

拱墅论健

丛书主编 倪 荣

杭 州 市 拱 墅 区  
卫 生 防 疫 五 十 五 年 誌

姜小舒 撰

杭 州 市 拱 墅 区 卫 生 局 编  
杭 州 市 拱 墅 区 疾 病 预 防 控 制 和 妇 幼 保 健 中 心

N  
A  
I  
J  
Z  
U  
L  
U  
H  
S  
O  
N  
O  
G



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS  
浙江大学出版社

# 杭州市拱墅区 卫生防疫五十五年志

(1950—2004)

杭 州 市 拱 墅 区 卫 生 局  
杭 州 市 拱 墅 区 疾 病 预 防 控 制 和 妇 幼 保 健 中 心 编

 ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS  
浙江大学出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

杭州市拱墅区卫生防疫五十五年志 / 杭州市拱墅区  
卫生局, 杭州市拱墅区疾病预防控制和妇幼保健中心编.  
—杭州: 浙江大学出版社, 2011. 12  
ISBN 978-7-308-09387-3

I .①杭… II .①杭… ②杭 III .①区(城市)—  
卫生防疫—工作概况—杭州市 IV .①R199 .2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 256106 号

## 杭州市拱墅区卫生防疫五十五年志

杭 州 市 拱 墅 区 卫 生 局  
杭 州 市 拱 墅 区 疾 病 预 防 控 制 和 妇 幼 保 健 中 心 编

---

责任编辑 杜希武

封面设计 刘依群

出版发行 浙江大学出版社

(杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310007)

(网址: <http://www.zjupress.com>)

排 版 浙江时代出版服务有限公司

印 刷 杭州半山印刷有限公司

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 26.5

彩 插 2 印张

字 数 496 千

版 印 次 2011 年 12 月第 1 版 2011 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-308-09387-3

定 价 79.00 元

---

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部邮购电话 (0571)88925591

## 本书编委会

主 编:倪 荣

副 主 编:唐长治 唐建人 汪维明 王建立

陈陆燕 厉志玉

审稿人员:(按姓氏笔划排列)

王建立 厉志玉 朱幼群 李秋阳 汪维明

陈 田 罗永玉 倪 荣 唐长治 蒋惠人

## 总序

悠悠白衣赤子心,浓浓拱墅卫生情。

2001年,公共卫生体制改革正式开始,原来区卫生防疫站一分为二,变成“区疾病预防控制中心”和“区卫生局卫生监督所”两个单位;为了实现医保接口,全系统所有信息系统推倒重来,减少了长远浪费,保持了到今天11年的总体稳定。2002年5月17日,公共卫生提出了“一年起步、两年发展、三年壮大”的目标,开始计量认证和国家实验室认可。2003年,迎战非典,“三办合一”有序组织,传染病直报、农村集中聚餐申报、首席调查员等一项项创新,走向全省全国。2004年,药品大降价导致全系统当年亏损3千多万,离退休老同志一次次为钱而上访。2005年1月9日,全系统干部职工在浙江儿童剧场开会,1600名拱墅卫生人勇敢亮剑、众志成城,走上负重拼搏之路。此后的每一年,社区中医药、卫生应急、精神心理、集团化管理、科教人才、绩效考核、经济运行、基本建设、全国中医药特色社区卫生服务示范区、全省首批卫生强区等一项项创新、一个个争先、一件件大事,为60万拱墅居民的身心健康、经济发展、社会和谐,作出了巨大的贡献。

