



# 河北省人口发展

HEBEISHENG RENKOU FAZHAN

# 研究文集

YANJIU WENJI

张志逊 ○ 主 编

刘相如 ○ 执行主编

河北人民出版社





# 河北省人口发展

HEBEISHENG RENKOU FAZHAN

# 研究文集

YANJIU WENJI

张志逊 ◎ 主 编

刘相如 ◎ 执行主编

河北人民出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

河北省人口发展研究文集 / 张志逊主编. — 石家庄:  
河北人民出版社, 2012.8  
ISBN 978-7-202-06268-5

I. ①河… II. ①张… III. ①人口—发展—河北省—文集  
IV. ①C924.24-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第109844号

---

书 名	河北省人口发展研究文集
主 编	张志逊
责任编辑	唐 丽 段 颀
美术编辑	于艳红
封面设计	韩庆熙
责任校对	余尚敏
执行编辑	武现社
出版发行	河北人民出版社 (石家庄友谊北大街330号)
印 刷	石家庄名伦印刷有限公司
开 本	787 毫米 × 1092 毫米 1/16
印 张	25.5
字 数	338 000
版 次	2012年8月第1版 2012年8月第1次印刷
印 数	1-1 000
书 号	ISBN 978-7-202-06268-5/Z · 161
定 价	50.00元
版权所有	翻印必究

---

# 对“十二五”时期河北省人口工作的思考

## （前言）

“十二五”时期，是人口和计划生育事业继往开来、取得重大突破、实现改革发展的重要时期。党的十七届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》要求，“全面做好人口工作。坚持计划生育基本国策，逐步完善政策，促进人口长期均衡发展。提高生殖健康水平，改善出生人口素质，遏制出生人口性别比偏高趋势。”河北省委《关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》要求，“人口保持长期均衡发展。”落实中央、省委“十二五”规划建议的要求，必须坚持计划生育基本国策，全面做好人口工作，促进人口长期均衡发展，为科学发展、富民强省创造良好的人口环境。

## 一、“十二五”时期河北省人口问题面临的形势

21世纪上半叶，河北省将迎来总人口、劳动年龄人口和老年人口“三大高峰”。人口数量、质量、结构等问题相互交织，人口发展呈现前所未有的复杂局面，统筹解决人口问题的形势更加复杂。主要体现在以下几方面：

（一）稳定低生育水平的任务仍然艰巨。从人口总量看，河北省总人口已突破7000万，是全国第六人口大省。受人口基数大和人口

再生产规律的影响，在未来人口发展中，即使严格执行现行的计划生育政策，河北省人口还将持续增长，每年净增45万~55万人。形成了“低增长率、高增长量”的特有人口再生产现象。第四次人口出生高峰将持续到“十二五”期末，并在2012年前后达到峰值。峰值年份预计出生人口将达110万左右，预计“十二五”期间全省人口将增加250万人左右。预计到2015年，全省总人口将控制在7460万人以内，2024年前后达到峰值人口7600万。庞大的人口基数以及持续增长的趋势，对社会、经济构成巨大的压力，人口与社会、经济、资源、环境之间的矛盾将进一步尖锐。

（二）流动人口计划生育服务管理体制机制亟待突破。2009年，全省跨县域流动1个月以上人口已达500万左右。2010年，全省城镇化率达到45%，预计“十二五”时期将达到54%，特别是随着河北省建设环首都经济圈、打造沿海经济隆起带战略的实施，将有大批的农村劳动力转移进入城镇。这将大大增加计划生育服务管理的难度。据调查，流动人口政策外生育占全省政策外生育总量的60%以上，已经成为当前人口计生工作的一个重点和难点。

（三）人口和计划生育管理手段需要创新。基层任务艰巨复杂与工作机制缺失及管理手段弱化矛盾日益突出。计划生育利益导向政策的力度不够。现有的奖励优惠政策覆盖范围偏小、门槛偏高、标准偏低，激励效应不明显。长效节育措施落实难、社会抚养费征收难、非婚生育管理难。

另外，群众生育意愿与现行生育政策存在一定差距，社会上对人口和计划生育政策的各种议论给执行现行生育政策带来了新难度，普惠政策的不断出台给人口和计划生育利益导向政策带来了新的冲击与挑战，出生人口性别比偏高问题治理任务仍然艰巨，提高出生人口素质的工作仍然比较薄弱。

## 二、“十二五”时期河北省人口工作的目标任务

“十二五”时期河北省人口工作的目标任务是：全省总人口控制在7460万以内；群众基本享有优质的计划生育、优生优育、生殖健康服务、免费孕前优生健康检查人群覆盖率达80%；出生人口性别比失衡状况继续得到改善，下降到112以下；流动人口计划生育服务管理市民化比例达85%；统筹解决人口问题的体制框架基本形成；基层人口和计划生育诚信服务管理机制基本形成。

