

● 中国少数民族现状书  
与发展调查研究丛书

新巴尔虎右旗

# 蒙古族卷

民族出版社

100154

·中国少数民族现状与发展调查研究丛书·

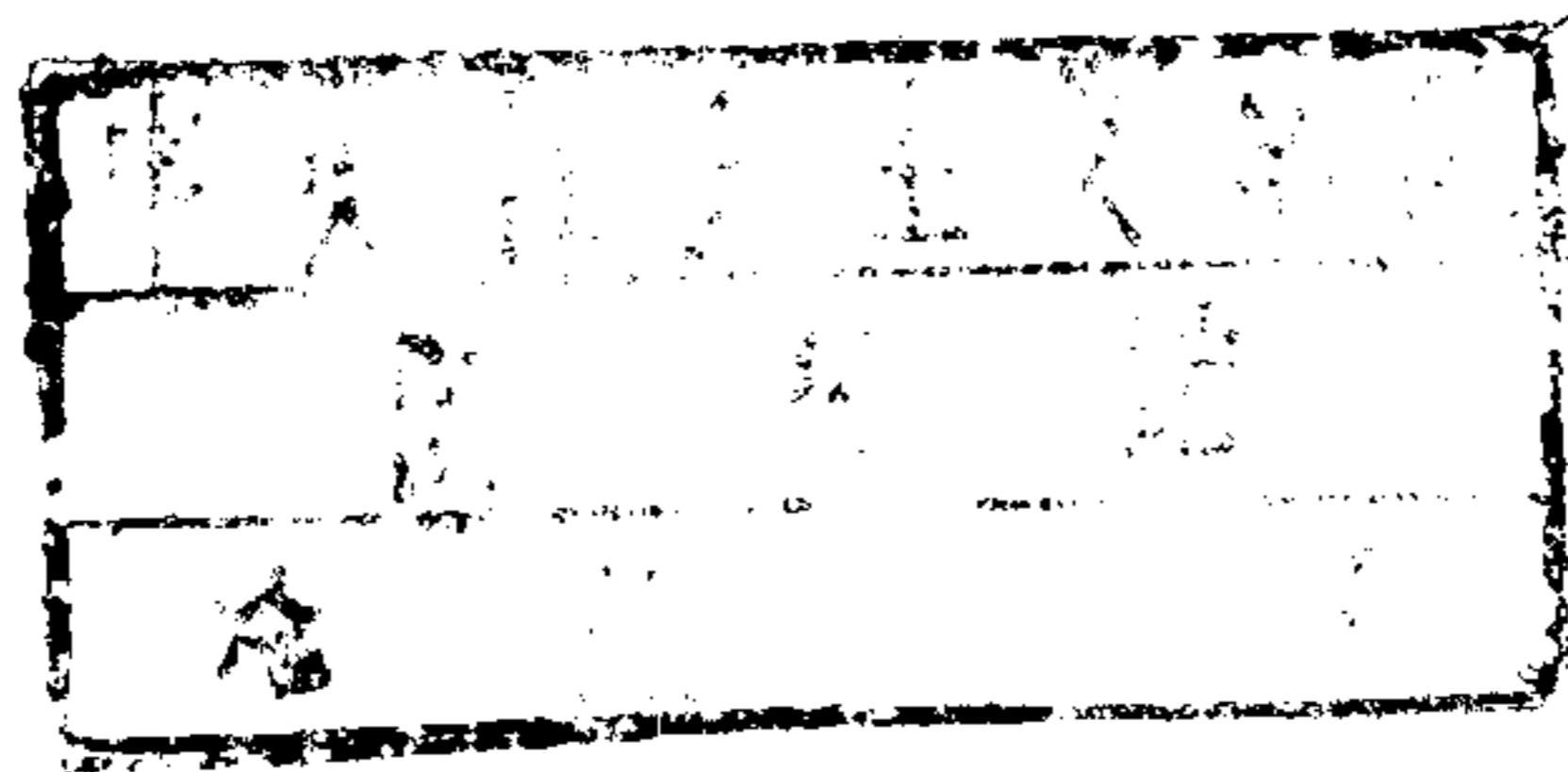
# 新巴尔虎右旗蒙古族卷

撰著 郝时远 张世和 色音 李茜

中国社会科学院民族研究所编



\*200227931\*



民族出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

中国少数民族现状与发展调查研究丛书:新巴尔虎右旗蒙古族卷/郝时远等著. - 北京:民族出版社,1997

ISBN 7-105-02912-9

I. 中… II. 郝… III. ①少数民族-社会调查-中国②蒙古族-社会调查-内蒙古 IV. K280.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 20795 号

民族出版社出版发行

(北京市和平里北街 14 号 邮编 100013)

