邓小平
晋冀鲁豫根据地建设思想与实践创新

王永芹　李春峰　张瑞静◎著

- 河北省社会科学基金项目
- 河北省哲学社会科学研究基地项目
- 邯郸市社会科学重点项目

河北人民出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com



王永芹，女，1970 年出生，河北曲周人。邯郸学院教授，河北省哲学社会科学研究基地“赵文化与区域经济”研究人员，河北省“三三三人才工程”二层次人才、河北省“中青年社科专家五十人工程”专家，邯郸市青年社科专家、邯郸市宣传文化系统“四个一批”人才。近年来主持省市课题 8 项，发表学术文章 30 余篇。

晋冀鲁豫时期:邓小平成为历史伟人的一个重要里程碑(代序)

石仲泉

邓小平是20世纪中华民族的三大历史伟人之一。他成为历史伟人经历了一个个不平凡的历史阶段。抗日战争初期至解放战争挺进大别山以前的10年,他都战斗在晋冀鲁豫地区。这是他出生在四川、工作在北京之外,一生90多个岁月的生活和工作最长的一个地区。这对于他成为历史伟人具有非常重要的影响。可以说,邓小平在晋冀鲁豫地区的10个春秋,是他成为历史伟人的一个重要里程碑。

(一)晋冀鲁豫时期是邓小平一生中第一个最辉煌的10年

邓小平早年旅欧勤工俭学,参加了中国共产党。这是他成为20世纪中华民族三大伟人的历史起点。他后来在自传中写道:加入共产党后,“便已打定主意,更坚决地把我的身子交给我们的党,交给本阶级。从此以后,我愿意绝对地受党的训练,听党的指挥,始终为无产阶级的利益而争斗!”[①]他1927年春从苏联回国参加大革命的时间很短。他真正登上中国近现代史的革命舞台,是1929

① 参见邓榕:《我的父亲邓小平》上卷,中央文献出版社2010年版,第151页。

年领导百色、龙州起义，尔后就是到了中央苏区，成为被视为“毛派”的一个重要成员。在随中央红军长征到陕北，按照他自己的说法，就是“跟着走”。他在革命舞台上大显身手，在中国共产党的众多豪杰中脱颖而出，主要是在晋冀鲁豫地区的10年。这是他一生中第一个最辉煌的10年。

抗日战争开始后，邓小平先任八路军政治部副主任，半年后调任八路军第129师政治委员，同师长刘伯承率部深入敌后，依托山区，并向平原发展，在华北前线坚持抗战。从此，两人亲密合作，率领的军队被称为“刘邓大军”。这支部队先后开辟的晋冀豫、冀南、太岳和冀鲁豫根据地，连片打通后成为华北最大的根据地——晋冀鲁豫抗日根据地。其间，对日作战数万次，特别是参加“百团大战”，给日、伪军以很大打击。同时，对于国民党顽固派制造的摩擦，包括发动的第一次反共高潮，予以坚决反击，使八路军更能集中力量对付日本侵略军和建设抗日根据地。1941年后，华北敌后抗战进入最艰苦阶段。邓小平先后兼任中共中央太行分局书记、代理中共中央北方局书记，并主持八路军总部工作，实际上是党政军一把手，担负起领导整个华北敌后抗日根据地的重任。他发表的许多富有创见的讲话，显示了他作为战略家统揽全局、处理复杂问题的能力。他提出的对敌斗争的一系列具体的政策和策略，为战略反攻积蓄了力量。他的足智多谋，还为战后与国民党逐鹿中原制定了有远见的方针。他在北方局党校、八路军总部机关所作的整风报告，对毛泽东作为党的领袖地位给予高度评价，系统阐述了毛泽东思想是中国化的马列主义的观点，强调党的事业要以毛泽东思想作指导，每个党员要更加努力学习“马列主义与毛泽东思想”。这是中国共产党人最早将马列主义与毛泽东思想连在一起的提法之一。

