

HEBEI^{SHENG}
NONGMIN
SHOURU YINGXIANG
YINSU YU DUICE YANJIU

河北省 农民收入影响因素与对策研究

张宏升 著

河北人民出版社



张宏升

男，河北安新人，1974年9月生，2006年毕业于中国农业大学经济贸易学院，管理学博士，中共河北省委党校副教授。独著专著两部，合著专著三部，在核心期刊和省级以上期刊发表论文三十多篇。河北省委第八次党代会报告核心起草组成员，多篇调研报告获省委省政府领导肯定性批示。

河北省 农民收入影响因素与对策研究

张宏升 著

河北人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

河北省农民收入影响因素与对策研究/张宏升
著. —石家庄: 河北人民出版社, 2013. 9

ISBN 978 - 7 - 202 - 08331 - 4

I. ①河… II. ①张… III. ①农民收入-影响因素-研究-河北省②农民收入-经济对策-研究-河北省
IV. ①F323. 8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 217390 号

书 名 河北省农民收入影响因素与对策研究
著 者 张宏升

责任编辑 唐 丽 段 鲲
美术编辑 于艳红
封面设计 赵 健
责任校对 付敬华

出版发行 河北人民出版社(石家庄市友谊北大街330号)
印 刷 河北新华第一印刷有限责任公司
开 本 880 毫米×1230 毫米 1/32
印 张 7.375
字 数 196 000
版 次 2013 年 9 月第 1 版 2013 年 9 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978 - 7 - 202 - 08331 - 4/C · 282
定 价 24.00 元

版权所有 翻印必究

自序

我生在华北明珠白洋淀中的一个小村庄，在村里读完了小学和初中，直到1989年读高中才第一次走出小村庄，来到县城。村里虽风景如画，但生活贫困，记得父亲为我半月生活费20元而去借钱，其他来自农村的孩子过着和我差不多的生活。而县城的孩子却富裕得多，使我对城乡差别有了刻骨铭心的记忆。虽然收入极低，但全家每年要交一百多元的“三提五统”，我当时心里有两个大大的问号，为什么农民这么穷？为什么贫穷的农民要缴纳如此高额的税费？我虽然不知道答案，但从那时起就开始思索农民收入问题。

1992年我幸运地考入河北农业大学农业经济系，开始学习农业经济相关理论。在赵邦宏教授（现任河北农业大学经贸学院院长）的引领下，1996年我考入南京农业大学经济贸易学院攻读硕士研究生，师从王荣教授（现任广东省委常委、深圳市委书记），开始对农民收入问题进行深入研究。发表的第一篇论文《我国农民收入提高途径的重新审视》被中国人民大学报刊复印资料全文转载，后被多篇文献引用，使我对农民收入问题产生了更为浓厚的兴趣和研究这一问题的坚定信心。在王荣老师的指导下，撰写了《江苏省农民收入问题研究》，作为硕士研究生毕业论文，顺利通过答辩，获得管理学硕士学位。

到河北省委党校工作一年后，第一次走上党校讲坛，讲授的专题是《河北省农民收入问题》，此后在校内主体班和在职研究生班多次讲授该专题，对河北农民收入问题的认知程度和研究层次不断加深。在读博期间，2005年去中国最贫困地区之一的宁夏西海固调研，对贫困地区的农民收入问题有了更为全面的认识。

可以说，从生活到学习到工作，我与农民收入问题结下了不解之缘，这也是我在科研和教学过程中思考最多的问题。农民最勤劳，但勤劳未必致富；农民最辛苦，但辛苦换不来富裕的生

活；农民最质朴，但质朴得不到社会的尊重。虽然我已经是“城里人”，但我来自农村，是从农民变成的“城里人”，农村有我的父母、兄弟姐妹们、亲朋好友，那个白洋淀里的小村庄是我魂牵梦绕的地方。虽然凭我一己之力不能使他们富裕，但我要为他们做点什么，以弥补我内心的愧疚。因此，本书既是对自己多年研究农民收入问题的总结和升华，也是给父辈农民的一份答卷。

