

· 政治之部 ·

第一屆全國人民代表大會第三次會議

关于 1955 年國家決算和 1956 年國家預算的報告·····	李 先 念(1)
关于高級農業生產合作社示范章程(草案)的說明·····	廖 魯 言(9)
中華人民共和國全國人民代表大會常務委員會的工作報告·····	彭 真(12)
第一屆全國人民代表大會預算委員會关于 1955 年國家決算和 1956 年國家 預算的審查報告·····	刘 瀾 濤(14)
第一屆全國人民代表大會第三次會議关于 1955 年國家決算和 1956 年國家 預算的決議·····	(16)
第一屆全國人民代表大會法案委員會关于高級農業生產合作社示范章程 (草案)的審查報告·····	武 新 宇(18)
高級農業生產合作社示范章程·····	(19)
第一屆全國人民代表大會第三次會議关于全國人民代表大會常務委員會工作 報告的決議·····	(26)
第一屆全國人民代表大會第三次會議提案審查委員會关于提案的 審查報告·····	李 雪 峰(26)
第一屆全國人民代表大會第三次會議关于修改中華人民共和國地方各級人民 代表大會和地方各級人民委員會組織法第二十五條第二款第四項第五項規 定的決議·····	(26)
第一屆全國人民代表大會第三次會議通过补选的第一屆全國人民代表大會 常務委員會委員的名單·····	(27)
第一屆全國人民代表大會第三次會議通过补选的第一屆全國人民代表大會 民族委員會委員的名單·····	(27)
第一屆全國人民代表大會代表資格審查委員會关于补选的代表資格的審查報告·····	(27)

第一屆全國人民代表大會第三次會議主席團和秘書長名單.....(27)

第一屆全國人民代表大會第三次會議提案審查委員會主任委員和委員名單.....(28)

全國人民代表大會常務委員會、國務院等向全國人民代表大會第三次會議提出關於全國人民代表大會第二次會議提案辦理情形的書面報告（摘要）.....(28)

巴西眾議院議員德毛拉先生的演說詞.....(28)

芬蘭議會訪華代表團團長蘇克舍拉寧的演說詞.....(29)

大會日志.....(30)

讀1956年國家預算報告（人民日報社論）.....(35)

建設社會主義的新農村（人民日報社論）.....(36)

代表們的發言

關於目前國際形勢、我國外交政策和解放台灣問題.....周恩來(37)

科學規劃和百家爭鳴.....郭沫若(44)

關於我國發展國民經濟第一個五年計劃的執行情況.....李富春(46)

關於私營工商業的社會主義改造問題.....陳雲(51)

衛生部長李德全的發言.....(54)

一年來農業合作化運動的情況和今後工作.....鄧子恢(57)

交通部長章伯鈞的發言.....(61)

我在福建視察中了解的情況.....陳紹寬(63)

文學藝術工作中的關鍵性問題.....沈雁冰(64)

國務院第四辦公室主任賈拓夫的發言.....(66)

四川人民一定能在社會主義建設中貢獻出它的力量.....劉文輝(69)

爭取做到全國山青水秀風調雨順.....梁希(70)

我們親切地体会到建國以來的成就.....鄧初民(72)

山東地方國營工業急待解決的問題.....錢昌照(74)

目前國民教育方面的情況和問題.....張奚若(75)

我對農業和水利建設的一點意見.....須愷(77)

湖南省的農業合作化運動的情況.....譚余保(79)

陳銘樞代表的發言.....(80)

民族工作的成就和若干政策問題.....烏蘭夫(82)

搞好對資本家的思想改造工作.....劉珮芝(85)

在東北視察後的感想.....鮮英(87)

孫曉村代表的發言.....(88)

当前高等教育工作的几个主要問題·····	楊 秀 峰(89)
我國鋼鐵工業的發展問題·····	夏 以 焜(92)
改善材料供应工作和职工生活·····	言 仁 海(93)
安文欽代表的發言·····	(94)
陈叔通副委員長的發言·····	(94)
視察中的八个印象·····	馬 寅 初(96)
我們一定能消滅螟灾·····	楊 惟 义(99)
我对文物保护工作的意見和建議·····	宋 云 彬(100)
貴州省民族工作情况·····	楊 漢 先(101)
把丰收的小麥献給大会和毛主席·····	許 敬 章(102)
今年是國民經濟趋于全面高漲的一年·····	薄 一 波(103)
一年來的邮电工作·····	朱 学 范(106)
工業生產中的技術与物質的利用如何相結合·····	林 文 彪(108)
修庫如修倉，積水如積糧·····	傅 作 义(110)
目前职工生活中的若干問題·····	刘 寧 一(112)
为我國紡織工業的進一步發展而欢呼·····	刘 國 鈞(114)
使我國科学技術發展到世界先進水平·····	秦 仁 昌(114)
关于鎮压反革命斗爭問題和处理拘押在我國的日本战爭犯罪分子問題·····	張 鼎 丞(116)
進一步發揮妇女参加生產的積極性，保护妇女兒童的健康和安全·····	鄧 穎 超(119)
我們有信心提早和超額完成國家計劃·····	朱 順 余(120)
关于当前鎮压反革命斗爭的情况和意見·····	罗 瑞 卿(122)
桂西僮族自治州農村面貌的变化·····	黃 荣(126)
使科学普及并配合農業發展的需要·····	程 士 范(127)
工商界應該怎样接受改造和發揮作用·····	盛 丕 華(127)
河北省的農業生產·····	林 鉄(129)
發揮工程技術人員的積極作用·····	王 德 滋(130)
生活在新中國的民族大团結中·····	載 濤(132)
發展运输和邮电事業·····	王 首 道(132)
我对節育問題的一点意見·····	邵 力 子(133)
山东省的工農業生產·····	趙 健 民(136)
在改造高潮中的天津市工商業界·····	畢 鳴 岐(138)
進一步貫徹执行侨务政策，开展侨务工作·····	何 香 凝(140)

大学教育工作中碰到的兩個問題.....張 國 藩(142)

关于处理在押日本侵略中國战争中战争犯罪分子的問題

全國人民代表大會常務委員會关于处理在押日本侵略中國战争中战争犯罪分子的决定.....(143)

最高人民法院組織特別軍事法庭对日本战犯作出嚴正而寬大的判決.....(143)

最高人民法院特別軍事法庭在沈陽審判八名日本战争犯罪分子.....(144)

最高人民法院特別軍事法庭在太原審判富永順太郎战争犯罪和特务間諜犯罪案.....(145)

最高人民法院特別軍事法庭在太原審判前日本軍政人員城野宏等八名战争犯罪分子.....(146)

最高人民檢察院对 335 名日本战犯免于起訴決定書.....(148)

对日本战争犯罪分子的寬大处理（人民日报社論）.....(149)

國際法学家梅汝璈关于日本战争犯罪分子的處理問題的談話.....(150)

日本战争犯罪分子鈴木啓久等在判決后对中央人民廣播电台記者發表感想.....(151)

被釋放的日本战争犯罪分子的告別詞.....(152)

侨务工作

第四次侨务擴大會議.....(153)

关于國內侨务工作的若干政策.....方 方(154)

進一步貫徹执行侨务政策（人民日报社論）.....(159)

· 國 际 之 部 ·

鉄托总統訪問苏联和羅馬尼亞

苏联和南斯拉夫兩國政府就南斯拉夫总統鉄托对苏联的國事訪問發表的联合声明.....(161)

关于南斯拉夫共產主义者联盟和苏联共產党之間的关系的宣言.....(163)

鉄托总統在訪苏前發表的声明（摘要）.....(164)

苏联最高苏維埃主席团主席伏罗希洛夫在莫斯科車站欢迎会上的講話.....(165)

南斯拉夫联邦人民共和國总統鉄托在莫斯科車站欢迎会上的講話.....(165)

苏联最高苏維埃主席团主席伏罗希洛夫在宴会上的講話.....(166)

南斯拉夫联邦人民共和國总統鉄托在宴会上的講話.....(166)

苏联部長會議主席布尔加寧在宴会上的講話.....(167)

南斯拉夫联邦人民共和国总统铁托在宴会上的讲话.....(168)

苏联最高苏维埃主席团主席伏罗希洛夫在招待会上的讲话.....(169)

南斯拉夫联邦人民共和国总统铁托在招待会上的讲话.....(170)

赫鲁晓夫在苏南友好群众大会上的讲话.....(170)

铁托在苏南友好群众大会上的讲话.....(173)

南斯拉夫和罗马尼亚两国政府的联合声明（摘要）.....(176)

关于南斯拉夫共产主义者联盟和罗马尼亚工人党之间的关系公报（摘要）.....(176)

铁托总统在贝尔格莱德群众欢迎政府代表团回国大会上的讲话（摘要）.....(177)

苏南会谈的巨大成果（人民日报社论）.....(178)

非 洲

纳赛尔总理在庆祝英国军队对苏彝士运河区占领结束的群众大会上的演说（摘要）.....(179)

周恩来总理祝贺外国军队最后撤出埃及共和国领土给纳赛尔总理电.....(180)

埃及历史的新纪元（人民日报社论）.....(180)

毛泽东主席祝贺纳赛尔当选总统电.....(181)

埃及的新宪法.....(181)

