

# 第一篇 农产品质量安全

## 1. 农产品的定义是什么？

农产品是指经种植、养殖、捕捞、采集获得的植物、动物、微生物产品及其初级加工品。

## 2. 农产品质量安全的含义是什么？

农产品质量安全是指农产品品质符合保障人身健康和生命安全的要求。

## 3. 为什么要加强农产品质量安全管理？

农产品质量安全问题，是新阶段农业和农村经济工作必须解决的一个重大问题。近年来，随着农产品供求基本平衡，丰年有余，人民生活水平日益提高，农产品国际贸易的快速发展，农产品质量安全问题日益突出，已成为农业发展新阶段亟待解决的主要矛盾之一。由于农业投入品的不合理使用、农产品的不科学收获、工业“三废”和城市垃圾的不合理排放，市场准入制度没有建立以及市场监督管理不严等，导致农产品污染比较严重，因食用有毒有害物质超标的农产品引发的人畜中毒事件，以及出口农产品及加工品因农（兽）药残留超标被拒收、扣留、退货、索赔、终止合同、停止贸易交往的现象时有发生。从田间到餐桌，从生产到贸易，农产品质量安全面临着前所未有的挑战，到了非抓不可、必须下大力气治理的时候了。

提高农产品质量安全水平，是促进农业结构调整、农民增收和农业可持续发展的需要；是保障城乡居民消费安全的需要；是加入 WTO、提高我国农产品国际竞争力的需要；也是整顿和规范市场经济秩序的需要。

## 4. 农产品质量安全管理包括哪些方面的工作内容？

农产品质量安全管理工作内容简单概括起来就是“三个三+依法管理”即产地环境、生产过程、流通市场领域三个过程的质量监控、农产品质量标准、检验检测、认证认可三大体系建设、无公害农产品、绿色食品、有机食品三大基地建设、农产品质量安全的依法管理。

## 5. 目前我省农产品质量安全管理的工作重点是什么？

农产品质量安全是农业安全的关键。农产品质量安全，已成为全社会关注的焦点。省委、省人大常委会和省政府 2003 年在全省范围内组织开展了“三湘农产品质量安全行”活动。2004 年启动了“无公害农产品整体推进计划”以确保湖南省内完成 1500 万亩无公害农产品产地的认定工作。近年来，我省以发展无公害农产品为重点，以农业标准化为突破口，建设绿色农产品基地，强化农产品的监测和源头监管，积极组织认证和申报无公害农产品、绿色食品和有机食品，农产品质量安全状况明显改观，但总体上仍未达到消费者放心的程度，必须控制源头，监管过程，多管齐下，保证农产品质量安全。

农产品质量安全管理工作是一项民心工程、德政工程，事关人民群众切身利益和生命健康的大事。要进一步提高对农产品质量安全管理的认识，将农产品质量安全管理工作作为落实“三个代表”重要思想，转变农业管理职能，迎接入世挑战，全面提升我省农业整体素质，提高农产品市场竞争力的战略举措来抓，进一步推进“三湘农产品质量安全行”活动的开展，切实研究解决农产品质量安全管理工作存在的实际问题。农产品质量安全管理工作又是一项复杂的系统工程，涉及多部门的工作，要加强配合、整合资源、搞好协调。逐步形成政府推动、农业部门为主、各职能部门配合、有关企业积极参与、全社会共同努力抓好农产品质量安全管理工作的大合力，全面提高农产品质量安全管理工作水平。

近期内，我省要进一步推进农产品质量安全体系建设，完善农业标准系统、检测系统、信用系统、产品评价系统、信息监管系统、政策支持系统、技术协作系统和事故应急系统，加强生产源头和生产过程监控，消除生产环节的污染，包括工业“三废”和生活污水的大量排放，化肥、农药、农膜的不合理使用导致有害物质污染。大力推行产地标识管理、产品条形码制度，动员社会力量广泛参与，使农产品的质量安全置于全方位的监督之下。加强动植物疫病防控能力建设，建立应急预案，健全疫情监测预警和防疫监督体系，严格落实各项检疫和免疫措施，防止外来生物入侵，防止和控制疫病传播蔓延。

## 6. 建立健全农产品质量安全保障体系的主要内容是什么？

对农产品质量安全实施强有力的监控，必须下大力气建立健全农

产品质量安全标准、检测检验、质量认证体系 加强执法监督、技术推广、市场信息等项工作。

(1)农产品质量安全标准体系。重点是加快农产品产地环境、生产技术规范和产品质量安全标准的制定并完善配套。要积极引进和采用国际标准,逐步与国际接轨。近两三年要重点加快农产品中农药残留、兽药残留、动植物疫病以及有毒有害物质限量国家标准或行业标准的制修订。力争到“十一五”末,使我国主要农产品品种、生产、质量、安全、包装、保鲜等方面的国家标准或行业标准基本配套,农产品生产经营的各环节都有相应的标准可遵循。

