

目 录

- 邓颖超主席给政协第五次全国文史资料工
作会议的贺信
..... (1)
- 一、浙川地方自治简介。
.....王善甫 (3)
- 二、浙川县“三自”办法提要
.....赵庆杰、金英武 (6)
- 三、1935年至1937年浙川地方自治
三年计划概要
.....王士范 (27)
- 四、浙川地方自治工作报告
.....王士范 (64)
- 五、民国时期浙川教育略况
.....赵庆杰、金英武 (80)
- 六、浙川地方自治时期的水利建设

-赵庆杰根据座谈整理(88)
- 七、对宛西乡村师范和宛西自治的回忆
-杨廷贞(92)
- 八、陈重华弃教回乡办民团
-谢锦章(98)
- 九、对陈重华买枪办自治的回忆
-陈光华口述、李红旗整理(101)
- 十、陈重华是怎样统一北一北二区的
-谢锦章(104)
- 十一、陈重华自治势力形成的过程
-刘国文(107)
- 十二、民国时期地方武装变革略谈
-摘武装志、赵庆杰(110)
- 十三、宛西地方自治时期的禁赌布告
-赵庆杰摘录(117)
- 十四、我对浙川地方自治的回忆
-周昌林(118)
- 十五、忆民国时期宛西地方自治

-金 锋(123)
- 十六、吴凯对浙川抗战的回忆
.....吴 凯(125)
- 十七、对浙川县三民主义青年团筹
备处的回忆
.....刘国瑛(138)
- 十八、荆紫关半个世纪的风风雨雨
.....蒋德隆(141)
- 十九、回忆我在浙川当县长
.....朱法宽(146)
- 二十、浙川税捐史况
.....杨介之、张俊西(158)
- 二十一、民国时期的浙川货币概略
.....董连科(166)
- 二十二、浙川金融机构沿革简说
.....赵庆杰、杨勇(169)
- 二十三、陈重华兴建西坪头学校的经过
.....陈光华口述、李红旗整理(175)

二十四、华国中学的派系斗争清况

.....刘国文(177)

二十五、陈重华事略。

.....王本庆(180)

邓颖超主席给 政协第五次全国文史资料 工作会议的贺信

各位同志：

我因健康关系，不能出席你们这次会议，但我一直关心着你们的工作，也经常浏览你们的出版物，这次会前又阅读了杨成武同志的报告。第四次全国文史资料会议以来，你们兢兢业业，埋头苦干，征集和出版了许多资料，为团结各族人民、各界爱国人士，为四化建设，为用历史知识教育广大干部、群众特别是青年一代，为积累史料，做了大量有益的工作，我深感高兴。

中共十二届六中全会作出的《关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》，是一个马克思主义的好文件，希望大家好好学习，认真贯彻。新的形势对政协文史资料工作提出了更高的要求，你们的担子更重了。希望你们发扬成绩，克服缺点，再接再厉，为社会主义精神文明建设作出新的贡献。

