

中国地方社会科学院学术精品文库·河南系列

食用农产品安全研究

李铜山/著

R
Research on Edible Agricultural Products' Safety



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

食用农产品安全研究/李铜山著. —北京: 社会科学文献出版社, 2009. 9

(中国地方社会科学院学术精品文库·河南系列)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 1031 - 9

I. 食… II. 李… III. 农产品—安全生产—研究—中国
IV. S37

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 162536 号

中国地方社会科学院学术精品文库·河南系列
食用农产品安全研究

著 者 / 李铜山

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目负责人 / 邓泳红

责任编辑 / 郑 嫵

责任校对 / 邓晓春

责任印制 / 蔡 静 董 然 米 扬

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367080 59367097

经 销 / 各地书店

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

排 版 / 北京步步赢图文制作中心

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 21.5

字 数 / 348 千字

版 次 / 2009 年 9 月第 1 版

印 次 / 2009 年 9 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 1031 - 9

定 价 / 55.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

2003年9月，笔者成功申报了国家哲学社会科学基金项目“中国食用农产品安全生产长效机制和支撑体系建设研究”（项目编号：03BJY081）。经过几年的辛勤耕耘和艰苦攻关，该项目于2007年10月正式结项，鉴定等级为“良好”。课题鉴定专家指出，该成果有许多创新见解，为深入研究我国食用农产品安全问题提供了有价值的思路和信息。从理论意义讲，该成果提出了一个全新的农业发展思路，可以丰富相关理论研究的内容，为深化相关理论研究提供借鉴。从实践意义讲，该课题对解决我国农业发展中的农产品安全生产问题，以及推进质量农业、环境友好型农业、循环农业、外向型农业、创汇农业发展等提供了一条可实现途径，可作为政府部门制定重大政策措施的依据，该研究成果在国内同类研究中处于领先水平。

而且，该研究成果的对策建议部分——《加强食用农产品安全生产监管的对策建议》，被中宣部社科规划办编入了2008年第8期《成果要报》，呈报给中央政治局委员、中央书记处书记、国务院总理、副总理、国务委员等参阅。2008年4月17日的《中国社会科学院院报》，也以《中国食用农产品安全体系的有益探索》为题，对该项成果进行了专题报道和内容介绍，指出该项研究的突出特色体现在以下五个方面：一是原创性，国内近几年虽然已开展相关研究，但显零星、分散、薄弱和浅显，该课题从理论和现实的结合上进行全面分析和研究，弥补了国内相关研究之不足。二是系统性，从理论到实践，从田头到餐桌，从国内到国外，从微观到宏观，都进行了具体的分析和研究，并层层相扣地展开论述，保证了立论的科学性和结论的正确性、完整性。三是综合性，综合运用了多种经济理论和研究方法，提出了一



些综合性的核心措施。四是创新性，理论上、实践上都进行了一些开创性的探索和阐释，不乏独到的见地，也提出了许多新的观点和建议。五是实用性，该项研究具有较强的针对性、应对性和实用性。

接下来，著者认真参考和充分吸取鉴定专家的修改意见，增添了一些内容，深化了一些阐释，提炼了一些观点，提供了一些案例，进一步充实和完善，进而完成了博士学位论文《食用农产品安全生产长效机制和支撑体系建设研究》，力争在原创性、系统性、综合性、创新性、实用性等方面有进一步的突破，为我国的食用农产品安全生产提供理论支持和政策参考。博士论文外审时，有关专家又给予了很高的评价，认为选题具有重要的学术价值和现实意义，建立了一个系统、清晰的研究框架，研究思路、研究视角和研究内容具有较大创新性，研究内容相当全面，数据与资料丰富，思路清晰，逻辑严密，语言表达较好，理论与案例分析相结合，提出的有关食用农产品安全生产长效机制逻辑框架及其具体内容有较好的应用价值，得出了一系列对中国构建食用农产品安全生产长效机制和支撑体系具有重要政策含义和学术价值的研究结论，对中国推进食用农产品安全生产长效机制和支撑体系建设提出了具有可操作性的思路，从结构逻辑性、数据翔实性、运用理论准确性和研究问题的重要性等方面看，都是一项开创性和探索性很强的研究。