从研究生毕业到现在已经14年，这期间河北省的农民收入水平有了很大提高，农民生活水平也有了较大改善，但与全面建成小康社会的要求相比，与广大农民的期望相比，仍有较大差距。可喜的是，河北省委省政府高度关注这一问题，正在着力解决，关注和深入研究农民收入问题也是我为党校充分发挥“主智囊团”的作用所肩负的义不容辞的责任。如果我的工作能为河北省农民收入问题的解决起到点滴的推动作用，那将是我殷切的期盼和莫大的荣幸！

张宏升

2013年6月



目 录

第一章 导论	(1)
一、研究背景与意义	(1)
(一) 研究背景	(1)
(二) 研究意义	(5)
二、研究综述	(7)
(一) 农民收入状况的研究	(7)
(二) 农民收入增长制约因素的研究	(12)
(三) 增加农民收入途径与对策的研究	(25)
(四) 河北省农民收入问题研究	(40)
(五) 对现有研究的述评	(45)
三、研究内容	(46)
(一) 研究目标	(46)
(二) 研究内容	(46)
第二章 河北省农民收入总体分析	(48)
一、河北省农民收入的数量分析	(48)
(一) 农民收入增长的总体趋势	(48)
(二) 农民收入增长的阶段性特征	(49)
二、河北省农民收入结构分析	(53)
(一) 农民收入来源结构分析	(53)
(二) 收入来源对农民收入增长的贡献分析	(57)
三、河北省农民收入增长质量分析	(60)
(一) 河北省与其他省份农民收入的省际差异	(60)
(二) 河北省农民收入内部差异	(65)
(三) 河北省农民收入内部层次结构	(67)
(四) 河北省省内地区间的农民收入差异	(68)
(五) 河北省城乡居民收入差异	(70)
第三章 农业发展对河北省农民收入的影响	(75)

一、农产品生产波动对农民收入的影响	(75)
(一) 农产品生产波动与农民收入增长的相关分析 ..	(76)
(二) 农产品生产波动对农民收入的影响程度	(78)
(三) 农产品产出对农民收入影响程度降低的原因 分析	(79)
二、价格波动与农民收入增长	(98)
(一) 价格波动与农民收入增长的相关分析	(99)
(二) 农产品价格对农民收入的影响程度	(103)
(三) 农产品价格提高的空间和作用受到限制	(104)
第四章 非农就业对河北省农民收入的影响	(107)
一、非农就业对农民收入的影响分析	(107)
(一) 非农就业与农民收入增长的相关分析	(108)
(二) 非农就业对农民收入的影响程度	(114)
二、农民非农就业增长面临的问题分析	(115)
(一) 乡镇企业吸纳劳动力的能力减弱	(115)
(二) 农业劳动力向城市的转移受阻	(121)
(三) 农村城镇化进程滞后	(123)
(四) 农民素质的制约	(131)
2 第五章 制度对河北省农民收入的影响	(137)
一、制度对农民收入影响的一般分析	(137)
(一) 制度的类别	(138)
(二) 制度变迁与制度创新	(138)
(三) 制度变迁对农民收入影响的一般分析	(140)
二、土地制度对农民收入的影响	(142)
(一) 土地制度改革对农民收入的促进作用分析	(142)
(二) 现行土地制度对农民收入的制约	(145)
三、城乡分割制度对农民收入的影响	(152)
(一) 城乡分割的户籍制度对农民收入的影响	(153)
(二) 城乡分割的教育制度对农民收入的影响	(157)
(三) 城乡分割的社会保障制度对农民收入的影响 ..	(160)
(四) 城乡分割的基础设施供给制度对农民收入的 影响	(162)



