

# 吴忠大事记

WUZHONG DASHIJI  
2014

胡建东 主编



黄河出版传媒集团  
宁夏人民出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

吴忠大事记.2014/ 胡建东主编.— 银川：宁夏人民出版社,2014.11

ISBN 978-7-227-05872-4

I.①吴… II.①胡… III.①吴忠市—地方史—大事记—2014 IV.①K294.33

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 260566 号

吴忠大事记 2014

胡建东 主编

责任编辑 周淑芸 刘建昌

封面设计 海 晶

责任印制 肖 艳

黄河出版传媒集团  
宁夏人民出版社 出版发行

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦(750001)

网 址 <http://www.yrpubm.com>

网上书店 <http://www.hh-book.com>

电子信箱 [renminshe@yrpubm.com](mailto:renminshe@yrpubm.com)

邮购电话 0951-5052104

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏敦煌广告印刷有限公司

印刷委托书号 (宁)0000003

开本 787mm×1092mm 1/16

印张 14.625

字数 200 千字

版次 2014 年 11 月第 1 版

印次 2014 年 11 月第 1 次印刷

书号 ISBN978-7-227-05872-4/K·819

定价 32.00 元

版权所有 翻印必究

## 编 委 会

主 任：赵永清

第一副主任：白尚成

副 主 任：马文娟 贾红邦 胡东升 杨志文 李学文

孙 瑛 马和清 杜灵娅 马 骞

委 员：廉 平 马云峰 马国锋 何本源 乔宁伟

傅合春 周 耘 丁 炜 焦玉柱 马玉忠

李海东 陈佳元 杨存葆 王学仲 丁建成

张国彦 滑志敏 马洪海 胡建东

## 编 辑 组

主 编：胡建东

编 辑：胡建东 侯凤海

## 编 辑 说 明

一、《吴忠大事记》是市委、政府研究按年度编纂的资料性年刊。本书主要反映 2013 年度吴忠市域内所发生的自然、社会方方面面的大事。

二、本书主要内容为重要文件选录、年度大事记、附录三部分。重要文件选录主要选取了吴忠“两会”上的人大、政府、政协报告，法检两院报告，纪委工作报告，社会发展、财政工作报告及统计公报。大事记按月记载大事、要事。附录则为国际、中国、宁夏十大新闻选粹。

三、本书编纂前以市委办、政府办发文，要求各单位及时供稿，然后从各单位的资料稿中选编加工。凡未提供资料者，大事记中无该单位的情况反映。

四、本书有关资料由各供稿单位负责人严格审查，签章后上报。

五、本书编纂得到了各单位的高度重视，有关单位给予了大力支持，谨表感谢。由于水平有限，错漏、不足之处敬请批评指正。

# 目 录

## 重要文件选录

中共吴忠市委工作报告·····	3
吴忠市人大常委会工作报告·····	27
政府工作报告·····	38
中国人民政治协商会议吴忠市第四届委员会常务委员会 工作报告·····	58
坚持惩防并举 深化改革创新 奋力开创党风廉政建设和反腐败 工作新局面·····	69
吴忠市中级人民法院工作报告·····	81
吴忠市人民检察院工作报告·····	92
关于吴忠市 2013 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2014 年计划(草案)的报告·····	104
2013 年全市及市本级预算执行情况和 2014 年全市及市本级 预算(草案)的报告·····	122
吴忠市 2013 年国民经济和社会发展统计公报·····	136
二〇一三年大事记·····	153
附 录	
国际十大新闻·····	219
国内十大新闻·····	223
宁夏十大新闻·····	226



# 重要文件选录







# 中共吴忠市委工作报告

—— 2013 年 12 月 28 日在市委四届五次全体(扩大)会议上

中共吴忠市委书记 赵永清

我受常委会委托,向全委会作报告,请审议。

## 一、直面挑战,迎难而上,经济社会保持平稳较快发展

今年以来,面对复杂严峻的宏观经济形势,常委会以科学发展观为指导,以全面建成小康社会为统揽,认真学习贯彻党的十八大,十八届二中、三中全会,习近平总书记一系列重要讲话精神和自治区重大决策部署,团结带领全市广大干部群众,迎难而上保增长,逆势而为调结构,千方百计增效益,全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,全市呈现出经济发展、事业进步、社会稳定、政通人和的良好局面。预计实现地区生产总值 350 亿元,增长 12%;公共财政预算收入 31 亿元,增长 21%;城镇居民人均可支配收入 19900 元,增长 12%;农民人均纯收入 7200 元,增长 12%。各项指标完成情况好于预期。