今天出版的《食用农产品安全研究》一书，是笔者在主持完成国家哲学社会科学基金项目及博士论文《食用农产品安全生产长效机制和支撑体系建设研究》的基础上，再次经过修改和完善而成。无疑，她凝聚着著者大量的心血和汗水，是著者孜孜不倦探索和研究的结晶。

但由于著者知识、阅历、能力和水平等均很有限，书中难免出现这样或那样的不妥之处，恳请读者多多批评指正！

前言 / 1

第一章 导论 / 1

- 一 选题背景和研究意义 / 1
- 二 国内外相关研究综述 / 9
- 三 本书研究假设和思路 / 23
- 四 本书结构、研究方法和可能的创新 / 26

第二章 中国食用农产品安全生产的理论分析 / 30

- 一 引言 / 30
- 二 相关概念诠释 / 30
- 三 相关理论基础 / 38
- 四 食用农产品安全生产的内在机理 / 49
- 五 中国食用农产品安全生产的必要性和紧迫性 / 55
- 六 本章小结 / 62

第三章 中国食用农产品安全生产现状分析 / 63

- 一 引言 / 63
- 二 中国食用农产品安全生产缘起和发展现状 / 64
- 三 中国食用农产品安全生产的障碍性因素分析 / 74
- 四 中国食用农产品安全生产的风险分析 / 86
- 五 中国食用农产品非安全生产的集中体现及致因分析 / 93
- 六 本章小结 / 105



- 第四章 中国食用农产品安全生产的市场失效分析 / 106**
- 一 引言 / 106
 - 二 中国食用农产品安全生产的信息不对称问题分析 / 107
 - 三 中国食用农产品安全生产的外部性问题分析 / 115
 - 四 中国食用农产品安全生产的公共物品问题分析 / 123
 - 五 本章小结 / 127
- 第五章 中国食用农产品安全生产的博弈分析 / 128**
- 一 引言 / 128
 - 二 生产者与消费者行为的博弈分析 / 128
 - 三 合法安全生产者与潜在非法不安全生产者行为的博弈分析 / 133
 - 四 政府执法者与生产者行为的博弈分析 / 140
 - 五 本章小结 / 147
- 第六章 发达国家和地区食用农产品安全生产 / 149**
- 一 引言 / 149
 - 二 发达国家和地区食用农产品安全生产的主要做法 / 149
 - 三 发达国家和地区食用农产品安全生产做法的基本评价 / 156
 - 四 发达国家和地区食用农产品安全生产理念及其启示 / 160
 - 五 发达国家和地区食用农产品安全生产的经验借鉴 / 167
 - 六 本章小结 / 171
- 第七章 中国食用农产品安全生产长效机制设计 / 172**
- 一 引言 / 172
 - 二 策动诱导机制 / 173
 - 三 运行操作机制 / 183
 - 四 市场促动机制 / 196
 - 五 监管保障机制 / 207
 - 六 本章小结 / 219



第八章 中国食用农产品安全生产支撑体系构建 / 220

- 一 引言 / 220
- 二 宏观调控体系 / 222
- 三 生产监控体系 / 232
- 四 质量管理体系 / 244
- 五 技术保障体系 / 253
- 六 本章小结 / 266

第九章 案例分析

——河南猪肉食品安全生产综合示范区建设 / 267

- 一 引言 / 267
- 二 河南猪肉食品安全生产综合示范区概况 / 268
- 三 河南猪肉食品安全生产综合示范区建设路径选择 / 273
- 四 河南猪肉食品安全生产综合示范区建设运行模式 / 275
- 五 河南猪肉食品安全生产综合示范区建设成效 / 288
- 六 河南猪肉食品安全生产综合示范区建设运作透视 / 292
- 七 本章小结 / 295

