目　录

奏请固结民心折

《宣统元年十一月二十四日》……（3）

请饬查办河南盗案折

《宣统元年十二月初四日》……（6）

奏陈盐务办法折

《宣统元年十二月二十四日》……（10）

奏请整顿盐务由淮北试办片……（13）

奏请将州县监禁人犯分别查办片……（15）

奏请及时典学折

《宣统二年正月十六日》……（16）

奏请申明限制调委州县定章折……（19）

奏陈藏务折

《宣统二年二月初五日》……（22）

奏陈海军事宜折

《宣统二年二月十六日》……（27）

奏参候选知县贺昌运片……（29）

奏陈预弭路矿等交涉案件折

需要全本请访问 www.ertongbook.com

《宣统二年三月十二日》……（30）
请饬学部自编中学教科书片……（33）
奏参河南舞阳县知县×××片……（35）
奏参河南巩县知县×××片……（36）
为湖南民变奏请恤抚民困折
《宣统二年三月二十五日》……（39）
奏参绥远城将军信勤片……（42）
奏陈河南修武矿务交涉请饬予维持案折
《宣统二年四月二十三日》……（43）
奏请令资政院议员先事筹备折……（46）
奏陈筹备宪政分事分地办法折
《宣统二年五月初九日》……（48）
奏参广东水师提督李准折
《宣统二年五月二十日》……（51）
奏陈政策政权两弊及改并宪政编查馆折
《宣统二年七月初六日》……（54）
奏请将五月九日折件交议折
《宣统二年七月初六日》……（68）
密陈日俄协约大计折

《宣统二年八月初二日》……（69）
奏请维持学术折
《宣统二年八月初二日》……（73）
奏陈内阁中书壅滞请变通旧制片……（78）
奏参查办河南长葛民变案件委员候补知府等折
《宣统二年八月十七日》……（80）
奏请厘剔衙蠹折
《宣统二年十月初五日》……（83）
奏请裁禁各省三节两寿及一切迎
送等规礼片……（84）
密陈东三省边务折
《宣统二年十月初五日》……（85）
密陈新疆边务片……（86）
再请典学折
《宣统二年十一月十八日》……（87）
请变通近畿陆军不归各该省督抚调遣
章程片……（88）
奏参黔抚庞鸿书折

《宣统二年十二月十五日》……（89）
奏请将河南灾赈并入江皖账案办理片……（92）
奏请大举治淮以工代赈折
《宣统二年十二月二十五日》……（93）
奏请释服后杜逸豫之渐折
《宣统三年正月十八日》……（97）
奏请撤销甄别降革捐复新章折
《宣统三年二月初二日》……（98）
奏请防疫宜持以镇静折
《宣统三年二月初二日》……（100）
奏请将贻谷正法折
《宣统三年二月十七日》……（102）
请申明保举定章片……（105）
奏请辑绥内乱办法折
《宣统三年四月二十四日》……（107）
请振兴实业四要片……（113）
请拓充京师自来水片……（115）
请禁止国民军片……（116）

奏请新内阁策励始事折

《宣统三年五月初十日》……（117）

请甄别审判人员片……（118）

奏请申儆官邪折

《宣统三年五月初十日》……（120）

奏请速行保商政策折

《宣统三年五月二十四日》……（122）

奏劾河南提法使和尔庚额等片……（124）

奏陈安插已收路款办法折

《宣统三年五月二十四日》……（126）

奏请筹办沿边地图折

《宣统三年六月十五日》……（130）

奏参吉林巡抚陈昭常折

《宣统三年六月十五日》……（132）

请派高等实业毕业生往美实习片……（134）

奏陈设立内阁管见六端折

《宣统三年闰六月初一日》……（135）

请复命盗案展参旧例片……（140）

需要全本请访问 www.ertongbook.com

奏参江苏巡抚程德全折
《宣统三年闰六月二十日》……（141）
奏请核改弼德院官制折
《宣统三年七月初五日》……（144）
请申明弼德院性质片……（147）
奏陈典学要务四端折
《宣统三年七月十五日》……（148）
奏参盛宣怀并请设法维持川路折
《宣统三年七月十九日》……（152）
请饬禁查办路事骚扰片……（154）
奏请严挈革道蔡乃煌正法折
《宣统三年七月十九日》……（156）
奏陈鄂省军事机宜折
《宣统三年八月二十二日》……（157）
奏诛革督瑞澂及革提张彪折
《宣统三年八月二十九日》……（158）
请解散川鄂被胁之官弁士绅片……（160）
请防范河南土匪片……（161）