(2)农产品质量安全检测检验体系。要切实加强部级农产品、农业投入品和农业生态环境质检中心建设,充实仪器设备,完善检测手段,尽快提高检测能力,逐步实现与国际接轨,争取国际多边或双边认证。要加强地方农产品质量安全检测检验体系建设,逐步健全省级农产品、农业投入品和农业生态环境检测检验站(所),尽快开展农产品质量安全的日常监督管理和检测工作。同时,要指导农产品生产基地和批发市场,逐步配备快速检测仪器设备,培训技术人员,开展生产基地和批发市场农产品质量安全状况的检测。

(3)农产品质量安全认证体系。要以无公害农产品生产基地认定和农产品标识认证为基础,积极推行 GMP(良好操作规范)、HACCP(危害分析与关键控制点)ISO9000 系列标准(质量管理体系系列标准)、ISO14000 系列标准(环境管理和环境保证体系系列标准)认证和管理工作。加强农产品质量安全认证体系的建设,大力培育具有市场前景的名牌农产品,提高农产品的市场竞争力。

绿色食品作为农产品质量认证体系的重要组成部分,要按照政府引导、市场运作的发展方向,加快认证进程,扩大认证的覆盖面,使绿色食品在促进农业生态环境建设、实施农产品名牌战略、扩大农产品出口创汇等方面发挥积极作用。要进一步发挥绿色食品在农产品生产、加工运输、质量安全制度建设等方面的示范带动作用。

(4)农产品质量安全执法监督。从 2002 年开始,农业部在财政、计划等部门的支持下,在全国范围内开展农产品产地环境定点监测、农业投入品监督检查、农产品质量安全监督抽查工作。各省、区、市农业行政主管

部门在同级财政、计划部门的支持下开展了大量卓有成效的工作。

在加大对农业投入品执法监督的同时，要加强对农业生态环境和农产品质量安全的监督管理。要把对禁用、限用农业投入品的监督管理作为重点。对检出有毒有害物质超标的农产品，要依法及时处理。要抓紧有关农产品质量安全法规以及农业生态环境管理等方面规章的制定工作。

(5)农产品质量安全科技进步。要围绕农产品质量安全，抓好新品种、新技术、新产品的开发、推广和技术服务工作。加快开发农药残留、兽药残留等有毒有害物质快速、准确检测仪器设备和方法，研制农产品有毒有害物质降解技术和产品。在农产品生产基地建设、农业综合开发、丰收计划、跨越计划、“948”计划、动物无规定疫病区建设和动植物保护工程等农业项目实施过程中，要把提高农产品质量安全能力建设作为重点。

(6)农产品质量安全市场信息工作。在实施“十五农村市场信息服务行动计划”过程中，要把农产品质量安全信息网络建设作为主要内容之一，及时向农产品的生产、加工、经营和使用者提供农产品质量、安全、标准、品牌等方面的信息。

## 7. 当前搞好农产品质量安全的主要措施有哪些？

(1)统一思想认识，加大宣传力度。要通过各种渠道和方式加强宣传，让全社会认识到加强农产品质量安全关系到全国人民的健康和生命，是维护广大人民群众根本利益的重要体现；要针对当前突出的农产品有害物质超标问题，向农民推广普及安全使用化肥、农药、兽药、饲料添加剂和动植物生长激素等知识，对农民进行农产品安全质量专业培训，从生产环节把好农产品安全质量关。要从源头、从基础抓起，抓重点，标本兼治，综合治理，持久作战，持之以恒。

(2)加强领导，改革管理体制和运行机制。抓好农产品质量安全管理是各级政府不可推卸的责任。建议国务院授权成立跨部委的农产品安全委员会或明确由农业部牵头并合理划分经贸、卫生、环保、质检、工商等部门的管理权限，真正做到各司其职、密切配合、齐抓共管，从生产、加工、包装、贮运、销售和进出口各个环节严格监管。地方各级政府要切实加强对农产品质量安全工作的领导，要将农产品质量安全

管理工作列入重要议事日程，实行行政首长负责制。

(3) 加快建立和完善农产品质量标准体系与检验检测体系，严把市场准入关。要参照国际食品法典委员会 CAC 等国际组织的标准和周边先进国家和地区如香港的标准结合我国实际逐步制定农产品的安全质量标准、规范评定程序和检测方法，并制定相应的生产操作规程。对于一些严重超标的“污染”农产品坚决禁止流入市场逐步建立起无公害农产品的市场体系与销售氛围。