### (一)经济发展实现了稳增长目标

全市新增规上企业 113 家,占全区新增规上企业 35%,总数达到 496 家,其中工业企业达到 260 家。预计全市规上工业实现增加值 118



亿元,同比增长 15%。坚持用工业化理念发展农业,引进上陵牧业、同德生物等龙头企业,建成下马关万亩枸杞、万亩中药材,盐池万亩草畜产业等示范基地,农业产业化水平进一步提高,特色优势产业产值占农业总产值 80%以上。完善现代市场体系,推进文化旅游、商贸物流、金融保险等业态融合发展,第三产业焕发活力。预计实现社会消费品零售总额 78.7 亿元,增长 15%。加快慈善园区基础设施建设,入园企业实现产值 36 亿元,慈善产业成为我市经济增长新亮点。狠抓“两大任务”,预计完成固定资产投资 495 亿元,增长 30%,保持了投资的强劲拉动。

### (二)调结构转方式迈出坚实步伐

三次产业结构趋向优化,由去年的 15 : 55 : 30 调整到目前的 13 : 56 : 31。地方工业迅速成长,预计地方规上工业实现增加值 62 亿元,占全市规上工业增加值的 53%,增幅高于中央和区属企业 9 个百分点,“央企一感冒吴忠就发烧”的被动局面正在扭转。清真产业加快发展,天津宝迪、青海伊佳等大项目落户园区,短时间内形成了集聚效应。预计实现产值 150 亿元,增长 13.6%。支柱产业培植壮大,装备制造、毛纺织、农副产品加工等快速发展,成功引进中国自动化集团。轻重工业比例更趋合理,由去年的 22.4 : 77.6 调整到目前的 26.4 : 73.6。非公经济活力增强,预计全市固定资产投资中民间投资占 60%。

### (三)城乡一体化进程加快

坚持项目带动,统筹推进黄河金岸、大县城、中心集镇、新农村建设,全市实施城乡建设项目 234 个,完成投资 189 亿元,城镇化率达到 51%。稳步提升黄河金岸建设水平,加快城市西移东扩,黄河文体会展中心、市医院迁建等项目进展顺利;秦渠休闲文化广场基本建成,老城区改造有序推进,城市综合服务功能不断完善。加快推进大县城建设,基础设施日趋完善,辐射带动能力显著增强。持续推进中心集镇

建设,打造“幸福村庄”,综合整治城乡环境,城乡面貌焕然一新。完成“八纵八横一环”公路网规划,新建农村公路 1000 公里,城乡交通网络进一步完善。

#### (四)生态立市战略扎实推进

在全区率先出台《关于大力实施生态立市战略,加快生态文明建设的意见》,以绿化美化、节水节能、减排降耗为重点,建设美丽吴忠。全市森林覆盖率达到 13.5%,市区建成区绿地率、绿化覆盖率、人均公园绿地面积分别达到 39%、40%和 19 平方米。推动国土资源集约节约利用,西北非耕地利用暨产业化项目年会在我市召开。加快发展节水产业,水资源利用效率不断提高。大力发展循环经济,坚决淘汰落后产能,预计全市规模以上工业企业单位增加值能耗同比下降 12.5%,万元 GDP 综合能耗下降幅度连续三年全区第一,环境空气质量位居全区五市首位。我市成为全区唯一“全国生态文明建设试点地区”。

#### (五)民生保障水平大幅提升

大力推进扶贫开发,建成移民安置区 6 个,搬迁移民 18823 人。注重管得好、能致富,加强移民村社会管理,多渠道发展致富产业,广泛开展社会帮扶,贫困群众自我发展能力不断增强。加大社会事业投入,教育基础设施逐步完善,利通区、青铜峡市通过自治区义务教育均衡发展验收,教育信息化综合运用走在全区前列。城乡公共医疗卫生服务体系更加健全,基本形成“15 分钟医疗服务圈”。广泛开展各类文体活动,群众精神文化生活不断丰富。统筹推进城乡居民基本医疗、养老保险工作,城乡低保提标扩面。大力实施安居工程,建设保障性住房 6829 套,改造农村危房 8684 户,城乡居民住房条件不断改善。坚持以创业带就业,加快劳动力转移就业,失业率控制在 4%以内。

