

- ◆ 河北省社会科学院重大课题系列
- ◆ 河北省社会科学基金项目研究成果

# 河北 沿海地区经济发展 问题研究

主 编 周文夫  
副主编 彭建强  
焦新旗

河北人民出版社

# 河北

## 沿海地区经济发展 问题研究

---

主 编 周文夫  
副主编 彭建强 焦新旗

河北人民出版社

- ◆河北省社会科学院重大课题系列
- ◆河北省社会科学基金项目研究成果

# 河北沿海地区经济发展问题研究

## 编辑委员会

主任 周文夫  
副主任 孙继民 杨思远 刘 月  
委员 彭建强 焦新旗 颜廷标  
李建国 穆兴增 陈 璐

# 序 言

《河北沿海地区经济发展问题研究》，是 2012 年度由河北省委省政府领导交办，省社会科学院承担完成的重大课题研究成果。党的十八大提出要全面深化改革开放，确保到 2020 年实现全面建成小康社会宏伟目标。同时指出，要创新开放模式，促进沿海内陆沿边开放优势互补，形成引领国际经济合作和竞争的开放区域，培育带动区域发展的开放高地。河北作为东部沿海省份，理应在构筑区域经济发展新格局、全面建成小康社会进程中走得更快一些。

2011 年，国家批准实施《河北沿海地区发展规划》，河北沿海地区发展正式上升为国家战略。省第八次党代会明确提出要举全省之力打造曹妃甸新区和渤海新区两大增长极，建设沿海经济隆起带。为发挥社会科学研究的理论支撑作用，更好地促进河北沿海地区发展，河北省社会科学院组织骨干力量，对有关河北沿海地区经济发展的系列问题进行了专题研究，组织专家团队深入我省秦、唐、沧三市及天津、山东、辽宁沿海地区进行了考察调研，同时邀请国内专家召开了河北沿海地区发展学术研讨会，多维度把脉河北沿海地区经济发展。在此基础上，完成了系列成果，并编辑形成此书。

纵观人类文明的历史，人类经济活动的地理走向依次是由森林到草原、再到平原和河流，然后到沿海。工业文明和现代化的实践

反复证明，沿海是生产和交换效率最高的地方，谁先做沿海的文章，谁就能获得发展的先机。河北省与我国东部先进省份的差距不在农业、不在传统工业，甚至不在服务业，而是在沿海和港口经济。

从世界范围看，当前全球 3/4 的大城市、70% 的工业资本、70% 的人口都集中在距海岸约 200 公里以内的沿海地带，世界最发达的都市经济圈、经济带也主要分布在沿海地区，全球临港经济占世界经济 GDP 总量的 60% 以上，95% 以上的货物流通量是由海运完成的。美国大西洋经济带和沿太平洋经济带的开发、日本太平洋沿岸城市带的发展、韩国沿海经济带的开发，都是当今世界沿海区域发展战略的成功范例。从我国的实践看，改革开放 30 多年来，珠三角、长三角区域的各省市，无不以沿海开发、走海洋发展之路实现了率先崛起。依托沿海港口资源优势做大做强沿海经济，进而带动腹地发展，已经成为高效率配置资源、低成本交换产品、快捷化融入世界经济的最佳路径。

从河北实际看，我省地处环渤海经济圈和东北亚经济圈的关键地区，内环京津、外延渤海，区位、港口、资源、腹地优势明显，发展沿海经济的条件得天独厚。加快河北沿海地区发展，推动生产要素向沿海地区转移，将沿海资源优势转化为经济发展优势，打造沿海经济隆起带，促进河北沿海城市群的加速崛起，对于优化河北省产业结构和区域布局，实现全省经济跨越发展具有十分重要的意义。

加快河北沿海地区发展首先要确立面向海洋建设经济强省的全新发展理念。一是要强化我省是东部沿海省份这样一种自我认知和自信。我省有沿海资源优势 and 区位优势，我们有信心、有能力建设成沿海经济强省。二是要转变传统的战略思维，更积极地面向海洋、走向海洋、利用海洋，扩大开放，更积极地参加国际国内分工与协作，努力跻身于沿海强省之列。三是要有区域协同观念。虽然秦、唐、沧地区是带动河北全省发展的前沿高地，但沿海强省是包

括全省 11 个设区市在内的统一整体，11 个设区市又包括 172 个县（市、区）这些次一级的区域单元，它们在整体系统中发挥各自的功能。只有建立沿海与内陆的互动、联动发展机制，才能实现全省的快速发展。同时，要时刻注意国内外现代化发展的最新趋势，用前瞻性和创新性的思维谋划发展、推动发展、实现发展。

