

新疆维吾尔自治区地方志丛书

新疆通志

第57卷

财政志

新疆人民出版社

新疆通志

第五十七卷

财政志

新疆维吾尔自治区地方志编纂委员会
《新疆通志·财政志》编纂委员会

新疆人民出版社

责任编辑 李宗民

目录英文翻译 魏 娜

新疆通志

第五十七卷

财政志

新疆维吾尔自治区地方志编纂委员会

《新疆通志·财政志》编纂委员会

新疆人民出版社出版

新疆维吾尔自治区地方志编委会激光照排公司照排

787×1092毫米 16开 37.625印张 730千字

1999年6月第1版 1999年6月第1次印刷

印数:1—1 500

ISBN 7-228-04939-X



9 787228 049394 >

ISBN7-228-04939-X/K·653 定价:人民币 120元

新疆维吾尔自治区地方志编纂委员会

- 主任 阿不来提·阿不都热西提
- 副主任 玉素甫·艾沙 冯大真 吐尔巴依尔 李书卷
乌依古尔·沙依然 白玉玺(专职) 武星斗(专职)
沙比尔·艾力(专职) 任明志(专职)
- 委员 董兆何 李康宁 谢海平 苏永光 龚金牛
刘润轩 陈统渭 何富麟 热合曼·买斯木
艾买提·毛拉吐尔地 贾合甫·米尔扎汗
黄元才 阿不力孜·阿塔吾拉 杨占喜
买买提·祖农 卡德尔·阿比孜(专职)
钟 英 马子健

《新疆通志·财政志》编审人员

- 总纂 白玉玺
- 副总纂 马子健
- 编纂 刘 星 李宗民

《新疆通志·财政志》编纂委员会

- 主任 龚金牛
- 副主任 余文浦 哈斯木·托乎提 王志辉 吕发科 荆鸿儒
孙坤伯
- 顾问 王礼荃 马木提·沙依托夫 张 竞
买合木提·沙的尔 蔡大文
- 委员 (按姓氏笔划排列)
- 马建国 王志辉 王宗石 王永福 王富强 朱芙梅
孙坤伯 吕发科 余文浦 何瑞英 李建中 李 涛
李学军 李忠恺 陈延琪 赵奇志 赵光祖 张宪印
郑永刚 周浩春 封桂生 哈斯木·托乎提 荆鸿儒
高天仓 高桂珍 热西提·依不拉音 龚金牛

《新疆通志·财政志》编撰人员

- 主编 龚金牛
- 副主编 柏恒江 王松鹤 陈延琪 胡祖源
- 撰稿 柏恒江 王松鹤 赵奇志 马存明 王钧朝 胡南初
沙 流 刘灵三 刘 信 常戈平 杜 强 张 俭
张 稷 谢登森 王彦楼 陈延琪

总序

编修《新疆通志》，是1983年自治区党委和人民政府决定的。当年成立自治区地方志编纂委员会，全盘负责此项工作。几年来，在各专志编纂委员会的直接领导和广大修志人员的辛勤努力下，《新疆通志》各专志陆续成书出版，这是我区文化建设的一项重大成就。

编修地方志是我们中华民族的优秀文化传统。远在春秋战国时期已有方志萌芽，唐宋时代，方志有了重要的发展，清代达到旧方志发展的顶峰。新疆修志的历史也很悠久，现存的新疆志书有111种，600多卷，除去同书异名本或同书之不同节印本，尚有83种，其中最早的是唐朝乾元年间(758~759)的《西州图经》(残卷)，最晚的是民国36年(1947)丁骥著《新疆概述》。清代乾隆年间的《西域图志》和宣统年间的《新疆图志》，内容较为详备。这些旧志虽限于历史条件，从体例到内容均有诸多缺陷和糟粕，但仍不失其存史价值，为我们认识新疆、研究新疆历史提供了宝贵的资料。民国时期，新疆当局曾两度设馆编修通志，均因政治腐败、战事连绵而告失败。这样，自1911年《新疆图志》完成后，直至80年代初，新疆编修通志工作中断70余载。

今天，全国各族人民正在中国共产党的领导下，齐心协力，团结奋斗，建设有中国特色的社会主义，各项事业蓬勃发展。值兹盛世，自治区党委和人民政府决定编修社会主义新方志，这对于新疆的物质文明、精神文明和民主与法制建设均具有深远的历史意义和重要的现实意义。