朝 鲜 问 题

波兰就美方非法停止视察小组在南朝鲜的活动发表的声明.....(182)

捷克斯洛伐克就美方非法停止视察小组在南朝鲜的活动发表的声明.....(182)

报刊参考资料索引.....(184)

国内外大事记.....(187)

人民出版社 生活·讀書·新知三联書店出版

烏托邦	摩尔著	戴錫齡譯	(八月出版)
人是机器	拉·梅特里著	顧寿观譯	0.30元
狄德罗哲学选集	狄德罗著	江天驥、陈修齋、王太慶譯	1.00元
小邏輯	黑格尔著	賀麟譯	1.52元
哲学史講演錄(第一卷)	黑格尔著	賀麟、王太慶、王維誠、楊祖陶、方書春譯	1.60元
歷史哲学	黑格尔著	王造时譯	(八月出版)
未來哲学原理	費尔巴哈著	洪謙譯	0.30元
宗教的本質	費尔巴哈著	王太慶譯	0.32元
物种起源	达尔文著	周建人、叶篤庄、方宗熙譯	第一分册 0.80元 第二分册 0.80元 第三分册 0.82元
辯証法的邏輯	狄芝根著	柯柏年譯	0.58元
妇女与社会主义	倍倍尔著	沈端先譯	1.67元
土地問題	考茨基著	梁琳譯	2.04元
基督教之基礎	考茨基著	叶啓芳等譯	1.90元
我們的意見分歧	普列漢諾夫著	刘若水譯	1.00元
唯物主义史論叢	普列漢諾夫著	王太慶譯	0.73元
唯物論的歷史觀	普列漢諾夫著	晏成書譯	0.20元

新華書店發行

09—735

新華半月刊

14

1956

(总第八十八期)

七月二十一日出版

編輯兼出版者

总發行处

訂購处

代訂代銷处

新華半月刊社

北京东总布胡同十号

邮电部北京邮局

全國各地邮电局

全國各地新華書店

• 預訂价目 •

三个月(6期) 4.80元

半年(12期) 9.60元

全年(24期) 19.20元

訂費預付·按季整訂

*

北京新華印刷厂承印

定价每册 0.80 元

書号: 刊841

印数: 京 42,695



政治之部

第一屆全國人民代表大會第三次會議

關於1955年國家決算和1956年國家預算的報告

(1956年6月15日在第一屆全國人民代表大會第三次會議上的報告)

國務院副總理兼財政部長 李先念

各位代表：

現在我代表中華人民共和國國務院向第一屆全國人民代表大會第三次會議提出關於1955年國家決算和1956年國家預算的報告，請予審查。

一、1955年國家決算

1955年國家決算的收支總數如下：1955年本年收入合計27,203,319,000元，加上上年結轉收入3,154,657,000元，全年收入總數30,357,976,000元。本年支出合計29,346,938,000元。收支相抵，年終結余1,011,038,000元。同1954年決算的可比部分相比，1955年本年收入增長966,485,000元，即增長3.68%；1955年本年支出增長1,743,846,000元，即增長6.32%。

同原來的預算相比，1955年本年收入完成預算的96.98%，比預算數28,049,780,000元少846,461,000元。本年各類收入的情況如下：（一）各項稅收共收到12,745,390,000元，完成預算數的92.49%；其中工商稅收到8,725,483,000元，完成預算數的87.25%；農業稅收到3,054,308,000元，完成預算數的109.08%。（二）國營企業和事業收入共收到11,194,048,000元，完成預算數的100.70%；其中工業收入收到5,072,990,000元，完成預算數的110.51%；商業收入收到3,319,026,000元，完成預算數的89.51%。（三）信貸保險收入共收到2,360,816,000元，完成預算數的97.91%。（四）其他收入收到903,065,000元，完成預算數的121.68%。

1955年國營工業利潤收入比原計劃增加了十分之一以上。這是廣大職工努力推廣先進經驗、積極試制新產品、增加生產、降低成本的結果。只就煤炭工業部、電力工業部、石油工業部、重工業部、第一機械工業部、第二機械工業部、紡織工業部、輕工業部八個工業部統計，產品銷售收入比年度計劃增加了2%，生產成本比年度計劃多降低了3.1%。

1955年的農業稅收入也超額完成了計劃。這不是因為政府向農民多征了農業稅，而是主要地由於在1955年秋征中收到的代金比較多一些；秋征的代金算在本年的收入中，所以農業稅的收入就超過了原計劃。

1955年決算在收入方面的情況基本上是好的。但是比起原定的計劃還少3.02%，這是什麼原故呢？這是因為，在制定1955年預算的時候，對於1954年水災所造成的糧食、棉花、煙葉和其他農作物的損失，以及這種損失對於農民購買力和工商業的影響，估計得還不充分，工商稅收預算和國營商業收入預算都有些偏高。這就使得原定的工商稅收計劃和商業收入計劃不能完成。

但是，預算收入計劃的沒有完成，也還有其他方面的原因。有一部分國營企業還沒有貫徹執行增產節約的措施。有不少工業企業在實行增產節約的過程中，片面地追求產量和產值，而沒有注意產品的質量是否合乎標準，品種是否合乎用戶的需要，以至許多產品質量下降，有些產品形成積壓。這也在某種程度上影響了國家商業收入計劃和稅收計劃的完成。

1955年決算支出占預算數的98.41%，比預算數29,821,828,000元少支474,890,000元。其中，經濟建設費支出13,762,090,000元，占預算數的96.99%；社會文教費支出3,189,270,000元，占預算數的82.82%；國防費支出6,499,862,000元，占預算數的90.36%；行政管理費支出2,154,067,000元，占預算數的96.10%；債款支出666,228,000元，占預算數的106.48%；對外援助和其他支出455,722,000元，占預算數的73.55%。

1955年決算支出比預算少支出了約1.59%，這主要是各部門各地方厲行節約、反對浪費的結果。

在基本建設方面，根據1955年對3,280個較大的建設單位的統計，節約的資金約達10億餘元，比原投資計劃減少了16.1%。單是鐵道部門的基本建設就

節減了預算支出 2.45 億元。因為節約了資金，國家在 1955 年新增加的限額以上的工程項目就有 60 多個。1955 年各部門基本建設的投資額，按可比部分計算，只比 1954 年增加了 9%，而實際完成的基本建設工作量卻增加了 15%。

由於文教衛生部門比較著重地改進了定額，降低了開支標準，縮減了開支，國防部門認真地清理了歷年積余，縮減了開支，這兩方面的費用有顯著的節減。

1955 年國家機關精簡了一部分人員，把抽調出來的一部分人員調到農業合作化的工作中和新的國家機構、新的國營企業中去，也節約了國家的資金。

在 1955 年的預算執行過程中，節減了基本建設的投資，克服了鋪張浪費現象，這是正確的，必要的。但是應該指出，由於沒有經過多方面的周密的計算，一部分投資的削減也不盡合理，因而曾經造成一部分工地的窩工現象，和一部分工程的質量低劣現象。由於沒有充分考慮到生產企業所必需的各種輔助性建築的數量和質量，對於非生產性建設投資的削減也有一些不適當的地方。在基本建設的計劃和準備工作方面，由於缺少預備項目，由於準備工作片面地注意了施工力量，而沒有對於安裝力量和材料、設備的供應作全面的準備，這樣就使一部分建設資金來不及在本年內充分利用。這些缺點，應該在今後的工作中注意避免。

支出的減少，除了由於基本建設投資和其他費用的節減以外，部分地也由於某些部門還有“寬打窄用”的思想，設計預算偏高，而財政機關沒有完全加以嚴格核實。

1955 年國家決算用於經濟建設方面的支出，共占本年支出的 46.89%。

1955 年國家決算在工業建設方面支出 5,960,281,000 元，占預算數的 93.30%。工業基本建設限額以上的建設單位共有 485 個，其中已經全部完工投入生產的重大工程共 82 個，主要的有：遼源中央立井、鶴崗東山立井、沈陽第一機床廠、大連熱電站、北京國棉二廠、包頭糖廠等等。煉鐵、煉鋼、采煤、發電、機械、紡織、制糖等工業的設備能力和固定資產有了很大的增加。

1955 年全國工業總產值完成了原定計劃的 101%，比 1954 年增長 8%。在本年的 45 種主要工業產品中，有 37 種完成了或者超額地完成了計劃。同 1954 年比較，絕大多數產品的產量都有增長：原煤增長 17%，焦炭增長 22%，電力增長 12%，原油增長 22%，生鐵增長 23%，鋼增長 28%，鋼材增長 28%，硫酸增長 9%，燒鹼增長 18%，硫銨增長 9%，機車增長 88%，內燃機增長 36%，發電機增長 97%，自行車增長 13%，膠鞋增長 15%。棉紗、棉布、麻袋、紙煙等輕工業產品，則由於原料限制，產量比 1954 年有所減少：棉紗減少 14%，棉布減少 16%，麻袋減少 11%，紙煙減少 4%。1955 年各工業部門試制成功了許多新產品，例如 1 萬瓩的自動化水輪發電機和水輪機、6,000