请账济江皖浙湘鄂等处饥民片……（162）
奏请实力修省折
《宣统三月八月　日》……（163）
请分别褒惩捐躯从乱各员片……（170）
再请变通陆军归部直接管辖片……（170）
请派知兵大员镇守河南片……（171）

附　录

陈善同传略……（172）
陈善同简要年表……（178）

启　事

（一九二二年）

敬启者，陈雨人先生，前清官御史时，直声震海寓。每一疏出，咸争先睹之以为快。同人等曩在报端①，曾经披诵数篇，钦之久矣。壬戌之岁②，河南重修通志局成立。同人等每聚于汴垣谈艺之余，询及尔时奏稿，先生出以相示，始得读出全帙。卷首有丁制军巡卿之序③，所谓谋国以固人心为本、论治以正学术为归，而惜清廷不究其用，诚有慨乎言之也。同人等谋付剞劂④，先生固让，以为前朝旧事，已成过眼之烟云，何必重提以留痕迹。同人则谓国体虽更，国民不异，况今之人心学术，以视昔日何如乎？即不必广流传，又何妨以公同好。务闻展阅，岂不贤于稗官谐部之为耶！遂不俟先生之承诺，竟以付印。兹已装订四册，用陈记室⑤，或不以同人等为选事乎⑥？专布敬颂

箸祺

赵金鉴　苏世珍
史宝安　蒋　藩
王佩箴　曹景彬　同启
王厚麒　王荣播

简注：①同人：旧社会许多朋友或同僚对外之合称。曩，（囊上）nāng。从前。往日。②壬戌之岁：即民国十一年（公元1922年）。③丁制军巡卿：清代对总督称"制台"，也称"军门"。此处合称制军。丁巡卿，后有注。④剞劂：（奇·决）jī·jué。《楚辞·汉·严忌·哀时命》"握剞劂而不用兮"。雕刻用具。剞为曲刀、劂为曲凿，后泛用作雕版或印书。⑤记

室：官职名。东汉以后，元代以前，各王公大臣都设有记室，掌管章表文檄的草拟。此处用作别人书房的尊称。⑥选事：自请做事之意。《国语·鲁上》"鲁饥……君不命吾子、吾子请之，其为选事乎。"

陈侍御奏稿序

（一九一三年）

信阳陈渭人侍御①，余戚也。前清季年，以文学侍从之臣转官御史，在台仅二年，献替甚多②。每一疏稿出，众目睒炙，各报纸辗转登载，中外传诵，想望丰采，盖三霖后朝阳鸣凤也③。然而当时权要颇深苦之，每军机大臣早值，闻侍御有封事④，辄动容相告曰陈某又来矣，其为时严惮如此。侍御洞悉民情，深谙治理，性情极平易近人。而定大计、决大疑辄侃侃无所挠屈。所敷陈大抵可验之实行，非苟为涂饰以博直声者。至其谋国以固人心为本，论治以正学术为归。在当时言后日事，几如烛照，计数尤非浅儒所能道其只字。运会正否，众听不聪，有臣如侍御竟不令一究其用，特可惜也。清社既屋⑤，侍御汇集其前后所上疏稿八十余件⑥，出以见示，余因得受而卒读之。为赘数语于此，藉志私慨以俟后之论史者。夏历癸丑三月，⑦罗山丁振铎识⑧。

