

新疆维吾尔自治区地方志丛书

新疆通志

第 52 卷

城乡建设志

新疆人民出版社

新疆通志

第五十二卷

城乡建设志

新疆维吾尔自治区地方志编纂委员会

《新疆通志·城乡建设志》编纂委员会

新疆人民出版社

责任编辑 刘 星

新疆通志
第五十二卷
城乡建设志

新疆维吾尔自治区地方志编纂委员会
《新疆通志·城乡建设志》编纂委员会

新疆人民出版社

新疆维吾尔自治区建设厅轻印室激光照排

新疆测绘局第二测绘院制印分院印刷

787×1092毫米 16开 40.25印张 644千字

1995年9月第1版 1995年9月第1次印刷

印数:1—2 000

ISBN7-228-03049-0/K·365 定价:98元

新疆维吾尔自治区地方志编纂委员会

- 主任** 阿不来提·阿不都热西提
- 副主任** 玉素甫·艾沙 冯大真 吐尔巴依尔
李书卷 乌依古尔·沙依然 白玉玺（专职）
努尔穆罕默德·多莱特（专职）
武星斗（专职）
- 委员** 董兆何 李康宁 谢海平 苏永光 龚金牛
刘润轩 陈统渭 何富麟 热合曼·买斯木
艾买提·毛拉吐尔地 贾合甫·米尔扎汗
黄元才 阿不力孜·阿塔吾拉 杨占喜
买买提·祖农 卡德尔·阿比孜（专职）
钟兴麒（专职） 钟 英 马子健

《新疆通志·城乡建设志》编审人员

- 纂** 白玉玺
- 总纂** 钟 英 陈震东
- 纂** 金天靖 刘 星

新疆维吾尔自治区建设厅
《城乡建设环境保护志》编纂领导小组

(1984年4月~1989年2月)

组 长 徐则高
成 员 杨洪敏 刘建猷

《新疆通志·城乡建设志》编纂委员会

(1991年8月~1994年12月)

主 任 季肇祚
副主任 肖振文 伊敏江·吾甫尔
李振生 魏震华
刘建猷 金祖怡
委 员 王德新 奚桂祥 陈志远
傅云章 孙大为 屠治平
严大椿 方琮深 丁百齐
陈震东 解文翔 江和平
俞一鸣

《新疆通志·城乡建设志》编辑室

主 编 解文翔
编 辑 唐泽丹 孟嘉琳

总 序

编修《新疆通志》，是1983年自治区党委和人民政府决定的。当年成立自治区地方志编纂委员会，全盘负责此项工作。几年来，在各专志编纂委员会的直接领导和广大修志人员的辛勤努力下，《新疆通志》各专志陆续成书出版，这是我区文化建设的一项重大成果。

编修地方志是我们中华民族的优秀文化传统。远在春秋战国时期已有方志萌芽，唐宋时代，方志有了重要的发展，清代达到旧方志发展的顶峰。新疆修志的历史也很悠久，现存的志书有111种，600多卷，除去同书异名本或同书之不同节印本，尚有83种，其中最早的是唐朝乾元年间（758~759）的《西州图经》（残卷），最晚的是民国36年（1947）丁啸著《新疆概述》。清代乾隆年间的《西域图志》和宣统年间的《新疆图志》，内容较为详备。这些旧志虽限于历史条件，从体例到内容均有诸多缺陷和糟粕，但仍不失其存史价值，为我们认识新疆、研究新疆历史提供了宝贵的资料。民国时期，新疆当局曾两度设馆编修通志，均因政治腐败、战事连绵而告失败。这样，自1911年《新疆图志》完成后，直到80年代初，新疆编修通志工作中断70余载。

今天，全国各族人民正在中国共产党的领导下，齐心协力，团结奋斗，建设有中国特色的社会主义，各项事业蓬勃发展。值兹盛世，自治区党委和人民政府决定编修社会主义新方志，这对于新疆的物质文明、精神文明和民主与法制建设均具有深远的历史意义和重要的现实意义。

