

郭飞平 著

# 中国民国经济史

人民出版社

7350/0102

## 本卷提要

从中华民国元年(1912年)至中华民国三十八年(1949年),是中国历史上的中华民国时期。在这个时期,中国经济处于由传统的自然经济向近代经济的转化过程中,社会经济由多元经济成分构成,经济现象复杂。在这个时期,中国生产力、生产关系有所发展,近代工矿业、交通运输业、商业、金融业等有所进步,中国经济在曲折中前进。在这个时期,在华外国资本主义经济由强变弱,中国资本主义经济在困难、曲折中跋涉前进,封建经济受到削弱但仍在整个经济中占主要地位,中国经济的发展受世界经济的影响逐渐加强,中国经济已卷入了世界经济的潮流之中。

## 目 录

## 中国民国经济史

<b>一、民国经济概述</b>	1
(一)民国时期中国经济发展总趋势	1
(二)民国经济史的特点	2
1. 经济构成复杂	2
2. 中国资本主义经济由在华外国资本经济、国家资本经济和私人资本经济等三部分构成	3
3. 封建经济在整个社会经济中仍占主导地位	3
4. 农村经济长期处于停滞状态	4
5. 地区之间、城乡之间经济发展不平衡	4
6. 中国经济的发展受世界经济的影响逐渐加强	5
(三)民国经济史的分期	5
<b>二、民国初期社会经济的初步发展</b>	7
(一)清末社会经济状况	7
1. 帝国主义对中国经济侵略的扩大	7
2. 中国传统自然经济的分解	9
3. 中国近代经济的兴起	12
(二)南京临时政府的经济政策	15
1. 孙中山的经济思想	15
2. 发展资本主义经济的政策	19
(三)北京政府时期的社会经济	22

1. 北京政府的财政和金融	22
2. 北京政府的经济政策	29
3. 民族资本主义经济的发展	31
4. 农村经济的变化	44
5. 帝国主义经济侵略的继续	46
6. 广州、武汉革命政府的财政经济	49
<b>三、南京国民政府时期社会经济的曲折发展</b>	<b>56</b>
(一) 南京国民政府的基本经济政策	56
1. 整顿财政经济的政略	56
2. 改革工农业生产的政策和措施	58
3. 关税自主政策	62
4. 法币政策的实行	65
5. 国民经济建设运动	71
(二) 南京国民政府的财政与金融	73
1. 财政经济行政管理体制的建立	73
2. 财政收支与债务	76
3. 税制的整顿和改革	81
4. 国营金融垄断体系的建立	87
(三) 国民经济的发展与曲折	94
1. 国营工矿业的发展	94
2. 民营工业的发展与严重困难	98
3. 交通运输业的建设和商业外贸的发展	104
4. 农村经济的徘徊与农村社会改良活动	109
5. 新民主主义经济的出现	113
6. 对这时期中国经济发展的估价	123
(四) 帝国主义对中国经济侵略的加强	124
1. 外国对华投资的增长	124
2. 日本帝国主义对东北经济的殖民掠夺	127

3. 华北走私的猖獗	132
<b>四、抗日战争时期的社会经济</b>	136
(一) 战时财政经济体制的建立	136
1. 战时财政经济统制政策	136
2. 战时财政经济统制的实施	142
3. 战时财政与金融	149
(二) 战时体制下的国统区经济	152
1. 战区厂矿内迁和大后方工矿业的发展	152
2. 农村经济的开发	161
3. 抗日战争后期经济的衰落	164
(三) 抗日根据地新民主主义经济的发展	167
1. 减租减息政策的实行	167
2. 新民主主义经济纲领的制订	168
3. 抗日根据地工农业生产的发展	169
4. 抗日根据地的财政与金融	174
(四) 日伪统治下的沦陷区经济	175
1. 日本对东北经济的进一步掠夺	175
2. 台湾沦陷区殖民地经济	180
3. 日本对关内沦陷区的经济掠夺	183
4. 沦陷区经济的破产	189
<b>五、民国末期社会经济的崩溃</b>	191
(一) 抗战胜利后国家资本对国民经济的垄断	191
1. 战后国民政府的经济接收	191
2. 国家垄断资本的进一步发展	195
3. 官僚资本的膨胀	198
4. 美国对中国市场的独占	201
(二) 南京政府财政经济的总崩溃	204
1. 南京政府的财政危机与金融崩溃	204