简注：①侍御：古代贵族侍从之官。清代把御史称作侍御。②献替：献可替否之意。三国时蔡邕疏奏中有"智浅谋陋，无所献替。"之语。③三霖：指光绪、宣统年间，敢于直谏的御史赵启霖、江春霖、赵炳麟三人。朝阳鸣凤：《诗经·大雅·卷阿》"凤凰鸣矣，于彼

需要全本请访问 www.ertongbook.com

高岗。梧桐生矣，于彼朝阳。”后来人们用作贤才遇时和佳瑞之兆。晋代张华把顾荣称为“凤鸣朝阳”。④封事：古时大臣呈奏机密，都密封以防泄露。唐杜甫诗“明朝有封事，数问夜如何。”⑤涂饰以博直声：指臣子伪作忠谏，求取直声。⑥清社既屋：指清朝社稷已经灭亡。⑦八十馀件：现存疏稿只有七十一件，恐有散轶。⑧夏历癸丑：即1913年(民国二年)。⑨丁振铎：河南罗山人。字声伯，号巡卿。清同治年间进士，曾任翰林院编修、武英殿功臣纂修官、国史馆总纂官、监察御史、会试考官、云南及广西巡抚、云贵及闽浙总督、资政院禁烟大臣、弼德院顾问大臣。民国三年袁世凯聘为审稽院院长及大总统高级顾问。当年八月卒于北京。

卷 首

奏请固结民心折

《宣统元年十一月二十四日》

奏为时局艰难，亟应固结民心以固邦本而维宪政恭折仰祈圣鉴事①。窃维民心者宪政之根本，必民心固结而后立宪乃易为功。我朝抚有区夏垂三百年，深仁厚泽沦肌洽髓。臣向在乡间，见士庶等谈及时会之艰虞②，外侮之交迫，无不激昂奋臂，思为国家一效前驱。未尝不叹列圣培养之深③，足以使民不忘，历奕禩犹固结不解有如此也④。近年以来朝廷筹备立宪，殷殷以庶政公诸舆论为宗旨，固已扼宪政之要图。薄海臣民感千载一时之遇，应罔不淬厉精神赞成郅

治[5]。然臣默察今日之民心，转不如前此之可恃者何也。窃虑此时筹备宪政人员，必有不善奉行，为朝廷敛怨于下者[6]，是固不可不察也。筹加税、派杂捐取之于民，固仍将用之于民也。而经理款项者，或以便其侵蚀之私，或以投之无用之地。民愚无知，直以为是将以亿万人脂膏，供一二人挥霍耳。此足以敛怨者一。路矿之权、海陆之利，民据公理争之，固终望为大局保之也。而职掌外交者，或希无事而为苟且之调停，或虑开衅而为意外之退让。众怒所集，直以为是将内地生灵，作外人奴隶耳。此足以敛怨者二。改订刑律所以广同仁也。而地方官阳托轻省之名，阴行延玩之实[7]。或工为讳盗之术，抢劫风行而不之闻；或溺于救生之说[8]，冤滥日积而莫之恤。姑息在一人，而流毒在一路，民几疑维持治安之策，为豢养奸究之资矣。此足以敛怨者三。邮电船路所以利民用也。而经营之员气焰薰灼，几有不可向迩之势[9]。于部章之限制，则任意增减；于民商之交涉，则遇事留难。未及见利而害先随之，民不以为交通之便，而以为阱陷之设矣。此足以敛怨者四。警政所以维持秩序、军政所以靖祸乱也。而无赖之徒充牣其中[10]，或营贿私而交通匪类；或藉侦察而鱼肉乡愚。本以御暴反以为暴，民不以为保障之依，而以为芒刺之集矣[11]。此足以敛怨者五。举行各政，势不能不派员分任调查稽察之责。而绎络四出冠盖相望，或妄逞意气而滥用威权；或变乱例章而察及微末。将以除弊反以生弊。民未受多方整顿之益，乃先滋供亿无穷之扰矣。此足以敛怨者六。具此六怨，是以人民对于官吏，无论何人何事，概以不肖之心待之。其气日益嚣，其志日益摇，而其忠君爱国之心乃日益海而不可深恃，则皆朝廷敛怨者之