加快河北沿海地区发展核心是坚持走新型工业化道路。河北经济增长方式的最突出问题，是“以资源推动为主动力的内循环”。资源推动说明我省的投入和生产不适应新型工业化的发展要求，要素配置的效率不高，内循环说明我省的产出和效益难以实现最大化，因为大部分产品和服务走不出去，只是在国内省内甚至市内的市场交换中完成低值循环，丢失了财富。多年的实践表明，这种经济增长方式，很难获得持久的发展能力，也很难步入良性循环的轨道。所以，加快河北沿海地区发展，建设沿海经济隆起带，就是要将沿海的优势进行充分发掘、整合，通过扩大对内对外开放，将资源推动为主动力的内循环转变为“以资本和技术推动为主动力、国际国内两个市场为媒介的外循环”，通过增强自主创新能力，推动经济增长方式的转变，通过走新型工业化道路，实现经济社会与资源环境的协调发展。

加快沿海地区发展关键是实施好《河北沿海地区发展规划》，抓好各项工作的落实。要按照国家《河北沿海地区发展规划》的总体要求，高质量落实沿海地区发展的各项任务，采取大规模开发与重点梯次推进相结合的办法，加快打造曹妃甸新区、渤海新区两大增长极，注重源头性的大项目招商与能够带来人气、财气的中小项目引进，高质量发展钢铁、装备制造、石化、物流等临港产业，高水平利用深水岸线和临港资源，实现沿海的大开放、大发展，将河北沿海地区建成环渤海地区新兴增长区域、京津城市功能拓展和产业转移的重要承接地、全国重要的新型工业化基地、我国开放合作的新高地和北方沿海生态良好的宜居区。

最后，需要指出的是，本书的研究是针对河北沿海地区发展中

的一系列具体问题而展开，旨在探讨加快河北沿海地区发展的思路与对策，主要内容包括打造战略增长极、临港及海洋产业发展、海洋资源开发、生态环境保护、人才开发利用、投融资对策、港城互动发展等。各项研究在国内外经验借鉴的基础上，重点剖析影响河北沿海地区发展的主要因素，找到解决问题的途径和办法，以期为省委省政府和有关部门决策提供理论参考，为建设经济强省提供智力支持。

周文夫

2012年2月

# 目 录

第一章 河北沿海地区经济发展面临的重大问题及战略思路	(1)
第一节 国内外关于沿海经济的相关理论及实践	(1)
第二节 河北沿海地区经济发展的战略意义与战略基础	(8)
第三节 河北沿海地区经济发展的战略定位与发展目标	(16)
第四节 河北沿海地区经济发展现状与特点分析	(19)
第五节 河北沿海地区经济发展的制约因素和存在问题	(27)
第六节 沿海地区开发的国内外经验借鉴	(34)
第七节 加快河北沿海地区经济发展的对策建议	(39)
第二章 河北沿海地区经济发展空间布局与打造战略增长极	(64)
第一节 河北沿海地区经济发展空间布局	(64)
第二节 打造河北沿海地区战略增长极	(71)
第三节 河北沿海地区增长极与重要增长点的培育途径及对策	(87)
第三章 加快河北临港产业及海洋相关产业发展	(95)
第一节 临港产业与海洋产业的基本内涵与关系	(95)
第二节 河北省临港产业及海洋产业发展现状	(97)
第三节 临港及海洋产业发展的经验借鉴	(114)
第四节 河北沿海地区临港及海洋产业发展空间布局	(120)

第五节	加快河北沿海地区临港及海洋产业发展的重要 举措 .....	(124)
第四章	河北省海洋资源开发与优化配置 .....	(134)
第一节	河北省海洋资源概况 .....	(134)
第二节	河北省岸线、海域使用状况分析 .....	(142)
第三节	河北省海洋资源开发利用与产业发展的匹配度 分析 .....	(145)
第四节	完善河北省海洋资源开发利用的对策建议 .....	(153)
第五章	河北沿海地区开发建设中生态环境保护 .....	(160)
第一节	河北沿海地区开发建设中生态环境保护的必要 性与重要意义 .....	(160)
第二节	河北沿海地区生态环境保护基本状况 .....	(164)
第三节	河北沿海地区开发建设中生态环境保护影响因 素、环境风险与环境压力分析 .....	(170)
第四节	河北沿海地区开发建设中生态环境保护的基本 原则和发展目标 .....	(175)
第五节	河北沿海地区开发建设中生态环境保护面临的 矛盾与挑战 .....	(177)
第六节	河北沿海开发建设中生态环境保护的政策取向 .....	(185)
第六章	河北沿海地区发展中人才开发利用 .....	(195)
第一节	加快人才开发是我省沿海地区发展的重大战略 选择 .....	(195)
第二节	河北沿海地区人才现状及问题 .....	(199)
第三节	我国沿海地区人才开发的做法与经验 .....	(208)
第四节	河北沿海地区人才开发的路径与对策 .....	(216)
第七章	河北沿海地区发展中投融资机制与对策 .....	(230)
第一节	河北沿海地区投融资现状及存在的问题 .....	(231)
第二节	河北沿海地区投融资领域存在的主要	