瓩的蒸汽發電設備、合金無縫鋼管、鈔鋼片、聯合收割機、四十八行的播種機等等。各工業部門技術水平在 1955 年有了進一步的提高。

1955 年國家決算在農業、林業、水利等方面支出 1,497,616,000 元，為預算數的 114.13%。

農業支出對於全國農業生產的改進、農具改良和農藥農械的推廣，特別是對於災民的恢復生產、重建家園，起了重要的作用。1955 年政府供應農民餅肥和化學肥料 450 萬噸，農藥 9 萬噸，並且減價 40% 供應新式農具 51 萬部。對 1954 年的災區，政府繼續撥付復堤、修堤經費 3 億元，幫助農民新修和整修了許多小型水利工程，貸放水車 17 萬輛，擴大和改善了灌溉面積 6,500 萬畝。此外，1955 年政府還支出農村救濟費 2 億餘元，發放農業貸款 10 億餘元。

在林業方面，1955 年完成造林面積 2,560 多萬畝，比 1954 年完成數增長 47%。

在水利建設方面，1955 年完成土方 14 億多公方，石方 1,400 多萬公方，混凝土 60 萬公方。在 1954 年堵口復堤的基礎上，繼續整理了長江中下游、淮河、遼河、珠江和華北各河的堤堰，恢復了洞庭湖濱的堤堰，舉行了漢水下游分洪工程，基本上完成了淮河的南灣水庫工程。這些工程對防禦水害和擴大灌溉面積都有顯著的效果。

由於上述各方面的措施和其他有關的措施，由於農業合作化的開展和廣大農民的努力，並且由於雨水及時，1955 年全國絕大部分地區的農業獲得了豐收。糧食總產量達到 3,680 億斤，完成年度計劃的 102%，比 1954 年增長 9%。棉花產量達到 3,036 萬担，完成年度計劃的 117%，比 1954 年增長 43%。其他各種主要農作物，除了甘蔗比 1954 年稍有減少外，都有不同的增長：甜菜比 1954 年增長 61%，黃麻增長 95%，烤煙增長 28%，花生增長 6%，茶葉增長 17%，蠶繭增長 44%，各種水果增長 10%。

在 1955 年，國營機械化農場由 1954 年的 97 個增加到 106 個，這些農場的耕地面積增加到 404 萬畝，比 1954 年增加了 45%。國營機器拖拉機站由 1954 年的 89 個增加到 138 個，拖拉機由 778 標準台增加到 2,377 標準台，服務面積由 661,800 畝增加到 3,137,300 畝。

1955 年國家決算在交通運輸方面支出 1,925,475,000 元，占預算數的 89.74%。1955 年新建鐵路鋪軌 1,222 公里，比 1954 年的鋪軌里數增長了 47%。到 1955 年底，已經完成鋪軌全綫通車的有黎塘——湛江綫、丰台——沙城綫和藍村——烟台綫；貫通西南的寶雞——成都綫已經完成全綫鋪軌任務的 73%；貫通西北的蘭州——新疆綫已經達到張掖以西 135 公里。全國公路共修建 8,138 公里，比 1954 年的修建里數增長了 40%。1955 年全國鐵路運輸的貨物周轉量，由於不合理運輸的減少，比 1954 年只增長了 5%。汽車貨物周轉量比 1954 年增長 35%，內河輪駁船貨物周轉量增長 32%，沿海航運貨物周轉量增長 4%。郵電

業務总量比1954年增長了13%。

在商品流轉方面，1955年國營商業的購進計劃超額地完成了任務，這是同工業生產計劃超額完成特別是同農業丰收有密切聯系的。但是全國社會商品零售總額，由于前面所已經說過的原因，只完成原定計劃的94%，比1954年只增長了3%。1955年我國繼續擴大了同蘇聯和各人民民主國家的經濟合作，進一步密切了同亞非國家的經濟往來，發展了同西方國家的貿易，進口和出口貿易都超額地完成了計劃。貿易總額比1954年增長了約30%。

國民經濟計劃執行的結果表明：1955年完成的基本建設投資額（包括經濟、文教、行政方面的基本建設）共為86.3億元，本年新增的固定資產比1954年增加了16%。1955年全國工農業生產總值比1954年增長了6.6%。在工農業生產總值中現代工業所占的比重，由1954年的33%上升到34%。生產資料的生產在工業總產值中所占的比重，由1954年的42%上升到46%。

1955年是社會主義改造迅速發展的一年。農業合作化運動在中共中央的正確領導下，發展得特別迅速。到1955年底，參加農業生產合作社的農戶已經達到7,500多萬戶，占農戶總數的比例由1954年的11%上升到63%。其中參加高級農業生產合作社的農戶達到470多萬戶。在手工業方面，據同一時期的統計，參加手工業生產合作組織的人數達到220萬人，占手工業從業人員總數的比例由1954年的15%上升到29%。手工業生產合作組織的產值比1954年增長了72%。在工業總產值中，國營工業所占的比重由1954年的59%上升到63%，合作社工業所占的比重由1954年的4%上升到5%，公私合營工業所占的比重由1954年的12%上升到16%；私營工業所占的比重則由1954年的25%下降為16%。全國私營工業有3,000余戶轉為公私合營。在商業方面，全國共有18萬戶私營商店轉為公私合營商店和合作商店。在純商業機構的商品零售總額中，國營商業、合作社商業、公私合營商業所占的比重由1954年的74%上升到82%。

1955年國家決算用于社會文教事業的支出，共占本年支出的10.87%。1955年高等學校在校學生達到29萬余人，比1954年增加13%；中等學校在校學生443.7萬人，比1954年增加6%；小學校在校學生達到5,310萬人，比1954年增加4%；幼兒園幼兒達到56萬人，比1954年增加16%。隨着農業合作化的發展，參加業余文化學習的農民達到5,000萬人。1955年全國醫院和療養院病床達到27.9萬張，比1954年增加了12%。中醫的力量有了進一步的發揮，其中已經參加公立和聯合診療機構的達到9萬人。其他文化、科學、出版方面，也有新的發展。

1955年國家決算用于國防的支出占本年支出的22.15%。用于國家行政經費的支出占本年支出的7.34%。債款支出占本年支出的2.27%。對外援助和其他支出占本年支出的1.55%。

以上所說的國家決算的各項數字，都包括地方財

政的收支在內。如果把屬於地方財政的部分抽出來看，那末，1955年地方財政共收入7,443,491,000元，占預算數的102.74%；共支出6,432,453,000元，占預算數的94.35%。地方支出預算執行的結果，主要部分為：社會文教支出占36.80%，經濟建設支出占27.21%，行政管理費支出占27.98%。

在1955年，國家財政對少數民族地區公路投資5,250多萬元，教育支出8,400多萬元，衛生支出3,690多萬元。1955年3月國務院根據西藏地方政府的要求所作的關於幫助西藏地方進行建設事項的決定，已經在執行中。繼青藏、康藏公路通車之後，拉薩——日喀則和日喀則——江孜公路已經在去年10月初通車，貫穿喜馬拉雅山區的帕里——亞東公路到今年3月也已經全部完成。

1955年國家決算增設地方預算周轉金201,420,000元，撥付銀行信貸資金2,418,279,000元。這兩筆支出在1955年預算中本來準備在年終結余中解決，不列入當年預算支出，但是實際上在預算執行過程中，這兩筆款項已經根據地方預算周轉和銀行信貸的必要，加以使用，不列入本年支出是不合理的，所以現在補列在本年支出以內。

1955年國家決算年終結余1,011,038,000元，全部結轉到1956年預算中使用。

二、1956年的國家預算

1956年是我國發展國民經濟的第一個五年計劃的第四年，同時是我國農業、手工業和資本主義工商業的社會主義改造發展得最快和取得決定性勝利的一年。全國人民對於建設社會主義的熱情空前地高漲。中共中央和國務院根據這種形勢，號召全國人民在穩妥可靠的基礎上又多又快又好又省地發展各項建設事業，爭取提前完成和超額完成第一個五年計劃。

1956年的預算，就是按照提前完成和超額完成五年計劃的要求編制的。

1956年國家預算規定，本年收入共為29,731,732,000元，上年結轉收入為1,011,038,000元，收入總數共為30,742,770,000元；支出總數為30,742,770,000元；收支平衡。同1955年國家決算比較，本年收入增長9.29%，本年支出增長4.76%。如果從兩年收入數額中扣除國外借款，在支出數額中扣除1955年用上年結余撥付流動資金、銀行信貸資金和地方預算周轉金等不可比的因素，則本年收入實際增長15.83%，本年支出實際增長22.77%。

1956年國家預算收入中，各項稅收為13,980,000,000元，占本年預算收入的47.02%，比1955年決算數增長9.84%。各項稅收中，工商稅收為9,970,000,000元，占本年收入的33.53%，比1955年決算數增長14.26%。工商稅收的增長比例比較大，主要是由于1956年工農業生產和商品流轉的增長比較快。農業稅收入為3,020,000,000元，占本年收入的10.16%，為1955年的98.88%。此外，關稅、鹽稅收入共為990,

000,000 元,比 1955 年決算數增長 4.51%。

1956 年國營企業收入為 14,328,144,000 元,占本年預算收入的 48.19%,比 1955 年決算數增長 26.48%。其中,國營工業企業收入為 6,688,587,000 元,比上年增長 31.27%;國營交通企業收入為 2,108,275,000 元,比上年增長 17.70%;國營商業企業收入為 4,094,889,000 元,比上年增長 23.45%;國營農林企業收入為 632,440,000 元,比上年增長 18.79%;其他企業和事業收入為 603,953,000 元,比上年增長 6.77%。對於公私合營企業,採取以收入抵撥支出的辦法;本年公私合營企業以收抵支以後,還向國家上繳 200,000,000 元,這也包括在國營企業收入以內。