非也。光绪三十四年八月初一日钦奉谕旨[9]："现值国势积弱事变纷乘，非朝野同心不足以图存立、内外臣工同受国患，当警觉沈迷扫除积习。"等因钦此，仰见先朝维持国本之至意，实万世臣民所应遵守。应请明降谕旨，饬下各部、院堂官，各省督、抚严诫所属。嗣后办理一切政务，务当恪遵懿训共体时艰，以固结民心为本，以推行宪政为归。敢有因仍积习，致滋怨读[10]者[11]，应由该管长官随时考察，据实参办以儆效尤。庶国势日臻巩固[12]，而实行立宪自易措手矣。臣为时局艰难、亟应固结民心以保国本而维宪政起见，谨恭折具陈，是否有当，伏祈皇上圣鉴。谨奏。

片交各衙门知道。

简注：①折：古代大臣进本，由通政司转者呈叫题本，直达皇帝者叫折（摺）奏。②虞：忧虑戒备之意。《左传》宣十五年盟曰："我不尔诈，尔无我虞。"③列圣：古时把皇帝称圣上。此处指清朝历代皇帝。④奕叠：奕，累。叠（祀）sì。指累代累年。⑤郅：（至）zhì。大。极。⑥敛怨：引招怨恨之意。《诗·大雅·荡》"敛怨以为德"。⑦轻省：轻赋税、省刑罚之意。延玩，拖延之意。⑧救生之说：旧时老司刑官，执行着一条"救生不救死，救官不救民。"恶习，以保持自己职位。⑨向迩：靠近。《尚书·盘庚上》若火之燎于原，不可向迩。⑩刃：（忍）rěn 满。⑪芒刺：芒，草名。尖刺锋锐。汉宣帝谒祖庙，大将军霍光倍乘，帝感如芒刺在背。⑫钦：敬佩。又古时对皇帝一切行事，都冠以钦字。如钦命、钦赐、钦定等。⑬

读诪：（独）dú；谗谤、怨言。《左传》宣十二年："今兹入郑，民不罢劳，君无怨读诪，政有经矣。"

㊶臻：（真）zhēn。到达。完善。

奏请查办河南盗案折

《宣统元年十二月初四日》

奏为河南盗风日炽，沥陈实在情形，请旨饬下抚臣认真查办以重地方，恭折仰祈圣鉴事。窃河南地居腹内，自同治年间捻匪削平以后，休养生息四十余年，在直省中最称完善。乃近数年来吏治日就窳败，政务日就废弛，地方凋敝，百弊丛生，亦复为各省之冠。其为害通省最烈而最深者，尤莫如盗贼。臣请为皇上据实陈之。河南民风向称驯朴，民情畏官守法，服官其地者，皆视以为乐土。惟壤瘠产薄，居民不事蓄积，不务工商。从前抢劫之案，虽时有所闻，然其势尚未大张。自庚子以后，百物踊贵，谋生日艰，游堕日众，富者率入于贫，贫者率流入盗，昌言不讳。而南、汝、光、淅及河、陕、汝两道境内最为猖獗。捉人勒赎之风，宛、洛一带尤甚。有拉牛犊、拉老键、请观音、倒醋罐、撕票子等名目。而南阳裕州间维摩寺、裴店、石桥镇等处，及陕州卢氏县之官道口镇、关帝庙等处，几乎无人不匪，无日不劫，道路为之梗塞。其著名刀匪如南阳属之曲五妮、刘小娃、田小娃、赵忙、田玉振、杨复成、赵欹。汝南属之丁老八、韦秋子等各树党羽，互相联络。乃至明目张胆勒派居民银两，令送至某处，违者即焚其宅而杀其人。地方官习见不限然亦不敢问也。光绪三十一年十一月间，确山县汪家桥匪，戕杀卿