新疆是祖国大家庭中历史悠久的成员之一。从公元前60年西汉朝廷在轮台设立西域都护府起，新疆便正式归属祖国版图。魏晋

南北朝时期，中原王朝虽不断更迭，但西域戊己校尉和西域长史的设置从未中断。前凉政权在今吐鲁番一带设立高昌郡，开创新疆郡县制之先河。隋唐时期，除继续在西域设置郡县外，还设置了伊州、西州、庭州和安西、北庭都护府，管辖范围包括现在的新疆与巴尔喀什湖以南和楚河流域一带。五代、宋、辽、金、元、明时期，西域与祖国中原的政治、经济、文化联系仍很密切。清朝重新统一新疆后，于乾隆二十七年（1762），在新疆设置总管伊犁等处将军，统摄新疆的军事和政治。1884年，设新疆行省，与内地的行政建置逐步统一。民国8年（1919），阿勒泰划归新疆管辖，形成现今的新疆行政区域。2 000多年来，各族人民在政治、经济、文化等广泛的交往中，在开发、建设边疆的艰苦创业中，在近现代反对列强入侵、捍卫祖国统一的斗争中，深深地体会到：统一团结，则各民族共同繁荣；动荡分裂，则人民遭殃，社会倒退。

新疆位于祖国西北边陲，与蒙古、俄罗斯联邦、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、阿富汗、巴基斯坦、印度8国接壤，面积160多万平方公里。这里山河壮丽多姿，绿洲肥沃富饶，草原宽阔丰美，矿产资源丰富。有17种矿产储量居全国前列，尤以石油和煤为最。据自治区统计局1990年统计资料，全区现有耕地4 630.33万亩，可垦宜农荒地7 345.95万亩；森林地2 245.5万亩，宜林荒地3 990万亩；可利用的天然草原面积7亿多亩；淡水面积1 000多万亩，地表水年径流量884亿立方米；地下水可采量252亿立方米，冰川储水量25 800多亿立方米；全年日照时间平均2 600~3 400小时。矿藏水上光热资源，展示出新疆有发展工农业生产的广阔天地。这样美丽富饶的地方，在旧中国却是内乱外患迭起，人民啼饥号寒，到处是一片衰微破败的景象。“一唱雄鸡天下白，万方乐奏有于阗”。在中国共产党的领导下，1949年，新疆各族人民获得解放，从此打破了脖子上的枷锁，走上社会主义光明大道。42年来，新疆各族人民跟着共产党，在民主改革、社会主义革命和建设中，团结奋斗，艰苦创业，使新疆发生了翻天覆地的变

化。尤其是 1978 年党的十一届三中全会以来，各族人民贯彻党的以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放的基本路线，更使新疆在经济建设和社会发展方面取得了长足的进步。1949 年，新疆社会总产值 7.5 亿元（折合成新人民币，下同）国民收入 4.4 亿元，到 1990 年，新疆社会总产值 458.65 亿元。国民收入 204.95 亿元；1950 年人均国民收入 112 元，1990 年人均国民收入增至 1374 元，按 1980 年不变价格计算是 1950 年的 4.9 倍，大大改变了贫穷落后的面貌。历史雄辩地证明，新疆要兴旺发达，各民族要繁荣昌盛，人民要富裕幸福，就要坚定不移地坚持党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，沿着有中国特色的社会主义道路奋勇前进！

新疆自古以来就是我国一个多民族聚居的地方。许多古老民族曾在这里繁衍生息，发展经济文化。在漫长的社会进程中，各个民族互相帮助、互相影响、互相融合，逐渐完成了现代民族的发展进程，至中华人民共和国成立时，共有 13 个民族。他们都是中华民族大家庭的重要成员。新疆各民族均以勤劳勇敢著称，都为开发、建设祖国边疆、维护祖国统一做出了自己的贡献。今天，在党的基本路线和民族政策的指引下，新疆实行了民族区域自治制度，各族人民和睦相处，休戚与共，在建设社会主义的伟大事业中，建立了平等互助、团结合作、共同繁荣的社会主义民族关系。长期的斗争实践证明，中国共产党的民族理论与民族政策，是建立、巩固、发展社会主义民族关系的根本保证；汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族，是我国长期历史发展中各族人民形成的共同认识；各族人民紧密团结在统一的祖国大家庭中，是建设繁荣昌盛的新疆的强大力量。在今后的社会主义现代化建设中，必须坚定不移地继续坚持党的民族理论和民族政策，坚持民族区域自治制度，坚决维护祖国统一和增强民族团结。