按照 1956 年國家計劃,國營工業的勞動生產率將比上年提高 17.2%;國營工業和公私合營工業的可比產品生產成本將比上年降低 8.2%;基本建設的建築安裝成本將比上年降低 3%;國營和公私合營運輸的成本將比上年平均降低 7.9%;國營商業商品流轉費將比上年降低 13.2%。

1956 年債款收入為 742,241,000 元,占本年收入的 2.50%;其他收入為 681,347,000 元,占本年收入的 2.29%。

1956 年國家預算支出的任務,是根據發展國民經濟的計劃,保證優先發展重工業,同時積極發展輕工業、農業、交通運輸業和文化教育事業,使它們之間保持應有的合理的比例。1956 年國家預算用在經濟建設和文化教育事業的支出,共占本年支出總數的 64.96%。

1956 年國家預算規定經濟建設支出為 16,055,206,000 元,占預算支出的 52.22%,比 1955 年經濟建設支出決算數增長 17.04%。如果從 1955 年決算中扣除用上年結余撥付國營企業流動資金等不可比的因素計算,則 1956 年經濟建設支出實際增長 33.45%。各類經濟建設支出的數額如下:(一)工業支出為 8,544,082,000 元,占經濟建設費總數的 53.22%,比上年實際增長 46.02%。其中,用於電力、煤炭、原油、冶金、化工、機械製造等重工業的支出為 7,569,103,000 元,占工業支出總數的 88.59%,比上年實際增長 42.08%;用於輕工業的支出為 974,979,000 元,占工業支出總數的 11.41%,比上年實際增長 86.14%。(二)農業、林業、水利、氣象支出為 2,184,894,000 元,占經濟建設費總數的 13.61%,比上年增長 48.30%。此外,本年將發放農業貸款 22 億元,比上年增長一倍以上。(三)交通運輸支出為 2,895,753,000 元,占經濟建設費總數的 18.03%,比上年增長 51.51%。(四)商業、糧食、農產品採購和對外貿易方面的支出為 857,182,000 元,占經濟建設費總數的 5.34%,比上年下降 74.45%。由於 1955 年撥付了相當多的流動資金,今年支出的數字減少了。(五)國家儲備支出、城市建設支出和其他經濟建設支出共為 1,573,295,000 元,占經濟建設費總數的 9.80%,比上年增長 39.59%。此外,1956 年對於公私合營企業的投資,由於採用以收抵支的辦法,沒有包括在國家預算以內。可以看出,

在 1956 年經濟建設支出中,除了重工業和交通運輸業有很大的增長以外,輕工業支出和農林水利支出增長的比例也比較快,所占的比重比 1955 年增大了。輕工業的支出比較多,是因為我國人口眾多,輕工業產品的需要大;也因為適當地發展輕工業能夠更有效地積累資金,可以用來更多更快地發展重工業。農業的支出比較多,是因為 1956 年農業的發展比較快,需要國家財政的更多的支持;而且農業發展了,不但能夠更好地滿足人民的需要,也更有利於發展工業。這種工業同農業、重工業同輕工業之間關係的適當安排,是符合我國國民經濟有計劃按比例發展的需要的。

1956 年基本建設的增長速度很大。全國基本建設(包括經濟、文教、行政各方面的基本建設)的投資共有 140 億元,比 1955 年基本建設投資增長 62%。中央各部門 1956 年施工的限額以上建設單位共有 964 個,其中本年開始建設的 271 個,繼續建設的 693 個;蘇聯為我國設計的 156 個重要項目中,除了 17 個項目已經完工投入生產,12 個項目已經部分地投入生產以外,本年內開始建設的 22 個,繼續建設的 103 個,在本年內可以完工的 11 個,可以部分地投入生產的 13 個。1956 年建設的結果,中央各部門將有 117 個重大建設單位,包括鞍鋼的九號煉鐵爐、本溪工源水泥廠、銅川三壩立井、鶴崗興安台一號立井、淮南謝家集二號三號立井、包頭第三電廠、阜新電廠、官廳水電站、長春第一汽車廠、哈爾濱電機廠、廣東紫泥糖廠等,將要完成建設,投入生產。規模巨大的包頭鋼鐵公司、武漢鋼鐵公司、新疆石油公司、蘭州煉油廠、洛陽第一拖拉機廠等重大建設項目,將在本年開始興建或者繼續修建。1956 年基本建設完成的工作量,連同 1953 年到 1955 年所完成的工作量,將要達到五年計劃原定總投資額的 87.6%。

1956 年工業生產總值比 1955 年將增長 19.7%。1956 年主要產品產量增長的情況是:發電增長 15%,煤增長 17%,原油增長 24%,生鐵增長 25%,鋼增長 58%,鋼材增長 46%,燒鹼增長 13%,硫酸增長 40%,水泥增長 40%,棉紗增長 29%,棉布增長 29%,植物油增長 40%,機制紙增長 20%。1956 年工業各部門將要試制許多新的產品,進一步提高我國工業生產的技術水平。1956 年生產的結果,在本年的 46 種主要工業產品中,預計可以有 28 種達到或者超過五年計劃原定 1957 年的生產水平。從整個工業生產計算,1956 年的工業總產值也將達到五年計劃原定 1957 年的生產水平。在手工業方面,1956 年的全國總產值將比 1955 年增長 16.2%。

1956 年的農業和農村副業生產,在去年農業丰收和今年農業合作化更加發展鞏固的基礎上,將有進一步的發展。國家計劃規定,1956 年農業和副業總產值將比 1955 年增長 9.3%。如果沒有特大的災荒,糧食產量將要達到 3,989 億斤,比 1955 年增長 8.4%,比五年計劃原定 1957 年 3,856 億斤的水平超過 133 億斤;棉花產量將要達到 3,556 萬担,比 1955 年增長

17.1%，比五年計劃原定1957年3,270万担的水平超过286万担。其他農副產品如烤烟、甘蔗、甜菜、黃麻、蚕繭等的產量，牲畜的数量，开荒和造林的面積，也都將比1955年有所增長。國营机械化農場將增加到152个，耕地面積达到758万畝。拖拉机站將增加到275个，服务面積达到1,656万畝。在水利方面，將要新建安徽响洪甸水庫、江苏新洋港水閘等24个大型水利工程，續建安徽梅山水庫、遼寧大伙房水庫、漢江下游杜家台分洪工程、華陽河蓄洪垦殖工程、唐山陡河水庫等18个大型水利工程，开始建設黄河三門峽的水利樞紐工程，并且开始对長江進行流域规划。1956年各省都动员農民大力开发農田水利，举办大量的小型水利工程，它們所擴大的灌溉面積，預計將超过过去六年中新增加的灌溉面積的总和。

适应工農業生產的發展和國防建設的需要，交通運輸也將有新的發展。1956年新建鐵路鋪軌1,985公里，比1955年鋪軌里数增加62%。1956年施工綫路有包头——蘭州綫、內江——昆明綫等25条。蘭州——新疆綫原計劃1957年修到玉門油礦的白洋河，可以提前在今年完成，年內還將繼續从玉門向西鋪軌240公里。宝鷄——成都綫原計劃在1957年底全綫通車，也可以提前实现。應潭——厦門綫也將在年內提前完成。本年內鐵路貨物周轉量將比上年增長10%，客運周轉量將增長4%。1956年將新建和改建許多公路。貫通我國西部边疆的新疆西藏公路將要开始修建。前年已經完工通車的青海西藏公路將实行改建，提高标准。1956年汽車貨物周轉量將比上年增長31%；沿海航运貨物周轉量將比上年增長27%；內河輪駁船貨物周轉量將比上年增長35%；民用航空总周轉量將比上年增長30%。1956年郵路总長度將达到221万多公里，比上年增長23%；电報綫路总長度將达到53.7万公里，比上年增長6%；邮电的業務量也將有相应的增加。

1956年社会商品零售总额預計將达到460億元，比上年增長15%，比五年計劃中規定的1957年的水平498億元只差38億元。1956年主要商品和日用百貨的零售計劃，比上年都有不同程度的增長。

1956年的國民經濟計劃实现以后，我國工農業总產值將比上年增長14.1%。現代工業在工農業总產值中所占的比重將上升到36.5%，農業和農村副業所占的比重將下降为48.2%，手工業所占的比重將下降为15.3%。同时，生產資料在工業总產值中所占的比重，將由1955年的46%上升到47.2%；这个上升的速度不太大，因为今年的輕工業生產的增長比較快。

在1956年过去几个月中，我國農業、手工業和资本主义工商業的社会主义改造，都已經獲得了决定性的勝利。預計到1956年底，各种經濟成分在工業总產值中所占的比重將变化如下：國营占63.8%，合作社营占4.7%，公私合营占31.1%，而私营工業則只占0.4%。在手工業总產值中，手工業生產合作社、供銷生產社和生產小組的產值將上升到72.5%，个体手工