新疆是祖国大家庭中历史悠久的成员之一。从公元前60年西汉朝廷在轮台设立西域都护府起，新疆便正式归属祖国版图。魏晋南北朝时期，中原王朝虽不断更迭，但西域戊己校尉和西域长史的设置从未中断。前凉政权在今吐鲁番一带设立高昌郡，开创新疆郡县制之先河。隋唐时期，除继续在西域设置郡县外，还设置了伊州、西州、庭州和安西、北庭都护府，

管辖范围包括现在的新疆与巴尔喀什湖以南和楚河流域一带。五代、宋、辽、金、元、明时期,西域与祖国中原的政治、经济、文化联系仍很密切。清朝重新统一新疆后,于乾隆二十七年(1762),在新疆设置总管伊犁等处将军,统摄新疆的军事和政治。1884年,设新疆行省,与内地的行政建置逐步统一。民国8年(1919),阿尔泰划归新疆管辖,形成现今的新疆行政区域。2000多年来,各族人民在政治、经济、文化等广泛的交往中,在开发、建设边疆的艰苦创业中,在近现代反对列强入侵、捍卫祖国统一的斗争中,深深地体会到:统一团结,则各民族共同繁荣;动荡分裂,则人民遭殃,社会倒退。

新疆位于祖国西北边陲,与蒙古、俄罗斯联邦、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、阿富汗、巴基斯坦、印度8国接壤,面积160多万平方公里。这里山河壮丽多姿,绿洲肥沃富饶,草原宽阔丰美,矿产资源丰富。有17种矿产储量居全国前列,尤以石油和煤为最。据自治区统计局1990年统计资料,全区现有耕地4 630.33万亩,可垦宜农荒地7 345.95万亩;森林地2 245.5万亩,宜林荒地3 990万亩;可利用的天然草原面积7亿多亩;淡水面积1 000多万亩,地表水年径流量884亿立方米,地下水可采量252亿立方米,冰川储水量25 800多亿立方米;全年日照时间平均2 600~3 400小时,矿藏水土光热资源,展示出新疆有发展工农业生产的广阔天地。这样美丽富饶的地方,在旧中国却是内乱外患迭起,人民啼饥号寒,到处是一片衰微破败的景象。“一唱雄鸡天下白,万方乐奏有于阕”。在中国共产党的领导下,1949年,新疆各族人民获得解放,从此打破了脖子上的枷锁,走上社会主义光明大道。42年来,新疆各族人民跟着共产党,在民主改革、社会主义革命和建设、团结奋斗,艰苦创业,使新疆发生了翻天覆地的变化。尤其是1978年党的十一届三中全会以来,各族人民贯彻党的以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放的基本路线,更使新疆在经济建设和社会发展方面取得了长足的进步。1949年,新疆社会总产值7.5亿元(折合成新人民币,下同),国民收入4.4亿元,到1990年,新疆社会总产值458.65亿元,国民收入204.95亿元;1950年人均国

民收入112元,1990年人均国民收入增至1374元,按1980年不变价格计算是1950年的5.9倍,大大改变了贫穷落后的面貌。历史雄辩地证明,新疆要兴旺发达,各民族要繁荣昌盛,人民要富裕幸福,就要坚定不移地坚持党的“一个中心、两个基本点”的基本路线,沿着有中国特色的社会主义道路奋勇前进!

新疆自古以来就是我国一个多民族聚居的地方。许多古老民族曾在这里繁衍生息,发展经济文化。在漫长的社会进程中,各个民族互相帮助、互相影响、互相融合,逐渐完成了现代民族的发展进程,至中华人民共和国成立时,共有13个民族。他们都是中华民族大家庭的重要成员。新疆各民族均以勤劳勇敢著称,都为开发、建设祖国边疆、维护祖国统一做出了自己的贡献。今天,在党的基本路线和民族政策的指引下,新疆实行了民族区域自治制度,各族人民和睦相处,休戚与共,在建设社会主义的伟大事业中,建立了平等互助、团结合作、共同繁荣的社会主义民族关系。长期的斗争实践证明,中国共产党的民族理论与民族政策,是建立、巩固、发展社会主义民族关系的根本保证;汉族离不开少数民族,少数民族离不开汉族,是我国长期历史发展中各族人民形成的共同认识;各族人民紧密团结在统一的祖国大家庭中,是建设繁荣昌盛的新疆的强大力量。在今后社会主义现代化建设中必须坚定不移地继续坚持党的民族理论和民族政策,坚持民族区域自治制度,坚决维护祖国统一和增强民族团结。