---

问题 .....	(233)
第三节 河北沿海地区投融资领域存在问题的 原因分析 .....	(235)
第四节 河北沿海地区投融资体系构建与完善的内容 .....	(239)
第五节 河北沿海地区发展中投融资体系建设对策 .....	(252)
第八章 河北沿海地区港城建设与互动发展 .....	(261)
第一节 河北沿海地区城市化与港城互动发展的重要 意义 .....	(261)
第二节 沿海地区城市化路径及港城建设的经验与启示 .....	(267)
第三节 河北沿海地区港城发展的契机与条件 .....	(278)
第四节 河北沿海地区港城发展思路与战略选择 .....	(286)
典型调查一：河北省曹妃甸新区发展调查报告 .....	(292)
典型调查二：河北省渤海新区发展调查报告 .....	(309)
综合考察报告：环渤海省市沿海地区发展考察报告 .....	(338)
专题考察报告一：辽宁沿海地区发展经验及对河北的启示 .....	(346)
专题考察报告二：天津、山东沿海地区发展经验及对河北的 启示 .....	(355)
后 记 .....	(365)



# 第一章 河北沿海地区经济发展 面临的重大问题及战略思路

沿海地区是世界经济最活跃和最具发展潜力的区域，也是河北省实现跨越发展的重要源泉。《河北沿海地区发展规划》上升为国家战略，标志着河北沿海地区进入了一个新的发展阶段。面对前所未有的历史机遇，河北沿海地区将如何发挥自身的比较优势，顺应国际国内产业结构调整加速、沿海地区竞争日趋激烈的形势，积极吸引和承接生产要素向沿海地区聚集，加快港口、产业、城市的融合发展，构建带动全省经济发展的沿海经济隆起带，是河北沿海地区发展必须面对的问题。本文将从沿海经济发展的基本理论开始，在对河北沿海地区经济发展面临的形势、问题进行深入分析的基础上，充分借鉴国内外沿海地区经济发展的经验，提出加快河北沿海地区发展崛起的对策建议。

## 第一节 国内外关于沿海经济的相关理论及实践

### 一、沿海经济及相关理论

#### (一) 沿海经济

沿海经济，又称临海经济、临港经济，是指在社会劳动地域分

工的基础上,依托沿海地带的区位和资源优势,以港口及港口资源的开发利用为核心,港口城市为载体,综合运输体系为动脉,港口相关产业为支撑,通过海岸带及其周边地区生产资源的优化配置和有效组合,形成的具有经济辐射作用的沿海经济区域。沿海经济发展是随着外向型经济发展而逐步形成的,是经济全球化、国际化发展导致的全球贸易和社会分工的必然结果。沿海经济具有典型的外向型经济的特点,可以较为便利地得到国外及区域外的资源,利用港口加工区内的加工工业的聚集和加工贸易的发展带动本地区经济的发展,也是带动内陆地区与沿海区域经济良性互动发展,形成区域经济发展增长极的有效手段。

沿海经济的发展过程是充分发挥沿海地区的区位优势,通过合理的地域产业分工,在全区域内优化配置生产要素,推动区域协调发展以提高沿海及其内陆区域经济总体效益的动态过程。沿海经济带的最大特点表现为区域经济一体化,其内容包括产品和要素市场一体化、产业布局与结构一体化、基础设施建设和环境保护一体化,等等。沿海经济带是沿海经济的运行载体与具体实践地,沿海经济是对沿海经济带发展模式的高度概括及其实践的理论升华。

## (二) 河北沿海地区的范围

国家发展改革委员会批复的《河北沿海地区发展规划》<sup>①</sup>指出,河北沿海地区范围为秦皇岛、唐山、沧州三市所辖行政区域,共37个县(市、区),陆域总面积3.57万平方公里,大陆海岸线长487公里,海域面积0.7万平方公里。《河北省沿海地区总体规划》<sup>②</sup>指出,沿海前沿地带包括沿海的11个县(市、区)、9个产业功能区、1路、1带,陆域总面积1.15万平方公里。11个县(市、区)分别是山海关区、海港区、北戴河区、抚宁县、昌黎