業者的產值將下降为27.5%。在農業方面，据本年5月份的統計，参加農業生產合作社的農戶已經占总農戶的90%以上，其中参加高級合作社的農戶，已經占总農戶的60%左右。預計到今冬明春，参加高級合作社的農戶就將占全國農戶的大多数，全國農業就將基本上完成社会主义化。在商業方面，到1956年底，預計在社会商品零售总额中，國营和合作社营商業的比重將上升到60.5%，公私合营商業和合作商店的比重將上升到25.5%，私营商業的比重將下降到8.9%，而農民貿易將占5.1%。

随着國民經濟的發展，人民的物質和文化生活都將有進一步的改善。

在1956年內，國民經濟各部門增加的新工人將达到84万人。全國职工的平均工資將提高14.5%（这是按1955年原有职工人数計算的），其中物質生產部門、重点建設地区、高級科学技術人員和高級技術工人的工資將有較多的提高。鄉村小学教师、供銷合作社工作人員和鄉人民委员会工作人員的工資，也將同时加以提高。由于工資提高，全國职工增加的收入將达到12.5億元。

全國國营、合作社营和公私合营工業的劳动生產率在过去几年內有很大的提高。如果以1950年为100，到1955年就已經上升为189。在發展生產、提高劳动生產率的基礎上，必須逐步地改善工人的生活；也只有这样，才能鼓励工人的劳动積極性，使生產繼續迅速地發展。在过去几年來，工人的工資有了增長，所享受的福利設施也有了擴大。但是在最近时期，特別是1955年，工資的調整是不及时的。企業中旧的不合理的獎勵制度取消了，新的合理的獎勵制度沒有同时建立起來。职工副食品的供应沒有積極設法保證。职工住宅的建設落后于应有的進度。許多企業对于职工的福利和安全的关心也很不够。所有这些缺点都必須克服。除了工資即將調整以外，獎勵制度正在擬訂，副食品的供应正在改善，对于工人的住宅問題和安全問題也正在采取措施。中央各部和所屬企業为职工修建的住宅面積，在1956年將增加1,310万平方公尺以上。工人福利的很多方面是需要由各企業負責的；各企業的行政負責人應該为改善工人的生活狀況和消費品供应狀況、保障工人的安全而積極努力。

全國职工的劳动保險費用仍然由企業收入中支付，归中華全國总工会和各企業單位管理使用，沒有列入國家預算。

适应經濟發展的需要，1956年政府將大量培养熟練工人，提高职工的文化技術水平。全國設立的工人技術学校將达192所，招生9.7万人，畢業2.7万人。按照中央17个部培养熟練工人的計劃，受訓練的工人今年將达71万人，其中訓練完畢的將达28万人。

在農民生活的改善方面，主要的办法是帮助農民增加生產，增加收入，不使農民的負擔过重，并且使工業品和農業品的价格保持合理的比例。关于國家帮助農民迅速發展生產的情况，前面已經說过了。在農

業已經合作化以後，為了使農民能夠增加收入，除了增加生產以外，還需要合作社有正確的分配政策，這就是說，不要從生產所得中拿過多的部分用在生產費用、公積金和公益金方面去，而要盡力保證最大多數農戶的收入逐年有所增加。許多地方和許多部門，在過去一個時期中，曾經對農業生產合作社提出過多的要求，希望它們把全國農業生產發展綱要草案中擬定要在十二年內進行的種種好事，在兩三年內都辦完，因而使合作社投資過多，負擔過重。這是錯誤的，必須加以糾正。對於農民的農業稅收，政府在1953年規定了三年以內穩定負擔總額、增產不增稅的方針，把總的征收數額（包括地方附加和鄉村自籌經費）穩定在1952年夏征和秋征總額388億斤細糧的水平上。實際上，1953年只征收了351億斤，1954年和1955年都只征收了380億斤。在1956年，根據農業發展情況的需要和可能，夏征和秋征的總額準備增加到約414億斤，比1955年增加約34億斤。其中正稅額是345億斤，仍然等於1955年的正稅額；只是用於農村的地方附加和鄉村自籌的部分有了增加，這種增加將以最多不超過正稅的22%為限。但是由於1956年農業產量的增加更大，農民負擔的全部農業稅在農業產量中所占的比例仍將不超過12%，小於1952年所占的比例13.2%；農民平均所得的余糧，仍將比過去任何一年為多。在糧食統購方面，政府所定的收購價格是對農民有利的。1955年以來，政府又適當地減少了統購的數量，改進了統購的辦法，實行“定產、定購、定銷”的政策，使農民在交售以後自由支配的余糧，可以隨著農業生產的發展而逐步增加。在工農產品的比價方面，由於政府在过去幾年來採取了逐步縮小工農產品差價的政策，農產品的價格有了相當的提高。但是還有一部分經濟作物和副業產品的價格不夠合理，需要加以適當的調整。我們認為，這些政策都是鞏固工農聯盟所必要的。我們將繼續貫徹執行這些政策，並且將繼續克服在這些政策的執行過程中所發生的缺點。

私營工商業者的生活，也是政府所關心的。隨著私營工商業的社會主義改造，私營工商業者現在大部分已經在不同形式的公私合營企業和合作社中服務。私營工商業者在解放以來對發展生產、繁榮經濟、交納稅款、購買公債等方面對國家是有貢獻的；在今後，他們將對國民經濟進一步發揮作用。在公私合營企業中，私股的股息數額將在最近期間作適當的規定；有些私方人員還沒有作適當安置，或者待遇上不夠合理，這些問題也都將陸續加以解決。對於小商販的合作小組以及少數仍舊私營的小工商戶，政府正在設法幫助他們改進營業狀況。

人民的文化生活水平在1956年內也將有相當的提高。1956年國家預算規定社會文教事業支出為3,915,993,000元，占本年預算支出的12.74%，同1955年比較增長18.36%。如果把鄉村小學經費改由地方自籌解決的部分加入計算，則1956年社會文教支出實際增長比例為26.39%。

在文教事業費內，文化、教育、科學、衛生事業支出為3,506,176,000元，比上年增長25.34%。1956年全國高等学校新招生16.3萬人，畢業學生6.4萬人，在校學生將達到38萬餘人，比上年增長32%；中等專業學校新招生44.4萬人，畢業學生17.9萬人，在校學生達到80.1萬人，比上年增長49%；普通中學（包括高中和初中）新招生213.7萬人，畢業學生97.6萬人，在校學生達到506萬人，比上年增長30%；小學校新招生2,300萬人，畢業1,380萬人，在校學生達到6,200萬人以上，比上年增長17%。此外，參加掃盲學習的人數將有很大的增長。1956年全國醫院和療養院病床將增設6萬張，總數達到33.9萬張，比上年增長22%；專科防治所將達到650個，比上年增長125%。1956年內，國家預算對科學事業的支出比上年增加一倍以上。中國科學院的科學研究機構將由44個發展到60個，國民經濟各部門和高等學校的科學研究工作也將有很大的發展。在藝術方面，1956年計劃攝制和譯制影片247部，增加放映隊2,729個；劇場達到2,112個。根據1955年第一屆全國人民代表大會第二次會議關於降低文化娛樂稅稅率的提案，國家已經在本年修訂公布了文化娛樂稅條例，並且規定對戲曲、話劇、歌劇、舞蹈、音樂、曲藝、雜技等7個項目，包括游藝場，免稅兩年，以便促進文化藝術事業的發展。圖書報紙的出版和發行，也將有比較迅速的發展。

1956年國家預算規定國防費支出為6,141,391,000元，比上年國防費決算數減少了5.52%。1956年國防費在國家支出預算中所占的比重為19.98%，比1955年國防費在支出決算中所占的比重下降2.17%。大家知道，我們的國家一向堅持和平政策，主張用和平方式解決國際爭端。我國人民正在從事着建設祖國的和平勞動，要求在一个不太長的時間內把我國建設成為一個完全現代化的、富強的社會主義的工業國。上述國家預算資金的分配，正反映着我國人民這種和平建設的願望。但是，我們不能忘記，帝國主義者還在侵佔着我國的領土台灣，還在用組織侵略性軍事集團的辦法包圍我們，還在拖延日內瓦的中美兩國大使級談判，並且繼續鼓吹和實行擴張軍備，企圖阻撓軍備的裁減和國際局勢的緩和。為着保衛我國的主權和領土完整，為着積極準備解放台灣，在我們集中主要力量進行建設的同時，繼續增強國防力量，鞏固國防，這是完全必要的。

1956年國家預算規定行政經費支出和公安、司法、檢察經費支出共為2,410,935,000元，占本年預算支出的7.84%。

1956年國家預算規定債款支出759,227,000元，占本年預算支出的2.47%；對外援助和其他支出669,315,000元，占本年預算支出的2.18%；總預備費790,703,000元，占本年預算支出的2.57%。