(4) 加快立法步伐 加大执法力度。要建立重在防范、以科学为基础的农产品安全法律系统，要在对现有涉及农产品质量安全管理的相关法律法规进行认真清理的基础上加快《农产品质量安全法》的制定，与《食品卫生法》做好协调衔接当前首先要解决有关蔬菜生产的法律法规的制定、完善和执行问题同时加快农药、兽药、饲料、肥料、农用激素和动植物疫病防治等方面的法律法规的修订工作，使其能真正管住、管好农产品的质量安全工作对置人民生命健康安全不顾、唯利是图的非法生产、销售高毒、高残留农药和“瘦肉精”之类行为或使用上述违禁药品和添加剂并造成严重后果者必须依法严惩决不姑息并追究当地政府主要领导的责任。

(5) 制定扶持政策，加大投入力度，充分调动广大农民的生产积极性。要充分考虑生产、流通环节防治工作的需要保证农产品质量安全的生产性补贴政策包括国家对推广低残高效农药、兽药的补贴加大对农产品质量安全相关科技攻关的投入；加大对农产品质量安全标准化检测检验体系建设，以及无公害农产品生产基地和标准化生产综合示范区建设的投入当前重点是加大对快速检验、检测设备的研究、开发的投入尽快解决农产品质量检测与管理手段落后的问题要利用市场机制全面推行优质优价政策通过基地建设、技术培训和市场营销等措施，充分调动农民生产安全优质农产品的积极性。

(6) 加强和扩大试点工作。加强农产品质量安全是一项长期、艰苦、复杂的系统工程不可能一蹴而就需要一个由“点”到“面”的过程，要抓好京、津、沪及深圳等地无公害行动计划和农业生态示范县的试点及时对试点经验进行总结逐步推广。当前要集中力量解决好蔬菜中有机磷类农药残留、猪肉中“瘦肉精”残留以及茶叶中农药残留和重

金属超标问题，尽快见到成效。

#### 8. 我国正在实施的有关农产品质量安全法律法规有哪些？

我国正在实施的有关农产品质量安全法律有《中华人民共和国农业法》、《中华人民共和国标准化法》、《中华人民共和国商标法》、《中华人民共和国动物防疫法》、《中华人民共和国产品质量法》、《中华人民共和国渔业法》、《中华人民共和国食品卫生法》、《中华人民共和国进出口动植物检疫法》。正在实施的有关农产品质量安全法规有《中华人民共和国标准化法实施条例》、《中华人民共和国农药管理条例》、《中华人民共和国兽药管理条例》、《中华人民共和国饲料和饲料添加剂管理条例》、《中华人民共和国农业转基因生物安全管理条例》、《中华人民共和国基本农田保护条例》、《中华人民共和国认证认可条例》及我省的《农产品质量安全管理办法》等。同时，《农产品质量安全法》的立法工作正在进行。

#### 9. 影响我国农产品出口的因素有哪些？

影响我国农产品出口的因素主要有：

(1)生产成本高。农业进入新阶段后，我国农产品进出口结构已经发生了巨大变化。由于粮食生产成本以平均每年 10% 以上的速度递增，小麦、玉米、大豆、棉花、油料、食糖等大宗农产品的国内价格已高于国际市场价格二至五成，失去了国际市场的竞争优势。

(2)商品质量差。在国际市场上，我国部分农产品虽具有明显的价格优势和竞争能力，但出口水平却比较低。例如：我国是苹果生产大国，产量居世界第一位，而目前我国苹果年出口量仅占生产总量的 1% 左右。出口受阻的主要原因：苹果没有分级，大小不均，含糖量低，虫果率高，采后保质能力差，鲜果农药残留超标。

(3)加工业发展滞后。目前我国农产品的加工产品尚处于初级阶段，精加工产品少。尽管这些年来有了很大的变化，农产品加工出口逐年增加，但我国出口的农产品加工工艺粗糙，摆脱不了手工作坊式的简单生产模式，形成不了工业化大规模生产。消费者需要高档优质方便的食品，而我们输出的大部分还是“大路货”。

(4)出口体制不顺。在全面实行市场经济条件下，农产品购销体制已发生了很大的变化，许多农产品出现了过剩，原有的外贸体制已不能

适应新的形势。在分散的小农生产与开放的大市场之间，缺少一种能够把家庭经济单位组织起来的流通合作组织形式，缺乏具有流通经营实力的农业企业参与国内外市场的销售。由于在流通中有关收购商和外贸公司层层盘剥，生产者利益得不到保证，而当市场出现疲软时，农产品收购减少或停止又使农民的生产积极性受挫，再加上出口与生产隔离，生产者不能及时了解国外市场信息，生产的产品往往不符合市场需要，这些都严重影响了我国农产品及其加工品进入国际市场。

(5)出口得不到政策性金融支持。通过设立进出口政策性金融机构，向进出口提供金融支持的做法一向为世界各国所采用。出口信贷虽然日趋商业化，但一般都仍以政府支持为后盾，政府作为出口风险的“最后承担者”具有其他机构无法比拟的安全性和可靠性。目前许多发达国家出口信贷都为扩大本国出口发挥了重要的作用。我国鼓励出口的政策性优惠信贷，除了规模和力度偏小之外，主要是支持范围过于狭窄，重点是支持对机电产品和大型成套设备的出口，而农产品的出口得不到出口信贷的支持。