第十章 研究结论、对策建议和相关讨论 / 296

- 一 研究结论 / 296
- 二 对策建议 / 299
- 三 相关讨论 / 309

参考文献 / 312

附 录 / 329

- 调查问卷一 食用农产品质量安全状况调查问卷 / 329
- 调查问卷二 食用农产品生产状况调查问卷 / 331

后 记 / 333

第一章

导论

一 选题背景和研究意义

(一) 选题背景

1. 食品安全的刚性要求

民以食为天，食以安为先。从根本上说，食品生产最基本的目的有两个：一是满足人类生存对于食品的数量需求；二是不断提高食品的内在质量，使其具有高度的安全性，以利于人类身体的健康。在传统农业阶段，主要是解决前一个问题，即努力生产更多的食品。而在现代农业发展阶段，人类对食品的质量要求尤其是它的安全性则更为重视。^① 所以，近些年来，人们在考虑“吃饱的问题”的同时，还要求解决“吃好的问题”、“吃健康的问题”和“吃安全的问题”。^② 食品安全作为“天大的事”，已经成为一个全世界高度重视的问题。尤其是在全球化的背景下，食品安全已成为牵一发而动全身的全球供应链条中的重要一环，成为世界公共卫生的主要关注点。与此同时，与食品安全息息相关的食品安全问题，也由于是影响人民生命和健康，影响市场竞争秩序和出口、制约经济发展，影响人们对经

^① 徐金海：《政府监管与食品质量安全》，《农业经济问题》2007年第11期，第85页。

^② 胡小松：《经济快速增长下的中国食品安全问题》，《食品与机械》2007年第1期，第2~3页。



济和社会安全预期的重大问题，从而成为全球共同面临的威胁和国际社会必须承担的共同责任。于是，维护全球食品安全，共同为消费者提供满意安全的食品，已经成为国际社会普遍肯定、一致行动的攻关课题。

然而，理想和现实往往会有一定差距或距离。世界各国虽然对食品安全问题给予了前所未有的关心、关注和关照，但其结果却并不都十分理想。

在国外发达国家和地区，“疯牛病”事件、“口蹄疫”事件、“二噁英”事件、“苏丹红”事件、“丙烯酰胺”事件、“孔雀石绿”事件、“毒菠菜”事件、“李斯特菌”事件等食用农产品质量安全事件，不仅使相关国家遭到了严重的人身、精神伤害，造成了经济上的损失，而且引起众多的国际贸易纠纷，以及国与国之间的外交摩擦。据美国疾病预防控制中心统计，全美每年发生的食源性病例高达 7600 万人次，其中需住院治疗的 32.5 万人次，死亡 5000 人。美国由七种特定病菌所导致的生产力损失，估计每年均在 65 亿~133 亿美元。1996 年在英国发生疯牛病后，因宰杀“疯牛”造成的损失高达 300 亿美元。欧盟为预防疯牛病蔓延，当年至少支出了 30 亿欧元。据比利时农业工会统计，1999 年发生在比利时的二噁英污染事件，造成的直接损失高达 10 亿欧元。2000 年日本最大奶制品企业雪印乳业公司因为特大污染事件停产，造成的经济损失为 200 亿日元（约合 19 亿美元）。2008 年 6 月，韩国政府迫于压力冒险从美国进口可能含有“疯牛病”的牛肉，引发了数万名韩国民众持续不断的示威抗议浪潮，以至于韩国总统李明博的 7 名高级秘书不得不集体提交辞呈。2005 年 3 月，苏丹共和国就英国一位科学家将引起食品安全问题的“祸首”之一冠名苏丹红，造成苏丹形象严重受损而向英国交涉，要求英国政府给予澄清。为了解决食用农产品质量安全问题，发达国家都纷纷采取相应的政策措施。比如：1997 年美国成立了食品安全总统委员会并实施总统计划，2003 年瑞士实施了农药使用减半计划，2002 年欧盟成立了食品安全局等。通过这些努力，发达国家和地区食用农产品安全水平大有提高，并已相对稳定。如美国、澳大利亚近年来蔬菜、水果中的农药残留超标率均已分别稳定控制在 1% 和 5% 以下。^① 但由于种种原因，即使是发达国家和地区，也没能完全杜绝食品安全