社会需要你们，你们也需要社会，要在工作中多交朋友，尤其多交新朋友，同国内外各界爱国人士一道，为促

进社会主义精神文明，为发展爱国统一战线，为统一祖国，
振兴中华这个目标努力奋斗！

预祝大会顺利成功！
祝大家身体健康！

浙川自治简介

王善甫

浙川地方自治导源于镇平彭锡田。彭系村治派，目睹旧政府政治腐败，匪盗蜂起，毅然辞戎伍而投身地方自治，奈以镇平一隅，殊难拒巨匪，遂倡镇、内、浙三县联防，绥靖地方以安民生。浙川陈重华以汲取镇平模式，练民兵，办教育；继仿内乡别廷芳治河改地的措施。始被任为浙川保安大队大队长。陈为办事方便，扩大名义，自封为浙川司令。省府来察，去掉司令部牌号，挂上大队部合法牌号，地方一切政令多发于司令部，县长徒有虚名。一九三〇年左右，刘峙主豫，杨易山任省社会科科长，杨笃奉孙总理遗教，娴熟中山全书，倡导成立地方自治协会，实系学术研究机构。陈为地方自治合法化，依样画瓢，成立浙川自治协会。在此幌子下，设立八区办公处，宋莲舫、王士范分任正副处长，取代了县政府的职权。待抗战中期，蒋介石伪装民主，提出还政于民，还军于国，颁布新县制，县府置四科一室，陈任（平甫）为猎取地方政权，将前面自治协会改名为建设委员会，东施效颦，依样设四科一室，蔺介甫任秘书。贾显超司民政，民政科内设息讼会，下达各乡镇和保置调解员，以解决民事纠纷。并严行保甲制度，日间民兵站路卡，盘查来往行旅，夜晚放哨巡更；单提出“道不拾遗，夜

不闭户，村村无讼，家家有余”，之自治目标。王建帮任建设，各乡镇置建设股，设股主任和股员各一人，每届冬、腊、初春，督率民工路旁植树，河边插柳，拨水归槽，修筑河堤，以达治河改地之目的。边缘山除造林外，还号召广开荒坡种播小谷，以备灾荒。邹俊臣管财政，内设教育款产处，习向杰负责统筹全县庙产资助教育经费，不足之数，附加田赋征收。查继臣司金库，受国民党政府滥发货币的影响，建委会也大量发行纸币，甚至各高号商亦仿效成风，形成通货膨胀，物价暴涨，民不聊生，查即专司发放纸币。张翔阿掌教育，置督学四人；各乡镇设教育股主任和督学各一人。一时浙川办学蔚然成风，县亦有华国中学、县立一小、简易师范，各乡镇均有中心国民学校，仅上集乡就有六所中心国民学校。

总之，浙川地方自治期间，县政实权悉操於陈任之手，县长则处于附庸地位，可笑的是到司令部也得通过传达，方可入帐。地方自治，实际上是地方封建割据。待李子静主浙，他以县长的合法地位，力争县政大权，导致地方实权派和县政府矛盾激化。是时陈重华任豫鄂皖边区第六纵队司令，率部调驻周口防日寇，任太升看守浙川门户。李对任百般刁难，任已濒于势穷力絀巴得之权，摇摇欲坠，惶恐不可终日。适时浙籍朱华芳、阎中彝任省参政员，受陈嘱托，于省参会上数李罪责，什么“浙川山僻小县，出军粮第一。”李果被参革职，派朱法宽继任。朱履任不久，日寇犯浙朱弃印逃亡。浙川介入抗战，紧急关头一切服从于战争。到一九四五年日寇投降，杨嘉会以抗日有功，陈保荐为县长。从此，建委会和县政府四科一室化为一体，浙人治浙，畅达目的。

旧时局限於工作生活范围，多为道听途说，未足为政，
仅供参考。

（作者王善甫，浙川县上集乡刘营村人，生于1913年3月，建国前毕业于宛西联立师范，建国后又毕业于华东大学研究部。民国廿年（1931年）创办了浙川北塘小学并任校长。先后在开封陈留中学、山东渤海第二中学、河南淮阳中学任教，现退休在家。）

浙川县三自办法提要

第一章 概 论

第一节 农村两种严重问题

“匪乱”、“贫穷”是农村两种严重问题。近三十年来，人民无不在水深火热之中，妻离子散，土地荒芜，过着惨痛的生活，沦于万劫不复的绝境。

“匪乱”、“贫穷”是互为因果。“匪乱”是人民不能安居，百业停滞，这叫由乱而穷。“贫穷”使人民迫于生计，挺而走险，这叫由穷而乱。乱而穷，穷而乱，影响激荡，造成今日之积弱，招致外侮之侵袭。