2. 民营工商业的绝境	208
3. 农村经济的破产	210
(三) 新民主主义经济在全国的胜利	214
1. 解放区的土地改革	214
2. 解放区工商业的恢复和发展	217
3. 解放区财政金融的统一	221
4. 新民主主义经济在全国的胜利及其意义	223
<b>六、结 语</b>	225

## 一、民国经济概述

### (一) 民国时期中国经济发展总趋势

民国时期(1912—1949年)是中国历史上的一个重要时期,是中国近代历史由旧向新转变的关键时期。民国经济史是民国历史的一个重要组成部分。

经济史是以生产力、生产关系的发展变化为主要研究对象,民国经济史是民国时期生产力、生产关系发展变化的历史。从生产力来说,它包括民国时期工业生产、农业生产、交通运输业、商业、外贸业、金融业等等;从生产关系来说,它包括民国时期各种形态的生产关系、国家经济制度、政策、法令、各种经济思想、经济管理机构等等。由于民国时期中国仍然处于半殖民地、半封建社会,一方面国家主权处于半独立地位,另一方面封建经济在解体,新的经济成分在产生和发展,故经济构成多种多样,经济现象十分复杂。因此,民国经济史的内容非常丰富,也非常复杂。

从传统社会向近代社会转变,是以新的生产力和新的生产关系的出现和发展为基础的,就资本主义经济与封建经济相比较,它是一种新的进步的经济形态,资本主义经济的发生和发展是社会进步的表现。在半殖民地、半封建社会,中国经济形态尽

管复杂多样,但基本上可分为三类:封建经济,民族资本主义经济,在华外国资本主义经济。在民国时期,这三种经济呈不同的发展趋势,落后的封建经济呈衰落态势,外国在华资本主义经济虽曾有过发展,但在中国人民的不断斗争下,其势力呈消退趋势,中国民族资本主义经济尽管遭遇到重重困难,有过许多曲折,有过衰落,但从总的运动轨迹来看却呈曲线上升状态,是以波浪式前进的方式发展和壮大的。所以,就民国时期三种基本经济形态来看,封建经济在逐步衰弱,在华外国资本主义经济逐步由强变弱,中国民族资本主义经济在曲折中前进,这是民国时期中国经济发展的总趋势。中国民族资本主义经济的发展,适应了世界发展的潮流,中国逐步纳入了世界经济的潮流之中。在民国时期,作为一种特殊形式的新民主主义经济,也经历着由小到大、由弱变强的发展过程,最后随中国新民主主义革命的胜利,成为中国统一的经济形式。

## (二) 民国经济史的特点

### 1. 经济构成复杂

从中国近代社会经济的发展演变来看,从鸦片战争以来,中国社会经济在外国资本主义的侵略下发生了巨大的变化,中国原来的封建的自给自足的自然经济受到了破坏,外国资本主义经济在中国出现,中国民族资本主义经济产生并不断发展。在这个演变过程中,中国社会经济已摆脱了较为单一的形式而向多元方向发展。新民主主义革命兴起后,新民主主义经济得到建立并逐渐扩大。因此,民国时期经济构成复杂。

## 2. 中国资本主义经济由在华外国资本经济、国家资本经济和私人资本经济等三部分构成

在华外国资本经济：这是存在于中国土地上的外国资本主义经济。民国时期外国资本经济利用不平等条约，享有许多特权，在与中国民族资本主义经济的竞争中居于有利地位，对中国民族资本主义经济的发展具有阻碍作用。在外国资本经济中，在民国二十年（1931年）以后，由于日本先后侵占了中国的许多地区，日本在这些地区的经济具有了殖民地性质。

国家资本经济：这是国家政权通过资本手段或运用资本形式从事经营活动的经济形式。民国时期的国家资本经济，分北京政府时期和南京政府时期两个阶段。在后一阶段，国家资本经济发展较快，并形成了对金融、重工业、交通运输业、对外贸易的垄断。在以往的一些经济史等著作的表述中，国家资本经济常常被称之为“官僚资本”。

私人资本经济：这是民间自办的资本主义经济，是中国近代新的生产力的主要代表之一。民国时期，私人资本经济比以往有了更高层次的发展，但在整个社会经济生活中，还处于薄弱地位。