城县生员任乐钦抢夺银物。尸子控县，该县以借尸图讹逐之去。又三十二年秋间，信阳州两河口匪劫徐松茂盐店，焚毙□□徐四老头。吏目往验，为乡民噪之。该州怒禁尸子数月，尸子倾家纳贿并制匾送吏目署始免。又三十四年间，匪于三月九日，两次纠劫卢氏县大岭街民车万全家，掠去牛马财物无算。烧屋五十余间。捉去其子。车群子及雇工史小华囚置永宁县全板山石窟中，以三千余金赎回，该县闻报不敢往。又于八月间信阳州尚家河民黎姓被劫，烧毙事主一人。尸亲控县，破杖数百。又十月间卢氏县大石河镇民任姓被劫，杀死事主。子任小狗、任作肃、任作桢并被捉去，囚置全板山石窟中，以三千七百金赎回，凶尚未缉。又十二月间，信阳州北新店民叶有林家被劫。于匪去时间，邻保经密侦匪穴，毙捕夥匪数名及窝主刘承麟，并搜得赃物送州。该州竟坐叶有林擅捕罪，令将刘承麟肩舆送归而全释其夥匪。又本年二月初四日，西平县民牛廷臣家被劫，匪夥百人，轰死事主七人。该县签役陈易经率众蹑缉与盗遇，以系素识竟纵之归，以众寡不敌告该县，遂置之。又五月间丁老八等窝据全板山，掠妇女二十余人，置山庙中百般凌辱。一时乡民震恐，争送未嫁之女于夫家。匪寻于六月烧对菊窝村民居六百余间，捉去四人杀二人，树木渠堤全行拔毁。后虽经兵勇搜逐，然匪稍时避匿，兵去复后横行如故。又九月二十八日叶县大董村民董顾儒被杀，劫捉去其子一人、侄三人、塾师一人、雇工二人，以九千金赎回。县勇追捕受伤，该县匿不敢报。自是以来，匪愈得志。商水县民叶启运家被劫二千余金。匪夥百余人，火炮轰鸣若临大敌。南阳县城内东关大有义钱店、叶县城内宿义和货铺，相继被劫矣；洛阳县后营村

客店赵连璧等三家，于十月二十日夜同时劫去二千余金矣；南阳县杨树岗董姓、黄寨田姓等住宅以勒派银两不遂被焚矣；洛阳县象庄镇泰升粮店，于七月二十八日被劫，轰死事主二人；嵩县生院头村民吕三堆家、唐县潮阳镇民孙清义家，并于八月被劫各轰死事主四人；罗山县易家棚布客徐中×，于十月被劫铜元五百余串，刃伤七人矣。至捉人勒赎、则复有虞（卢？）氏县前刑部司员常钟奇，于十一月在陶湾镇被匪捉去刃伤垂毙，经其子常永藻率众夺回；嵩县举人王姓于十一月被捉、南阳县趟坪王姓、伊工仝姓、郭庄郭姓、并唐县白果树杜姓、裕州聂冈李姓、泌阳县石子灰郭姓、官庄禹姓等案，均勒赎至两三千金不等。以上均系未经究办之案。以臣一人所闻，已至如此之多，若详细调查，当不止十倍此数。设不及时严办，诚恐乱机日长、乱党日多，滋蔓难图，又不独河南一省之可忧也。从前发逆之变，大都始于劫掠，迨其势已成，遂至无可复制。已往之事可为寒心。河南抚臣吴重熹、历官该省多年、地方情形至为熟悉。本年惩办各属夏季盗匪，曾于十一月奏准，将王群兴等犯就地正法。是河南盗匪之亟，已在该抚臣筹划之中。惟是各属区匪案叠出，未经详报者实居多数。觉察但使稍疏，伏莽即属可虑。相应请旨饬下该抚臣严督所属，遇有抢劫等案，即勒令迅速差缉从严究办。各该州县敢有隐匿不报者，一经查出或别经发觉，立予纠参。所有确山等县杜乐钦等案，一并立限查拿。认真讯结覆奏，毋任再事玩愒，致滋延蔓贻误大局。刁匪曲五妮等，应通饬各属，严密迹缉，务获审办毋令漏网。确山等县知县等如或有庇匪殃民等重情，亦应从严查办以肃吏治。至治盗之法，在整顿军备推广警政以遏其流；在振兴实业普