^① 王强、高春先：《食用农产品质量安全问题及全程控制》，《浙江农业学报》2004 年第 5 期，第 248 页。



事件的再次发生，以至于出现了谈“食”色变现象和“食品恐怖主义”等称谓。

2. 中国食用农产品质量安全事件时有发生的事实

中国目前的农业生产还没有脱离“家家都种卫生地，化肥农药除草剂”的“石化农业”技术模式，生产者的“化学化”意识高温难退，过度或不当使用化肥和农药等农业投入品，所生产的食用农产品还没有达到应该达到的安全线，从而导致有关食用农产品安全生产的恶性事件接连不断。

2000年8月，上海两家公司的37名员工在食用猪肝后导致盐酸克仑特罗（俗称瘦肉精）中毒。2001年1月，浙江余杭先后有60多人因食用含有瘦肉精的猪肉中毒。2002年6月，广东中山市78人因食用有机磷农药残留的通心菜而中毒。2003年5月，安徽阜阳有171名婴儿因食用劣质奶粉患上营养不良综合征，其中13人因此死亡。2003年11月，浙江金华一些不法商家用死猪肉加工、敌敌畏浸泡金华火腿，震惊全国。2004年1月，南京一些不法商家为牟取暴利，用坏肉、病肉和死猪肉加工有毒香肠被查处。2005年3月，北京有关方面检测出亨氏中国辣椒酱含有致癌物质“苏丹红”一号，此后肯德基等国外知名企业受到冲击。2005年4月，国家质检部门在对全国18个省、市、区的食品专项检查后发现，中国有30家企业的88种食品及添加剂含有苏丹红。2005年5月，浙江省工商局将雀巢公司生产的雀巢牌“金牌成长3+”奶粉列入碘超标食品目录。2005年6月，郑州光明山盟乳业有限公司将“变质光明牛奶返厂加工再销售”的做法被记者曝光。2005年6月，《中国经营报》报道上海市出现光明“早产奶”，从而使光明牛奶陷入困境。2005年7月，用于水产品养殖，可导致人体致癌、致畸、致突变的化学制剂孔雀石绿在国内市场被发现。2006年6月，北京陆续有160多人因食用“福寿螺”导致的广州管圆线虫病患者去医院就诊，蜀国演义酒楼后来还因此而成为被告。2006年7月，中央电视台曝光湖北武汉等地加入增稠剂、甜味剂、防腐剂、香精和色素等化学物质的“人造蜂蜜”事件。2006年8月，浙江省台州市卫生局在某油脂厂内查扣猪油原料38600公斤、成品油5300公斤，猪油中不仅酸价和过氧化值严重超标，而且内含剧毒的“六六六”和“滴滴涕”。2006年9月，上海发生疑似散发性瘦肉精中毒事故，300多人食物中毒入院。2006年11月，执法人员检



查发现河北白洋淀国华禽蛋加工厂生产的一些红心咸鸭蛋中含有大量苏丹红Ⅳ号，随后全国数个省市都相继检出含有苏丹红的红心鸭蛋。2006年11月，上海市公布30件冰鲜或鲜活多宝鱼样品中全部被检出硝基呋喃类代谢物，随后北京市场的多宝鱼也相继检出此类问题。2006年11月，香港食物安全中心发现来自顺德大良一家专门供港注册渔场的一个鳊鱼样本含有孔雀石绿，后又发现15个鳊花鱼样本中的11个含有致癌物孔雀石绿。2007年4月，北京发生首例织纹螺中毒事件，6名患者集体食物中毒。2007年5月，福建漳州报出当地水产养殖户在养殖过程中滥用抗生素甚至使用农业部早在2002年4月就已经规定的硝基呋喃类化合物等违禁药品的“大料”。2007年6月，记者撩起了京城火锅店后厨的“门帘”，不少欺骗消费者的饭店只好洗手不干。2007年7月，东莞检查出含瘦肉精生猪共45头，成为东莞查获含瘦肉精的生猪数量最多、价值最高的案件，也引发了人们“瘦肉精又抬头了”的猜疑。2008年9月，“三鹿奶粉三聚氰胺事件”爆发，举国惊骇，世界哗然……