湖南省 2004 年 1—5 月企业出口货物被退运进口共涉及报关单 61 票 价值 101.4 万美元 其中以农产品居多 包括蔬菜、食品罐头、蜂蜜等。主要原因是“产品质量不过关”另一原因是“绿色壁垒”。如岳阳市野源蜂蜜有限公司曾申报 100 余吨蜂蜜出口日本 因受国际“氯霉素风波”的影响，货物在上海海关结关放行后 日商中止合同 货物被迫运回。

#### 10. 如何适应国际市场对农产品质量的要求？

要适应国际市场对农产品质量的要求，我省要重点做好以下几个方面的工作：

(1) 加快我省农产品的标准化制度建设。目前，我国农产品的国内标准在结构和内容上很难适应国际市场的要求，与国际标准相比尚有差距。这就要求我们在制定农产品标准时绝不能闭门造车，应加强对国际标准的研究和采用，从而建立一套既与国际惯例相接轨又符合我国国情的农产品技术标准体系。另外，我省应积极参与国际标准化活动，及时将先进的技术标准推荐制定为国际标准，并将一些意见和要求充分地反映到国际标准中去，从而为我国农产品顺利进入国际市场创造条件。如杂交水稻种子标准、生产标准等。

(2) 增强我省涉农企业的国际认证管理意识。认证是依据国际惯例对产品进行评价和管理的一项工作，得到了有关国际贸易和关税组织的认可，就有了作为贸易各方接受进货、签订合同的重要条件之一。目前我省涉农企业认证管理的意识不强，在农产品质量安全管理方面，应大力推行 ISO9000、ISO14000 和 HACCP（危害分析与关键控制点）等一系列国际认证 促使农产品生产经营企业转变观念 强化绿色管理意识 树立绿色营销观念 进一步做好各种贯标和认证工作 拿到国际贸易的“通行证”。

(3) 大力发展绿色农业。农业生产的过程和产品质量，直接关系到人类食物、营养、健康和安。绿色农业由于对大气、土壤等生态环境，农药、肥料、兽药、食品添加剂等使用 产品的包装、贮运以及农作物种植、畜禽饲养、水产养殖和食品加工等都制定了严格的标准体系和审批程序，所以比较容易突破绿色壁垒。我省应加大对绿色农业的支持力度 加大对绿色农业的高新技术投入 不断提高从业人员素质 加速绿色农业的发展。

(4) 努力拓展海外市场 实现出口市场的多元化。目前我省农产品的出口市场比较单一，主要集中在欧美发达国家和日韩等周边地区。农产品过分集中在少数几个经济发达国家，面临的市场风险是很大的，就像把“所有的鸡蛋都放在了一个篮子里”。一旦这几个国家采取绿色贸易保护 我省农产品的出口将整体受到影响。因此 我省要把目光投向更多的国家和地区 选择合适的区域市场和细分市场 便入分散市场风险 建立国际性的运销网络 并且加大贮运技术攻关 扩大农产品的运销距离和范围，真正实现商品的国际化和多元化经营。我省要利用杂交水稻技术优势 争取国家支持 积极组织技术出口。

(5) 进一步提高我省农业组织化程度。我省农业生产大多还是超小规模、零散的家庭经营，无法对农业生产过程进行有效控制。因此，要充分发挥龙头企业的带动作用 有效地将农户组织起来 以解决分散生产所带来的农产品质量无法整体控制的问题。另外，应抓紧建立和完善各种农产品出口行业商会、协会等中介组织，以更充分地获取信息、拓展业务 不断提高涉农企业的国际谈判能力和营销能力。

(6) 建立农产品贸易技术壁垒预警机制。面对绿色壁垒不断翻新

的现实，我省应尽快建立和完善 TBT(贸易技术壁垒)通报咨询机构和工作机制 深入了解进口国 尤其是发达国家 的标准、技术法规和合格评定程序，不断追踪国外先进标准和先进的技术成果，借鉴发达国家做法，针对我省农产品的薄弱环节，提出需要采取的新的应对措施，尽快建立农产品贸易技术壁垒预警机制，为农产品生产经营者提供国外贸易壁垒的最新动态 引导生产 防患于未然。

#### 11. 发达国家对农产品进口的技术壁垒有哪些？

目前 WTO 有关农产品的技术壁垒的协议有两个，一是 TBT 即《贸易技术壁垒协议》另一个是 SPS 即《实施动植物卫生检疫措施协议》。有的发达国家根据上述协议而设置了各种类型的技术壁垒，具体说来有以下几种：