日本投降后，国民党反动派不顾全国人民要求和平的强烈愿望，想用武力消灭中国共产党及其领导的八路军和新四军，蓄意制造事端，进攻解放区。而首当其冲的就是晋冀鲁豫。邓小平和刘伯承一起指挥所属部队进行了上党战役和邯郸战役，有力地遏制了国民党军队对解放区的进攻，也大大加强了毛泽东与蒋介石在重庆谈判中的地位，对签署“双十协定”起了重要作用。在解放战争前期，为改变国民党军队向我军全面进攻的严重局势，刘邓根据中共中央部署，率主力部队克服重重困难，越过黄河和淮河，千里跃进大别山，创建新的根据地，直接威胁国民党统治的心脏地区，实现了我军从内线打到外线、由防御转为进攻的战略转变。由此，新开辟的大别山根据地成为人民解放军夺取全国胜利的前进基地，对改变全国战争形势起了决定性的战略作用。毛泽东高度评价它的意义指出：这是一个历史的转折点，是整个中国革命战争由战略防御转为战略进攻的转折点，也是蒋介石和帝国主义在中国的反动统治由发展到消灭的转折点。它预示着人民大革命的高潮已经到来，“这是一个伟大的事变”。[①] 这就是说，它直接孕育着新中国的诞生。

所以，晋冀鲁豫时期是邓小平一生中第一个最辉煌的10年。

（二）晋冀鲁豫时期是邓小平战争年代的建设思想得到全面发展的重要时期

邓小平在晋冀鲁豫，除了密切配合刘伯承做好军事斗争工作外，在创建和领导根据地的实践中，还立足根据地现实斗争的需要，提出了一系列根据地建设的思想，形成一整套关于根据地建设的理论，为把晋冀鲁豫抗日根据地建设成为华北最大的抗日根据

① 《毛泽东选集》第四卷，人民出版社1991年版，第1244页。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

地起了重要指导作用。

根据地建设是中国共产党在抗日战争时期局部执政的重要实践。邓小平作为一个根据地党委的主要负责人，一方面坚决贯彻执行中央的决策部署，另一方面又在战争形势极为复杂的情况下，紧密地结合根据地建设实际和军民思想实际创造性地开展工作。

首先在政治建设方面，通过“三三制”抗日民主政权，建立起人民民主的各级政权机构。“三三制”政权是党在抗战时期的一个伟大创造。它高举抗日民族统一战线的旗帜，团结所有抗日的力量实行对汉奸、亲日派、反动派的联合专政，同时又在政权中保持由共产党员和进步势力结合的优势。邓小平在“三三制”政权建设过程中，坚持把握三条原则：一是政权的统一战线性质，努力照顾一切抗日阶级和阶层的利益，保障各抗日党派其合法存在的自由权利；二是政权的人民民主（即人民当家作主）性质，不仅制定的政策代表广大人民的利益，而且努力使人民群众行使基本的民主权利；三是党对政权的领导性质，一方面通过组织成分来保障，另一方面更为重要的是通过党的正确主张为广大群众所拥护来取得。邓小平强调：“三三制”政权“不仅是今天敌后抗战的最好政权形式，而且是将来新民主主义共和国所采取的政权形式”[①]。

其次在经济建设方面，大力发展生产，既保障抗日作战需要，又尽量改善人民生活。敌后抗战，环境十分恶劣，条件异常困难，能够坚持下来，主要靠根据地的经济建设来支撑。邓小平强调，敌后的经济战线包括两个方面，一是对敌展开经济斗争，打破敌人的各种封锁；二是在根据地开展经济建设，大力发展以农业和手工业为重心的生产。这需要正确的政策和精细的组织工作。当时的经

① 《邓小平文选》第一卷，人民出版社 1989 年版，第 8 页。

济工作主要实行“减租减息和交租交息的政策，给发展生产开辟了一条广阔的道路”[①]，还有减轻负担政策、税收贸易政策和货币政策等；在生产的组织和领导方面，除组织劳动力积极参加生产和调解租佃关系、主雇关系外，还动员部队在农忙时同老百姓一起劳动。上述政策和组织工作，使生产有所发展，不仅克服了敌人封锁造成的种种困难，而且减轻了灾荒的损失，使人民群众的生活也有一定保障。