总体思路是：认真贯彻落实党的十七届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》和河北省委《关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》要求，全面加强人口工作，完善人口政策体系和调控机制，统筹解决人口问题，坚持计划生育基本国策，稳定适度低生育水平，提高出生人口素质，综合治理出生人口性别比偏高问题，推动社会性别平等。加强流动人口服务管理，积极推进人口城镇化，引导人口合理分布。实施“积极、健康、保障、和谐”的人口老龄化战略，促进人口与经济、社会、资源、环境协调可持续发展，构建人口均衡型、资源节约型、环境友好型社会。

## 三、实现“十二五”人口规划目标的保障措施

（一）进一步加强对人口和计划生育工作的组织领导。坚持把人口发展目标纳入经济、社会发展总体规划，列入各级党委、政府的重要议事日程和政绩考核重要指标。坚持党政一把手亲自抓、负总责，建立完善人口计生工作领导机制、协调机制、监督机制和问责机制，落实党委、政府与人口计生部门统筹解决人口问题的职责和任务。坚持人口与计划生育目标管理责任制，继续实行“一票否决”制度。进一步深化人口和计划生育综合改革，继续开展人口和计划生育综合改

革示范县（市、区）创建活动，力争“十二五”末，大多数县（市、区）达到省级综合改革示范县（市、区）标准。

（二）着力构建统筹解决人口问题的体制机制。不断完善统筹解决人口问题的宏观决策机制，把人口发展与经济社会发展紧密结合起来，统筹人口数量、素质、结构、分布均衡发展，为经济长期平稳较快发展创造条件。推进人口发展的管理体制创新，将统筹解决人口问题的任务纳入各相关部门的职责，充分发挥各级人口计生工作领导小组成员单位的作用，建立完善政府部门间人口信息交换、共享制度和人口统计协商制度。

（三）加强人口社会管理和公共服务体系建设。进一步加强城乡人口和计划生育服务机构建设。到2015年，基本实现服务设施标准化、服务流程规范化、服务管理信息化、服务团队职业化，保障育龄群众人人享有优质的计划生育、优生优育、生殖健康等基本公共服务。

（四）实施计划生育家庭福利工程，加快建立和完善计划生育家庭福利政策体系。将稳定低生育水平作为保障和改善民生的重要组成部分，纳入国家惠民政策体系。推动制度创新，促进经济社会政策与人口和计划生育政策的有机衔接，在新型农村合作医疗、新型农村养老保险、就业培训、集体收入分配、林权制度改革、扶贫开发、征地补偿、社会救助等方面，对计划生育家庭体现优先优惠，让实行计划生育的家庭得到更多实惠，引导广大群众自觉执行计划生育政策。

改革和完善有利于稳定低生育水平的利益导向政策。整合现有资源，以农村计划生育家庭奖励扶助制度、“少生快富”工程和计划生育家庭特别扶助制度为主体，逐步扩大对计划生育家庭的奖励扶助覆盖面。建立农村计划生育家庭奖励扶助制度，按照年龄提高奖励标准；在国家扶贫开发重点县开展长效节育措施奖励制度，将其纳入“少生快富”工程；将子女伤残死亡家庭免费再生育服务制度、节育手术并发症人员扶助制度和生育关怀制度纳入计划生育家庭特别扶助

制度范围。切实抓好《河北省人口与计划生育条例》规定奖励政策的落实。

（五）建立人口和计划生育财政投入保障机制。建立稳定增长的投入保障机制，坚持和落实财政对人口与计划生育事业投入的增长幅度高于经常性财政收入增长幅度。认真落实国家对“十二五”期间人口计生事业投入的要求，进一步加大对人口发展领域的政策支持 and 资金扶持力度，确保各级人口计生经常性工作、奖励优惠政策、优生促进工程、信息化建设、计生服务站基本建设、服务设施建设、干部队伍建设、农村妇女生殖健康检查免费服务、计生贫困家庭救助等经费的需求。

河北省人口和计划生育委员会党组书记、主任 赵新



# 目 录

## [河北人口研究]

河北省“十一五”人口和计划生育事业发展报告

尹晨茹 刘相如 高建军 杨秋野 3

河北省人口形势、未来发展及对策

河北省人口发展战略研究课题组 执笔:王金营 21

加快冀中南城市新区发展的探讨

李 岚 48

河北省人口、资源环境与经济协调发展评价研究

杨 静 孙文生 54

人口变动与河北省普通高等教育规模发展趋势研究

梁秋生 武素敏 63

河北省出生人口性别比偏高问题及治理对策

高瑞艳 74

基于全员人口数据库对河北省近十年0岁人口组性别比的初步  
估算

白海超 刘劲松 81

建立和完善人口发展功能区的政府投资政策

李胜茹 91

武安市生态人口承载力动态变化及其驱动力分析

元 利 孙桂平 104

## [人口问题研究]

当前我国人口发展面临的突出问题及应对策略

谢淑玲 115

中国人口红利浅析	张冠文	120
出生性别比综合治理:有所为,有所不为	汤兆云	123
构建和谐社会 促进人口均衡发展	张 鸣	137
新型家庭人口文化建设的理论探析	李 莉	145
加速的人口老龄化对经济社会的挑战及相关对策	张福生	152
人口老龄化对医保基金的冲击及其应对 ——以河北省邢台市为例	王晓霞	168
“以房养老” ——未来中国的必然选择	李玉华	181
我国农村老年人居住安排影响因素研究	段世江	187
加快河北省社会化养老服务体系建设的探讨	陈丽娜 赵桂英	198
积极探索农村养老的新模式	习洪业	206