四、农村金融制度对农民收入的影响	(164)
(一) 农村金融制度的沿革	(164)
(二) 农村金融制度对农民收入的影响	(166)
第六章 提高河北省农民收入的对策建议	(172)
一、调整优化农业产业结构	(172)
(一) 调整农业生产结构	(173)
(二) 加强农业科学技术的科研和推广应用	(175)
(三) 积极培育农业新型经营主体	(176)
(四) 完善农业产业化利益联结机制	(179)
(五) 促进农村土地流转	(181)
(六) 加强农业基础设施建设	(182)
二、促进农民非农就业增长	(184)
(一) 加快农村工业化进程	(185)
(二) 加快推进城镇化建设	(187)
(三) 大力发展劳务品牌	(190)
(四) 积极扶持农民工返乡创业	(197)
(五) 培养造就新型农民	(200)
三、加快涉农制度创新步伐	(203)
(一) 深化农村土地制度改革	(203)
(二) 深化城乡分割制度改革	(207)
(三) 深化农村金融制度改革	(210)
参考文献	(213)
后记	(222)

图表目录

表 2-1	1978 ~ 2011 年河北省农民收入水平	(49)
表 2-2	1978 ~ 2011 年河北省农民收入年实际增长率	(50)
表 2-3	1978 ~ 2011 年河北省农民纯收入及其构成	(54)
表 2-4	2000 ~ 2011 年河北省农民收入来源	(57)
表 2-5	2000 ~ 2011 年河北省农民收入来源贡献率	(58)
表 2-6	2005 ~ 2011 年全国各地区与河北省农民收入水平	(61)
表 2-7	1978 ~ 2011 年河北省与其他省份农民收入差异度	(63)
表 2-8	1997 ~ 2011 年河北省各县 (市) 间基尼系数	(66)
表 2-9	河北省农民收入不同收入户所占比重	(68)
表 2-10	1990 ~ 2011 年河北省各市农民收入	(69)
表 2-11	河北省与全国城乡收入差距变动情况	(70)
4 表 3-1	1978 ~ 2011 年以 1978 年不变价格计算的河北省农民收入与农林牧渔业总产值	(75)
表 3-2	河北省农民收入增长对农产品产出增长的平均弹性	(79)
表 3-3	1995 ~ 2011 年城镇居民平均每人消费的主要农产品数量	(81)
表 3-4	1995 ~ 2011 年农村居民平均每人消费的主要农产品数量	(82)
表 3-5	1980 ~ 2011 年河北省种植业总产值占农林牧渔业总产值比重	(83)
表 3-6	粮食作物播种面积及其所占比重	(83)
表 3-7	2008 ~ 2011 年河北省种植业利润	(85)
表 3-8	“一五” ~ “九五” 时期河北省农业基本建设投资	(86)



表 3-9	1996~2004 年河北省农业基本建设投资	(86)
表 3-10	2005~2011 年河北省农林牧渔业投资	(87)
表 3-11	2004~2011 年河北省财政支农资金	(88)
表 3-12	1980~2011 年河北省农业受灾和成灾面积	(89)
表 3-13	1980~2011 年生产每吨主要农产品的化肥 (折纯量)消耗量	(89)
表 3-14	2000~2011 年河北省农民家庭经营支出与 购置生产性固定置产支出情况	(92)
表 3-15	2000~2011 年河北省农业产业化经营总量 及产业化率	(97)
表 3-16	河北省农业产业化龙头经营组织与农户的 利益联结方式	(98)
表 3-17	1978~1985 年河北省农民收入与各种物价指数 提高情况	(99)
表 3-18	1986~1992 年河北省农民收入与各种物价指数 提高情况	(100)
表 3-19	1978~1992 年河北省农产品和农业投入品 价格平均每年增长速度	(101)
表 3-20	1993~1998 年河北省农民收入与各种物价 指数提高情况	(102)
表 3-21	1999~2011 年河北省农民收入与各种物价 指数提高情况	(103)
表 3-22	河北省农民收入增长对农产品价格增长的 平均弹性	(103)
表 4-1	1978~2011 年河北省农村农业与非农业 劳动力就业份额	(108)
表 4-2	1978~2011 年河北省农民工资性收入占纯 收入比重	(109)
表 4-3	1978~2011 年河北省乡镇企业基本情况	(110)
表 4-4	河北省农民收入增长对非农就业增长的 平均弹性	(114)
表 4-5	“七五”~“十一五”时期河北省乡镇	