笔者对卫生部网站公布的数据汇总并进行分析，得出的结论是：2001~2007年，中国食物中毒事件报告平均每年1242.3起，中毒人数平均每年23533.6人、每起18.9人，死亡人数平均每年232.7人、每起0.2人（见表1-1）。虽然食物中毒事件并非都是食用农产品质量安全事件，但也有不少起是由于食用农产品生产中存在问题的导致的，其中就不乏由于农田、林果生产使用杀虫农药较多，畜禽养殖、水产养殖中使用不该使用的“饲料”而引起的食用农产品中毒。

3. 政府相关政策措施成效不够明显的缘由

事实已经证明，这些年来政府连续出台和实施的一系列政策法规措施，并不能从根本上解决食用农产品安全问题。对此，理论界和实践界也进行了一些探讨，归纳起来，主要有以下三种观点。

第一种是“环节和层面过多论”，认为食用农产品从初级农产品的生产到最终在市场上流通，要经过众多的环节，如果按照“从产地到餐桌”的产业链顺序考虑，产地环境、农业生产、产品加工、产品流通等多个环节都会产生污染等，而且，经过的环节越多，受到污染的可能性也就越大。正是涉及环节、层面过多，给监管带来了相当的难度，才使现有政策法规措施难以见到大的成效。



表 1-1 2001~2007 年中国食物中毒情况

年 份	报告起数 (起)	中毒人数 (人)	死亡人数 (人)
2001	611	19718	135
2002	464	11572	68
2003	379	12876	323
2004	2305	42876	255
2005	2453	32553	381
2006	1978	31860	209
2007	506	13280	258
合 计	8696	164735	1629
年 均	1242.3	23533.6	232.7
起 均	—	18.9	0.2

资料来源：根据卫生部网站数据整理而成。

第二种是“人口和消费层次众多论”，认为中国不仅人口众多，而且要求也有高低之分，对食用农产品的质量要求也各不相同。尤其是对于那些正处在追求“饱腹”状态的人们来说，能填饱肚子就心满意足了，根本没有或很少有食品安全意识，讲消费安全农产品更像是一种奢望。加之公众中各人的健康意识、环境意识、道德意识等都不尽相同，也会对食用农产品安全构成众多的危险因素。正是人口众多、消费层次众多，给监管带来了负面作用，才使现有政策法规措施难以显现大的威力。

第三种是“政府监管体制论”，认为对于食用农产品安全生产，的确存在监管体系不完善、监管力度不够、惩处震慑不到位、不能够有效解决执法必严等问题，这主要体现在不少相关的法律法规老化、国内监督体系与国际规范未能很好接轨、检测技术滞后不利于执法、政府对食用农产品质量安全问题的解决力度不够等方面，根本难以做到科学、合理、公正、廉洁和严明，起不到有效遏制不法行为的作用。政府监管体制不完善，给监管带来了不良结果，才使现有的政策法规措施形同虚设。