## 3. 封建经济在整个社会经济中仍占主导地位

在民国时期，资本主义的近代经济发展是非常明显的，但资本主义经济势力主要是在沿海、沿江的一些大中城市及邻近地区，广大的农村、西部和边疆地区资本主义经济极少。因此，就中国大部分地区来说，封建经济尽管呈下降趋势，但仍占主导地位。

#### 4. 农村经济长期处于停滞状态

民国时期,农业生产基本上仍处于小生产状态,农村生产力落后,农业生产工具简陋,耕作技术原始,农民缺乏科学知识,再加上帝国主义商品对农村经济的冲击,连绵不断的战争的破坏,频繁的自然灾害的影响,使这时期农业生产长期停滞,农村经济凋蔽。民国二十年(1931年)至三十六年(1947年),全国平均水稻最高单产量383斤,小麦154斤,大豆183斤,玉米194斤,棉花(皮棉)34斤<sup>①</sup>,产量不高。

#### 5. 地区之间,城乡之间经济发展不平衡

由于近代资本主义经济主要分布在沿海、沿江的一些大中城市及邻近地区,形成了这些地区经济发展水平相对较高,其他地区经济水平相对低的状况。因此,内地、边疆与沿海地区,农村与城市之间,经济发展极不平衡。根据民国二十二年(1933年)的调查,除东北四省和甘、宁、青、新、滇、黔等边远省份,全国17个省共有工厂2435家,其中冀、鲁、苏、浙、闽、粤等沿海6省有2241家,占92%;其中上海一地有1186家,占48.7%<sup>②</sup>。据民国三十六年(1947年)全国20个主要城市的调查,共有工厂14078家,其中上海占54%,天津占9%,青岛、广州各占3%,这四个城市合计共占69%<sup>③</sup>。

① 严中平等编:《中国近代经济史统计资料选辑》,科学出版社1955年版,第361页。

② 陈真编:《中国近代工业史资料》第四辑,三联书店1961年版,第17页。

③ 陈真:《旧中国工业的若干特点》,《中国近代经济史论文选》上册,上海人民出版社1985年版,第22页。

## 6. 中国经济的发展受世界经济的影响逐渐加强

随着中国经济逐步卷入世界经济潮流,世界经济的波动对中国经济也产生了重要影响。如民国十八年至二十二年(1929—1933年)发生的资本主义世界的经济危机,影响着当时中国经济的发展。

民国时期,战争频繁,社会经济是在战争不断的情况下曲折发展的。这对中国经济的正常发展产生了极其不利的影响。

### (三) 民国经济史的分期

根据民国时期中国经济发展的状况,民国经济史可分为四个时期:

第一时期,民国元年(1912年)至十六年(1927年)。这个时期,中国资本主义近代经济有了初步发展,特别是民族工业发展迅速,出现了“中国工业化的黄金时代”。

第二时期,民国十七年(1928年)至二十六年(1937年)抗战爆发前。在这个时期,由于南京国民政府初步完成了全国的统一,中国社会进入到一个相对稳定的时期,中国经济进一步卷入了世界经济潮流,经济发展呈螺旋式上升状态,到民国二十六年上半年,中国近代经济发展达到了民国时期的高峰。这时期由于日本帝国主义侵占了东北,中国局部地区沦为殖民地经济。另外,在中国共产党领导下的革命根据地中,出现了新民主主义经济。

第三时期,民国二十六年(1937年)七月至三十四年(1945年)八月。在这个时期,中国处于抗日战争时期,在恶劣的战争环

境下,中国经济处于严重困难状态,国民经济转入战时经济体制,在困难中发展,并支持着中国抗日战争的进行。

第四时期,民国三十四年(1945年)九月至三十八年(1949年)。在这个时期,由于国民党蒋介石推行反共内战政策,中国进入了全面内战阶段,战争使工农业生产再次遭到严重破坏,国统区经济出现了总崩溃,并促使了国民党政府的覆灭。与此同时,随着人民解放军在全国的不断胜利,新民主主义经济在全国逐步建立起来。

## 二、民国初期社会经济的初步发展

### （一）清末社会经济状况

#### 1. 帝国主义对中国经济侵略的扩大

19世纪后半期，世界资本主义进入到帝国主义阶段，帝国主义加强了对殖民地、半殖民地等国家和地区的经济侵略。在中国，甲午中日战争之后，帝国主义不但继续进行商品倾销，而且扩大对华资本输出。