在文化建设方面，实行新民主主义文化，努力满足根据地人民群众的精神文化需求。邓小平特别强调部队的文化工作要加强对敌的文化斗争，开展政治攻势，进行激烈的思想战；加强民族的爱国的宣传教育，提高对敌斗争勇气，树立必胜信念；大力宣传共产党的政策和主张，解释抗战法令，推行民主政治；提倡科学，反对迷信落后，加强马列主义的宣传；开展对友军的文化工作，尽可能供给友军以文化食粮，融洽与友军的感情；扩大对外宣传，通过各种文艺形式将根据地的真实的战斗生活反映到国际上去，流传到华侨中去，传播到大后方去。部队文化工作是根据地文化建设的主要支柱。部队的文化建设有了新气象，根据地文化建设就会展现新面貌。

在根据地其他建设方面，邓小平也提出了许多重要主张。他在晋冀鲁豫根据地建设中取得的许多新的、成功的经验，多次获得中共中央和毛泽东的肯定与表扬，并在其他根据地加以推广。1942 年 8 月 19 日，党中央机关报《解放日报》刊载了《精兵简政在晋冀鲁豫边区》一文，毛泽东看了以后，写信给中共西北局负责同志，指示：“此文我看很好，请你们也看一看，是否我们这里可以完

① 《邓小平文选》第一卷，第 79 页。

全仿效?”随后,毛泽东在为《解放日报》撰写的社论中,再次表扬“晋冀鲁豫边区的领导同志,做出了精兵简政的模范例子”。党中央和毛泽东还对该区的减租减息、政权建设等给予充分肯定,并要邓小平总结经验,予以推广。1944 年 8 月,毛泽东曾就统一战线、减租减息、民兵、沦陷区、民众团体、拥政爱民与拥军优抗、军队训练、城市工作、大生产运动、军民供给等 10 个问题电询邓小平的意见,邓小平就晋冀鲁豫边区的建设实际总结了有关经验,向党中央和毛泽东作了报告。晋冀鲁豫抗日根据地的若干经验,不仅对发展和巩固党领导的抗日根据地有指导意义,而且丰富了毛泽东关于根据地建设的思想。

(三)晋冀鲁豫时期的思想和实践,对党的十一届三中全会后邓小平成为改革开放和现代化建设的总设计师和形成邓小平理论有深刻的渊源关系

邓小平成为历史伟人有一个历练成长过程,邓小平理论的形成也有深刻的历史渊源。这个历史渊源可以追溯至晋冀鲁豫时期。

抗日战争全面爆发后,党在华北的对日抗战战略逐步展开。1938 年春天开始,八路军实行大幅度分兵,向河北、豫北平原、山东、冀热边和绥远等华北广大敌后区域,开辟敌后战场,建立抗日民主根据地。刘邓率领 129 师先后开辟晋冀豫、冀南、太岳和冀鲁豫根据地,到抗战中期连片成为晋冀鲁豫根据地。这个时期,他作为一个地区的一把手,远离中央,独挡一面,领导对敌军作战、对友军统战,以及建党、建军、建政等各方面工作,是很锻炼人的。他的许多思想作风、政治理论见解、办事决断能力,就是在这个时期初步形成的。这个时期培养和积累了他后来成为党的一代领导核心和创建理论的政治品质和思想因子。比如:

——关于探求客观规律的实事求是思想。邓小平一个很大的优点，就是非常务实，看问题比较辩证全面，善于抓住要害实质。按照他自己说的，“我读的书不多，就是一条，相信毛主席讲的实事求是。过去我们打仗靠这个，现在搞建设、搞改革，也靠这个。”[①]这个实事求是的思想在晋冀鲁豫时期已经显露出来。在《根据地建设与群众运动》一文中，他对根据地建设的规律作了精辟分析，认为革命武装、政权、群众组织和党组织四种力量都有各自的责任，除了党是领导一切的核心外，不能孤立地片面强调其他某种力量是决定一切的。只有加强上述四种力量的联系与配合，才能决定根据地的发展和巩固的程度。“根据地的党的责任是要善于掌握几种力量的联系与配合，根据不同条件去决定自己注意的中心方向，在解决这一中心工作时要求得到其他工作的配合”。这“就是根据地建设的规律”[②]。这种努力把握客观规律的“求是”精神是实事求是思想的生动体现。