##### (1)合格认证。

该制度强调，对进口商品必须通过产品合格检验单位的认证，方可进口。根据资料介绍，目前美国有 55 种认证体系，如产品安全认证体系等。出口欧洲的商品，如果没有认证，则被拒绝进入。

##### (2)绿色检疫。

作为世贸组织的成员，在约定的规则之下，贸易壁垒不复存在，但某些发达国家为限制发展中国家的农产品进口，以诸如环保等借口，在较短的时间内通过立法等形式，对进口或计划进口的产品，制定一套非常严格的、近乎苛刻的技术标准，以达到限制进口的目的。如食品安全指标中对农药残留、放射性残留以及金属锡、铜、铅、砷、汞及六六六、DDT及化学添加剂的含量要求非常苛刻，使进口的商品很难甚至根本无法符合其标准。

##### (3)特定技术标准。

各国的技术标准十分复杂，且名目繁多，如欧洲的技术标准就有 10 多万个，其中有些标准是专门针对某国或某类产品而专门设计制定的，也有的是利用各国标准的不一致性，选择对本国有利的标准，达到拒绝进口的目的。

##### (4)包装标志。

某些国家对包装物材料及包装标签要求十分严格，如包装材料选用可持续发展材料，包装物要节约能源、无废弃物产生，可回收再利用

或能够自然降解，绝对不污染环境等，标签要求有图形、图案表明和文字说明，并且要求该包装在生产、使用、消费处理过程中对生态环境和人类健康均无损害。在我们现有知识、思维及做法的基础上，达到这些标准要费很大的力气。

#### (5)其他方面。

如包装的密闭性、包装标识的颜色、货物运输方式以及国家之间计量单位的差别等，这些均可成为某些国家抵制农产品进口的理由。

发达国家农产品贸易技术壁垒的发展趋势是：

标准不断提高。美国最近提出在食品加工中引入 HACCP 管理体系 重点在污染、疾病、加工、残留、守法和经济欺骗等多个危险领域进行所谓“关键控制”。禁止进口未实施该管理体系国家的水产品和肉禽加工食品。

规定经常变化。很多法规和具体规定每年进行修订和补充，尤其是各地方政府的规定，发展中国家的农产品出口企业根本无法及时了解。

环保标准层出不穷。由于目前对全球环境的关注。发达国家制定了大量的环保标准，极大地限制了发展中国家农产品的出口，以我国的食品出口为例，1999年8月至2000年1月的6个月内美国FDA就扣留了634批从中国进口的食品，原因涉及杂质、农药残留、食品添加剂、色素、标签、致病菌、不符合FDA的注册要求等。

#### 12. 如何认识科技在农产品质量安全管理中的地位和作用？

改革开放20多年来，我国农业取得了举世瞩目的成就。农产品实现了从长期短缺到供求基本平衡、丰年有余的历史性转变。农产品质量安全越来越受到社会各界的普遍关注。而科学技术在农产品质量安全管理中起到了不可替代的作用。对制约农产品质量安全发展的关键性问题和导向性、前瞻性技术问题的研究，包括农业生态环境保护、农药和化肥无害化施用、生物防治、产品加工工艺、包装等就是农业科研的重要课题。

围绕农产品质量安全 在抓好新品种、新技术、新产品的开发、推广和技术服务过程中；在加快开发农药残留、兽药残留等有毒有害物质快速、准确检测仪器设备和方法，研制农产品有毒有害物质快速降解技术

和产品的操作过程中；在农产品生产基地建设、农业综合开发、丰收计划、跨越计划、“948”计划、动物无规定疫病区建设和动植物保护工程等农业项目实施过程中；在有关质量标准制定过程就是一个科学研究的过程和科研成果推广应用的过程。因此，我们要进一步提高科技意识，加大科技投入，加强各部门、多学科的协作攻关，搞好示范推广，充分发挥科技在农产品质量安全管理工作中的关键作用。

### 13. 什么是科学的质量安全观？

首先，质量安全是在数量安全的前提下提出来的。强调食物安全，而不单纯提总产指标，是我国粮食供求和人们消费出现新变化的需要。目前，我国粮食已告别了短缺出现了阶段性、结构性供过于求。全国粮食生产能力已达到 4900—5200 亿公斤，人均占有粮食 400 公斤以上，超过世界平均水平；另一方面，随着农业和国民经济的发展，我国绝大多数城乡居民生活已稳定地越过温饱，向小康迈进。人们的饮食消费出现了明显的变化。从短缺不够吃到丰富吃饱并开始追求吃好；从过去重数量到现在开始注重营养，讲求科学，期盼高质量、高规格、高品质、高档次、无公害的食品。此时，食物供求的矛盾更多地是表现为品种和品质不适宜而形成的结构性矛盾。这既是农业生产结构进行战略性调整的一大背景，也是我们在食物问题上不再单纯强调总量增长目标，而是要考虑食物数量与质量并重，食品品质结构合理，卫生健康、营养达标的食物安全的原因。