踏进“十二五”的2011年,我们认识到:只会做、不会说、不会写,仍然不是一个合格的高水平的管理者;既要努力工作,又要思考工作方向,还要思考给后人留下什么。为了把我们努力的过程记录下来,认真总结成败得失,明确今后工作方向,经过全卫生系统认真研究讨论,决定编印《拱墅论健》丛书。具体包括:《杭州市拱墅区卫生防疫五十五年志》、《杭州市拱墅区公共卫生体制改革十年志》、《全民健康生活杭州拱墅模式思考与实践》、《城乡社区精神心理卫生工作手册》、《上塘论健——城乡社区卫生服务中心工作实践和思考》、《城乡社区卫生服务集团化管理的实践与思考》、《城乡社区卫生服务流程再造研究》、《基于平衡计分卡的基层卫生绩效管理实践研究》、《社区中医药服务杭州拱墅模式的探索与思考》、《中医老年关怀杭州拱墅模式的实践与思考》等,计划完成一本出版一本。“丛书”编写的定位是:围绕居民的“健

康”,客观记录工作过程,以“白描”为主要手段。

随着一本本书稿的完成,我们越来越认识到:拱墅卫生今后五年发展战略更加明确了、发展目标更加坚定了。那就是:认真按照全省“健康浙江”建设方向,紧紧围绕全区“深耕南部、开发北部”战略、“发展、改革、惠民”主线和“科学发展”主题,不断加强和创新社会管理,在不断的创建和复核过程中巩固工作实现高位进位;创新社会管理,深化卫生改革实现新跨越;提升服务能力,推进卫生强区实现新跨越;扩大载体范围,引导健康生活全国示范实现新跨越;提高首位品质,社区中医中药全国示范实现新跨越;建设学习组织,构建和谐卫生实现新跨越。

十年磨一剑!《拱墅论健》是对十年来拱墅卫生工作的记叙。新的医药卫生体制改革还在进一步深化中,《拱墅论健》也同时提出了最基层的实践与思考。

是为序!

编委会

二〇一一年十二月

## 序

“有女不嫁防疫郎，一年四季守空房；有朝一日回家转，带回一身脏衣裳”、“远看像逃难的，近看像要饭的，一问才知道是防疫站的”……这些“老防疫工作者”耳熟能详、亲身经历的顺口溜，对于我们这些后来者，不忘记并经常体会，就能够回味一代一代卫生防疫人的艰苦付出、巨大成就和我们所肩负的责任……

新中国成立以来，我区一代又一代的卫生防疫人，奉献了青春、奉献了终身，在党委、政府的领导下，围绕经济建设和社会发展，克服各种困难，保证国家疾病预防控制、卫生监督监测、健康教育、科研培训、突发公共卫生事件预防控制救治等各项卫生防疫工作计划任务的完成，为保障全区人民的身体健康、经济建设、社会和谐，做出了应有的贡献。

2001年5月31日，我区卫生防疫站正式撤销建制，同时成立“杭州市拱墅区疾病预防控制中心”、“杭州市拱墅区卫生局卫生监督所”，标志着1953年开始，从原苏联引进的“防疫站”模式，在我区正式退出历史舞台。在此前筹备和决定我区这一体制改革的党委会上，为知往鉴来，达到存资料、助决策、促教化的目的，比较概括、简洁、客观地记叙我区卫生防疫事业的成就和发展、经验和教训，我在会议上提出了编写一本《杭州市拱墅区卫生防疫站站志》的建议，得到了当时以王英英书记兼局长在内的所有党委委员的赞同；同年11月，局党委主要领导调整，陈俊燕同志担任党委书记兼局长，也十分重视这项工作。2002年5月，我分管卫生防疫工作后，经广泛征求意见，定名《杭州市拱墅区卫生防疫55年志》（以下简称“《志》”），由区卫生局、局卫生监督所、疾控中心有关在职和离退休老同志，组成编辑组，正式开始了编写工作。

2003年上半年，我们全体卫生防疫人，又经历了一场“传染性非典型肺炎”的考验，尽管我们很苦、很累，但是都有一种被尊重和人生价值的实现感，更加坚定了想编好这本《志》的决心。

志书的功能是“资治、存史、教化”。存史主要是“补史之缺，参史之错，详史之无”；教化主要是“正人心、敦风尚、明正道、垂治观”；资治主要是“究兴衰

之由,陈利弊之要,补救时政之阙矢,所求民生之荣枯。”这是我们的当初动机,也是美好的愿望;但是,由于水平有限、由于专业性局限、由于资料保存不足等等,我们很难达到那样的水平。