在預算執行過程中，政府將繼續注意滿足銀行信貸資金的需要。同時，還將設法加強物資儲備工作。

上述 1956 年的國家預算收支數字都包括中央預算和地方預算在內。按中央預算和地方預算的區別來划分，中央預算收入（扣除地方上解的部分）為 23,688,944,000 元，占國家預算的 77.06%；地方預算收入（扣除中央補助的部分）為 7,053,826,000 元，占國家預算的 22.94%。中央預算支出（扣除補助地方的部分）為 23,042,405,000 元，占國家預算的 74.95%；地方預算支出（扣除上解中央的部分）為 7,700,365,000 元，占國家預算的 25.05%。地方預算支出中，經濟建設費為 2,849,405,000 元，占地方預算支出總數的 35.84%，比上年增長 57.27%；社會文教費為 2,591,366,000 元，占地方預算支出總數 32.60%，比上年增長 8.87%；行政管理費和公安、司法、檢察費共為 1,967,849,000 元，占地方預算支出總數的 24.76%，比上年增長 15.91%。地方經濟建設費主要是農林水利和地方交通運輸的支出：農林水利支出比上年增長 91.19%；交通郵電支出比上年增長 118.48%。1956 年地方基本建設投資總額共為 27 億元，比上年增長 82.66%。關於 1956 年地方文化教育事業的經費，除了國家預算所分配的數額以外，有一部分小學的開支還將由地方用附加和自籌的方式解決。這個數目沒有包括在預算以內。

對於少數民族地區，本年預算共支出 791,459,000 元，比 1955 年增長 32.56%。

關於本年國家預算收支數字，還有兩點需要說明。第一，這些數字是按照 1955 年的價格計算的。根據國民經濟計劃的規定，1956 年國營工業的主要生產資料產品的內部調撥價格，將比 1955 年有所降低。由於降低價格而減少的收入，雖然可以從減少基本建設投資和增加用貨部門的利潤來抵補，但是整個預算收支數字將相應地發生若干變化。因為收入和支出兩方面減少的數字目前還沒有核算齊備，所以暫時仍然按未降價以前的價格編列，將來再作調整。1956 年的國家決算，將按照調整以後的預算收支數字作比較。第二，預算收支的分類數字一般地是按照 1956 年 5 月以前政府分部的情况編列的。最近國務院調整了一部分機構，因此，預算收支的某些分類數字，在今後預算執行的過程中，也需要作一些相應的調整。

三、為實現 1956 年的國家預算而努力

如上所說，實現 1956 年的國家預算的任務，同提前完成和超額完成我國第一個五年計劃的任務，是密切不可分離的。為了實現本年的國家預算，首先就必須實現本年的國民經濟計劃。因此，我們需要在这里對於 1956 年國民經濟計劃的執行狀況，作一些簡單的考察。

在過去幾個月中，全國各個生產戰綫和基本建設戰綫上展開了社會主義競賽的熱潮。先進生產者運動正在發展成為廣大群眾性的運動。許多部門在提前完成和超額完成國民經濟計劃方面都獲得了重大的成績，同時也存在着一些急待解決的問題。

據國家統計局初步統計，在工業生產方面，本年

1—5 月份各工業部工業生產總值計劃完成 102.6%，比上年同期增長 33.3%。但是有幾項重要產品的產量沒有完成計劃：鋼完成 96.4%，鋼材完成 95%，原煤完成 99.8%，原油完成 99.6%。

在農業方面，今年小麥的夏收將獲得豐收。油菜籽的收穫預計也比去年增加，但是沒有完成本年計劃。在春播作物中，水稻、棉花、大豆、烤煙、甜菜預計都可以超額完成播種計劃。薯類、黃麻、甘蔗、花生、蠶繭完成計劃的情形比較差，但是比去年的數字都有很大的增長。

在交通運輸業方面，今年 1—5 月份鐵道貨運量計劃完成 105%，江海貨運量計劃完成 104%。

在商業方面，今年 1—5 月份的收購額和銷售額在可比的範圍內比去年同期都有增長，但是一部分商業機構沒有完成國家計劃。

在基本建設方面，到 5 月份為止，全國基本建設投資總額完成年計劃 27%，去年同期則完成 24%。按照完成的投資額來比較，比去年同期增長 68%，其中建築安裝工程比去年同期增長 80%。據中央八個工業部的統計，第一季度已經開工的建築安裝工程件數比去年同期增長 62%，提前開工的建築安裝工程件數比去年同期增長 184%。但是基本建設的進度仍然低於國家計劃的要求。

以上的情况說明：為了全面地完成 1956 年的國民經濟計劃和國家預算，還必須進行緊張的努力。

目前在工業生產方面，除了對於沒有完成產量計劃的產品需要急起直追，爭取完成計劃以外，特別需要注意糾正一部分企業片面地追求“多”和“快”，而沒有同樣地着重“好”和“省”的傾向。許多廠礦雖然超額完成了產量計劃，卻沒有完成質量計劃和利潤計劃。在重工業部一、二兩月份的 8 種主要產品中，只有平爐鋼、電爐鋼、鍛鋼材的合格率超過了去年第四季度的水平，其餘生鐵、轉爐鋼、優質鋼材、燒碱、玻璃的質量都不及去年。紡織工業產品的質量一般比去年有了顯著的提高，但是在某些地區還比較落后，例如遼寧省紡織系統的 13 種主要產品，在第一季度就有 7 種沒有完成質量計劃。在降低成本方面，一部分企業的狀況也不好。例如石油工業部各廠可比產品成本降低額在第一季度只完成全年計劃的 11%；煤炭工業部全部可比產品成本，超過計劃成本 4% 左右。由於片面地追求“多”和“快”，生產中的安全在許多企業中也受到忽視，人身事故和設備事故比去年同一時期有了增加。

因此，在當前的生產領導工作中，必須着重全面地執行多、快、好、省和安全的方針，克服片面地強調多和快的缺點。

生產的發展和其他一切事業的發展都必須放在穩妥可靠的基礎上。在反對保守主義的時候，必須同時反對急躁冒進的傾向，而這種傾向在過去幾個月中，在許多部門和許多地區，都已經發生了。急躁冒進的結果並不能幫助社會主義事業的發展，而只能招致損失。

商業部門的收購和銷售的計劃能否完成，關鍵是

在農村。由于今年春季各地的農業生產合作社片面地著重了糧食生產和其他農業生產，忽視了副業生產，農民手中缺少可賣的東西和可用的現錢，因而使農村中的買賣有一些減少。此外，由于農業和商業的社會主義改造，農村市場狀況發生了變化，商業機構還沒有來得及適應這種變化，以及有些農業生產合作社片面地要求社員投資于生產，也影響了農村中的商業的發展。這些問題，各個地方和各個有關部門正在着手解決。

有些基本建設單位的計劃在過去五個月中沒有完成，主要地是由于鋼材、水泥等建築材料和機器設備的供應不足。為了解決這個問題，第一，生產部門必須努力採取必要的技術組織措施，改進機器設備，提高設備利用率，增加鋼材、水泥和機器設備的產量。第二，基本建設部門必須清理庫存，充分動員各部門的內部資源。第三，基本建設單位必須節約使用原材料，特別要採取各種有效辦法，節約使用鋼材和水泥。各部門在申請分配物資的時候要切實根據本季本月實際需要量，不要盲目申請，超額儲備，人為地增加物資供應的緊張程度。國家經濟機關要進行原材料供應的調劑工作。第四，必須加強基本建設的全面準備工作。不但要準備施工力量，還必須同時準備安裝力量，準備材料和設備的供應，並且根據這種全面準備的狀況調整各個工程項目的進度，以免工程因為準備工作的脫節而中斷。第五，鑒于一部分材料和設備的供應上的困難，各個建設單位應該在建設計劃中設置預備項目，準備在原定項目不能進行建設的時候，就用在供應上困難較少的預備項目代替，以免閑置了建設力量，浪費了時間、人力和資金。鑒于去年的基本建設計劃中忽視了職工住宅和城市建設等必要的輔助性建設，應該在建設項目中適當地補充這種輔助性建設。如果原定的計劃太大，的確不能夠完成，又沒有適當的預備項目去代替，就應該實事求是地把計劃加以適當的縮減。總之，各部門和各省市應該根據需要和可能的各方面條件，權衡輕重緩急，比較利弊得失，對於自己的基本建設計劃進行某些必要的、合理的調整。

在基本建設的工作中，也存在着片面地追求多、快，而忽視好、省和安全的傾向。在一部分工程中發生了人身事故和重大的質量事故。在一部分建設單位中，貪多貪大、鋪張浪費和高估預算的現象又在抬頭。這些傾向都必須堅決地加以克服。

在一切其他方面的支出中，無論在社會文教費用、國防費用或者國家管理費用方面，都必須繼續厲行節約，反對浪費。

在這裡，我認為有必要談一談我們國家的現金平衡問題和物資儲備問題。我們歷年給國家銀行補充了信貸資金，但是國家銀行的信貸任務也在一年比一年加重。在1956年，國家銀行將增加農業貸款22億元，增加工商業貸款23億元。同時，如前所說，本年國家預算還要動用上年結余的金庫存款10億余元。因

此，國家銀行的現金狀況，並不是很寬裕的。各個部門不但要節約地使用國家的預算資金，而且要指示所有的國營企業、公私合營企業、供銷合作社、農業生產合作社和手工業生產合作社，節約地使用信貸資金，並且在自願的基礎上廣泛開展人民儲蓄。

