

惠安堡历史沿革

陈永中

凝华兼积润，一望夕阳中。

素影摇银海，寒光炫碧空。

调和偏有味，生产自无穷。

若使移南国，黄金价可同。

这首五言律诗，是明代长史周澄，在惠安堡考察了盐湖产盐的盛况后写下的诗篇。诗的前两联描写了夕阳西下时刻惠安堡盐湖的优美景色，诗的后两联抒写了惠安堡盐湖食盐的质量、数量以及它的价值。诗人说如果把惠安堡盐湖移往江南的话，那么，它的食盐价值可与黄金相同。这最后一句，是在赞颂惠安堡盐湖的重要作用，也说明了惠安堡在当时的地位。

惠安堡盐湖，产量多，质量好。它分布在甘肃

通往宁夏平原，陕西通往甘宁的古道交汇处，因此，这里自古即是修筑城池，设置政区的要地，是个历史悠久的地方。

先秦时期，惠安堡为西戎之地。公元前221年，秦始皇统一全国，推行郡县制，又命大将蒙恬率三十万大军“西北斥逐匈奴”、占领“河南地”，沿黄河筑四十四县城。宁夏平原设置了富平县，浑怀障。西汉建立后，又在宁夏平原增设了灵州、灵武、廉县等三县，属北地郡所辖。秦汉时期，惠安堡先为富平县地，后为灵州地。魏晋南北朝时期，赫连勃勃建立的大夏政权，在灵州设置了薄骨律城管理整个宁夏地区。北魏建立后的太延二年（435年）又改薄骨律城为薄骨律镇。孝昌二年（527年）又将薄骨律镇改为灵州。这一时期，惠安堡仍为灵州辖地。公元534年，北魏分裂为东魏、西魏。之后，北齐取代东魏，北周取代西魏。西魏与北周时期，实行州、郡、县三级制，当时的灵州为宁夏地区的最高政区机构，管理着包括

惠安堡在内的广大地区。

隋朝建立后，改灵州为灵武郡。下辖回乐、弘静、怀远、灵武、鸣沙、丰安六县，其时惠安堡为回乐县辖地。唐朝建立后，灵州辖回乐、灵武、保静、怀远、鸣沙、温池六县。惠安堡为温池县地。温池县是唐中宗神龙元年（750年）建置，因建在温泉池旁而得名，这是惠安堡历史上有明确记载的最早政区名称。

唐代李吉甫的《元和郡县志》中记载：“温泉池”在“回乐县南187里，周回31里”。“温池县，西北至（灵）州180里，神龙五年置①，县侧有盐池”。

唐代，太宗李世民到灵州与铁勒诸部首领会见后，一些边地少数民族部族陆续归附唐朝而内迁。灵州境内安置了六胡州，温池县境内先安置了党项族，又安置了燕山，烛龙二族。从安置这二族的情景看，温池县的辖境较大。当时的温池县内还建置了专门储存粮食的仓库。今惠安堡西北部有数座古

城废墟，北部8里处公路西侧沙丘中的一座废墟，附近有唐代的黑陶残片等物，很可能是温池县的城址。

五代十国时期，惠安堡仍为温池县地。北宋建立不久，党项族在宁夏平原建立了西夏政权。北宋西夏时期，惠安堡本是中原通往西北交通道路上的一个据点，但由于长期战争等原因，这里成为“斥鹵枯泽”的旱海地区。温池县的地位随之衰落了。元朝建立后，惠安堡的食盐曾销往南部地区。明代，是惠安堡历史上的灿烂时期。

明代，在边地实行所卫制，灵州建立守御千户所后，下辖枣园、吴忠、惠安等十三堡。堡是军屯单位，惠安堡建立后，驻扎了不少军队实行屯垦。惠安堡之得名始于此时。明代，宁夏平原上设立的堡塞多以人名命名，但灵州境内十三堡的命名，却没循此例，惠安堡是因袭了附近一个惠安村的名字。