——关于“精兵简政”的改革思想。抗战进入相持阶段后，由于日军的疯狂进攻和顽军制造的摩擦，并对边区实行物资封锁，使得各根据地的经济异常困难。党中央提出“精兵简政”政策，减轻群众负担。晋冀鲁豫地区抓这个问题比较早，邓小平一开始就提出制定编制方案，大力精简人员；强调令行禁止，不准通融。1941年4月，北方局决定将晋冀豫与冀鲁豫等根据地合并组成晋冀鲁豫大根据地，尽管机关工作人员大量增加，但中央关于精兵简政和脱产人员不超过根据地人口总数3%的指标不变。这样，精简的压力非常大。邓小平强调，精简任务一定要完成，只准减少，多一个

① 《邓小平文选》第三卷，人民出版社1993年版，第382页。

② 《邓小平文选》第一卷，第65、66、67页。

也不行。前后经过三次大的精兵简政，到1943年底，军队后方机关、地方党、政、群众团体的脱产人员比1940年减少1/4～1/3，边区政府从500人最后减为100人。解放战争开始后，全区的精简编制指数已低于中央规定的3%，大多在2%左右。精简后的编余人员，年轻力壮的到部队去，加强战斗力；有的负责干部安排到县区工作，充实下层领导力量；有的动员回到农村参加生产，增加一线生产大军。有的老同志回忆说：当时的精兵简政就是那时的改革，晋冀鲁豫任务完成的好，展现了邓小平大刀阔斧的改革思想。

——关于激励发展生产的经济思想。为了克服经济困难，除实行精兵简政外，还普遍开展大生产运动。部队广大指战员努力开荒种地、饲养家禽，取得了初步成果。但这时候却遭到一部分同志的指责，认为生产搞得好的单位和个人是在“搞资本主义”，是“经济主义”、“金钱观点”、“富农思想”等，这就挫伤了不少人的生产积极性，也使刚刚有起色的大生产运动受到一定影响。邓小平了解情况后，在大会讲话中强调了部队开展大生产运动的重要意义，批评了那些错误论调，并提出制定“奖勤罚懒”的赏罚制度，建议对个人生产模范、劳动英雄给予200元到300元的奖金，相当于战士每月津贴的100多倍到200倍。在劳动力组织上，太行军区根据各人情况分别编组，成绩最好的编为“飞机组”，其次为“汽车组”，再次为“前进组”；各组人员不固定，根据成绩可升降调整。这样，极大地调动了广大指战员的生产积极性。仅太行军区，1943年的生产成绩比1942年提高了6倍以上。1943年又制定了参加集体生产和节约所得的“二八分红”（即公八私二）的分配原则，个人业余生产的“三七开”（即30%缴伙食单位，70%归自己）的分配办法等，进一步将大生产运动推向高潮。以太岳军区为例，1944年开垦的荒地是1943年的9倍多。邓小平在大会上讲话称赞这些办

法好，并亲自给劳动模范们颁奖。后来的全国劳动模范李顺达在当时就得到了一头牛的大奖。

——关于反对“以党治国”的民主政治思想。邓小平认为，“三三制”政权的实质是民主问题，党在领导政权工作时，必须贯彻民主的精神。但由于中国长期是一个封建专制的缺乏民主的国家，反映到党内来则是共产党员一般缺乏民主的习惯和缺乏民主政治斗争的锻炼，“以党治国”观念在一部分领导干部中比较严重。有的将党的领导误解为“党权高于一切”，党政不分，乃至干涉政府工作；有的曲解为“党员高于一切”，以为党员可以为非作歹，犯法可以宽恕。邓小平批评道：这是腐化党、破坏党，使党脱离群众“最大的蠢笨”，也是国民党的遗毒。“我们反对国民党以党治国的一党专政，我们尤要反对国民党的遗毒传播到我们党内来”[①]。他强调民主政治有五大好处，一是能够及时反映各方面意见，使党能够正确地细心地去考虑和决定问题；二是能够使党从群众的表现中去检验政策的正确与否；三是能够使党对客观情势感觉灵敏，随时保持高度的警惕性；四是能够使党得到群众的监督，克服党员腐化堕落的危险，及时将坏分子清洗出党；五是能够使党在民主政治生活中提高能力，更加接近群众，发展成为群众拥护的政党。“我们共产党是不怕民主政治斗争的，因为我党的主张是正确的”，只有那种不相信党的主张是正确的人，“才惧怕民主政治斗争，惧怕把党的面貌放在群众面前”[②]。因此，他要求加强民主教育，真正地发展民主，与一切不民主的现象作斗争，在民主政治斗争中来加强党的领导。

