统计,“十五”期间,全省城镇需要安置就业劳动力 215 万人,而同期江西各类单位所能提供的就业岗位只有 175 万个,劳动就业压力非常大。

3. 制约了农村富余劳动力的开发。据省农村抽样调查队对全省 35 个县 245 个村 2450 户农户的调查显示,2003 年全省农民外出从业六个月以上人员达 375.3 万人,占农村总劳动力的 24.1%,分别比 2002 年增加 49.3 万人,增长 15.1%。据社会劳动保障部门统计,“十五”期间,江西农村剩余劳动力达 600 万人。随着生产力的逐步提高和产业结构的调整,农村剩余劳动力数量将进一步增加,这部份剩余劳动力必定随着城市化和工业化的发展而向城市逐步转移。