热爱祖国，热爱家乡，这是我们中华民族的传统美德，是一种巨大的凝聚力和向心力，成为追溯历史，认识现在，开创未来的最

深厚的思想基础。地方志就是在这个基础上萌芽、产生和发展起来的。它融汇着一方的地情和文献，凝结着一方人民的创业精神和情感；为一方人民立言，为一方事业树碑；浸润着浓郁的乡土气息，闪烁着人杰地灵之光，是我们进行爱国主义教育不可多得的乡土教材。

《新疆通志》在大规模调查研究的基础上，用真实可靠的丰富资料，全面、系统、科学地记述了新疆自然与社会的历史和现状。它纵述历史，贯通古今，横陈现状，并举百科；既反映新疆的方方面面，又反映事物之间的内在联系；既反映已取得的伟大成就，又反映前进中的曲折和失误。所记事物的来龙去脉和发展轨迹清晰可辨，为各级领导决策，为各族人民加强民族团结，反对民族分裂，捍卫祖国统一，为促进新疆的改革开放和社会主义现代化建设，提供科学依据和历史借鉴。

《新疆通志》在编纂方法上，既有继承，更有创新，熔新体例、新观点、新方法、新材料于一炉。全书由86部专志组成，是新疆维吾尔自治区第一部全区性的社会主义新型志书，它凝结着各专志编纂委员会成员和广大修志工作者的心血，也凝聚着社会各方的智慧。

进入90年代的新疆，政通人和，百业兴旺。然而，面临的建设任务仍十分艰巨。《新疆通志》记述的地情资料和经验教训，对新疆各族人民坚持党的基本路线，进一步加强民族团结；自力更生，艰苦奋斗，开拓进取，加速新疆的开发和社会主义现代化建设，定将发挥它的积极作用。

新疆维吾尔自治区地方志编纂委员会

1991年12月

序 一

季 肇 祚^①

《新疆通志·城乡建设志》是有史以来第一部全面记述新疆城市和乡村规划、建设与管理的专业志书。这部社会主义专业志书的问世，是新疆城乡建设系统文化建设方面的一件大喜事。

城市是人类社会发展进步的产物，乡村是城市孕育和发展的基础。在漫长的岁月里，新疆城市和乡村的发展经历了艰难曲折的过程。中华人民共和国成立后，城乡建设事业进入了一个有计划地进行的新阶段。1978年12月，中国共产党十一届三中全会以后，全国城乡建设的步伐进一步加快。城市的房屋建设、供水、排水、污水处理、道路、桥梁、路灯、公共交通、煤气、集中供热、园林绿化、环境卫生以及乡村建设等各项事业都取得了举世瞩目的成就。在新疆，16个设市城市已经成为地域内经济、政治、文化的中心，在开发建设新疆的伟大事业中发挥着越来越重要的作用，其凝聚力和辐射力日益增强。生产日益发展，面貌日新的新疆乡村，则为城市的兴旺提供了越来越丰富的生产和生活资料。新疆的城市和乡村，都呈现出蓬勃发展的势头。

运用地方志特有的体例和丰富的史料，记述新疆城乡建设的起始、发展和现状，可以鉴古面知今，可以从中探索新疆城乡建设的规律，促进城乡建设各项事业的不断发展。

^①《序言》作者为《新疆通志·城乡建设志》编纂委员会主任、原自治区建设厅厅长。

在编纂中，我们坚持辩证唯物主义与历史唯物主义观点，遵循存真求实、详今略古的修志原则，力求编写一部富有新疆地方特点和民族特色的社会主义新方志。但由于新疆城乡建设行业组织机构时断时续，档案资料很不齐全，加之修志人员紧缺，各项建设任务十分繁忙，领导上对这项工作抓得也不够紧，疏漏和不当之处在所难免，望方志界和城乡建设行业的专家、学者批评指正。