第二节 治人治法问题

多数的贫穷好人，遭受土匪蹂躏，是以其不求团结，漫无组织。加上土匪因利害关系，私相结合，以求生存而形成组织，推行保甲组织，原可团结多数好人，清除少数坏人，则由于治法未治人，保甲制度不发生效用。可见治人重要，

治人，必须以本籍人为保甲长。祖宗坟墓，家室老小，俱在农村，痛痒相关，安危与共，实于终身事业之决心。从

就地挑选有信仰、有联系的公正人士，精神宣贯，感情融洽，情形熟悉，无避复之弊。

第三节 县政建设问题

县副司令，区长、区队长，联保主任、联队长，为政治之本层组织，故应就地选才，以资发动民兵。在平时，区长、联保主任等，仍应协助区队长、联队长，办理壮丁训练。区队长、联队长，仍应协助区长、联保主任办理行政。

县政建设程序：

一、自卫。治安为一切之先决问题，应首先由自卫入手。培训壮丁，编查保甲，推行五证。整理交通，以维治安，以清匪盗。治安有了办法，推行其政，才能顺利，才有保证。

二、自治。警卫办法妥善，是加速完成自治条件之首要工作。地政问题，为推行自治之重要工作。应就地亩、田赋、契税三项加以清理，以平负担，均赋税，清积弊，正经界。

三、自养。穷为社会上之病根。警卫、地政、办理善后的重要工作，便是救穷。第一，推行五禁，减少浪费，化大穷为小穷。第二，推进建设，增加生产，化小穷为自给自足，支出少而收入增，衣食足而礼义兴；由自救以救人，由自富而富国。

第二章 自 卫

没有自卫的力量，治安就维持难，其他就谈不上。维持治安并不是一件艰难事，为什么都闹匪荒，这是一般人不了解，那是急性病，办事的时候，分不出缓急先后，认不清社会实际情形。每每隔靴骚痒，无的放矢之所致。依据积年的经验，整理地方，应由民众组织入手，就地取才，引用公正的地方绅士，发动民力，推世自卫。组织之步骤：第一，编训民间有枪、无枪壮丁，以维护治安。第二，编查保甲，严密组织，厉行连坐，互相监督。第三，推行五证，盘查奸宄。第四，维护交通，纳道路电话于保甲组织之内，实行分段修筑，分段保护。枪支编妥了，治安不成问题；保甲办好了，秩序有条不紊；切结坐实行了，保甲长和人民，人民和人民之间，有连坐关系而互相纠察。出门等证实行了，不仅土匪汉奸不能潜入，境外一切不良分子也无由潜入。道路电话，实行分段修筑，分段保护，雨后铺沙，雪后扫雪，则阴雨天晴，交通不发生障碍，一遇匪警敌警，消息传递便利，不致于延误军机。以上数点，为急则先治标办法，果能认真执行，半年之后，虽不能道不拾遗，亦可夜不闭户。治安不成问题了，推行一切庶政，才有保障，才能顺行。

第一节 自卫组织

一，对有枪壮丁之编训。（一）、编制原则是以实施地

段编制，地段管训，就地成军，就地挑官，就枪编人，为唯一原则。其法有三：先编后训、先训后编、训而不编。（二）、编制要点是以枪支为单位，可以甲、保、联保为单位。甲、班之编制：一、二或三甲，有枪十至十五支者编为一班，班长就编枪范围内，枪多能干，而又素受众望者充任。乙、分队之编制：一保或两保，有枪三十支以上者为一分队，分队长也就枪多而受众望者充任。丙、联队之编制：一联保内有枪三百支者编三联队，二百支者编两联队，一百支者编一联队，如一联保之内，枪支不及六十支者，不成立联队，附于编联编制之内。联队长就编枪范围内枪多而又素受众望者任之。丁、队之编制，相当于营，足三联队或四联队者编为一队，队长依编枪范围内挑选枪多而有声望者充任。（三）、平时战时之管辖与训练。人枪编制完竣，实行三个月集训，仅津贴伙食费，不另支饷。乘呈县长，由地亩项下，酌收料款若干，作为专款。训练期满，各归各家，每个壮丁由班长管，班长由分队长管，分队长由联队长管，联队长由区队长管，区队长直属县正副司令。战时集合为兵，发给给养，平时解散为民，各事生产，有病挂号，出门领证，以免有事集合，贻误战机。故平时战时均就近纳于军事部勒之内。