为此,本《志》的正文共分组织机构、疾病预防控制、卫生监督、妇幼保健、科学管理、传染性非典型肺炎预防控制、特色、基层卫生防疫等八篇。其中,传染性非典型肺炎预防控制,作为我国我区历史上影响最大的突发公共卫生事件之一,为保证历史资料保存的完整性,我们单独列了一篇。为了能够把我区历史上一些特色和创举的卫生防疫工作,作一个系统的介绍,我们还单独列了“特色篇”。以上两篇,我们决定突破传统志的写法,内容比较详细,夹叙夹议,体裁多样。为了能有效反映基层的卫生防疫工作和发展历程,我们还设立了“基层卫生防疫篇”,记录各基层乡镇、街道卫生机构,卫生防疫工作的基本情况、主要成绩和经验、重要的举措和事件等。

同时,在本《志》的编写过程中,我们力求在定位上,把握区域性、时代性、专业性。从区域性的角度,我们区级卫生防疫机构、人员和业务,是以按照上级布置的任务,认真去做、去执行为主。同时,拱墅区域城郊结合,水网密布。历史上,钱塘江水系穿城而过与肝炎、霍乱关系密切;运河水系与仓基、桥西、紫荆等社区的伤寒发病关系密切;祥符、上塘、康桥水网与血吸虫病发病有关;发展到目前,在城市化的进程中,由于外来人员已占我区服务人口的50%，“五小”行业整治和“无证”现象、城中村卫生管理、非法行医和非法接生等公共卫生任务十分繁重和艰巨。从时代性的角度,我们的卫生防疫工作,是围绕新中国成立后经济和社会发展,围绕不同时期的卫生工作方针开展;比如,从卫生宣教—健康教育—健康促进,从防疫—卫生防疫—公共卫生等。从专业性的角度,力求把握六化,即“法制化、规范化、制度化、标准化、科学化、信息化。”

在内容上,力求把握准确性、完整性、特异性。努力做到观点正确、史实准确、内容完整;突出特色,特点鲜明。在写作上,力求把握规范性、过程性、综合性。做到标题简明、排列有序、详略得当、严守志界,文字严谨、朴实、简洁、流畅、规范。做到既尽量体现卫生防疫事业发展的过程,又体现卫生防疫业务发展的具体操作发展过程,比如1988年甲肝流行、1995年霍乱流行、2003年传染性非典型肺炎流行的预防控制具体操作方式;比如,当时的麻疹病人曾经采取打母血、吃病愈小孩的尿泡蛋等措施。以篇、章、目归属得当,体现综合性。在思想上,力求认识重要性、困难性、责任性;要求克服抽出时间难、查找资料难、写作规范难、调剂众议难、预杜是非难等;对历史负责、对