热爱祖国,热爱家乡,这是我们中华民族的传统美德,是一种巨大的凝聚力和向心力,成为追溯历史,认识现在,开创未来的最深厚的思想基础。地方志就是在这个基础上萌芽、产生和发展起来的。它融汇着一方的地情和文献,凝结着一方人民创业精神和情感;为一方人民立言,为一方事业树碑;浸润着浓郁的乡土气息,闪烁着人杰地灵之光,是我们进行爱国主义教育不可多得的乡土教材。

《新疆通志》在大规模调查研究的基础上,用真实可靠的丰富资料,科学地全面系统地记述了新疆自然与社会的历史和现状。它纵述历史,贯通古今,横陈现状,并举百科;既反映新疆的方方面面,又反映事物之间的内

在联系；既反映已取得的伟大成就，又反映前进中的曲折和失误，所记事物的来龙去脉和发展轨迹清晰可辨，为各级领导决策，为各族人民加强民族团结，反对民族分裂，捍卫祖国统一，为促进新疆的改革开放和社会主义现代化建设，提供科学依据和历史借鉴。

《新疆通志》在编纂方法上，既有继承，更有创新，熔新体例、新观点、新方法、新材料于一炉。全书由 86 部专志组成，是新疆维吾尔自治区第一部全区性的社会主义新型志书，它凝结着各专志编纂委员会成员和广大修志工作者的心血，也凝聚着社会各方的智慧。

进入 90 年代的新疆，政通人和，百业兴旺，然而，面临的建设任务仍十分艰巨。《新疆通志》记述的地情资料和经验教训，对新疆各族人民坚持党的基本路线，进一步加强民族团结，自力更生，艰苦奋斗，开拓进取，加速新疆的开发和社会主义现代化建设，定将发挥它的积极作用。

新疆维吾尔自治区地方志编纂委员会

1991 年 12 月

序 言

《财政志》是《新疆通志》中的一部专业志,全书以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导,用全新的思想、观点和方法,溯源于西汉,寻流于清末、民国,积重墨于中华人民共和国成立后的 37 年,全面地记述了新疆财政发生、发展、变化、壮大的过程。

全书以翔实的资料记述了新疆财政在不同社会发展时期、不同历史阶段所呈现出的基本特征和职能作用。1949 年以前,新疆经济十分落后,工商业很不发达,整个经济是以农牧业生产为主,财政建立在私有制经济基础上,财政收入主要来自农牧民的纳税,民国时期农牧税占财政总收入的比重很大;而社会主义新中国的财政建立在生产资料公有制基础之上,财政收入的增长来源于工业、农业、交通、商业及各项生产建设的发展,工商税收是财政收入的主要来源。自治区财政对各族农牧民始终贯彻稳定负担、增产不增税的政策,农牧业税实际负担率是不断下降的。而广大农牧民也踊跃依法纳税支援国家建设。社会主义新中国的新疆财政以其“取之于民、用之于民”的根本特征,为发展社会生产力服务,为不断提高各族人民物质文化生活水平服务,财政支出的大部分用于全疆的经济文化建设事业。编修《新疆通志·财政志》,其重要意义至少有四:第一,为后人留下一部珍贵的史料;第二,这部志书所具有的民族地区的特点,对当今和未来制定和执行民族地区经济政策、财政政策有着重要的借鉴作用;第三,这部志书实事求是地记载了财政工作中成功的经验和失败的教训;第四,这部志书蕴含着的每一历史阶段的财政战略思想和战略部署,如,财政政策方针的制定,如何增加财政收入,财政支出安排的重点以及怎样合理使用财政支出等,都可为研究制定 21 世纪的财政战略,为各级领导的正确决策提供重要依据。

《新疆通志·财政志》历经 8 载终于和读者见面了,它的出版定会促进新疆财政事业的发展,在新疆的社会主义物质文明和精神文明建设中发挥积极作用。

《新疆通志·财政志》编辑室

1997 年 3 月 15 日

凡例

一、《新疆通志·财政志》的编纂以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导,坚持辩证唯物主义与历史唯物主义的观点,坚持实事求是,力求全面、真实地记述和反映新疆财政、税收方面的基本情况和少数民族地区财政工作的特点。