	企业营业收入增长情况·····	(116)
表 4-6	1978~2011 年河北省乡镇企业就业情况·····	(118)
表 4-7	河北乡镇企业营业收入与就业增长关系·····	(120)
表 4-8	全国和河北省城镇化水平·····	(125)
表 4-9	2002~2005 年河北省农民纯收入和城镇化水平·····	(129)
表 4-10	河北省农村劳动力文化指数·····	(132)
表 4-11	河北省农村劳动力文化程度状况·····	(133)
表 4-12	农民文教娱乐支出占生活消费支出的比重·····	(133)
表 4-13	河北省乡镇卫生院床位数与卫生人员·····	(135)
表 5-1	河北省普通中学和普通小学基本情况·····	(159)
图 2-1	1978~2011 年河北省农民收入总体情况·····	(49)
图 2-2	1978~2011 年河北省农民收入年均实际增长率·····	(50)
图 2-3	1978~2011 年河北省农民收入中各项收入所占比重·····	(56)
图 2-4	1978~2011 年河北、广东、河南、宁夏、黑龙江农民收入变动曲线·····	(61)
图 2-5	洛伦茨曲线图·····	(65)
图 2-6	河北省及全国城乡居民收入差距·····	(72)
图 3-1	河北省农民收入实际增长率与农林牧渔业总产值实际增长率·····	(76)
图 3-2	价格系统关系图·····	(106)



第一章 导 论

农民收入是农村改革和发展的一个中心议题，是衡量农村经济乃至整个国民经济运行状况的重要指标。农民收入水平的高低，不仅关系到农民的切身利益，关系到农民生活水平的提高和生活质量的改善，关系到农业现代化能否顺利实现，更关系到经济的持续快速健康发展与和谐社会的建设，影响着国家的繁荣昌盛与长治久安。在我国的农业政策目标中，长期以来一向特别突出强调农产品的生产，产品目标优先于其他目标（包括农民收入目标）。但自上世纪90年代农产品供给问题基本解决以来，农民收入问题变得越来越突出，越来越受到党和政府的高度关注。党的十八大报告提出，到2020年要全面建成小康社会，实现居民收入“倍增”，农民收入问题更是成为社会各界关注的热点，也是全面建成小康社会的难点和关键。

一、研究背景与意义

（一）研究背景

“三农”问题不仅是一个经济问题，也是政治问题和社会问题，涉及中国经济社会发展的各个环节，是中国社会肌体中一根十分敏感的神经。随着经济社会不断地向前发展，“三农”工作多年积累起来的矛盾和问题逐渐显现出来，特别是改革进入深水区和攻坚阶段，解决这些矛盾和问题的难度也在不断加大。从本质上来看，“三农”问题就是农民问题，而农民问题的核心就是农民收入问题。因此，必须从国民经济和社会发展全局的高度，从现代化建设事业成败的高度，高度重视农民增收问题，决不能将农民收入仅看作是农民自己的问题。

党和政府历来高度重视农民收入问题，邓小平同志说过，“没有农民的小康就没有全国的小康”，江泽民同志认为“没有农村的稳定和全面进步，就不可能有整个社会的稳定和全面进步；

没有农民的小康，就不可能有全国人民的小康；没有农业的现代化，就不可能有整个国民经济的现代化”。胡锦涛同志指出：“各级党委和政府始终把解决好‘三农’问题放在重中之重的位置，认真落实中央支持‘三农’发展的方针政策和工作部署，不断增加‘三农’投入，依靠科学技术大力发展现代农业，确保粮食生产不滑坡，确保农民收入不徘徊。”

实践证明，“三农”问题解决得好，农业丰收，农民生活水平提高，国民经济和社会发展就会取得辉煌成就；“三农”问题处理得不好，农业出现停滞和徘徊，农民生活水平下降，经济发展就难以持久，现代化建设事业就会受到挫折。1982年中央发布了第一个关于“三农”的1号文件，对在全国迅速推开的农村改革进行了总结，肯定了“包产到户、包干到户”，开创了农村经济体制改革新局面，激发了农民的劳动积极性，为增加农民收入奠定了良好的制度和政策基础。从1983年至1986年，中共中央又连续出台了四个关于“三农”的1号文件。这五个1号文件反映了广大农民的心声，表明了中央对“三农”工作的重视，记载了中国农村改革的历史进程和前进步伐。进入20世纪80年代中后期，特别是在1984年解决了梦寐以求的温饱问题，首次出现“卖粮难”，经济改革的重心从农村转向城市，从农业转向工业，农民收入的增长速度开始趋缓。