前辈负责、对自己负责！在编写进程上，力求把握紧迫性、并行性、求实性。

不能拒绝历史，因为历史给人们以智慧；不能忘记历史，因为忘记历史意味着对事业的背叛；不能漠视历史，否则将受到历史惩罚；不能割断历史，因为否定昨天也就将失去明天。

由于我区卫生防疫机构屡经变迁，编写年份跨度大，编写完成的《志》有些单薄，但它还是可以给后人一个大概的轮廓。重大的历史事件都经健在的老同志回忆挖掘整理出来，卫生防疫事业和卫生防疫人本身的文化也挖掘了一些，这是一笔宝贵的财富，可以从不同侧面起到资治、存史、育人的作用。本《志》的编写工作，得到了许多老领导、老专家，特别是基层单位的领导和专家们的关心、支持，在编写过程中给予多方面的指导；各位执笔和编写人员也都付出了辛勤的劳动；老站长、老专家唐长治同志多次回忆卫生防疫事业发展工作进程和重大历史事件，多次对编写提出修改意见，并承担许多编审工作；老站长汪维明同志专门抽出一年时间，承担编写办公室的日常工作；92岁高龄的曾凤梧同志，曾冒着酷暑亲临编志办公室；老同志陈为先提供许多个人保存的有价值的资料；常年抱病卧床的康桥镇老防疫工作者高元德，边吸氧边回忆不同历史时期重点防疫工作的历历往事……特别是，82岁高龄的著名书法家姜东舒老先生，抱病为本志题写志名；在此，我代表区卫生局、区疾病预防控制中心和妇幼保健中心、区卫生局卫生监督所，向上述同志表示崇高的敬意和衷心的感谢！

由于初次编写及时间仓促等各方面原因，肯定存在许多不足之处，敬请一一批评指正，为今后的编志工作打下基础，并继续积累和保存大量真实而又宝贵的历史资料，促进全区公共卫生事业的建设和发展。

历史是一面镜子，他可以给你明鉴。我们相信，随着时间推移，编志这一工程的重要性及其意义将会越来越显现出来。

倪 荣

二〇〇五年十二月

# 目 录

## CONTENTS

### 总 序

### 序

大事记 .....	(1)
概 述 .....	(24)

## 第一篇 组织机构

第一章 行政机构 .....	(33)
第一节 机构沿革 .....	(33)
第二节 历任卫生局局长、分管局长、防保科长名单 .....	(35)
第三节 拱墅区(半山区)卫生防疫站历任领导 .....	(35)
第四节 区卫生防疫(病)领导小组 .....	(40)
第二章 党 群 .....	(41)
第一节 共产党组织 .....	(41)
第二节 工会组织 .....	(42)
第三节 共产主义青年团 .....	(43)
第四节 民主党派 .....	(44)
第三章 人 员 .....	(45)
第一节 参加人大、政协人员名单 .....	(45)
第二节 参加省(部)级学术组织人员名单 .....	(45)
第三节 正(副)主任医(技)师名单 .....	(45)

第四节 工作人员名单 .....	(46)
------------------	------

## 第二篇 疾病预防控制

第一章 甲类传染病 .....	(53)
第一节 霍乱 .....	(53)
第二章 其他主要传染病 .....	(54)
第一节 病毒性肝炎 .....	(54)
第二节 痢疾、阿米巴痢疾 .....	(54)
第三节 伤寒、副伤寒、斑疹伤寒 .....	(54)
第四节 猩红热 .....	(55)
第五节 狂犬病 .....	(55)
第六节 钩端螺旋体病 .....	(55)
第七节 艾滋病 .....	(56)
第八节 淋病 .....	(56)
第九节 梅毒 .....	(56)
第三章 慢性传染病 .....	(58)
第一节 肺结核病 .....	(58)
第二节 麻风病 .....	(59)
第四章 慢性非传染性疾病 .....	(60)
第一节 高血压 .....	(60)
第二节 糖尿病 .....	(61)
第三节 精神病 .....	(62)
第五章 主要寄生虫病 .....	(65)
第一节 血吸虫病 .....	(65)
第二节 疟疾 .....	(66)
第三节 丝虫病 .....	(68)
第四节 钩虫病 .....	(73)
第六章 地方病 .....	(74)