二、本志本着“详今略古、详近略远”的原则,主要记述了民国时期和中华人民共和国建立后新疆财政发展变化的轨迹。除个别章节的内容追溯到清末时期外,上限一般从民国元年(1912)写起,下限至1985年。“1986~1990年新疆财政大事纪要”收入附录。民国时期个别年份的资料经多方收集未果,故有缺漏。

三、本志除“概述”、“大事记”综合记述外,其余按“财政收入”、“财政支出”、“财政管理”、“财政教育”、“科研与学会”、“机构人员”5篇,分章节依时记述。节以下设目、子目,层次分明。随文有时插列图表。

四、本志对全国性的财政税收方针、政策、规定,一般不录全文,只记述自治区贯彻执行情况。对涉及其他部门的工作,只记述与财政密切相关的部分。

五、本书数字书写规范是根据国家有关部门公布的《关于出版物上数字用法的试行规定》使用的,4位和4位以上的数字采用国际通行的三位分节法。清代的历史纪年用汉字;民国和以后的纪年用阿拉伯数字,并括注公元纪年。

六、本志语言使用规范化的语体文;引用文言专业术语时加脚注。

七、本志使用的货币单位名称较多。由于在时局变动中,货币单位名称不断更迭,除了中央和新疆省政府发行的不同纸币间有兑换率或收兑、流通外,其他各种纸币均随时局变动自行消亡,退出流通领域。为便于对照1949年10月1日前的币值,附录中收录了《新疆纸币币值兑换率》。中华人民共和国成立后,一律使用人民币为流通单位。1955年3月1日前,人民币1万元折币制改革后的新人民币1元。本志所列人民币币值单位均已折算为新人民币。

八、本志数字依据:清末、民国时期以官方编纂的出版刊物和档案资料为依据。中华人民共和国建立以后,以国家各级统计部门公布的资料和财政部及新疆人民代表大会批准的年终决算资料为准。

九、本志使用的“解放前”“解放后”,是指1949年9月25日新疆和平解放前后。



1951年修建的财政厅办公楼。



1990年重新加固加高的财政厅办公楼。



1938年毛泽民在新疆工作时的故居。



1938年，毛泽民（化名周彬）任新疆省政府财政厅代理厅长职务。



1941年3月15日，新疆财政厅厅长毛泽民与新疆工程委员会工程专门教育班第一期毕业学员合影。

位于乌鲁木齐市烈士陵园中的毛泽民烈士墓。



出席1998年9月2日在乌鲁木齐召开的全国第五次民族地区财政理论研讨会的全体代表。
前排自左至右：星光 王国祥 赵华 沙依托夫 宁学平 王琢 周君球 金墨言 包玉山 何德尔拜 田一农 刘子谟 雷鸣 方晓丘 买合木提·沙的尔 云清 宋信中 韩济民 毕朝英 蔡大文
二排：李欣泉（左3）钱度龄（左4）候展夫（左5）李海（左9）董霞飞（左10）龚金牛（右4）
三排：平措（董霞飞后右）黎灼仁（何德尔拜后2）



1979年新疆财政支持南疆水库发展养鱼事业。

80年代新疆财政用支农资金扶持建设的吐鲁番葡萄基地。



80年代新疆财政用机动财力安排建设的南疆棉花基地。



80年代新疆财政用支农资金扶持伽师县甜瓜基地。



80年代新疆财政支持建设的乌鲁木齐菜篮子工程。

80年代新疆财政用机动财力安排建设的南疆水稻基地。





◀ 80年代，新疆财政支持建设的北疆牧区小水电站。

▶ 80年代，新疆财政用支农资金扶持建设的乌鲁木齐红雁池温水鱼池。右下图是池内饲养的罗非鱼。



◀ 80年代，新疆财政用支农资金扶持建设的乌鲁木齐种牛场南台子旅游点。

◀ 1985年10月,财政部副部长田一农与财政厅处以上领导干部合影。

◀ 1988年10月世界银行副行长卡劳·斯曼诺古(前排左起第1人)及该行中国局局长沙希德·贾维德·伯基(前排中)到新疆考察。

▶ 新疆财政厅有关领导研究落实新疆第三期农业综合开发规划资金。

◀ 1986年修建的新疆会计干部培训中心和新疆中华会计函授学校。

▶ 1987年新疆中华会计函授学校成立大会即开学典礼。

▶ 1990年中央财金学院新疆函授站首届毕业生合影。