#### (六)发展环境进一步优化

出台了《关于打造“五地”、进一步优化发展环境的意见》,成立专



门机构,加强人员装备,设立投诉电话,加大跟踪督办和查处力度,一批影响发展环境的突出问题得到有效解决。加快转变政府职能,整合扩建政务服务中心,深化行政审批制度改革,取消、合并、下放了一批行政审批项目,行政效能不断提升。召开优化发展环境暨促进非公有制经济发展大会,制定扶持政策 18 条,促进中小企业加快发展。全区群众评议机关和干部作风活动中,我市在五市及宁东管委会序列中由去年的第四名上升到第二名,同心县、青铜峡市分列山区县第一名和川区县第二名。

### (七)社会大局更加和谐稳定

充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用,不断巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。支持政府放开手脚、独立负责、创造性地开展工作。支持人大、政协积极履职,创新监督工作,服务发展大局。加强与民主党派、工商联和无党派人士团结合作,及时通报情况、听取意见,爱国统一战线更加巩固。深入开展“六五”普法,加快建设法治吴忠,全社会学法守法用法意识不断增强。加强和创新社会管理,全力化解信访积案,人民调解专业化工作走在全国前列。深化平安吴忠建设,严厉打击各类违法犯罪活动,打响新一轮禁毒人民战争,群众安全感进一步增强。加强食品药品监管,开展“打非治违”专项行动,全市安全生产形势稳定。深入开展民族团结进步创建活动,我市被列入创建全国民族团结进步示范市首批试点单位。

### (八)党建科学化水平不断提高

坚持党要管党、从严治党,以加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线,不断提高党的建设科学化水平。坚持用党的最新理论成果武装头脑,教育引导广大党员干部坚定理想信念,增强“四个自信”。提出“四个先一步”要求,扎实开展党的群众路线教育实践活动,试点工作取得初步成效。坚持用好的标准、好的制度、好的作风

选人用人,各级领导班子和干部队伍建设进一步加强。大力实施“强龙工程”,基层党组织覆盖面不断扩大,村“两委”换届顺利推进,基层党组织服务能力明显提升。严格执行中央八项规定,认真开展“四项清理行动”,评比表彰、会议和文件数量大幅下降。深化“下基层”活动,建立市级领导联系点“5+1”模式,组织开展“三同”实践锻炼,党群干群关系更加密切。扎实推进惩防体系建设,加强反腐倡廉教育,查处了一批违法违纪案件,营造了风清气正的发展环境。

常委会在抓好各项工作的同时,高度重视自身建设,坚持解放思想,推进改革创新,不断提高领导科学发展、维护民族团结、促进社会和谐的能力;认真贯彻执行民主集中制,重大事项集体讨论、集体决策;严格遵守廉洁自律各项规定,坚持按制度办事、按程序办事;深入开展调查研究,察民情、知民意、解民忧。常委会一班人统筹兼顾、密切配合、齐心协力、相互支持,进一步树立了团结协作、执政为民、廉洁勤政、开拓创新的良好形象。

各位委员、同志们,一年来,常委会从全局着眼、从重点入手、从难点突破,化不利为有利,变被动为主动,开创了经济社会发展的良好局面。这得益于自治区党委、政府的正确领导、亲切关怀和大力支持;得益于全市上下紧盯目标不放松、攻坚克难抓落实,坚定不移加快发展的信心和决心;得益于各级各部门你追我赶、奋勇争先、不甘落后的激情和干劲;得益于市四套班子精诚团结、步调一致、凝心聚力、共谋发展的浓厚氛围。在此,我代表市委常委会,向所有关心、支持、参与吴忠建设发展的广大党员、干部群众、社会各界,表示衷心的感谢!

## 二、审时度势,凝聚共识,增强改革开放、转型发展的自觉性和坚定性

党的十八届三中全会顺应时代要求、尊重改革规律,提出了全面深化改革的指导思想、目标任务、重大原则,描绘了全面深化改革的



新蓝图、新愿景、新目标,继往开来,意义重大,影响深远。自治区党委十一届三次全会围绕深化改革、扩大开放,全面部署了建设开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏的目标任务,为我们做好今后工作指明了方向。学习好、贯彻好、落实好中央、自治区会议精神,要求我们必须把握大局、结合实际,切实把全市各项工作转到改革开放、转型发展上来。