其次，质量安全应该是一个动态、发展的概念。在不同国家和地区、不同时期，市场的要求不一样，质量安全的含义也就不一样。同时，质量安全也是适应经济全球化和我国已加入 WTO 的新形势提出的必然要求，我国的农产品走向世界的必然选择。

因此，科学的质量安全观应当是在可持续发展思想指导下，正确处理质量与数量的关系以及与资源、环境和社会的关系，实现农产品数量安全、质量安全、生态安全、市场安全的和谐统一。

### 14. 什么是农产品质量检测机构？

农产品质量检测机构是依照国家法律法规和有关条件成立，对农产品（包括产地环境和农业投入品，下同）质量安全实施检验检测，并对检验检测结果独立承担法定责任的法人。农产品质量检测机构对农产

品质量安全性评价、农业行政执法、农产品市场监管和农产品贸易等诸多方面的工作提供技术支撑；为农业结构调整、农产品质量升级、农产品消费安全、全面提升农产品的市场竞争力等决策方案的形成，提供可靠的检测数据。农产品质量检测机构是国家农产品质量安全检验检测体系的一个组成部分。

#### 15. 农产品质量安全例行监测的含义是什么？

我国农产品质量安全管理工作取得了重要进展，特别是逐步建立了例行监测制度，农业部启动了农药残留监控计划，分别在每年的 1 月、4 月、7 月、9 月、11 月分 5 次对全国 37 个大中城市蔬菜中农药残留进行例行监测。监测结果在报送国务院领导的同时，反馈给有关城市的领导和主管部门，成为推进农产品质量安全工作的有效手段。从 2004 年开始 农业部开始在四、五月间及 11 月中旬每年两次向社会公布检测结果，接受消费者监督。

农产品质量安全例行监测，是深入推进“无公害食品行动计划”的重要内容，也是提高农产品质量安全水平的重要措施。既是政府行政执法的重要环节，也是规范各地监测工作的重要手段，同时也有利于避免重复监测和统一农产品质量安全对外口径。推行农产品质量安全例行监测是农业部为加强农产品质量安全管理在全国开展的一项重大工作，是实施食品药品放心工程的一项得力措施，对于保障人民身体健康、扩大农产品出口和增加农民收入具有重大而深远的意义。

2001 年从北京、天津、上海、深圳四个试点城市的蔬菜农药残留和生猪“瘦肉精”污染定点监测工作开始实施 进而逐步扩展到全国 37 个城市全年 5 次的蔬菜农残、16 个城市畜产品污染和 5 个城市水产品中药物污染定点监测。随后又开展了符合国际规则和惯例的兽药及兽药残留监控计划、农药及农药残留监控计划、饲料及饲养违禁药物监控计划、农产品产地环境普查计划、农业投入品监测计划、农产品品质普查计划以及农资打假监控计划。

我省农产品质量安全例行监测工作近年来有了新的突破。一是建立了以蔬菜、水果、茶叶中农药残留抽检为主的农产品质量安全例行监测制度。在全省设立了 100 个农产品质量安全定点监测点，对其生产、销售的蔬菜等农产品定点监测农药残留及重金属等技术指标。二是

省、市、县三级农产品质量安全检验检测体系初具雏形。2003年组建了湖南省农产品质量检验检测中心,长沙、常德、益阳、衡阳、怀化、邵阳、娄底、湘西、岳阳和张家界等市州组建了农产品质检中心,浏阳、醴陵、临湘、衡南、汨罗、湘阴等县市成立了农产品质检站,马王堆蔬菜批发市场、长沙红星农副产品大市场等14个农业部定点批发市场建立了自律性农药残留速(监)测站。三是开展了农药、化肥等农业投入品的市场质量抽查。2003年省农业厅抽检种子、农药、肥料、农业环境等样品2427个。重点查处了违规销售、使用高剧毒农药复配制剂产品。四是大力宣传农产品质量安全知识,强化生产者和消费者质量安全意识。全省举办了“三湘农产品质量安全行”和省农产品质量检验检测中心成立新闻发布会等大型宣传活动。

16.《湖南省农产品质量安全管理办法》对农产品质量安全检验检测体系建设有什么规定?

县级以上人民政府农业行政主管部门应当按照国家规定,建立健全农产品质量安全检验检测监督体系,并会同质量技术监督部门加强农产品质量安全检验检测机构资格审查。

农产品质量安全检验检测人员应当具有相应的专业技术和资格条件,实行持证上岗。农业行政主管部门应当加强对检验检测人员的培训、考核和管理。

农产品检验检测人员应当按照技术标准和技术规范进行检验检测,并对所出具的检验检测结果负责。

17.《湖南省农产品质量安全管理办法》对农产品质量检验检测有何具体规定?