1993年4月

序 二

钟 英^①

《城乡建设志》是《新疆通志》的第一部记述城市和乡村发展的历史和现状的专著。这部专著在自治区建设厅的领导下，由解文翔同志主编，经编辑室全体同志辛苦笔耕近十年之久，方得成书。在付梓之际，解文翔同志要我写点评介文字。我想，我确应借此机会表达衷心祝贺之忱，同时说说新疆本届修志的一些感受。

“不识庐山真面目，只缘身在此山中。”人们对于所处的环境，并不都有明晰清楚的认识，即使是自己的家乡，也不一定有全面的了解。要对环境有真正明确的认识，必须进行系统的调查研究。地方志，就是这类调查研究的记录。所以，地方志是记述一个地方自然经济社会发展的历史和现状的资料性著述。它的记述内容，包括一个地方的自然环境，在这个环境中活动的人以及人们所从事的各项事业。一部好的地方志，它的内容，它的资料，要能揭示一个地方各项事业兴衰起伏变化的规律。地方志要达到这样的高水平，离不开对一个地方的全面的系统的调查研究。方志工作者对一个地方的调查研究越深入，对一个地方的认识也就越深入，他所编纂的地方志便越能够正确地反映这个地方的发展变化及其规律。

记述一地的历史、现状和趋势的地方志，不言而喻，对于一地的当政者是非常有用的，甚至是不可缺少的。所以，地方志历来被看作“资政之书”。同时，地方志所载资料，可以启迪青少年热爱家乡、热爱祖国，因而地方志被看作最好的乡土教材。地方志的编纂，要遵循“详今略古”的原则，特别重视收录和保存有关当代新事

^①序二作者为原新疆维吾尔自治区地方志编纂委员会副主任（离休），自治区地方志学会会长。

物、新事件的资料。这样，它便为后世保存了极可贵的资料和文献，从而受到史学界的高度重视。于是，方志工作者将地方志的这些功用，概括为“资政、教化、存史”三个方面。新疆是个多民族的边疆地区，新疆的地方志必然要反映各个民族的历史、生产生活、风俗习惯等方面的特点以及民族团结、开发建设边疆、共御外侮的事实。这样做，有利于各族人民的相互了解，增进情谊，增强民族团结。自西汉宣帝神爵二年（公元前60年）在乌垒建立西域都护府，新疆即隶属中国版图，成为祖国领土不可分割的一部分。18世纪起，帝俄在新疆侵占我国领土50余万平方公里，新疆各族人民为保卫祖国边疆作过坚决斗争。地方志对于这些历史事实的记载，对于巩固祖国边疆，向人民进行爱国主义教育是极为重要的。所以，在新疆修纂地方志还有利于促进民族团结和巩固祖国统一。

我国的地方志，在世界文化领域里独树一帜。它的起源可追溯到春秋时代。经一千多年的发展，到宋代，方志体例才臻于完备。记述新疆全境的志书，到清乾隆才出现。自乾隆至清末，一百多年间（1762~1911）官修和个人修撰的属于新疆全疆性的志书，共有七部，平均约20年即有一部。民国期间记述新疆的书籍均系个人编著，不能算严格意义的官修志书。不论清代志书或民国时期个人著述，虽在一定程度上保存了极为宝贵的历史资料；但都或多或少含有封建的、反科学的、歧视少数民族的糟粕。