可以说，既有的研究从不同视角探讨了政府已有政策法规措施不能有



效解决食用农产品质量安全问题的成因。但笔者认为，中国食用农产品安全生产问题并不是一个单一的简单的问题，而是一个多成因的复杂问题。

4. 笔者的调查结论和观点说明

就中国食用农产品安全生产来说，目前正面临着高关注度、高期望值与低发展水平、低满意度并存的不和谐状况。

据笔者对农民、学生、教师、市民、一般干部、农口干部（包括农产品认证部门干部）等6大类人、345人次的调查，对食用农产品质量安全重要性，认为“十分重要”、“重要”的分别占62.6%、30.4%，合计占93.0%；而认为食用农产品质量“一般”、“不知道”的分别占6.1%、0.9%，合计仅占7.0%（参见表1-2）。认为“重要”、“十分重要”的比认为“一般”、“不知道”的高出86个百分点，说明人们对食用农产品质量安全的确有很高的关注度和期望值。

表1-2 食用农产品质量安全重要度调查

单位：人，%

调查总人数	十分重要		重 要		一 般		不 知 道	
	人数	比例	人数	比例	人数	比例	人数	比例
345	216	62.6	105	30.4	21	6.1	3	0.9

资料来源：根据调查数据整理而成。

对近两年食用农产品质量变化，认为“基本没变”、“降低了”的分别占40.0%、31.9%，合计占71.9%；而认为“提高了”的仅占20.9%，既低于认为“基本没变”者19.1个百分点，又低于认为“降低了”的11个百分点（参见表1-3）。认为“提高了”的比例远远低于认为“基本没变”的和“降低了”的，说明近两年食用农产品质量发展进度有些缓慢，乃至有些地方“不进反退”了。

尤其是对目前市场上食用农产品的质量，认为“满意”、“基本满意”的分别占7.0%、60.0%，合计占67.0%；而认为“不满意”、“很不满意”的分别占28.7%、4.3%，合计占33.0%（参见表1-4）。尚有近1/3的人认为“不满意”和“很不满意”，说明对食用农产品质量的满意度还比较低。



表 1-3 食用农产品质量变动调查

单位：人，%

调查总人数	基本没变		降低了		提高了		不知道	
	人数	比例	人数	比例	人数	比例	人数	比例
345	138	40.0	110	31.9	72	20.9	25	7.2

资料来源：根据调查数据整理而成。

表 1-4 食用农产品质量满意度调查

单位：人，%

调查总人数	满 意		基本满意		不 满 意		很 不 满 意	
	人数	比例	人数	比例	人数	比例	人数	比例
345	24	7.0	207	60.0	99	28.7	15	4.3

资料来源：根据调查数据整理而成。

直接关系每个人，且有可能引发许多不安定因素乃至恐慌心理等众多因素，使食品安全成了国内炙手可热的词汇，使“谁为我们的食品安全把关”成了国人街谈巷议的话题。食用农产品质量安全越来越受到全社会的普遍关注，从而也使国内食用农产品安全生产问题显得越来越突出。

对此，《中国食品安全战略研究》也清楚地指出：当前中国食品安全体系正面临如下八大难题：微生物污染成为影响中国食品安全的罪魁祸首；投入品供给及农产品生产、加工以及销售等环节存在安全隐患；食品安全标准体系、检验检测体系、认证认可体系等方面还存在明显不适应性；食品安全管理体制和法律法规体系有待完善；食品安全科技成果和技术储备不足；新产品、新技术、饮食习惯变化以及新的产销方式给食品安全带来了潜在威胁；食物中毒和食源性疾病仍然对中国食品安全构成明显威胁；食品安全问题制约经济社会发展。^①

食品安全问题关系到国计民生，食品安全生产重于泰山，已经成为一个严重的公共政策问题和社会问题；中国频发食用农产品质量安全事件，是因为没有抓到症结之所在，正像 2008 年 9 月中旬“三鹿奶粉三聚氰胺事