实行农产品产地检测制度。农产品生产者应当委托法定检测机构对其生产的农产品进行检测。经检测符合质量安全标准并取得合格凭证或者依法取得无公害农产品、绿色食品、有机食品认证标志的,方可销售。

动物屠宰场应当依法接受并配合动物防疫机构对入场动物进行屠宰前和屠宰后检疫。经检疫合格并取得合格证明、加盖验讫标志的动物产品,方可销售。

农产品批发市场、集贸市场和经营农产品的超市、配送中心(以下

统称农产品经营市场)应当建立健全进货检查验收、查验检测凭证、记录和保存购销台账等制度,对从本市场售出的农产品的质量安全负责。

农产品经营市场应当要求入场农产品销售者交验有效的产地检测合格凭证或者无公害农产品、绿色食品、有机食品认证标志(以下统称有效合格凭证),认真查验并予以记录。

销售者不能交验有效合格凭证的农产品,农产品经营市场应当配备检测设备和检测技术人员或者委托法定检测机构进行检测,经检测合格的方可允许销售;检测不合格的,即时报告工商行政管理或者农业行政主管部门处理。

### 18. 什么叫田间生产档案?

按照农业标准化生产的要求,为加强产地环境、生产过程的质量安全监控,实现农产品质量追踪管理,在农产品生产过程中,对产地环境条件、种子、农药、化肥等农业投入品的使用、农产品上市等情况进行记载,并建立备查资料,此资料称为田间生产档案。

### 19. 建立田间生产档案有什么作用?

(1)建立田间生产档案,通过实行农产品标识化流通,建立农产品市场准入,从市场能对农产品质量实行反向追踪,有利于实现对农产品质量安全的追踪管理。

(2)建立田间生产档案,对农产品生产实行质量安全追踪管理,能强化生产者的质量安全责任意识,促使生产者按照标准组织生产。

(3)建立田间生产档案,通过对全年生产记载的分析,能促进生产者改进生产技术,提高生产效益。

### 20. 什么是有机食品?

有机食品这一词是从英文 *organic food* 直译过来的。它是指来自于有机农业生产体系,根据国际有机农业生产要求和相应的标准生产加工、并通过独立的有机食品认证机构认证的农副产品,包括粮食、蔬菜、水果、奶制品、禽畜产品、水产品、调味品等。有机食品在生产加工过程中,不使用任何人工合成的化肥、农药和添加剂,并通过有关认证组织的检测确认为纯天然、无污染、安全营养的食品,有机食品亦称为“生态食品”。

纯天然、无污染、高品质的有机食品 21 世纪人类消费的首选食

品目前销售量已占食品总量的 10%—15% 随着人们生活水平的提高，有机食品将越来越受到人们的青睐。

国家环保总局出台了《有机食品认定的管理条例》的规定，有机食品必须符合国家食品卫生标准和有机食品技术规范要求；在原料生产和产品加工过程中不得使用农药、化肥、生长激素、化学添加剂、化学色素和防腐剂等化学物质，不得使用基因工程技术。凡通过了国家有机食品认证机构认证的农产品及其加工产品才是有机食品，有机食品都应使用统一的有机食品标识。

在国外，人们出于对个人健康的渴求和环保的重视，对有机食品趋之若鹜。目前，全世界已有数百个有机食品生产协会在不懈地拓展有机食品这一新兴市场，并迅速形成一股潮流。摄取有益健康的有机农产品已成为一种新的消费时尚。

我国作为一个农业大国，耕地与人口的矛盾日益尖锐，为了保证农作物有好的收成，除大量使用化肥外，任意加大农药用量的现象相当普遍，有的地方还在继续使用国家早已明令禁止生产和使用的农药，使农作物受农药残留物的污染日益严重。据了解，我国每年都有不少因农药污染造成食物中毒的案例，老百姓对此忧心忡忡。另外，农药污染对我国农产品的出口创汇也造成了相当大的影响，如我国传统的出口农产品肉类、茶叶等，现在已很难向欧美等国家和地区出口，因为部分出口农产品被对方检出农药残留超标。

我国目前大量使用的农药多由有机化合物组成，有机磷、有机氮等残留物在自然环境中难以降解，通过食物链进入人体后不能全部排出，难排出部分在体内积存造成慢性中毒。而慢性中毒往往不能引起人们足够的重视，造成一些疾病甚至癌症的发病率升高。

目前，农药对农产品的污染已受到全社会的关注，老百姓在市场上争买带虫斑的蔬菜和“净菜工程”的兴起，都足以反映出人们对无公害食品的渴求，一大批高残留农药如“杀虫脒”、“滴滴涕”等被国家明令禁止生产和使用，并大力推广无公害食品的生产技术，逐渐减少对化学杀虫剂的依赖，有的地方已大面积推广“绿色农药”和利用赤眼蜂防治蔬菜虫害，通过科技下乡活动，不少农民还掌握了多种杀虫方法，如采用捕捉、诱捉、设屏障、雌雄隔离等物理方法消灭农作物虫害。随着高效、