第一节 碘缺乏病 .....	(74)
第二节 地方性氟中毒 .....	(76)
第三节 布鲁氏菌病 .....	(77)
<b>第七章 其他流行病 .....</b>	<b>(81)</b>
<b>第八章 计划免疫工作及 Related 传染病 .....</b>	<b>(82)</b>
第一节 计划免疫管理 .....	(82)
第二节 预防接种用生物制品使用沿革 .....	(83)
第三节 免疫监测 .....	(85)
第四节 麻 疹 .....	(87)
第五节 百日咳 .....	(88)
第六节 白 喉 .....	(88)
第七节 脊髓灰质炎 .....	(89)
第八节 流行性乙型脑炎 .....	(94)
第九节 流行性脑脊髓膜炎 .....	(95)
<b>第九章 消毒、杀虫、灭鼠工作 .....</b>	<b>(97)</b>
第一节 消 毒 .....	(97)
第二节 杀 虫 .....	(99)
第三节 灭 鼠 .....	(100)
<b>第十章 疾病监测及生命统计 .....</b>	<b>(102)</b>
第一节 疾病监测 .....	(102)
第二节 疫情统计 .....	(102)
第三节 人口资料 .....	(103)
第四节 死因统计 .....	(103)
<b>第十一章 卫生宣教与健康教育 .....</b>	<b>(109)</b>
第一节 健康教育网络建设 .....	(109)
第二节 健康教育活动和培训指导 .....	(109)
<b>第十二章 卫生检验 .....</b>	<b>(111)</b>
第一节 实验室的建立、发展与装备 .....	(111)
第二节 实验室检验项目 .....	(115)

第三节 实验室工作量 .....	(118)
------------------	-------

## 第三篇 卫生监督

第一章 食品卫生 .....	(125)
第一节 概 况 .....	(125)
第二节 食品卫生监督 .....	(126)
第三节 食品卫生宣传 .....	(135)
第四节 食物中毒与处理 .....	(136)
第二章 环境卫生 .....	(140)
第一节 概 论 .....	(140)
第二节 公共场所卫生监督监测 .....	(140)
第三节 饮用水卫生监督监测 .....	(143)
第三章 劳动卫生 .....	(146)
第一节 概 述 .....	(146)
第二节 监督与监测 .....	(147)
第三节 宣教与培训 .....	(148)
第四节 科研与技改及突发事件处理 .....	(149)
第四章 学校卫生 .....	(152)
第一节 概 述 .....	(152)
第二节 学校卫生监督 .....	(153)
第三节 学校卫生监测 .....	(154)
第四节 学生常见病防治 .....	(156)
第五节 学生营养及健康教育 .....	(157)

## 第四篇 妇幼保健

第一章 婚前保健 .....	(163)
第二章 妇女保健 .....	(165)

第一节 女职工保健 .....	(165)
第二节 妇女病查治 .....	(166)
<b>第三章 围产期保健和孕产妇系统管理 .....</b>	<b>(168)</b>
第一节 围产期保健 .....	(168)
第二节 孕产妇系统管理 .....	(169)
第三节 孕产妇、围产儿死亡监测与评审 .....	(172)
<b>第四章 接 生 .....</b>	<b>(174)</b>
第一节 旧法接生 .....	(174)
第二节 新法接生 .....	(174)
第三节 住院接生 .....	(175)
第四节 安全分娩 .....	(175)
<b>第五章 儿童保健 .....</b>	<b>(176)</b>
第一节 0—7 岁儿童系统管理 .....	(177)
第二节 托幼机构卫生保健 .....	(179)
<b>第六章 计划生育技术指导 .....</b>	<b>(182)</b>

## 第五篇 科学管理

<b>第一章 行政管理 .....</b>	<b>(187)</b>
第一节 规章制度建设 .....	(187)
第二节 人事管理 .....	(188)
第三节 档案管理 .....	(191)
<b>第二章 业务管理 .....</b>	<b>(194)</b>
第一节 计划总结 .....	(194)
第二节 科研管理和教学实习基地的建设 .....	(195)
第三节 计算机信息化管理 .....	(196)
第四节 人员培训 .....	(199)
第五节 业务交流 .....	(200)
第六节 图书资料 .....	(200)

<b>第三章 后勤管理</b>	.....	(202)
第一节 财务管理	.....	(202)
第二节 房产管理	.....	(209)
第三节 车辆管理	.....	(210)
第四节 仪器设备管理	.....	(212)