今日视点文化事务发展中心微机照排 民族印刷厂印刷

各地新华书店经销

1997 年 12 月第 1 版 1997 年 12 月北京第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:11.25 字数:280 千字

印数:0001—2000 册 定价:18.50 元



克鲁伦河畔



阿拉坦额莫勒镇一角



贵金属冶炼厂



克尔伦苏木敖包



旗图书馆阅览室



牧民居家生活一景



达赉湖边



制作蒙古包

## 总 序

“中国少数民族现状与发展调查研究丛书”是国家哲学社会科学“九五”规划重大项目“中国少数民族现状与发展调查”的重要研究成果之一。

“中国少数民族现状与发展调查”项目酝酿于 1990 年,1992 年列为中国社会科学院“八五”规划重点项目,由中国社会科学院民族研究所主持实施。1993 年以来,课题组在全国各少数民族地区以县(旗)为单位选择了若干不同经济类型和不同文化背景的少数民族调查点,开展了较为全面和系统的调查,截止到 1996 年底已完成了 12 个点的调查任务。随着调查工作广泛深入的发展,这一项目的重要意义越来越引起党和国家有关部门的重视。同时,选点式的调查在全面反映我国少数民族的现状与发展方面存在一定的局限,而点面结合的调查在人力、物力和财力等需求方面则绝非一个科研单位可以承担。在这种情况下,该项目于 1997 年 9 月纳入国家哲学社会科学“九五”规划,列为国家重大项目,由中共中央统战部和中国社会科学院民族研究所共同主持。

50 年代,根据党中央和毛泽东主席的指示,在全国范围内进行过大规模的少数民族社会历史调查。这次延续到 60 年代的调查,是与我国少数民族地区民主改革和社会主义改造进程相适应的。它所产生的成果,为我国开展民族识别、推行民族区域自治制度、推动民主改革和社会主义改造、制定各项民族政策、发展少数民族地区的经济文化和各项事业、加强民族研究工作,提供了科学的依据和丰富的资料,其作用是巨大的,意义是深远的。

DM74/08

90年代,随着建设有中国特色社会主义现代化事业的深入发展,特别是在邓小平同志南方谈话和中国共产党的第十四次代表大会精神鼓舞下,建立社会主义市场经济体制的进程使改革开放以来我国少数民族地区的经济社会发展形势发生了更加深刻的变化。尤其是随着我国陆路边疆外部环境的改善,少数民族地区面临着相对于东南沿海地区从对外开放的“后方”,向对外开放的“前沿”转变的契机。但是,由于发展起点总体上较低,基础设施建设滞后,社会生产力的发展水平与内地,特别是东南沿海地区相比存在较大差距,教育实现程度较低,全国的贫困人口也大多集中在少数民族地区,这些地区在改变现状和加快发展的过程中,面临着许多亟待解决的问题和困难。少数民族地区迫切要求加快发展的愿望与自我发展能力不足的矛盾,也日益突出起来。在这种机遇与挑战并存的形势下,对少数民族现状与发展进行调查研究是具有重要理论意义和现实意义的。

开展少数民族现状与发展调查的基本目的,是通过客观地反映少数民族的政治、经济、文化等各项事业的现实成就和存在问题,深入地研究少数民族地区如何抓住机遇、发挥优势、加快发展的思路,为党和国家有关部门的决策提供科学依据和参考意见。同时,在50年代民族大调查的基础上,通过对少数民族几十年来,特别是改革开放以来社会生活各方面深刻变化的调查研究,不仅可以记录和保存大量、丰富的民族学资料,而且可以对我国民族研究各学科的发展充实新的学术养分。我们相信,这套建立在应用研究和学术研究相结合基础上的“丛书”,对推动我国的民族工作的发展和民族研究事业的繁荣,将发挥重要的作用。