各国对华进行资本输出在甲午中日战争之前就已经存在，但规模不大，数量不多，主要集中在航运业、银行业、船舶修造业以及一些出口产品的加工业等方面。当时各国对华资本输出，主要是为商品输出服务，在华外国银行业的业务也局限在进出口贸易和国际汇兑方面。甲午中日战争之后，帝国主义各国为把中国变成它们各自独占的市场，对华资本输出大量增加，这主要有以下几个方面。

第一，对清政府的借款。从清光绪二十年（1894年）至清宣统三年（1911年），清政府共向各国借款120,382.5万库平银

两,实收借款 66,053.596 万库平银两<sup>①</sup>,主要用于战争赔款、铁路、军械、财政支出等方面。这些借款不但条件苛刻,利息高,折扣大,而且大都以中国的关税、盐税及内地税为抵押,而这些又是清政府的重要财政收入。因此,帝国主义通过借款控制着清政府的财政,借款成为帝国主义控制中国的有力武器。

第二,对铁路和工矿业的投资。在铁路方面,从清光绪二十六年(1900年)至清宣统三年(1911年),清政府举借用于铁路修建的外债共计 2.8 亿两白银。列强通过这些借款取得了中国铁路的建筑权、经营权、收益分配权等。至清宣统三年,中国修建铁路 9,618 多公里,但自主铁路只有 665.2 公里,仅占 6.9%,帝国主义经营、控制下的铁路达 8,800 多公里,占 91.5%<sup>②</sup>。当时中国绝大部分铁路为帝国主义所占有,如中东铁路、胶济铁路、滇越铁路等。在工矿业方面,帝国主义增加投资也很快,清光绪二十一年(1895年)至中华民国二年(1913年),帝国主义在华设立的重要厂矿约 136 家,资本 1 亿多美元,几乎为此前 50 年各国在华工矿业投资的 13 倍<sup>③</sup>。

第三,帝国主义的银行成为控制中国金融的中枢。甲午战争前,外国在华设立的银行有 8 家,16 个分支机构,而在清光绪二十一年至民国二年,外国在华设立了 13 家银行,85 个分支机构。帝国主义在华银行的作用也有新的发展,成为帝国主义资本输出的指挥、执行机构,帝国主义国家对华借款、投资、储蓄、贸易等经济活动,大都通过银行来进行。帝国主义国家的在华银

① 徐义生编:《中国近代外债史统计资料》,中华书局 1962 年版,第 90 页。

② 严中平等编:《中国近代经济史统计资料选辑》,第 190 页。

③ 汪敬虞编:《中国近代工业史资料》第二辑上册,中华书局 1962 年版,第 3 页。

行,凭借各种特权及雄厚资本,控制着中国的财政金融。

甲午中日战争之后,在帝国主义国家扩大对华资本输出的同时,帝国主义国家也加紧了对华商品输出和对中国贸易的控制。清光绪二十一年,中国净进口货值为 171 697 千海关两,净出口货值为 143 293 千海关两,入超 28 404 千海关两。到清宣统二年(1900 年),上述三个数字分别为 211 070 千海关两,158 997 千海关两 52 074 千海关两<sup>①</sup>。进口货值、入超额都增加很大。中国的对外贸易也为外商所控制,民国二年中国外贸总额为 9.7 亿海关两,其中 90% 都操纵在外商手中<sup>②</sup>。

上述情况表明,甲午中日战争之后,帝国主义通过扩大对中国的经济侵略,从许多方面对中国经济进行控制,从而加深了中国的半殖民地化。

## 2. 中国传统自然经济的分解

在中国 2000 多年的封建社会中,小农业与家庭手工业相结合的自给自足的自然经济一直居于统治地位。近代以来,随着外国资本主义势力的侵入和冲击,从 19 世纪 70 年代以后,中国传统的自然经济开始分解。

第二次鸦片战争之后,外国侵略者完全打开了中国的大门,外国商品大量涌入中国市场,强烈冲击着中国城乡手工业,促使其衰落。城乡手工业的衰落,最主要表现在手工棉纺织业的解体,这一解体过程大致经历了洋纱代替洋布、洋布代替土布、手工纺织业与农业分离的过程。在近代资本主义生产中,由于使用