國家必須有一定的物資儲備。今年的基本建設工程所遇到的物資供應上的限制和困難，就反映了政府過去對於物資儲備的注意不足。今後政府將採取必要的措施加強這一方面的工作。

無論是為了完成國家預算的收入計劃，或者是為了實現國家預算的支出計劃，財政部門都負有最大的責任。財政部門必須定期地檢查預算執行情況，研究經濟和財務的情況，並且深入下層，加強現場的檢查，以便及時地發現和解決問題，保證國家預算的完成。各部門按時提送必要的報表，對於加強財政監督有重大的意義，現在許多部門在這一點上執行得還很不夠，應當加以改善。

為了健全財政工作，必須制訂必要的制度。財政部正在適應我國經濟發展的新情況，從事擬定新的制度和修改舊的制度。

國營企業的積累已經成為國家預算收入的主要來源。為了使國家預算收入更加均衡和及時，為了促進國營企業改善經營管理的積極性，並且簡化稅制，政府將在兩三年內，逐步地把國營企業的大部分利潤改用單一的稅收的形式加以征收，而把其餘的利潤抵換企業的支出。

在基本建設的撥款方面，為了既便於加強財政監督，又便於基本建設工作的迅速進行，政府已經對於建設預算的審查、購買建築材料的預付款、工程價款的結算和撥付手續，規定了一系列改進的辦法。

在地方財政方面，除了在本年國家預算中已經適當地增大地方預算的增長率，照顧地方的需要以外，還準備適當地擴大地方在財政管理上的權限和機動性，使地方在預算總額的控制數字以內，能夠根據當地實際情況安排自己的收支。地方財政是整個國家財政的重要構成部分，國家財政收入的60%左右要經過地方收交，國家經濟建設和文教衛生事業的很多項目要由地方進行。地方財政工作做好了，對於整個國民經濟計劃和財政收支計劃的完成有重要的作用。幾年來，各級地方政府在保證財政收入、保證合理開支方面，作了巨大的努力，得到很大的成績。在這一方面的缺點，是中央財政同地方財政的職責範圍和權限劃分得還不明確，一般地方財政制度和民族自治地方財政制度都還沒有認真地建立，中央財政對於地方財政管得過多過細，因而就不能不在一定程度上影響地方財政工作的主動性和積極性。正確的做法，是使中央的統一領導、統一計劃的原則，同地方的分級負責、因地制宜的原則結合起來。這個問題正在由國務院召集的體制會議進行有系統的研究，不久就可以提出一些具體的解決辦法。

各位代表！1956年國家預算關係到我國建設事業

和人民生活的各个方面，在执行的过程中要遇到种种复杂的问题，因此，实现这个预算，解决预算执行过程中的各种问题，也必须依靠全国各界人民和政府各部门的共同努力。1956年的国家预算在收入计划和支出计划方面都是积极的。我们认为，只有实现这个预算，才能从财政上保障我国人民提前完成和超额完成

第一个五年计划。希望各位代表给我们详细的指示；希望全国的工人、农民、知识分子、工商界人士和其他一切爱国人民，政府的各个部门和地方各级人民委员会，共同关心国家的收入和支出，共同为实现1956年的国家预算而奋斗！

关于高级农业生产合作社示范章程(草案)的说明

(1956年6月15日在第一届全国人民代表大会第三次会议上所作的说明)

农业部长 廖鲁言

主席、各位代表：

我受国务院的委托，对高级农业生产合作社示范章程(草案)向全国人民代表大会做如下的说明，供各位代表讨论这个章程草案的参考。

一

首先，我想简单地讲一讲当前农业合作化运动和农业生产的情况。

自从一九五五年七月召开的本届大会第二次会议到现在将近一年了。在这个期间，全国农村发生了极其伟大的深刻的变化。去年这个时候，加入农业生产合作社的农户只占全国农户总数的14%，高级社只是个别地试办。现在农业生产合作化的任务已经基本完成了，单是加入高级农业生产合作社的农户就已经达到全国农户总数的61%，完全社会主义性质的高级合作社已经成为农业生产的主要的组织形式，小农经济的农村面貌已经根本改观了。

同时，农村中的社会主义革命的高潮也带来了农业生产的高潮。一九五五年粮食总产量达到3,680亿斤，棉花达到3,036万担，都超额完成了计划；除了甘蔗以外，其他经济作物的产量，都比一九五四年有显著的增加；在畜牧业方面，除了猪以外，牛、马、羊也有增加。冬季生产、兴修水利、积肥造肥和各种备耕工作，都比往年做得好。今年的春耕播种工作一般也做得较早、较快、较好，选种、密植等等增产的技术措施，也比往年获得更大范围的推广，禾苗一般长的也很旺盛。除了少数地方因暴雨成灾、遭受损失以外，大部地区的麦子已经收割或者正在收割，今年的夏收，一般是丰收的。在农业增产方面，已经清楚地表明了农业生产合作社集体经营的优越性。

但是，在农业合作化和农业生产方面并不是没有问题的，工作中的缺点和毛病还是很多的。在农业合作化方面，有若干农业生产合作社，曾经发生过比较严重的铺张浪费和滥用合作社的人力、物力的现象。有的地方，对于入社的耕畜，作价不够合理，合作社对于公有牲畜的饲养管理工作也做得不好，因而引起耕畜的瘦弱死亡。有些合作社的劳动强度过于紧张，对

于社员劳动中的安全保护注意不够，对于女社员的生理特点照顾不够。在农业生产合作社中，正确地处理社员个人同集体的关系，把社员个人的利益同合作社集体的利益正确地结合起来，克服片面地强调集体利益和国家利益而忽视个人利益的倾向，这是当前进一步巩固和发展农业生产合作社的中心关键。

在农业生产方面，有些地方，有些农业生产合作社的增产指标定的过高，不切实际，积极性很高，而可靠性不够。在新式农具的推广工作中，对地区适应性注意不够，技术指导又跟不上去，因而在一些地方又出现闲置起来的“挂犁”了。粮食生产是农业经济中的基础部门，强调粮食和棉花的增产，这是应该的；但是，只强调粮食、棉花，而忽视其他经济作物，则是不对的。只强调农业生产，而忽视在农民收入中占很大比重的林业、牧业、渔业、农村手工业和其他副业的生 产，则是不对的。在前一个时期，许多地方，许多农业生产合作社的缺点，恰恰就是：单纯强调粮棉增产，忽视其他经济作物，忽视牲畜的发展，忽视各项副业生产。而如果忽视了这些生产，即使粮棉丰收，也不能使农民收入增加，甚至可能减少。所以上述的这些缺点和毛病，都是应该引起严重注意的。

一九五六年三月二十七日国务院发出了关于春耕生产的指示，四月三日中共中央和国务院发出了关于勤俭办社的联合指示，接着中共中央和毛主席又指出，必须保证90%的合作社增加生产，争取90%的社员增加个人收入，正确地处理社员个人同集体的关系。凡是认真地执行了这些指示的地方，农业生产和农业合作化方面的上述缺点和毛病基本上都得到了纠正；凡是对于这些指示贯彻执行得不够好的地方，上述的缺点和毛病就仍然存在，还须做很多的工作。

农业生产和农业合作化方面的上述缺点和毛病，有些是工作执行中的问题，不便在合作社章程中做条文性的规定，有些是可以在合作社章程中规定的，就已经吸收到这个章程草案之中了。

二

高级农业生产合作社示范章程(草案)，是在初级

合作社的示范章程的基础上改寫的。供初級合作社採用的示范章程，在一九五五年十一月九日以草案形式公布，在一九五六年三月十七日由全國人民代表大會常務委員會正式通過，它得到了廣大農民的一致贊同，為農業生產合作社所普遍採用。現在提請大會討論的高級社的示范章程草案，就是以初級社的示范章程做基礎，針對着初級合作社轉為高級合作社以後所產生的新問題，根據農業生產合作社建設的新經驗，起草出來的。凡是初級合作社示范章程中原有的內容，為廣大社員所贊同，對於高級合作社仍然適用的，都仍然保留下來；凡是對於高級合作社已經不適用的條文，就做了必要的修改。同時，為了解決合作社升級後所產生的新問題，又增加了一些新的內容；還吸收了農業合作化運動的新經驗，把一些有關的條文寫得比初級社示范章程更加明確了。

高級農業生產合作社示范章程草案，在文字上比初級合作社的示范章程簡單了。在初級合作社的示范章程中，有許多解釋性的條文。因為，農業生產合作社是新生的東西，合作社的許多制度和做法，它的涵義是什麼，為什麼要那樣做，那時對於一般農民說來還是生疏的，所以在我國農業生產合作社的第一個示范章程中，適當地做一些解釋和說明，是必要的，是合乎當時合作化運動的要求和廣大農民群眾的要求的。在高級農業生產合作社示范章程中，這些解釋性的條文，就不必再重複了；所以提請大會審議的這個示范章程草案就比較簡明得多。

高級農業生產合作社示范章程草案，在起草過程中，曾經吸收了各地主管農業合作化工作的幹部參加起草工作，並且征求了各地負責同志的意見，做了多次的修改；又由政協全國委員會組織了座談會進行討論，根據座談中所提出的意見做了必要的修改，經國務院六月十四日第三十一次全體會議討論通過，並且經過全國人民代表大會常務委員會第四十二次會議決定，提請全國人民代表大會審定。