---

<sup>①</sup> 《国家发展改革委关于印发河北沿海地区发展规划的通知》, [2011] 2592号, 2011年11月27日。

<sup>②</sup> 河北省人民政府办公厅2012年2月14日印发《河北省沿海地区总体规划》冀政办函件[2012] 14号。

县、乐亭县、滦南县、曹妃甸区<sup>①</sup>、丰南区、黄骅市、海兴县。9个产业功能区是北戴河新区、秦皇岛经济技术开发区、曹妃甸新区、乐亭新区、丰南沿海工业区、芦汉新区、渤海新区、冀中南工业聚集区、冀东北工业聚集区。1路为滨海公路沿线，全长303公里（不含天津段约60公里）。1带为沿海经济带，包括沿海产业带、城市带、人口带和滨海旅游带。

### （三）沿海经济发展的相关理论

1. 增长极理论。最早由佛朗索瓦·佩鲁提出。汉森对这一理论进行了系统的研究和总结。该理论从物理学的“磁极”概念引申而来，认为受力场的经济空间中存在着若干个中心或极，产生类似“磁极”作用的各种离心力和向心力，每一个中心的吸引力和排斥力都产生相互交汇的一定范围的“场”。这个增长极可以是部门的，也可以是区域的。该理论的主要观点是，区域经济的发展主要依靠条件较好的少数地区和少数产业带动，应把少数区位条件好的地区和少数条件好的产业培育成经济增长极。通过增长极的极化和扩散效应，影响和带动周边地区和其他产业发展。增长极的极化效应主要表现为资金、技术、人才等生产要素向极点聚集；扩散效应主要表现为生产要素向外围转移。在发展的初级阶段，极化效应占居主导地位，当增长极发展到一定程度后，极化效应削弱，扩散效应加强。

增长极理论说明，经济增长并不总是均衡地出现在所有地方，而是以不同的强度出现在一些增长极上，并最终对整个经济产生扩散性影响；一个国家或地区要实现经济的快速、均衡发展，应该选择特定的地理空间作为增长极。因而，主张通过政府的作用来集中投资，加快若干条件较好的区域或产业的发展，进而带动周边地区或其他产业发展。但增长极理论忽略了在注重培育区域或产业增长

---

<sup>①</sup> 2012年7月11日，国务院决定撤销唐海县，设立唐山市曹妃甸区，曹妃甸区包括原来的唐海全境、曹妃甸工业区、生态城、原滦南县柳赞镇、原丰南区滨海镇。

极的过程中，也可能加大区域增长极与周边地区的贫富差距和产业升级增长极与其他产业的不配套，影响周边地区和其他产业的发展。

2. 点轴开发理论。点轴开发模式是增长极理论的延伸，最早由波兰经济学家萨伦巴和马利士提出。从区域经济发展的过程看，经济中心总是首先集中在少数条件较好的区位，成斑点状分布。这种经济中心既可称为区域增长极，也是点轴开发模式的点。随着经济发展，经济中心逐渐增加，点与点之间，由于生产要素交换需要交通线路以及动力供应线、水源供应线等，相互连接起来这就是轴线。这些轴线，如铁路、公路、河流航线的建立，使连接地区的人流和物流迅速增加，生产和运输成本降低，形成了有利的区位条件和投资环境。产业和人口向交通干线聚集，使交通干线连接地区成为经济增长点，沿线成为经济增长轴。经济逐渐从发达区域大大小小的经济中心（点）沿交通线路向不发达区域纵深地发展推移。改革开放以来，我国的沿海地区生产力布局和区域经济开发基本上是按照点轴开发的战略模式逐步展开的。特别是中科院地理所提出并系统阐述的，我国应重点开发沿海轴线和长江沿岸轴线，由此形成“T”字型战略布局。改革开放之初确定的 14 个沿海开放城市、3 个经济特区到各省沿海开发上升为国家战略，点轴开发的理论脉络是十分清晰的。

3. 梯度开发理论。源于弗农提出的工业生产生命周期阶段理论。区域经济学家将这一理论引入到区域经济学中，成为制定国家或区域经济开发战略的基本理论之一。该理论认为，创新活动是决定区域发展梯度层次的决定性因素，而创新活动大都发生在高梯度地区。随着时间的推移及生命周期阶段的变化，生产活动逐渐从高梯度地区向低梯度地区转移，而这种梯度转移过程主要是通过多层次的城市系统扩展开来的。在国家或大地区经济开发中，应按照各地区经济、技术发展水平，由高到低，依次分期逐步开发。发达地区应首先加快发展，然后通过产业和要素向较发达地区和欠发达地区转移，以带动整个经济的发展。梯度开发理论把经济效率放在区