① 《邓小平文选》第一卷，第10、11、12页。

② 《邓小平文选》第一卷，第14页。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

——关于改善党的领导，正确处理党政关系的思想。在“三三制”政权中，既要反对“以党治国”的国民党观念，发展民主政治；又要加强和改善党的领导，正确处理党政关系。这是政权建设中一个十分重要的问题。邓小平在批评前一种错误倾向的同时，阐述了正确处理党政关系的两条基本原则，即党对政权的指导与监督原则。“党对政权要实现指导的责任，使党的主张能够经过政权去实行，党对政权要实现监督的责任，使政权真正合乎抗日的民主的统一战线的原则。”他强调，党的领导责任是放在政治原则上，不是包办，不是遇事干涉，不是执行一切细小的技术问题。在政府中工作的党员，不可经常地以党的名义提出意见，只有大的事件大的问题，才用党的名义提出主张。“党的代表的一切言论行动更要特别慎重，他所发表的文章、演说、提案等都必须经过党委员会的审查与批准，即使来不及也应经过党团的正式讨论，事后还要报告党委员会追认。”“一切政府中的共产党员，特别是负责干部，必须成为工作中的模范，这是保证党的领导的重要条件之一”。只有这样，党都能实行正确的领导，才“可以使群众从自己的政治经验中更加信仰我党”。①

邓小平的上述思想虽然是70多年前提出的，有的思想还有那段历史的烙印，但其基本精神随着时代的发展而不断丰富，在党的十一届三中全会以后成为邓小平理论的重要思想元素。从这个意义上说，这些思想还具有一定的现实意义。

王永芹等所著的《邓小平晋冀鲁豫根据地建设思想与实践创新》一书，比较详细地考察了邓小平建设华北最大抗日根据地的实践活动，系统地总结了邓小平领导根据地革命和建设的成功经验，

① 《邓小平文选》第一卷，第12、18、19、9页。

挖掘了邓小平在该时期的实践和思想的精髓，并将历史与现实贯通起来，提炼出了认识邓小平理论的一些新的视角、新的观点，是目前邓小平生平思想研究中的一部有着一定学术价值的论著。

作为青年学者，王永芹等同志已经有了一个很好的开端。但是，他们的治学道路还很漫长，希望能够继续坚持严谨的学风和创新的态度，多推出一些有分量的学术著述。

2011 年 11 月于北京

目　录

第一章　邓小平关于根据地政权建设思想 …… (1)
一、加强党对抗日民主政权的领导 …… (1)
二、革命两面政策 …… (18)
三、树立根据地精兵简政典范与榜样 …… (26)
四、创建“三三制”抗日民主政权 …… (42)
第二章　邓小平关于根据地经济建设思想 …… (58)
一、发展生产与对敌经济斗争 …… (58)
二、减轻农民负担与减租减息 …… (76)
三、发展根据地商业贸易 …… (93)
四、建立根据地货币体系 …… (106)
第三章　邓小平关于根据地文化建设思想 …… (122)
一、重视根据地文化建设 …… (122)
二、繁荣根据地文艺 …… (131)
三、发展根据地教育 …… (140)
四、科技兴农 …… (144)
五、加强爱国主义教育 …… (150)
第四章　邓小平关于根据地军事斗争与群众工作思想 …… (158)
一、创建敌后抗日根据地，坚持抗日游击战 …… (158)
二、瓦解敌军、善待俘虏 …… (180)
三、健全有效机制，开展群众工作 …… (185)