自清末《新疆图志》成书（1911年），至80年代初，新疆省级志书的编修中断长达70年之久。

1983年4月，中共新疆维吾尔自治区委员会和自治区人民政府联合作出决定，在全自治区开展修志工作。按照这个决定的精神，要求自治区编修一部大型丛书《新疆通志》，要求自治区13个地州和87个县市，共编修地市县志100部。当年9月初，自治区党委办公厅和自治区人民政府办公厅联合批转自治区地方志编纂委员会拟订的《〈新疆通志〉编纂方案（草案）》。这个编纂方案后来虽经增补，确定由86部分志组成，但从总体上看，原定编纂原则

基本上都保持了下来。

从1983年开始的新疆修志工作，一方面继承了我国修志的优良传统，另一方面，又具有极为明显的自身特点：第一，这是新疆历史上最为宏伟的文化建设工程。《新疆通志》及各地州市县志，共有志书186部，按保守的估计，总字数当在1.2亿以上。同时，这批志书还要翻译成少数民族文字，因此，这个数字还要加一倍。我国的二十五史总字数4000万，如每天读1万字，要用4000天，即11年时间。自清至民国，曾经通读过二十五史的历史学家，据说仅二、三人而已。新疆本届志书全部完成，按字数计，是二十五史的三倍。第二，就志书内容的广度和深度来看，是前无古人的。从横的方面看，志书全方位地覆盖了自治区各个地方和各个行业。各个地方同时修志，已远远超越前人。社会的飞速发展，社会分工越来越细，行业门类急剧增加，使《新疆通志》的分志达到86部，各地州市县志横分门类也同样增加。从纵的方面看，志书体例要求，在叙述每项事业时，起始于这项事业在本地的发端，而迄于志书所定下限之时。纵横两个方面的结合，使志书所含资料信息总量，达到新疆历史上从未有过的高度。第三，最重要的是，这套志书的编纂以马克思主义毛泽东思想为指导思想，以辩证唯物主义和历史唯物主义的观点搜集、整理、考证、分析资料，力求作到科学性、时代性、资料性与真实性的统一，彻底扬弃旧志书的糟粕，从而成为新疆历史上第一批社会主义的新志书。

正是由于上述三条，使本届修志工程既宏伟，又艰巨。要完成修志任务，必须具备三个条件：第一是主管单位领导的高度重视，要真正做到如王恩茂同志所说的那样，“要人给人，要钱给钱，要什么条件，便提供什么条件。”第二，有一个愿意献身修志事业的，坚持实干的，能耐清苦的编写班子，这个班子的人员不必太多，但必须长期稳定，而他们所采取的工作方法又比较科学。第三，有社会各方的支持，主要是提供撰写和审校修志资料。一部志书除长期固定的修志班子外，参与其事的各方人员，每部有数十人，甚至上百

人。三个条件中，领导的重视是首位的。有了领导的重视，就可以配备得力的修志班子，发动所属各部门支持修志，并随时解决修志中的问题，提供必要的条件。

修志的艰辛有时是局外人难以想像的。在漫长的时日中，要顶住风风雨雨，笔耕不辍，确实要有毅力。上面讲到，在领导重视、有一个好的修志班子和社会各方积极支援三个条件中，领导重视是首位的。这当然是对的，而且为修志实践所一再证实。同时，我们也不能不承认，在一定条件下，修志工作者发挥主观能动性所起的重要作用。修志工作者如果对事业具有高度献身精神，他的这种精神将感动上下左右的同志支持这项事业。同时，他还可以适当方式向领导和周围的同志不断宣传修志的重要意义。一个好的修志工作者要能坐得住，能安心地认真地搜集与考订资料，精益求精编写、修改与润饰志稿，又要能放下笔杆到处活动（包括到领导同志那里去“游说”），争取各方支持与理解，并力求搞到难以到手的资料，争取到修志必备的条件。“拿起笔杆能写，放下笔杆能跑”，这两方面的才干集于一人的全才是不多的。但一个修志班子的集体，具有这两个方面的人才则是可能的。