三

關於高級農業生產合作社示范章程草案的內容方面，我只做以下幾個問題的說明。

第一，關於主要生產資料的公有化。

初級合作社是在私有的基礎上，實行土地入股，統一經營的。高級合作社實行主要生產資料的完全集體所有制。這是初級合作社同高級合作社的根本區別。

農業生產的主要生產資料，就是土地、耕畜和大型農具（包括集體經營副業所需要的副業工具）。

耕畜和農具的公有化，在合作社的初級階段就已經開始了。耕畜和農具公有化的辦法，是作價入股，除抵交應交的股份基金以外，多餘的價款由合作社分期還清。這在供初級社採用的示范章程中已經有了明確的規定。事實證明：這種辦法深得農民的擁護，這

種辦法是在農業合作化的高潮中，保護耕畜農具、避免發生嚴重破壞的有效辦法。因此，在高級農業生產合作社示范章程草案中，照舊採取了這種辦法，沒有變動。

土地轉為合作社集體所有的辦法，在供初級合作社採用的示范章程中是沒有規定的。高級農業生產合作社示范章程草案就規定，社員的土地必須轉為合作社集體所有，取消土地報酬。為什麼對於社員的土地，不採取作價收買的辦法呢？這是因為：土地這種生產資料，在性質上不同於耕畜和農具；而且經過土地改革以後，農民所占有的土地大體是平均的，一般相差不多，這同耕畜農具占有差別較大的情況是不相同的。所以在土地轉為集體所有的时候，就不應該也不必要採取作價收買的辦法。運動的實踐也證明：當合作社由初級升高級的时候，農民是贊成取消土地報酬，把土地轉為合作社集體所有，並不贊成把土地作價入股。尤其是在全國農業發展綱要草案對於缺乏和喪失勞動力的社員提出了“五保”的辦法以後，解除了缺乏和喪失勞動力的社員的顧慮，他們也積極贊成取消土地報酬，實現土地公有化。還有人問，為什麼高級合作社實行土地集體所有，而不實行土地國有？這是因為，土地歸合作社集體所有，容易為廣大農民所接受，也同樣可以保障社會主義經濟建設的正常進行；如果實行土地國有，反而可能引起農民的誤解。

在高級合作化以後，城市居民在農村中占有的土地如何處理，這是有些人所關心的問題。高級農業生產合作社示范章程草案第十五條規定：“從事城市的職業、全家居住在城市的人們，屬於他們所有的在農村中的土地，可以交給合作社使用。如果本主生活有困難，歷來依靠土地作為一部分生活補助，合作社應該給以照顧，付給一定的報酬。如果以後本主願意移居鄉村，從事農業生產，合作社應該吸收他入股，或者把原有的土地交還他使用。”這樣的規定，既照顧了農民的土地已經實行集體所有制的情况，又照顧了一部分在農村中有土地而住在城市的人們的生活困難；既把這些土地交給合作社使用，有利於發展生產，又保留了這些人的土地所有權。所以這項規定是合情合理的。

對於林木入股的問題，章程草案第十八條明確地規定了，少量的零星的樹木不入股，仍然歸社員私有；大量的成片的林木入股的时候，可以作價轉為合作社集體所有，價款由合作社從林木收益中分期付還；在合作社剛成立的时候，也可以不歸社公有而採取統一經營、林木和勞動比例分紅的過渡辦法。這樣規定的目的，就是為了保護森林不遭破壞。

第二，關於對富農的改造問題。

去年公布的供初級合作社採用的示范章程，對於過去的地主分子和富農分子入股，做了比較嚴格的規定。這在當時是完全必要的。

由於農村中社會主義革命高潮的發展，富裕中農

也已經随着貧農和下中農参加了農業生產合作社，富農階級迅速地最后地被完全孤立起來了。社会主义合作化的潮流是抗拒不了的。过去的地主分子和富農分子也已經認識到这一点。同时，由于基本實現了農業合作化，由于供銷合作、信用合作和粮食、棉花的統購統銷等社会主义措施在農村中的推行，这就使富農不得不放弃剝削。同时，他們又在社会主义建設和社会主义改造过程中受到了很大的教育，逐漸認識到加入合作社比不入社有利。这些政治上和經濟上的因素，就在过去的地主分子和富農分子中引起了明顯的分化。虽然仍有一小部分人繼續抵抗和破坏合作化运动，另有一部分人处于动摇观望的状态，但是大部分人已經表示接受改造。因此，在一九五六年到一九六七年全國農業發展綱要（草案）中，針对着过去的地主分子和已經放弃剝削的富農分子已經發生分化的情况，采取了分別对待的方法，把他們放在合作社里面來進行改造。高級農業生產合作社示范章程草案第八条关于过去的地主富農分子入社問題的規定，同全國農業發展綱要的規定是一致的。

过去的地主分子，經過土地改革，一般在經濟上早已下降了。而过去的富農分子，有的經過土地改革也早已下降了，有的在土地改革以后仍然保持富農的經濟地位，另外在土地改革以后还產生了很少数的新富農，他們占有的生產資料是較多的。那么，在他們入社的时候，對他們所占有的生產資料怎样处理呢？高級農業生產合作社示范章程草案第二十一条規定，已經放弃剝削的富農分子参加合作社的时候，入社的全部生產資料的价款，除抵交应攤的一份股份基金和补交一份公積金、公益金以外，其余的部分作为多交的股份基金。对待富農的財產为什么采取这种办法呢？因为，我國的富農是帶半封建性的，他們在農村中歷來是和地主有着千絲万縷的联系；他們对農民有不同程度的剝削，政治上也不是站在農民一边的；同时，我國的富農在經濟上是很小的，生產經營也同样是落后的，对于國民經濟也沒有什麼貢獻。因此，对待富農的財產采取这样的办法是比較適當的。

第三，关于烈屬、軍屬和复員軍人入社的問題。

烈士和革命軍人是革命的功臣，是祖國和人民的保衛者，應該受到人民的尊敬。他們的家屬往往因为缺乏劳动力而有一定的困难，應該受到國家的撫恤和优待。同时，農業生產合作社也應該積極吸收烈屬、軍屬入社，并且給以適當的照顧。

人民解放軍的复員軍人，在部隊中經過長期的鍛煉，他們的政治水平和文化水平一般是比较高的。農業生產合作社應該热情地欢迎复員軍人入社，并且應該使他們在合作社中和其他先進分子一起共同發揮应有的帶头作用。在这一方面，实际上一般也是做得好的。

复員軍人中，还有一种人，他們是在解放戰爭中起義的人員，和平解放的人員，后来复員回鄉生產的。对于这种人，只要他們願意参加農業生產合作社，从

事農業劳动，也應該吸收他們入社。因为，如果他們本來是劳动人民出身的，自然應該吸收他們入社。如果他們是地主富農出身的，过去的地主分子和已經放弃剝削的富農分子也可以按照不同情况，分別吸收入社，他們既然是起義的人員，應該比一般的地主分子和富農分子更具有入社的条件。如果他們过去在地方上曾經有过罪惡行为，那也應該把他們的起義看做是悔过和立功的表現，經過鄉人民委員會的審查批准的手續，而允許他們入社。当然，这后一种人，在農村中是容易引起糾紛的。一方面，應該教育農民群众，照顧这种人起義有功，而對他們的歷史行为采取寬大态度，不咎既往；另一方面，也要教育这种人向群众承認自己的錯誤，以取得群众的諒解。

第四，关于妇女社員的特殊利益問題。

高級農業生產合作社示范章程草案第二条、第三十三条、第四十四条、第四十九条、第五十条、第五十六条和第六十条，对于妇女社員的特殊利益作了相應的規定。現在有些農業生產合作社对这一方面照顧不够，把“重視妇女劳动”变成“重使妇女劳动”，以致有些女社員劳动过度，影响健康，合作社的干部中妇女的比例太小，甚至沒有，有的合作社的正副主任中連一个女的也沒有。这些缺点，都應該迅速糾正。

合作社管理委員會、生產隊長、生產組長，在分配社員劳动任务的时候，必須切实注意女社員的生理特点和体力；照顧女社員从事家务劳动的实际需要；同时，也要向女社員解釋清楚，劝她們不要因为爭工分或者爭面子而勉强担負自己体力所不能勝任的劳动，以免累出病來。

農業生產合作社，應該举办女社員所特殊需要的福利設施，例如農忙托兒組織等等；但是，必須根据公益金的多少量力举办，只能随着生產的發展、公益金的增加而逐漸举办。因为，農業生產合作社同工厂不同，農業合作社社員同工人不同。工人除了拿工資以外，他所生產出來的產品是全部交給國家的。農業生產合作社社員所生產出來的產品是分給社員个人的，合作社只留下很少的公積金和公益金。因此，要求合作社为女社員所举办的福利設施超过合作社公益金所能負擔的限度，那是不合理的，也是不可能的。当然，農業生產合作社如果不注意妇女的特殊利益，有力量举办一些福利設施而不举办，那也是不对的。

第五，正确地处理合作社社員个人同集体的关系。

高級農業生產合作社示范章程草案，明确地、具体地規定了合作社的集体利益必須同社員的个人利益正确地結合起來。它規定了分配給每戶社員的菜地；零星樹木、小農具和家庭副業所需要的副業工具不入社；允許社員經營家庭副業；社員按计划在社內做够了一定的劳动日以后，其余的劳动時間完全由社員自由支配；并且規定農業生產合作社應該根据既使社員