惠安堡地处交通要冲，更由于附近的盐湖盛产食盐，这些食盐在明代又是助边之物。因此，这里

商业日逐繁盛，地位日渐重要起来。明朝以来，惠安堡城内驻设的重要机构有：盐课司、巡检司、盐捕通判、批验盐行所等。这些机构担负着征收、管理盐税的任务。它们都是盐湖食盐的派生物。万历年间，惠安堡盐湖的产量达到了新的水平。巡抚黄嘉善、崔景荣等人对原有旧城进行了维修，并包裹了砖石，使惠安堡城池更加雄伟坚固。

清初，政区建置沿袭明制，雍正三年废除卫所制。宁夏设府，府下辖一州四县。一州为灵州，灵州下辖三十六堡，惠安堡是其中之一。清初，政局未稳，降将吴三桂纠合甘肃等地的降清官员于顺治十三年发动判乱。甘肃平凉府的王辅臣积极响应，灵州地区的惠安堡等堡寨也落入叛军手中，形势十分危急。宁夏总兵陈福带领大军平叛，进入灵州，先后收复惠安堡、韦州等地。花马池叛军也向清军投降。陈福平定了叛军后移师固原、平凉。顺治十四年十二月二十二日，行驻在惠安堡，夜间被叛军杀死。陈福在惠安堡被杀之后，灵州局势又复动荡起

来，提督赵良栋亲临灵州，招抚了二十余堡，局势始复稳定。

清代，惠安堡的盐业得到了进一步发展。惠安堡设有盐捕通判官员，专门负责管理盐务。这时，惠安堡城内街道整齐，人烟稠密，商业繁华。交往频繁。清末，政治腐败，西方列强不断侵略，农民起义不断暴发，惠安堡成为极不稳定的地区之一。居民流散，光绪末年全堡仅有246户，1233人。盐业的开采也日渐衰落。

惠安堡居交通要冲，得盐湖之利，遂成为盐池历史上的一个政治经济中心。其盐湖在隋唐时期称为温泉池。因唐初隶属于回乐县，故又称回乐池。唐朝在这里设立了温池县后，又专门设置了管理产盐的机构官员，有榷税使、推官、巡官、胥吏等。当时这里有专门从事采盐的盐户165户。明代，惠安堡的盐湖名叫“花马小池”，简称“小池”，这是与陕宁间的花马大池相对比的名称。小池因其面积比花马大池小而得名。“花马”是因当时“以盐

易马”而来的名称。明代时期，宁夏后卫（今盐池县）等边地极缺战马，明朝庭采纳边臣的意见，以这一地区的食盐换取马匹支边，所以这里产盐的盐湖分别名之为花马大池、花马小池。唐代，温泉池的食盐估计在15万石左右，元代也不少于这一数字。明代最高产盐数字达到了3562万多斤。惠安堡的食盐除了换取马匹，还作为防秋、修筑长城、军饷的开支。《皇明世法录》中记载：“十四年，题准灵州小盐池额盐三千一百零五引，专供花马池一带修边支用。其加增盐三万引，招商开中三边，轮流卖马，或接济军饷用。”即说明了这一问题。清代，惠安堡盐池周36里，盐井最高年分有402眼，产量达20万石左右。每年课银平均约一万两左右，是宁夏府财政收入的主要来源。历史上，各盐湖所产食盐的销地，有一定规定，惠安堡盐湖食盐的传统销地是甘肃、庆阳、平凉、关中。今宁夏南部的固原以及宁夏黄河东部地区。

民国时期，政区变动，属于灵州的惠安等四堡

划归给了盐池县，为第四区。惠安堡设产盐局属花定樵运局管辖。之后又在盐池之地分设税局或税卡征收盐税。宁夏建省，马鸿逵主政宁夏后，惠安堡设二等盐税分局，年收盐三万四千多石，盐税是其主要财政来源。管理特别严格。1935年，中国工农红军北上。1936年6月红军解放盐池，建立苏维埃政权，原民国盐池县政府逃亡，随后设立于惠安堡。1940年将同心的下马关、韦州、红城水和金积县的红寺堡并入扩大了辖地。1947年，国民党大举进攻陕北，盐池县失守，惠安堡之民国县府迁入盐池县城。1949年8月6日，人民解放军收复盐池县。新中国成立后，惠安堡为盐池县六区区公所驻地，1958年公社化后为惠安堡公社驻地。1984年，改公社为乡，为惠安堡乡政府驻地。