二、对无枪壮丁之编训。（一）、编训原则以就地成军，就地部勒，进为良兵，退为良民。（二）、编训要点以行业系统，以甲、保、联为单位。在编制有枪壮丁时，同时整理保甲，两者并行，一月完竣。（三）、编训办法。甲、以甲为单位，甲长为当然班长，直接于小队长之约束、指挥。如有

特殊，得挑副甲长一人，任副班长。乙、小队之编制以保为一小队，于训练有枪壮丁时，另设无枪壮丁预训班，调各保原有小队长训练之。内容有军事、政治、森林、农业、治河、改造、禁烟、禁赌等。时间为三至六个月，如有特殊，一月也可。训练毕，各归各保，调各甲十六岁以上、四十岁以下之无枪壮丁，集合各村，于农闲时受二或三个月之定期训练。除军事为当然课程外，并就本书所列之内容训练之。返家看病，不发给养。

三、退为农民。训练毕解散为民，仍受班长和小队长之约束、指挥。小队长直接正副队长并联保主任联队长……等直接区长、区队长，直接正副司令。联队一级，管辖有枪无枪之壮丁。有事时，由无枪壮丁协助有枪壮丁，稽查路证，保护交通。其在平时，小队长仍应协助保长办理行政；保长应协助小队长办理壮训，以通力合作。此退为良民之编训主旨也。

四、进为良兵。就地编训，就地训管。班长、小队长等，对于该甲保壮丁之年令、籍贯、体格等项，平时清晰非常，训练之后，尤为洞澈无遗，一遇征兵开始，由小队长协同保长将全保应征壮丁，集合一处，焚香抽签轮役，以示大公。征调既解平允，怨尤规避，实放乱抓种种弊端，自无由发生；且征调者，均为受过训之良民，军队之质量，不难于逐渐提高。现行征兵制度，事前忙于磅体重、量体格、照像片，浪费时间，手绪虽繁，仍不免于流弊。应按上述之集合抽签办法，加以改正。此进为良兵之编制主旨也。

第二节 整理保甲

一、过去之积弊。保甲是严密基层组织的一种机构，可

各区保甲编查，只是应列表册，上下相欺，省、县虽能令达区、联保处，可往下令就不通了，得雇用临时书记，关起大门，凭空捏造，表册表面虽十分完整，实际情形却一塌糊涂。最基层的“甲”，每每只有一个挂名的甲长，对甲内的住户姓名、年龄、职业等事，一概茫然，上下欺蒙，习以为常。庶政不能推进，汉奸土匪不能肃清，皆种因于此，其何以应付空前的困难；应责成保甲长等，重新彻底编查。遵照清查户口的办法，切实整理，并实行保甲切结，保甲连坐，推行出门、通行、乞丐、迁移、小贩营业等证，以严密保甲组织。

二、编查总动员。今欲彻底重新整理，纠正人们惯于造假，应付纸片公事，非总动员不为功。应指定全县各校教职员、公务员及年龄较大的学生，集合一处，先施以短期的训练。训练毕，划一区域实习，熟练调查统计好手续后，各回各乡；分任编查员，协助联保主任、保长认真整理编查。联保主任等，仍居主编地位；编查员等，则居于指导地位。按照中央颁布法令，十户为一甲，十甲为一保，十保为一联保。如有特殊情形，不足十户者，得以六户为一甲；超过十户不能分离者，得以十五户以下为一甲。编保编联，以此类推。每日查填之表，致晚必须统计完竣，以免以后费时费力，是为随查随编，随编随统计的简捷办法。