党的十五大以高举邓小平理论的伟大旗帜,把建设有中国特色社会主义事业全面推向21世纪为主题,要求全党毫不动摇地坚持党在社会主义初级阶段的基本路线。我国社会主义初级阶段的基本特征在少数民族地区有着集中而突出的体现,这是我国基本

国情的重要特点之一。只有科学地认识和把握这样一种基本国情，才能够深刻领悟邓小平理论中关于在全国一盘棋的前提下，通过差别发展、各自发挥优势、先进带动后进、逐步缩小差距，实现各民族人民共同富裕的思想，才能够正确理解党和国家确定的经济社会发展战略及各项政策。对我国所处社会主义初级阶段的基本国情的统一认识和基本把握，离不开调查研究。我们党历来倡导调查研究的优良学风，因为对客观事物的调查研究是坚持实事求是思想路线的基础和保证。这也是这套“丛书”所遵循的基本原则。

“中国少数民族现状与发展调查”是建立在调查基础上的研究课题。调查研究是一个统一体，是实现人们实事求是地认识事物、解释事物和改造事物的先决条件。毛泽东在《改造我们的学习》中指出：“‘实事’就是客观存在着的一切事物，‘是’就是客观事物的内部联系，即规律性，‘求’就是我们去研究。”现状与发展也是一个统一体，现状即“实事”，研究发展就是“求是”。现状不仅代表着现实的基础，而且包含着发展的因素；发展不仅标志着现状的改变，而且构建着新的现实，这是一个动态的过程。因此，我们的调查研究不仅要着眼于对现状反映的实际问题进行理论思考，而且要着眼于新的实践和新的的发展，使我们的调查研究与现实生活中的生动发展紧密结合起来。

“中国少数民族现状与发展调查研究丛书”是集资料积累、学术研究和应用研究于一体的成果。“丛书”以“综合篇”、“典型篇”和“专题篇”的统一体例结构展现了各卷的同一性，同时它又以每一卷的调查研究对象所反映出的不同地区、不同经济生活、不同文化背景中的少数民族的现状和发展体现着各自的特点。“综合篇”主要根据调查组召开的不同类型座谈会和有关部门提供的资料和档案编撰而成，力求全面地反映各调查点的基本情况；“典型篇”主要依据调查组深入农村牧区、工矿企业、文教团体和家庭实地调查的第一手资料撰著而成，力求通过若干个案剖析深化对现状与发展

的认识；“专题篇”是对当地社会主义现代化建设进程中成功经验的研究和存在问题的分析，力求从实际出发提出一些发展的对策建议。当然，现状与发展调查是一项综合程度很高的研究工作，它涉及政治、经济、文化和社会生活各个方面。因此，它对学科知识的广博性、研究方法的多样性要求是显而易见的。各调查组在完成实地调查和研究工作的过程中，对此深有体会，并努力通过学习弥补自身这方面的缺憾。尽管如此，“丛书”各卷中难免存在不足之处。

特别需要指出的是，在实施本项目的过程中，各课题组在实地调查阶段始终得到地方民族工作部门和调查点党委与政府及其所属各部门、各单位、乡村、企业以及广大群众的积极支持和热情帮助，地方的有关人员也不同程度地参加了调查研究工作。这是本项目得以顺利实施和完成的基本保证。同时，这套“丛书”的面世得到了民族出版社的大力支持。对此，我们深表感谢！

**“中国少数民族现状与发展调查研究丛书”编委会**

**1997年10月 北京**

## 前 言

内蒙古自治区呼伦贝尔盟新巴尔虎右旗,是“中国少数民族现状与发展调查研究”项目选定的蒙古族牧区调查点。选择新巴尔虎右旗作为调查点,主要基于以下几个原因:

——新巴尔虎右旗处于克鲁伦河下游地区,倚傍著名的呼伦湖(达赉湖),历史上是北方游牧民族,特别是蒙古族生息繁衍的重要地区之一。

——新巴尔虎右旗是以蒙古族聚居为主要特点的边境牧业旗,分别与俄罗斯、蒙古接壤,处于兴边富民、发展对外经济关系和巩固边防的前沿地带。

——新巴尔虎右旗地处偏远,交通、能源、通讯等基础设施条件落后,地方产业结构单一,财政自给能力低下,表现出西部欠发达地区的基本特征。

——新巴尔虎右旗水草丰茂、自然资源丰富、开通了对外经贸口岸,具有发展畜牧业经济的现实优势和建立以资源开发、加工为主导的工业体系以及沿边开放的潜在优势。

对这样一个地区进行现状与发展调查,我们认为具有典型意义的。

1993年5月,在确定以该旗为调查点后,我们在北京和呼和浩特两地尽可能地收集了有关背景材料,编制了旗情简况。同年8月,课题组一行4人赴新巴尔虎右旗开展调查工作,于9月底完成调查。

实地调查期间,我们得到了呼伦贝尔盟公署和盟民委的热情

帮助,得到了新巴尔虎右旗党委、政府及其所属各部门的大力支持,使调查工作得以顺利完成。

新巴尔虎右旗地域辽阔,人口稀疏,人口密度仅为1.19人/平方公里。全旗3万多人口几近一半集中在旗所在地阿拉坦额莫勒镇,牧民则分散在11个苏木(乡),牧户之间相距甚远,户访调查极为不便。为了克服这一不利条件,我们在对旗属40多个党政部门和企事业单位的走访、座谈调查基础上,对全旗11个苏木和1个镇中的7个苏木、1个镇进行了大面积普查,在了解各苏木、镇普遍情况的同时,抽取生产生活水平分属于富裕户、中等收入和贫困户三种样本,参考旗统计局城镇、牧区调查队以户为单位的年度抽样调查资料,比较印证,力求反映全旗牧民的生产生活状况。在7乡1镇的调查中,我们户访了30户家庭,虽数量不多,但涉及全旗东西南北,且已占全旗总户数的4%,加之参考统计部门的同类资料,户访调查可供分析的资料大体涵盖了全旗10%的家庭。

新巴尔虎右旗的旗志编修工作进度迟缓,缺乏比较全面、系统反映该旗历史与现实的资料。在我们调查期间,时值该旗作为内蒙古旗(县)机构改革试点的工作刚刚完成,机构减并、人员调动、冗员分流,很多部门和单位的运作尚未入轨,资料、报表难以全面收集,这对调查工作产生了一定的不利影响,对综合反映该旗的历史变迁和现实发展难免留下缺憾。

1995年8月,在对新巴尔虎右旗进行上述调查两年之后,我们再次赴该旗进行追踪调查、补充资料。这次调查虽然时间短促,但收获很大。一方面根据我们对1993年调查资料的梳理、分类、排比,对缺漏部分目标明确,调查针对性强;另一方面我们对两年来该旗的发展变化情况进行了追踪了解,补充了许多新的资料。这对我们最终完成调研成果,在资料占有的全面性、时效性等方面获得了新的支点。

根据“中国少数民族现状与发展调查研究”项目的进度安排,

在完成对新巴尔虎右旗的调查工作后,本课题组在提交《蒙古族现状与发展调查(牧区)工作汇报》的综合报告基础上,先后完成了《加快边境旗县发展有利于边疆稳定——新巴尔虎右旗面临的发展困难》和《达赉湖国家自然保护区亟须加强管理》两份研究报告,分别在中国社会科学院《要报》摘要刊发,其中一份为国务院信息刊物采用转载。同时,根据编写“中国少数民族现状与发展调查研究丛书”的要求,课题组完成了《新巴尔虎右旗蒙古族卷》的编写工作。

本书“综合篇”是全面反映新巴尔虎右旗现状的主体部分。它以1993年调查所获的1992年度资料为基础,辅之以1995年调查所获的1993、1994年度资料,从史地、政治、经济、民族、人口、文化和社会生活诸方面反映了该旗的发展现状。“典型篇”是现状与发展的结合部,通过对一个苏木、一个城镇、一个企业和一个自然保护区的分析研究,集中反映该旗改革开放以来在畜牧业经济、城镇经济、工业建设和环境保护等方面的发展成效与现实问题。“专题篇”重点是发展研究,也是在对现状进一步深入分析基础上,针对现存问题力求有所对策的研究。通过对发展现代化畜牧业经济、加快以资源开发加工为主导的工业建设、尽快缩小和逐步消除牧区贫富分化现象、牧民达小康的预期目标与制约因素以及对该旗现状与发展总体分析等专题的研究,对发展中面临的突出问题提出了我们的看法。