惠安堡盐务机构的变迁

吴 旬 山

惠安堡食盐生产历史悠久，食盐的开采，早在汉代就有文字记载，本文只是概述惠安堡盐务机构的变迁。由于年代久远，熟悉过去盐务机构变化情况的人士几乎没有，我未能得到第一手材料，只能参考《盐池县志》，靠一鳞半爪的材料，简单的加以整理，以供对历史研究感兴趣者参考。

据历史记载，汉代惠安堡盐池有盐官《汉书·地理志》安定郡下载：“三水（县），属国都尉治，有盐官。”《水经注》曰：“高平川水又北径三水县西，肥水注之。肥水东有山，山东有三水县，故城西南去安定郡三百四十里”。又说：“（三水）县东有温泉，泉东有盐池”。高平川水源出固原县南，今名清水河。肥水是其支流，应为中宁县鸣沙乡东的红柳沟，发源于罗山西侧。温泉，指惠安堡西，太阳山之东的温泉。“泉东有盐池”，显

然是指惠安堡盐池。由此可知，汉代三水县的盐官，是专为惠安堡盐池而设的管理机构。

惠安堡盐池在唐代又称“温泉盐池”，其地设有温池县。《新唐书·食货志》载：“唐有盐池十八……，盐州有乌池、白池、瓦池、细项池，灵州有温泉池……”。温泉池（亦称温池），在今惠安堡，产盐最多。

唐代盐税成了朝廷经济上的支柱，也是军费的重要来源。为了管理盐池所产之盐，朝廷专设了盐池使，受朔方节度节制。此外，又在乌池，温池分别设榷税使，下有推官、巡官若干。推官管刑罚，受理触犯盐法的案件；巡官负责巡辑私盐，对私贩食盐者，刑罚很重。贞元年间，私贩一石盐就要处以死刑。

西夏对盐业非常重视，实行官营，在中央机构“三司”中，设有盐铁使一职。

明代设灵州盐课司，地址在今盐池县惠安堡。据《皇明世法录》卷二十八：“灵州盐课司，洪武二

年置。”又见《嘉靖宁夏新志》卷三：“灵州盐课司，巡检司，初无城廓，今有之，名惠安堡。二司皆在于内”。文中“巡检司”即“盐课巡检司”。

明代惠安堡设的“灵州盐课司”，主要是管理大、小二盐池。根据1985年县文物普查发现，并考证，小盐池在今马儿庄乡的老盐池处，有墓志和老盐池庙内两个铁钟为证（此文物在县博物馆内存）；大盐池则是花马池（地点不详）。另外还管理漳县，西和两处井盐（两地俱在今甘肃境内）。

明代大、小盐池之盐税，多用于边费开支。大、小盐池之盐，一般销往宁夏境内及庆阳、平凉等地。小盐池还设有批验所，批验所负责萌城至庆阳六百余里地域的两千多乡村镇之万户，百万人用盐的批发和检验。

清朝初年设宁夏盐捕厅。据《朔方道志》记载：清初，设宁夏盐捕厅，专门管理灵武、花马池诸盐务，惠安堡设盐捕通判一员，专司惠安堡三池盐务。产盐地方周围三十六里，旧盐井二百眼。同治

年间，陕甘总督左宗堂进兵甘肃，为解决军饷将花马池划归甘肃，由甘肃省委委员验征，以助军饷。清末光绪六年，左宗堂进兵新疆，为筹措军饷创设花定樵运局。

革命先行者孙中山先生推翻满清，成立民国，宁夏盐业沿袭旧制。民国七年（公元1918年）花定局改称花马池产盐局，惠安堡改称惠安堡产盐局。

中华民国成立到民国十八年（1928年）盐务机制多次变动。这些变动宗旨是为了税利。民国五年（1916年）花定盐局作为外债抵押品付给比利时，盐税由比利时人赫尔兹负责为该国收取。民国十四年（1925年）冯玉祥将军督甘并兼西北边防督办，次年即成立花定盐运使署，并将花定樵运局改为收税总局。与此同时，所属各收税局（分局）也全部改称为“盐税局”。