<sup>①</sup> 杨端六等编:《六十五年来中国国际贸易统计》,国立中央研究院社会科学研究所 1931 年编印,第 1 页第 1 表。

<sup>②</sup> 同上。

先进的纺织机器,棉纺织劳动生产率提高很大,生产费用和产品价格大幅度下降,而且产品质量提高。因此,洋纱输入中国,在质量上优于土纱,在价格上低于土纱,洋纱市场逐渐扩大。在19世纪70年代以前,洋纱市场仅限于华南各埠,但到70年代以后,扩展到了华北和内地各省,并深入到许多边远地区。洋纱的进口不断增加,清光绪二十一年,进口洋纱113.2万担,到民国二年达到268.5万担,增长了1.37倍<sup>①</sup>。洋纱遍及中国市场,造成了中国城乡大批手纺业者的破产。大批手纺业者的破产,反过来又进一步扩大了洋纱的市场。

在洋纱代替土纱的过程中,洋布也因其华丽的色彩、低廉的价格等冲击着土布市场。到90年代,在许多地方,洋布对手织业的冲击已很严重。如广西,“洋布输入,土制纱布,相形见绌,纺织工业,遂一落千丈。”<sup>②</sup>洋布进口也在迅速增加,清光绪二十年(1904年)为1334万匹,民国二年(1913年)达3075万匹,增长1.3倍<sup>③</sup>。从当时情况看,尽管洋布对手织业的冲击不如洋纱对手织业的冲击大,但手织业的衰落已不可避免。手工棉纺织业衰落的结果,导致手工纺织业逐渐与农业分离。所以,19世纪70年代以后,在洋纱、洋布的冲击下,中国手工棉纺织业趋于没落,开始解体。城乡手工棉纺织业的解体,标志着中国传统的以耕织结合为特征的自然经济遭到很大破坏,是传统自然经济分解的主要表现。当然,这种分解是一个长期的过程。

在外国各种工业品输入的冲击下,中国其他手工业也趋于

① 许涤新、吴承明主编:《旧民主主义革命时期的中国资本主义》,人民出版社1990年版,第952页。

② 彭泽益编:《中国近代手工业史资料》第二卷,中华书局1962年新版,第224页。

③ 许涤新、吴承明主编:《旧民主主义革命的中国资本主义》,第956页。

没落。如当时有人指出：“洋布、洋纱、洋花边、洋巾入中国，而女红失业；煤油、洋烛、洋电灯入中国，而东南数省之柏树皆弃为不材；洋铁、洋针、洋钉入中国，而业冶者多无事投闲，此其大者，尚有小者，不胜枚举。”<sup>①</sup>其他手工业的衰落，意味着自然经济的更广泛的解体。

在外国资本主义势力的侵入和冲击下，中国农产品商品化在发展，农业进一步卷入到商品经济中来。鸦片战争后，特别是第二次鸦片战争后，由于外国资本加强了对中国农业产品的掠夺，农产品的出口迅速增加，从而引起了中国农产品商品化的发展。在农产品输出方面，清同治十二年（1873年），输出值为280多万元，清光绪十九年（1893年）为2800多万元，清宣统二年（1910年）达8900多万元<sup>②</sup>。茶叶、生丝、棉花等出口量增加都很大。另外，随着中国城市经济的发展，城市近代工商业、交通业等的兴起，对农产品的需要也在增加，从而刺激了农产品商品化的发展。在农产品商品化的发展中，粮食生产的商品化程度提高很大，粮食的流通规模、范围都有较大扩展，长沙、武汉、芜湖等地成为著名的粮食集散中心。

外国资本主义势力的侵略冲击，一方面使中国传统自然经济开始解体，另一方面也促使了中国商品经济的发展。中国封建的自然经济解体的过程，同时也是中国商品经济发展的过程。应该看到，上述过程随外国资本主义侵略的不断加剧（特别是在甲午中日战争后）而得到加快。由于中国当时商品经济的发展是在外国侵略的直接影响下发生的，因此，旧中国农业经济的商品化发展并不相应地导致农业资本主义的发展，而主要地是小农经

<sup>①</sup> 郑观应：《盛世危言》卷七，纺织。

<sup>②</sup> 严中平等编：《中国近代经济史统计资料选辑》，第72页。