^① 唐福永：《我国食品安全面临八大考验》，2007 年 12 月 4 日《中国经济时报》。



件”曝光，国家在采取回收劣质奶粉、查清来源、追究责任、包治患儿等措施的基础上，10月上旬就匆忙出台《乳品质量监督管理条例》以及国家标准《原料乳与乳制品中三聚氰胺检测方法》一样，虽果断而迅速，但既有亡羊补牢之意，又有“头疼治头、脚疼治脚”之嫌，已经凸显出监督管理、信息披露、质量追踪等方面的重大缺陷；要解决食用农产品安全生产问题，绝对不能仅仅满足于个案治理，而需要从根本上分析和反思。也正是基于此，本书力争通过分析和研究中国食用农产品安全生产长效机制和支撑体系建设问题，全面拓宽相关理论分析和应用研究的深度和广度，探寻中国推进和实现食用农产品安全生产的路径取向和对策建议。

（二）研究意义

近几年来，食品安全一直是学术界和政界关注的热点。食品安全问题虽然是众多学者研究的对象，但是不同的学者研究的角度和方法不同，不同时期研究的问题也不尽相同。本研究尽管与其他学者的研究有相重合的部分，但侧重点在食用农产品的安全生产，所以不论是研究框架、研究思路还是研究内容，都争取从理论和实践方面有所探索和突破。其研究的意义有以下几个。

1. 拓展食用农产品安全生产研究

本书通过特有的一些研究思路、研究内容和研究架构，深化了对食用农产品安全生产内涵的理解，完善了食用农产品安全生产理论研究体系，丰富了相关理论研究的内容，能为深化相关理论研究提供理论借鉴，并为食用农产品安全生产提供理论支持。

2. 推进中国食用农产品安全生产

本书通过对食用农产品安全生产科学内涵、理论基础、发展现状、市场失效、主体博弈、国外借鉴、长效机制、支撑体系、综合案例以及对策建议的分析和探讨，为推进中国食用农产品安全生产提供了一条可实现途径，为政府部门进行相关决策和制定相关重大政策措施找出了一个突破口。加之本书的前身就是应用经济类的国家社科基金项目，其推广应用将对中国食用农产品安全生产起到积极的推动作用。

3. 促进现代农业的健康发展

本书紧密结合中国农业发展的实际需要，通过构建由市场、政府职能部



门、企业和社会组织等共同参与的实实在在的食用农产品安全生产“防护网”，提出了具有中国特色的食用农产品安全生产的理性化、科学化操作策略，以食用农产品安全生产为主线，促进用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营形式推进农业，用现代发展理念引领农业，用培养新型农民发展农业，为制定现代农业发展调整策略提供一个较好的线索，为促进现代农业的健康发展找出了一个切入点。

4. 对解决食品安全生产问题具有一定的参考价值

本书的主要研究对象是食品的一个重要组成部分——食用农产品的安全生产问题，由于食品安全生产问题与食用农产品安全生产问题具有相当程度的相似性，本研究构建的食用农产品安全生产分析研究框架和相关建议措施，对解决中国的食品安全生产问题乃至食品安全问题，具有一定的参考意义和借鉴价值。

二 国内外相关研究综述

20世纪80年代以后，国内外对食品安全问题的认识经历了一个由侧重食品数量安全（Food Security）到侧重食品质量安全（Food Safety）的转变过程。发展到今天，一提到食品安全，大家所能意识到的几乎都是食品质量安全，而基本忽略了食品数量安全，质量安全意义上的食品安全已经成了一种“全球公共产品”^①。本书所涉及、所研究以及本部分所综述的，也是基于食品质量安全方面的含义。

目前来看，无论是国内还是国外，从较大的角度（即食品安全）开展研究的很多，而从较小的角度（即食用农产品安全）开展研究的很少。截至2008年8月18日，检索中国期刊全文数据库（1994年至今）、中国优秀硕士学位论文全文数据库、中国博士学位论文全文数据库，输入“食品安全”一词，共可查到3941篇文章，其中期刊文章3857篇、优秀硕士学位论文77篇、博士学位论文7篇，而输入“食用农产品安全”一词，仅可查到

^① 黄祖辉、朱允卫：《全球化进程中的农业经济与政策问题——国际农经学者协会第26届大会综述》，《中国农村经济》2007年第1期，第76~77页。