第五章　邓小平关于根据地党的建设思想 …… (204)
一、重视党的思想建设 …… (204)
二、加强党的组织建设 …… (226)
三、严肃党的纪律和加强党内团结 …… (237)
第六章　从根据地建设到改革开放:四十年的跨越与关联
…… (246)
一、坚持马克思主义立场、观点和方法 …… (247)
二、坚持实践创新与理论创新 …… (256)
三、实现中华民族伟大复兴的责任与使命 …… (281)

邓小平在晋冀鲁豫根据地大事记 …… (288)
后记 …… (305)

第一章　邓小平关于根据地政权建设思想

邓小平作为晋冀鲁豫根据地的主要领导人，在长期的革命实践中，结合边区革命斗争实际和边区政权建设实践，创造性地执行了中央关于加强党对抗日民主政权的领导权、革命两面政策、精兵简政、“三三制”主政权建设等，形成了晋冀鲁豫根据地政权建设经验，为全国根据地的政权建设树立了榜样，提供了借鉴，为中国革命战争的最终胜利奠定了坚实的政治基础，同时丰富和发展了毛泽东关于政权建设的思想。

一、加强党对抗日民主政权的领导

加强晋冀鲁豫根据地的政权建设，核心是加强党的领导。党的领导，是在长期革命历史实践中形成的，是经过历史经验证明的，而这正是保证晋冀鲁豫根据地各项事业稳步发展的坚强堡垒和核心。历史经验证明，只有加强和改进党的领导，才能带领根据地民众争取革命战争的胜利，才能获得广大民众的认可与支持，才能获得深厚的民力，才能保持立于不败之地。没有党的坚强领导，就不可能取得政治、经济、文化、社会各项事业的建设成绩，根据地的各项事业就会失去方向和目标，就不可能取得抗日战争的胜利。

邓小平作为晋冀鲁豫根据地的主要领导人，非常注重党的领导，并时刻注意纠正与批判在党的领导上出现的各种错误思想，注意改进党的领导的方式和方法，注意加强党对抗日根据地各项事业的领导，反对与纠正各种错误倾向和错误思想。1941 年 4 月 15

日，邓小平在《党与抗日民主政权》一文中，在论及“三三制”时，明确指出了党对政权的领导权问题，他指出，“三三制”“既然是几个革命阶级的联合专政，就必然产生政权中的优势问题。我党必须要掌握这种优势，所以产生了我党对政权的领导问题。”[①]因此，加强党对抗日民主政权的问题，成为晋冀鲁豫根据地党的头等大事，成为根据地各项事业发展的核心问题。为此，邓小平对加强党的领导权的问题，作了深刻的分析和论述。

（一）批判与纠正“以党治国”的错误观念和错误倾向

邓小平认为，晋冀鲁豫根据地某些同志的“以党治国”的观念，就是“国民党恶劣传统反映到我们党内的具体表现”[②]。“以党治国”的国民党遗毒，“是麻痹党、腐化党、破坏党、使党脱离群众的最有效的办法。我们反对国民党以党治国的一党专政，我们尤要反对国民党的遗毒传播到我们党内来”[③]。对于产生“以党治国”的错误观念的根源，他指出，“中国是一个半封建的缺乏民主的国家，则反映到党内的是：共产党员一般缺乏民主的习惯，缺乏民主政治斗争的常识与锻炼。”[④]

针对晋冀鲁豫根据地的具体情况，邓小平进一步指出，“党提出三三制的政策之后，在我们晋冀豫区，曾遭受到党内一部分人的抵抗，这也是忽视民主和‘以党治国’的观念在作怪。”“‘以党治国’的思想曾经统治了某些区域，甚至有些区域的领导同志还长期存在着这种顽固的思想。”[⑤]

① 《邓小平文选》第一卷，第9页。
② 《邓小平文选》第一卷，第10页。
③ 《邓小平文选》第一卷，第12页。
④ 《邓小平文选》第一卷，第10页。
⑤ 《邓小平文选》第一卷，第10页。

需要全本请访问 www.ertongbook.com