行教育以清其源。应令该抚臣一面督饬巡警道⑤，会同各该处巡道、守道及镇、协各员⑥，切实讲求防捕；一面督饬提学使、劝业道⑥，从速推行教养各事宜，以专责成而资振作。现在正值冬令，盗氛尤属吃紧，应由该抚体察情形，将如何整顿之处，详悉具奏实力施行，地方幸甚。臣系河南籍，职在言路，不敢不据实沥陈，伏祈皇上圣鉴。谨奏。

廷寄上谕⑦："有人奏河南盗风日炽，请饬抚臣认真惩办一折，著吴重熹按照所奏各节逐案查办，据实覆奏毋稍徇隐。并严饬所属，遇有抢劫等案，迅速差缉究办。如有隐匿不报立予撤参，以靖地方。并将如何整顿办法妥筹具奏。原折著抄给阅看。钦此。宣统二年三月二十四日，河南巡抚覆奏拿办整顿各情形，奉硃批知道了。著宝棻到任后，督饬地方各官，认真缉捕毋稍疏弛。"钦此。

简注：①窳：（雨）yǔ。坏。粗劣。②吏目：明清西朝州衙门佐职，佐理刑狱及官署事务，从九品衔。③伏莽：《易·同人》："九三，伏戎于莽。"戎，兵戎。莽，丛木。后人作为盗贼潜伏用语。④⑤⑥清代各省道台衙署，其道员有巡道、守道之分。光绪末预备立宪时，裁撤道署一级行政机构，于省城增设了巡警道和劝业道。另撤除学政，设提学使司提学使。镇、协，是新军编制。镇约等于师，有总兵官管领。协约等于旅，有协统官管领。⑦廷寄：清代皇帝颁发谕诏等文件，由内阁发出的叫明发；由军机处发出的叫廷寄。一般比较重要机密。⑧硃批：皇上于文件画可后，大学

士于本面照签时都用红笔，因用硃砂、珍宝配成的墨，所以叫做硃批。

奏陈盐务办法折

《宣统元年十二月二十四日》

奏为盐务现经归部直接管理，谨拟办法请旨饬盐政处核议施行，以重鹺纲[1]，恭折仰祈圣鉴事。本年十一月十九日奉上谕："度支部奏陈明淮浙盐务大概情形一折[2]，朕详加披览，深悉各省盐务纠葛纷纭[3]，疲敝日甚。非统一事权修明法令，无以提挈大纲维持全局。著派贝子衔镇国公载泽为督办盐政大臣[4]。其产盐省分各督抚，均著兼会办盐政大臣衔，行盐省分各督抚，均著兼会办盐政大臣衔。该大臣等务当和衷共济、通盘筹划，尤须体恤民艰，一切事宜随时奏明办理。"等因钦此，钦遵在案。仰见朝廷整饬鹺纲兴利除弊之至意。查从前盐务之坏，大都因事权不一，内外隔阂之故。今幸归部直接管理，自无难实力整顿，俾诸纲均有起色。惟事体既大著手殊难，而通盘筹划酌拟章程，尤不可不择善而从，以资统一而规久远。臣闻之，人敝者易人即治，法敝者非易法不能为理。盐法至今日行引行票[5]，既俱有所穷，弥缝补苴无能为功，势必不得不别思变计。考诸各省之现象，验诸商情之所趋。于此得统一之办法六端：一曰招商包办；一曰开办统捐；一曰就场收税；一曰官运官销；一曰官督商销；一曰官运商销。招商包办者：听殷实商户自设公司包缴

需要全本请访问 www.ertongbook.com