三、编查之程序。甲、调查。调查之前，应由联保主任，招集保甲长民众等，说明从新彻底编查的意义，并说明某个时间，以某保甲为编查起点。联保主任、保甲长等，悉于定期到达指定地点，会同编查员，共同编查之。按照表列

各项，先以第一甲第一户，逐一查明：姓名栏内，注意男女数字；年龄栏内，注意年岁大小；职业栏内，注意农、商、学、兵、外。工业一项按照铜、铁、石、木、竹、泥等工，分别注明。废疾栏内，注意是何项废疾。遇有退伍军官，或退伍兵士，则另注于备考栏内。逐一调查完竣，即将此一户人员，作一统计，再将裸石、正银、房屋等项的数目；牛、马、驴、骡等内的大小数目；牛车、马车、小车、架子车等数目；土造、厂造、长矛等项的武器种类，并生意字号，营业性质，均在各栏内说明。以上手绪，填写完毕，即着该户男子，站于门外，详看年龄有无以大报小，以壮报老，规避兵役等情弊。再看所报废疾之人，是否属实，是否有意规避壮丁等情弊。倘有错误，应立于改正。查看完毕，另编查第二户，依次及于第十户，完成一甲之户口表。对素行不端，形迹可疑之人，尤应以认真调查统计，列表呈报。倘有含混，惟该管保甲长并编造员是问。二、切结。甲单位调查完竣，将甲长并十户户长等姓名，详细于甲切甲内，甲长保甲结十户，十户相互保甲。如有无人保结之户，另列一表，以资考查。由第一甲依次及于第十甲。全保各甲依次办理完竣，将十甲甲长并保长姓名，列于保切结内，而相互保结。全联各保编查完竣，另将十保保表及联保主任姓名列于联保切结内，而互相保结。自出具“甲切结”、“保切结”、“联保切结”后甲长与户下，甲长与保长、联保主任等，应互相纠察，互相监督，如发生事故，一律连坐之。编查时应将切结，连坐之意，向民众讲解明白。三、统计。（略）四、门牌。（略）五、户口移动。（略）六、推行五证。保

甲连坐是纠察内部的办法，推行五证是纠察往来行人的对外办法，对内对外都实行严密的纠察，土匪汉奸，并一切不良分子，将无空可乘，故推行五证是严密保甲组织的补充办法。（五证另详述）七、扩大连坐。保甲连坐在于促进甲长甲户等之互相纠察，互相监督，以防匪于无影。宛西境内盗匪之绝迹之原因，乃为厉行连坐，以严密基层组织。其在匪患未清之时，连坐法更为扩大。如一处失物，当地之保甲户人员连坐赔偿。但要注意假报立功，希图骗取赔款。故推行扩大连坐法，一要保甲编查完竣，民众有相当训练；二要民众了解纠察匪类为责无旁贷之事。并了解扩大连坐之利弊，而随时注意之。

四、改善保甲长之待遇。

保甲政令推广多多，其不能彻底之原因：一是区长、联保主任等，多是回避本官，上下脱离，生气不通，不能发生效用。二是保甲长没有薪金，政警区丁，每每虐待保甲长，这是好人不肯出来担任保甲长之唯一原因。担任保甲长的，不是大户雇来应付公事的流氓，便是为非作歹的地痞，保甲事项，无办好之望。要想好人出任保甲长、县、区长等，（一）、应严令政警、区丁，并联保处夫役，以地育事之礼，对待保甲长，违则一经查究或被告发，应予惩处。（二）、重视保甲长为行政上的下设人员，以提高其地位。（三）、保甲长如无违法失职之情事，决不轻易票传，县长有所考询，或用请帖，或用通知形式。果能如此，则好人不准出任于保甲长，保甲组织也不难逐渐加强。