20世纪90年代以来，随着市场经济体制的建立和不断完善，我国农业和农村经济发展进入一个新的阶段，农业发展更多地受到市场的影响，农业发展趋势逐步放缓，增幅逐年下降，农民普遍出现了增收难的现象，成为全国农村经济发展中突出的问题。特别是从1996年至2000年，农民收入的增长速度连年下降，引起了中央对农民收入问题的高度关注。根据国家统计局数据调查显示，排除物价上涨因素，2000年我国农民收入仅比上年实际增长2.11%，从2000年至2005年的整个“十五”期间，农民收入年均实际增长仅为3.8%。为此，2001年中央提出，把增加农民收入作为基本目标；2002年中央提出，统筹城乡经济社会发展，全面建设小康社会；2003年中央提出，把解决“三农”问题作为全党工作的重中之重。



为进一步增加农民收入，解决好“三农”问题，从2004年到2013年，中央连续10年出台关于“三农”的1号文件。其中，2004年发布了《中共中央国务院关于促进农民增收收入若干政策的意见》的1号文件，以农民增收为主题专门下发中央文件，这是改革开放以来的第一次，也是新中国成立以来的第一次；2005年中央1号文件的主题是提高农业综合生产能力，作为促进农民增收的主要举措；2006年中央1号文件的主题是推进社会主义新农村建设，以统筹解决“三农”问题；2007年中央1号文件的主题是发展现代农业，作为推进社会主义新农村建设的首要任务；2008年中央1号文件的主题是切实加强农业基础设施建设，进一步促进农业发展农民增收；2008年召开的十七届三中全会，专门研究解决“三农”问题；2009年中央1号文件的主题是促进农业稳定发展，农民持续增收；2010年中央1号文件的主题是加大统筹城乡发展力度，进一步夯实农业农村发展基础；2011年中央1号文件的主题是农业水利，突出解决农业基础设施中的薄弱环节，以提高农民收入水平；2012年中央1号文件的主题是农业科技，依靠科技的力量增加农民收入。2013年中央1号文件的主题是“保供增收惠民生，改革创新添动力”，直指农民增收和推进农村各项改革，特别提出提高农民的组织化程度，构建新型农业经营体系。十年内连续、高密度出台关于“三农”的文件，一方面表明党中央、国务院对“三农”问题的高度重视，把促进农民增收摆在了党和政府工作的重要位置，另一方面也表明农民增收问题已经成为我国经济社会发展中的突出问题，任务十分艰巨。

河北省是农业大省和人口大省，提高农民收入，改善农民生活，历来是各级党委、政府关心的重点、热点和难点问题。从总体上看，河北省农民收入增长的速度并不尽如人意，从1984年至2010年的27年间，除1994年和1995年外，经济增长速度始终高于农民收入增长速度，两者间的最大差距甚至高达15个百分点。2011年河北省农民收入为7120元，略高于全国平均的6977元，居全国第12位，但与河北省经济总量居全国第6相比，农民收入水平明显偏低。2011年河北省城镇居民人均可支配收入18292元（全国平均水平为21810元），城乡居民收入之比为

2.57:1, 虽然低于全国平均水平(3.13:1), 但处于较高水平, 城乡差距十分明显。2010年元旦, 胡锦涛总书记到河北省农村考察, 指出各级党委和政府要始终把解决好“三农”问题放在重中之重的位置, 对河北省解决农民收入问题提出了殷切希望。2011年召开的河北省第八次党代会提出了“经济强省、和谐河北”的奋斗目标, 并且十分明确地指出, 要把增加农民收入作为提高农民生活水平、扎实推进社会主义新农村建设的重要任务。无论是从农民收入的总量来看, 还是从城乡居民收入的差距来看, 均无法满足建设“经济强省、和谐河北”的要求。由于农民收入水平较低, 在一定程度上制约了经济的持续快速健康发展, 引发出种种社会问题, 如:

第一, 农民购买力水平不高, 市场贡献份额不大。自1980年以来, 农村社会消费品零售额占全社会消费品零售额的比重呈下降的趋势, 由1980年的67.36%下降到1992年的48.74%。之后虽然这一比例有所上升, 但2009年只有52.28%, 与2009年乡村人口占全部人口78.6%的比例极不相称。2010年, 农村居民人均消费3867元, 城镇居民人均消费13619元, 城乡居民消费之比高达3.52, 为改革开放以来的最高水平。据测算, 最终消费占GDP的比重从1988年的61.9%下降到2010年的40.8%, 2010年最终消费对GDP增长的贡献率只有19.2%, 农村居民消费对GDP增长的贡献率则更低。由于农民收入水平低, 制约了农民消费水平的提高, 致使内需不畅, 对经济增长的拉动作用明显减弱, 由此导致农村工业品市场没有迅速扩大, 甚至个别年份有所萎缩, 工业高速发展的成果无法得以实现, 工业产品积压严重, 经济效益下滑, 从而制约了工业和整个国民经济的健康发展。

第二, 收入差距过大, 影响农村的稳定。随着社会主义市场经济的确立和发展, 城乡经济相互渗透, 农民要求合理分享改革与发展的成果, 但事实上农民所分享的份额过低, 整个90年代城乡居民收入差距一直保持在2.1以上, 1993年更是达到2.74, 农民的消费水平到1994年仅相当于城镇居民消费水平的1/3。进入新世纪以来, 城乡居民收入差距进一步拉大, 保持在2.2以上, 2009年达到2.86, 成为新的历史高点。城乡居民收入差距过



大，一方面不利于产业结构的合理升级，另一方面在农村造成不稳定因素，不利于农村经济的健康发展。

第三，农业生产性投入水平低，农业发展缺乏后劲。农业是国民经济的基础，而农民是这一基础的培育者。由于收入水平的限制，加之其他因素的影响，农民不得不把纯收入的绝大部分用于家庭及个人生活消费。农民人均生活费支出占纯收入的比重由1985年的77.3%提高至1993年的86.6%，至2009年这一比重为65.0%，这毫无疑问地抑制了农民对农业的再生产投入。农民个人购买生产性固定资产支出占纯收入的比重由2000年的4.13%下降到2009年的2.56%。农民个人投资不足必然制约农业发展，进一步限制农民收入增长，从而形成恶性循环。

从河北省目前的实际情况看，要解决农民收入问题，面临多方面的客观难题，如农产品出现了低水平或结构性过剩，由卖方市场转入买方市场，增产增收非常困难；农业贸易条件恶化，农产品流通不畅，农产品价格已经高于国际市场价格，依靠提高农产品价格增加农民收入没有多大余地；农业人口庞大，2011年河北省乡村人口5599.62万人，占全省总人口的77.3%，农业劳动力1433.17万人，占农村劳动力的47.7%，农业劳动力平均耕种面积只有6亩左右，农业劳动力的边际生产力几乎为零；农业劳动力的转移和乡镇企业的发展也面临着多重难题。这些问题既是进入新世界后“三农”内外环境发生深刻变化的反映，也是城乡二元结构等深层次矛盾长期积累的集中体现。如何克服这些困难，寻求何种途径增加农民收入，就显得尤为重要。

（二）研究意义

稳步提高农民收入水平，是建设和谐社会和社会主义新农村的基本条件，是加速城镇化进程的必要条件。应对新时期“三农”出现的新矛盾和新问题，首先应从如何提高农民收入着手。改革开放以来，河北省的农民收入水平有了很大提高，但无论是与全国农民收入平均水平相比，还是与相同经济发展水平的其他省份相比，河北省的农民收入水平仍旧偏低。特别是自20世纪90年代中后期以来，河北省农民收入一直徘徊、停滞不前甚至有所减少，城乡收入差距进一步加大。河北省第八次党代会提出，