低毒、低残留新型农药和植物杀虫剂的开发应用 无公害蔬菜、水果、粮食等农产品已经开始进入我国普通百姓家庭。应该说明的是，无公害食品即平常人们所说的“绿色食品”，还不是完全意义上的有机食品。无公害食品在生产加工中还需使用少量化肥、低毒农药和添加剂等化学产品，但已经基本消除了农药残留污染，并向有机食品迈出了坚实的一步。

有机食品主要国内外认证机构有：中国的 OFDC 美国的 OCIA( 全称“国际有机作物改良协会”)德国的 ECOCERT、BCS 和 GFRS 荷兰的 SKAL 法国的 IFOAM 等。

我国有机(天然)食品使用标志是一个圆形图案。内圆表示太阳，其中既像青菜又像绵羊头的图案泛指自然界有机(天然)的动、植物食品，外圆表示地球，整个凸起内采用绿色，象征有机食品是真正无污染、优质、健康的食品 给人类带来了优美、整洁的生活环境。据了解 目前市场上各种标榜为“天然食品”的饮料、蜂蜜、茶叶等很多，鱼龙混杂。有机食品包装标准：有机食品(AA 级绿色食品)包装评价采用有关包装材料的国家标准、国家食品标签通用标准 GB7718-94 及农业部颁布的《绿色食品标志设计标准手册》及其他有关规定。

## 21. 什么是绿色食品？

“绿色食品”备受消费者青睐 但许多人对它的内涵并不十分了解，有三种误解：一曰“绿色食品”就是含叶绿素的绿颜色食品；二曰“绿色食品”就是走上餐桌的野菜；三曰市场上销售的绿颜色食品就是“绿色食品”。

其实这些都不是真正意义上的“绿色食品”，“绿色食品”特指遵循可持续发展原则，按照特定生产方式生产，经专门机构认证，许可使用绿色食品标志的无污染的安全、优质、营养类食品。之所以称为“绿色”，是因为自然资源和生态环境是食品生产的基本条件，由于与生命、资源、环境保护相关的事物 国际上通常冠之以“绿色”为了突出这类食品出自良好的生态环境，并能给人们带来旺盛的生命活力，因此将其定名为“绿色食品(green food)”。

发展绿色食品必须遵循可持续发展的原则。从保护、改善生态环境入手 以开发无污染食品为突破口 将保护环境、发展经济、增进人们

健康紧密地结合起来 促成环境、资源、经济、社会发展的良性循环。

绿色食品特定的生产方式是指按照标准生产、加工 对产品实施全程质量控制；依法对产品实行标志管理。

无污染、安全、优质、营养是绿色食品的特征。无污染是指在绿色食品生产、加工过程中 通过严密监测、控制 防止农药残留、放射性物质、重金属、有害细菌等对食品生产各个环节的污染 以确保绿色食品产品的洁净。绿色食品的优质特性不仅包括产品的包装水平高，而且还包括内在质量水准高 产品的内在质量又包括两方面：一是内在品质优良，二是营养价值和卫生安全指标高。

为了保证绿色食品无污染、安全、优质、营养的特性 开发绿色食品有一套较为完整的质量标准体系。绿色食品标准包括产地环境质量标准、生产技术标准、产品质量和卫生标准、包装标准、储藏和运输标准及其他相关标准，它们构成了绿色食品完整的质量控制标准体系。为了和普通食品区别，绿色食品有统一的标志。绿色食品标志图形由三部分构成：上方的太阳、下方的叶片和蓓蕾。标志图形为正圆形 意为保护、安全。整个图形描绘了一幅明媚阳光照耀下的和谐生机 告诉人们绿色食品是出自纯净、良好生态环境的安全、无污染食品 能给人们带来蓬勃的生命力。绿色食品标志还提醒人们要保护环境和防止污染，通过改善人与环境的关系，创造自然界新的和谐。

绿色食品标志管理的手段包括技术手段和法律手段。技术手段是指按照绿色食品标准体系对绿色食品产地环境、生产过程及产品质量进行认证，只有符合绿色食品标准的企业和产品才能使用绿色食品标志。法律手段是指对使用绿色食品标志的企业和产品实行商标管理。绿色食品商标已由中国绿色食品发展中心在国家工商行政管理总局注册 专用权受《中华人民共和国商标法》保护。

## 22. 什么是无公害农产品？

无公害农产品是指产地环境、生产过程、产品质量符合国家有关标准和规范的要求，经认证合格获得认证证书并允许使用无公害农产品标志的未经加工或初加工的食用农产品。

无公害农产品标志图案主要由麦穗、对勾和无公害农产品字样组成 麦穗代表农产品 对勾表示合格 金色寓意成熟和丰收 绿色象征环