## [计划生育工作研究]

走向辉煌 ——人口和计划生育与改革开放一路同行	刘相如	211
在人口计生工作中加强和创新社会管理 为建设经济强省、和谐 河北创造良好的人口环境	刘改凤 刘相如	218
转型,人口委的历史选择 ——解读《国家人口发展“十二五”规划》	李占芬	229

## [生育文化研究]

- 谈性科学与人口计划生育 杜洪波 237
- 流动、留守妇女及女童遭受性侵害问题成因研究 翟晓燕 256
- 浅析现今经济形势对城乡青年婚姻的影响 张 薇 265
- 从“大阪城姑娘”的消失谈农村通婚圈的缩小 崔向辉 269
- 浅谈夫妻双方平等生育权 王宏锋 274

## [纪念《公开信》发表30周年]

纪念党中央《公开信》发表30周年 河北省人口和计划生育发展研究报告

刘相如 王 金 姜又鸣 武现社 崔向辉  
高瑞艳 李 莉 李占芬 张京鄂 王宏锋 285

## [人口学会工作]

- 河北省人口学会第七届理事会工作报告 张志逊 381
- 加强人口科学研究 为建设经济强省、和谐河北贡献力量  
张志逊 389



## 〔河北人口研究〕

---



# 河北省“十一五”人口和计划生育 事业发展报告

尹晨茹 刘相如 高建军 杨秋野  
(河北省人口和计划生育委员会)

“十一五”时期，河北省认真贯彻党中央、国务院关于人口计生工作的一系列决策部署，在各级党委、政府和人口计生等相关部门的共同努力下，紧紧围绕稳定低生育水平这个首要任务，不断改革创新工作思路和工作方法，积极探索统筹解决人口问题新途径，有力地推动了全省人口计生事业的健康发展，促进了人口与经济、社会、资源、环境的协调发展和可持续发展。

## 一、事业发展

### (一) 人口发展目标进展情况

#### 1. 人口数量指标

“十一五”期间，河北省人口规划顺利实施，低生育水平继续保持稳定。据省统计局公布结果，截至2009年底，全省年末总人口达到7034.4万人。“十一五”前四年，全省共出生人口361.81万人；年均人口出生率为13.02‰；年均人口自然增长率为6.46‰（见表1）。

“十一五”期间，妇女总和生育率保持在1.66左右，出生政策符合率在90%左右。截至2010年9月底，全省已婚育龄妇女综合避孕率为90.82%。

表1 河北省“十一五”（前四年）人口计划执行情况

年度	总人口(万人)			自然增长率(‰)			出生率(‰)			总和生育率
	计划	实际	实际比 计划 +、-	计划	实际	实际比 计划 +、-	计划	实际	实际比 计划 +、-	
2006	6898	6897.80	-0.20	6.8	6.23	-0.57	13.96	12.82	-1.14	1.63
2007	6943	6943.20	0.20	6.8	6.55	-0.25	13.93	13.30	-0.63	1.66
2008	6990	6988.80	-1.20	6.8	6.55	-0.25	14.35	13.04	-1.31	1.60
2009	7037	7034.40	-2.60	7.1	6.50	-0.60	14.26	12.93	-1.33	1.60

数据来源：实际执行结果和总和生育率为省统计局人口变动调查结果。

## 2. 出生缺陷发生率

监测数据显示，“十一五”期间河北省出生缺陷发生率总体呈上升趋势（见表2），2009年出生缺陷发生率为97.22人/万人。其中城市发生率120.33人/万人，农村为88.41人/万人。全省每年发生出生缺陷大致在4万~5万人。

表2 “十一五”期间河北省母婴保健有关数据

年度	出生缺陷率 人/万人	婴儿死亡率%	孕产妇死亡率 人/10万人	住院分娩率%
2005	90.44	17	49	88
2006	92.03	18	47	94
2007	97.76	17	45	96
2008	92.22	15	38	96
2009	97.22	11	27	96

数据来源：河北省卫生厅。

## 3. 出生人口性别比

根据公安、卫生、统计、教育和人口计生五部门2005~2009年出生数据综合分析判断：河北省近年来出生人口性别比分别为：2005为