域发展和生产力布局的首位，主张发达地区应首先加快发展，然后通过产业和要素向较发达地区和欠发达地区转移，以带动整个经济的发展。

根据梯度开发理论，我国幅员辽阔，东中西部生产力发展水平、经济技术水平和社会发展基础差异较大，客观上也存在着经济技术梯度。因此，国家开始实施沿海地区优先开放战略，让有条件的高梯度地区即沿海地区引进和掌握先进技术，率先发展一步，然后逐步向处于二级、三级、四级梯度的地区推移，以期随着经济的发展、推移速度的加快，逐步达到缩小地区差距、实现经济布局和发展相对均衡的目的。

4. 工业区位理论。韦伯为代表的工业区位理论是临港产业区建立的重要理论依据。韦伯认为，工业布局是以降低生产成本为准则。区位因子决定生产场所，将企业吸引到生产费用最小、节约费用最大的地点。港口由于面向市场，又靠近原料产地，具有运费最低的优势，成为很多工业门类的最佳生产区位。进入20世纪，随着大宗货物运输产生的海运革命显著降低了长距离海洋运输的成本，能源和原材料出口与消费市场的地域分隔、海运及港口装卸技术的快速发展，使依托港口空间的临港产业区逐步成长为区域经济的增长极，最终形成绵长的沿海经济带。

5. 非均衡发展理论。美国经济学家A·赫希曼的区域非均衡增长理论认为：经济发展的过程在空间上并不是同时产生和均匀扩散的，而一旦出现在某处，会产生巨大的集聚经济效应和扩散效应，将要素吸引到该地区集聚形成增长极，使该地区的经济增长加速，同时，带动周边区域的发展。政府应当优先发展条件较好的地区，以寻求较好的投资效率和较快的经济增长速度，通过扩散效应带动其他地区的发展。沿海地区通常拥有优越的区位条件、发达的港口、内陆运输体系，是国家对外开放、内引外联的窗口与纽带。这些优势使沿海地区既能吸纳和集聚内陆的经济能量，又可以通过海上大通道，更加容易地超越地理的空间界限，大跨度地直接参与

国际分工和国际经济大循环，在世界范围内吸纳和集聚生产力的各种要素。沿海地区的特点决定了其发展更容易影响和带动周边产业的发展，形成生产要素的扩散效应。

## 二、国内外沿海经济发展历程

### （一）国外沿海经济发展历程

沿海经济是一个动态的概念，是随着经济发展和港口功能的拓展逐渐丰富起来的。在经济发展的最初阶段，沿海地区的经济以渔业、种植业和手工业为主，港口功能较为单一，主要以渔港为主。随着经济发展，社会分工细化和区域贸易的增多，沿海港口的功能才得以拓展，出现了捕鱼、货物运输、旅客运输等较为多样的功能，临海经济还属于自然经济的范畴。

现代意义上的沿海经济起源于 16 世纪的欧洲。17 世纪以后，一些在国际贸易中处于优势地位、航海业发达的欧洲国家，相继把著名的港口城市开辟为自由港和自由贸易区，如德国的汉堡、丹麦的哥本哈根等，形成了临港经济为核心、沿海公路、水路交通运输网络为轴线的沿海经济发展模式。20 世纪 50 年代以后，随着战后经济的复苏和海运技术的日趋成熟，沿海经济在自由贸易区为特征的临港经济基础上发展和演变，逐渐形成以出口加工区为主要载体，对外贸易、转口贸易、旅游业等多种产业的经济综合体。到 20 世纪 60 年代，由于长距离海洋输运成本低廉和国际交往的便利，以重化工为主体的现代工业更为明显地向沿海地区聚集，依托港口空间的沿海经济带逐渐成为经济增长的密集区。各国纷纷在沿海地区布局大型港口，发展临港重化工业、出口加工业等临港产业，形成了以沿海地区为核心的区域经济的增长极。此后一个时期，日本、韩国等通过发展临海工业，经济快速增长，成为世界经济史上发展的一个奇迹。目前，全球 60% 左右的大城市、工业资本和人口集中在距海岸 100 公里以内的地带，沿海经济带已成为牵引世界经济增长的“火车头”。美国大西洋沿岸和五大湖区、日本