民国十八年建立宁夏省，同年十二月花定樵运局废，成立宁夏樵运局和甘肃樵运局。

1932年马鸿逵任宁夏省主席，在花定池设一等盐务分局；在惠安堡设二等盐税分局。每个盐池都设有缉私马巡队和缉私步巡队。

1935年国民政府通知，经全国财政会议决定……“将宁甘青三省盐务，改由中央收回治理”。同年十月底，宁夏樵运局遂将盐税收缴西北盐务总局。

陕甘宁边区时期，惠安堡盐池为国民党盐池县政府控制。据民国《盐池县志》记载：该池“年产量约四万余担，行销宁夏、灵武、金积、镇戎及平凉、凤翔一带。”

1949年8月，惠安堡解放之后，惠安堡的盐池回到人民手中，遂成立惠安堡盐务支局，直属宁夏省盐务管理局领导。

1953年经中央，西北局批准，将三边盐务分局连同所辖之盐场堡、烂泥池、莲花池盐场交陕西省定边县。盐池县只有惠安堡一个盐场。

惠安堡盐池历经变迁，由于滥采，不但产量下

降，而且盐质变劣。解放后政府加强管理，严禁滥开采，盐湖属县政府盐务局管理，池盐生产情况逐步好转。1956年改为农业社经营。1959年建立了国营惠安堡盐场，直至今日。

惠安堡盐湖分布与管理

陈宗义 杨增禄

盐湖的坐落 惠安堡盐湖坐落在今惠安堡街道以西约2公里的地方，自南到北一块长方形的城滩地(古名凤凰台)，西至沙边，北至沙边。东西宽约2公里，南北长约5公里，总面积约有10平方公里。紧靠盐湖边界自南至北筑有一道壕墙，底宽约有16.5米，高约有3米，收顶约有1.6米，用柴和泥土筑成，工程浩大，每年都要检查补修。壕墙全长有3.4公里，中间建筑盐门洞子一个，用土筑成，四周砖包，高约13米(现已倒塌成一块土丘)。其用途听老盐民说，壕墙主要为了防止下雷雨后山坡发洪水淹湖。盐门洞子是为了防止走私，所有驮盐商人出入都通过盐门洞子走，验票放行。

盐湖的分布 惠安堡盐湖分南池、中池、北池，定名为三池公局，后又改名为三池公所。这是

盐民公认的组织，掌握池务各事，其负责人由盐民中推选（义务制），任务是按照红布人名册子依次排列发卖盐条子，轮谁谁卖，并召集盐民商议池务各事。

据老盐民说，三池原计有808户，两户排为一个名号，即排为404个名号，每个名号称一个盐名字。除了庙名36个盐名子外，其余均归盐民掌握捞晒。古时排的404个名号，就是有404户盐民，自同治年间变乱以后，盐民逃的逃，死的死，就没有404户盐民了，户数少了但盐名子未变。自我记事，当时盐户只有100多户了，一户可占有十几个甚至三十多个名子不等。同时提出36个庙名归现有盐户代管。虽然捞盐处数少，但轮流卖盐名子多，只要各池有名子者，轮到谁池，谁池均可卖盐。

按照404个盐名子，就有404眼井，因为惠安堡是水晒成盐，没有水就没有盐，水最为宝贵，所以每处坝子除去井，还要挖几道大壕收集天

然雨水。历经年久，多数盐井倒塌沙压，中北湖全无井了，仅南湖一处，约有二十几眼残缺不全的井，捞盐也只有中湖和南湖两处。南湖主要是用井水，中湖是用收集来的天然雨水。

盐湖的管理 听老年人说，惠安堡盐湖自古设有盐捕厅（在旧城内西城边），原建有衙门，亦分为大堂、二堂，专管民事与盐务，自立民国以来衙门被张营长（张复元）拆掉。自后改设盐务局，分为局长、文牒、票房、司称，各负其责，管理盐务出票事宜。其次设有缉私队，分马巡与步巡，均配有武器，分班轮流巡湖缉私。

（吴旬山整理）