## 第六篇 传染性非典型性肺炎预防控制

<b>第一章 组织机构</b>	.....	(218)
第一节 领导小组	.....	(218)
第二节 卫生部门职责	.....	(218)
第三节 领导关怀	.....	(218)
<b>第二章 控制过程</b>	.....	(220)
第一节 准备工作	.....	(220)
第二节 实施过程	.....	(221)
第三节 卫生监督	.....	(222)
第四节 常态管理	.....	(224)
<b>第三章 拱墅特色</b>	.....	(225)
第一节 准备充分 因预而立	.....	(225)
第二节 三办合一 指挥高效	.....	(225)
第三节 信息畅通 专报及时	.....	(226)
第四节 以人为本 人文关怀	.....	(226)
第五节 尊重科学 依法防制	.....	(226)
第六节 及时总结 完善制度	.....	(227)
<b>第四章 先进事迹</b>	.....	(228)
第一节 杭州日报报道	.....	(228)
第二节 七一表彰大会上的演讲	.....	(230)
第三节 中共杭州市委宣传部报道	.....	(235)
第四节 先进事上报材料	.....	(240)

第五节 《非典防制快讯》事迹报道 .....	(250)
<b>第五章 附 录 .....</b>	<b>(256)</b>
第一节 领导小组及人员名单 .....	(256)
第二节 先进名单 .....	(258)
第三节 慰问信 .....	(259)
第四节 防制规范 .....	(261)
第五节 大事记 .....	(269)
第六节 《非典防制快讯》摘录 .....	(273)

## 第七篇 特色篇

<b>第一章 疾病防制 .....</b>	<b>(303)</b>
第一节 1988年甲肝防制 .....	(303)
第二节 1995年霍乱疫情控制 .....	(305)
第三节 拱墅产院 .....	(306)
第四节 规范化免疫接种门诊 .....	(307)
<b>第二章 卫生监督 .....</b>	<b>(309)</b>
第一节 农村聚餐申报制 .....	(309)
第二节 乡镇卫生监督派驻所 .....	(310)
第三节 劳动卫生与职业病防治 .....	(312)
<b>第三章 资质审定 .....</b>	<b>(316)</b>
第一节 计量认证和实验室国家认可 .....	(316)
第二节 职业卫生技术服务机构资质审定 .....	(318)
第三节 艾滋病初筛实验室 .....	(320)
<b>第四章 突发公共卫生事件 .....</b>	<b>(322)</b>
第一节 首席调查员 .....	(322)
第二节 拱墅区光明小学食物中毒 .....	(323)
第三节 杭州枫林服饰有限公司有机磷中毒 .....	(324)
第四节 墨香园工地食物中毒 .....	(325)

第五节 陆家圩聚餐食物中毒 .....	(327)
第六节 会计培训班食物中毒 .....	(328)
第五章 初级卫生保健 .....	(332)
第一节 农村初级卫生保健 .....	(332)
第二节 城市初级卫生保健 .....	(336)

## 第八篇 基层卫生防疫

第一章 概 述 .....	(343)
第二章 拱墅区人民医院 .....	(347)
第三章 拱墅区中医医院 .....	(352)
第四章 半山人民医院 .....	(356)
第五章 拱墅区中西医结合医院 .....	(360)
第六章 拱墅区红十字会医院 .....	(370)
第七章 湖墅人民医院 .....	(374)
第八章 拱墅区和睦医院 .....	(378)
第九章 拱墅区第二人民医院 .....	(380)
第十章 康桥镇人民医院 .....	(384)

## 附 录

1. 获省(部)市、区级先进工作者(劳模)名单 .....	(391)
2. 获省(部)、市、区级奖励 .....	(392)
3. 获省(部)、市、区级科技成果一览表(1953~2004) .....	(394)
4. 获奖著作与获奖论文(1953~2004) .....	(396)
5. 全国、省、市出版社及刊物上发表的论文 .....	(396)
6. 参加全国、省、市业务会议交流的论文 .....	(401)

后 记 .....	(405)
-----------	-------