现状与发展是运动的事物,现状与发展调查也是动态的研究。当我们于1993年赴新巴尔虎右旗进行调查时,曾为该旗交通不便、客运能力紧张而不得不求助旗里;曾为3位数电话号码的通讯条件而感到与现代信息社会的差距;曾为复印一份资料四处奔波而感到烦恼;等等。而1995年我们再次赴该旗调查时,在满洲里市火车站看到一辆辆准备开往新巴尔虎右旗的客运“中巴”,两年中该旗私营客运能力迅速发展,几十辆“中巴”不间断地往返于满洲

里市和该旗之间；当我们再次住进该旗的克尔伦饭店时，发现电话号码已升为6位，实现了国内外长途直拨；当我们再次复印资料时，街面上电脑打字、复印的招牌已有多处。当然，发展的变化不仅于此，如满洲里市至该旗所在地阿拉坦额莫勒镇的砂石公路正在铺设，牧民人均收入由1992年的1195元跃升为1994年的1962元，等等。这些令人欣喜的变化代表了发展，也反映了现状。发展必然引起现状的变化，但是变化并不意味着都是发展。发展过程是不断解决矛盾的过程，是认识世界和改造世界的过程。在这一过程中，如果自我发展能力不足或者发展举措失当，制约发展的因素不仅会维持现状而且也会恶化现状。90年代初该旗以资源开发和加工为主导的工业建设一度取得发展的辉煌，1992年全旗工业总产值完成了2671万元（按1990年价格计算）。然而，由于地方财政能力低下，工业战线太长、摊子过大，1993年已显示了后劲不足的状况。1994年该旗以贵金属冶炼厂为“龙头”的“三线并举”工业集群，基本都处于停工停产状态，当年全旗的工业总产值仅为534万元，比1992年骤降了80%。这种变化当然不是发展，而是现状的恶化。

通过对新巴尔虎右旗近几年现状与发展的调查研究，我们深深地感到在现状与发展的动态中，寻求各种变量、解释各种变量、预测各种变量可能产生的结果，是这项研究工作实现其学术价值和应用价值的根本所在。这一课题的难度也正在于此。然而，当我们体会到这一要义时，本书的撰写工作已经完成。对这一课题结题现状的遗憾，将成为新课题开题的起点。

现状与发展调查研究是以旗（县）为单元的，它涉及这一基本行政区域单位方方面面的事物，具有很强的综合性。我们在完成本卷的调研和写作过程中，无论是分析、梳理资料，还是研究、撰写书稿，深感自身知识的贫乏和欠缺。因此，调查研究的过程，对我们来说实际是一个学习、充实的过程。对此，我们深有体会，获益匪浅。

在此,谨以此书向新巴尔虎右旗党委、政府和旗属各部门给予我们的大力支持和热情帮助表示衷心的感谢。祝愿新巴尔虎右旗各民族人民在社会主义市场经济的大潮中,在党的兴边富民政策指引下,充分发挥地区经济发展的优势,在共同富裕的康庄大道上不断发展、进步、繁荣!

**“新巴尔虎右旗现状与发展调查”课题组**

1995年12月初稿于北京

1996年12月定稿于北京

# 目 录

前 言 .....	( 1 )
-----------	-------

## 综合篇

<b>第一章 概况</b> .....	( 3 )
第一节 自然条件 .....	( 3 )
第二节 历史沿革 .....	(13)
第三节 民族构成 .....	(21)
第四节 人口状况 .....	(28)
<b>第二章 政治</b> .....	(35)
第一节 中国共产党的建设 .....	(35)
第二节 政权建设 .....	(42)
第三节 干部队伍 .....	(52)
第四节 机构改革 .....	(55)
第五节 民族关系 .....	(59)
<b>第三章 经济</b> .....	(63)
第一节 畜牧业 .....	(63)
第二节 工业 .....	(86)
第三节 边境贸易 .....	(101)
第四节 财政 .....	(115)
第五节 交通邮电 .....	(123)
第六节 市场 .....	(126)