《城乡建设志》得以胜利完成，而且是《新疆通志》86部分志中，成书较早的一部，正是由于具备了上述三个条件。建设厅各位领导同志是重视修志工作的。《城乡建设志》编辑室在解文翔同志主持下，长期坚持不懈，辛苦笔耕。建设厅各方面的专家以及其他工作人员，共同关心，热情支持帮助，对于修成这部专志，都作出了极大贡献。其中，尤以文翔同志能写能跑起了重要作用。

评价一部志书要从政治观点是否正确，体例是否得当，资料是否全面、真实，文字表述是否准确流畅，印刷装帧是否精良等方面去考察，同时还应当从志书的主题——发展是否得到充分的体现去考察。

城市是人类社会发展的产物。城乡建设的水平，标志着一定地区经济、文化、社会发展的水平。新疆在历史上曾经是一个民族大

舞台。许多民族相继走上这个大舞台，一展自己的风采，然后形成民族大融合或民族大迁移。由于这种情况，不免争战频仍，城乡生产屡遭破坏，城市历经浩劫，生产长期处于低水平，人民生活困苦。遍布天山南北的古城遗址，有些是毁于自然环境变迁，不少的则毁于兵燹之灾。直到1949年新疆和平解放前夕，整个新疆就其社会经济发展水平来看，实际上还处于中世纪状态。

新疆解放后的40多年中，特别是1978年底党的十一届三中全会以后，社会安定，民族团结，生产发展，人民生活日益改善，城乡建设事业获得长足进步。80年代起，城市建设步伐加快，从而带动乡村建设。《城乡建设志》记述了新疆境内古城遗址的现状，详细记述了自治区各设市城市、县城、乡镇、农村建设以及各项公用事业的历史、现状与未来规划。新疆城乡建设的状况是，城市已不同程度地具备现代化的规模，县城的建设正在起步，乡镇村的建设还只是一些典型的点，尚未形成面。志书展现在我们面前的，是一幅蓬勃发展的壮丽图景，给我们描绘出更为辉煌的明天。

一部志书能够正确地总结过去，坦陈现状，适当地展示未来，应算是一部成功之作。

是为序。

1994年6月

序 三

袁 镜 身^①

《新疆通志·城乡建设志》，历时七载，终于完成。该志在编纂过程中，主编解文翔同志曾同我和王弗同志（全国建设系统专业志编纂委员会副主任），就城乡建设志的编写问题研究过几次。该志定稿后又寄来送审稿阅读。总的认为这部志稿编得不错，资料翔实，辞章简练，特别是突出写了新疆的特点，具有浓郁的地方特色。

新疆地域辽阔，资源丰盛，山河壮丽。志中如诗如画地概述了这里的自然风光。天山高峻，山巅常年白雪皑皑；山下“瑶池”（即天池），水清如镜，湖光山色，映出一幅雪山云影的天然图画。位于东部的火焰山，赤沙赭岩，条纹似火焰，烈日遥望，红光升腾，白炽一片；而山西面的山谷，却是一条条清水潺潺的葡萄长廊，夏末秋初，葡叶鲜绿，遮天蔽日，同火焰形成鲜明的对照。北部阿勒泰山托勒海特（蒙语：有仙鹤的地方）的草原牧场，是一片宽广的盆地，盆地周围山体的阴坡上生长着墨绿原始针叶林；阳坡是葱茏的绿草，漫山遍野都是五颜六色的野花，林下坡是一座座毡房，形成一幅风光绮丽的草原景色。对于奇台县哈尔马依勒山口处风蚀地貌的记载，却是另一种景象，这里奇石嶙峋，气候异常，每当夕阳西下，被阳光折射，常出现空中楼阁、城堡，远望有的形似“布达拉宫，有的形似“金字塔”，还有的酷似飞禽走兽，千姿百态。可是一旦风起，天昏地暗，一切都淹没在飞沙走石之中。新疆上述这些大自然的风光和奇异景象，其他地方是难以见到的。

新疆历史悠久，文化灿烂。志中记载了120多座古城和古城遗址，特别是“丝绸之路”故道上的古城遗址，至今保留完整。如吐鲁

^①序三作者为全国建设系统专业志编纂委员会主任。