从宏观环境的新变化看,改革开放、转型发展势在必行。当今世界,国际金融危机的影响还在持续,全球经济增长格局孕育重大变革,发展模式面临重大转型,新一轮产业和技术的争夺、调整、升级势不可当。改革开放35年来,我国综合国力、人民生活水平有了极大提高,在世界上的分量越来越重,目前仍处于大有可为的重要战略机遇期。但是,经济发展不平衡、不协调、不可持续等问题日益凸显,面临“中等收入陷阱”的现实危险,支撑经济快速发展的人口红利、要素成本低的优势正在衰减,依靠资源消耗快速发展的状况已不可持续。顺应这种形势,新一届中央领导集体继承和发展了党的执政理念、治国方略,在工作指导上有了重大转变。在发展理念上,克服简单以生产总值增长率论英雄的倾向,树立“功成不必在我”的科学政绩观,更加注重以提高经济增长质量和效益为中心,打造中国经济升级版。在发展定位上,摆脱过于看重经济总量的排位,更加注重统筹协调、全面发展,加快全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴“中国梦”的进程。在发展动力上,改变过于依赖资源扩张的增长模式,更加注重全面深化改革、创新驱动发展战略,着力增强持续发展后劲。在考核导向上,防止过于偏重经济增长速度和显绩识别干部的现象,更加注重看基础、看质量,看潜绩、看实绩,看廉政、看作风,用好考核导向“指挥棒”。这是始于科学发展的必然要求,源于不变不行的现实忧患。我们必须深刻领会中央精神,立足实际、加快转变,乘势而上、顺势而为。

从区域竞争的新态势看,改革开放、转型发展刻不容缓。当前,区域竞争不但激烈,而且超越了传统竞争模式,各地更加注重创新驱动和发展层次的比拼,努力抢占发展的制高点。从全国看,发达地区一直走在前列、引领全国。上海顺应全球经贸发展新趋势,正在加速打造中国第一个国际意义上的自贸区。江苏始终把发展创新型经济作为主攻方向,坚持在发展中促转变,在转变中谋发展。浙江坚持养好凤凰涅槃、腾笼换鸟“两只鸟”,持续推进产业结构优化升级。广东围绕构建现代服务业和先进制造业产业集群,勇当中国改革开放排头兵。从西部看,毗邻地区都把加快转型作为面向未来的首选之举。鄂尔多斯提出推动转型升级、实现富民强市,乌海提出加快经济和城市转型升级进程,庆阳提出转型“八大举措”,平凉提出全面深化改革、加快转型跨越,榆林提出科教引领、创新驱动,延安提出“弯道超车”、科学跨越。可以说,一场新的发展赛跑,正在围绕改革发展全面展开。在宁蒙陕甘 27 个毗邻城市中,去年我市 GDP 位居第 12 位,地方财政收入位居第 10 位,陕西铜川、内蒙古阿盟等地 2006 年以前落后我市,现在已后来居上。从区内看,深化改革、扩大开放,推动经济社会又好又快发展,已成为宁夏改革发展的主基调,必将催生实施西部大开发战略、宁夏沿黄经济区战略、“两区”建设以及共建“丝绸之路经济带”等发展机遇释放更多红利。银川、石嘴山、固原、中卫都在加紧谋划、加速推进新一轮改革发展。形势逼人,不进则退,慢进也是退。我们必须迅速适应、调转赶超,力求抢得先机、赢得主动。

从吴忠发展的新市情看,改革开放、转型发展迫在眉睫。近年来,我市经济社会发展取得了显著成就,但对照改革发展的新任务、新要求,我们还存在不少差距和问题。一是思想解放不够。习惯用传统的定式思维考虑问题,创新的意识和勇气较为欠缺。特别在资源科学配置、重大项目建设、强化产业支撑、弥补发展短板等方面研究政策少,



办法不够多,障碍比较大。二是政府职能转变滞后。市场监管还不到位,重管理、轻服务的现象比较突出,公共服务职能相对薄弱,缺位、错位等问题仍然存在。三是综合实力不强。经济总量小,地方财力弱,人均水平低,资源利用效益低,县域经济发展不平衡,“四化”水平总体落后。尤其是全面建成小康社会的实现程度不高,2012年仅为69.91%,比全区低2.2个百分点,居五市第三。四是产业结构层次较低。第一产业基础不稳,规模化、产业化、效益化实现不足;第二产业质量不高,轻工业不强,重工业太重,高耗能企业占相当比重;第三产业发展活力不足,特别是传统商贸优势在弱化,现代服务业发展明显滞后。非公经济总量仍然偏小,行业分布还不够广泛。五是对外开放水平低。开放不够、政策不惠、机制不活、效率不高等问题比较突出。全市外贸出口总量少、规模小。预计今年对外贸易额只占全区7%,占全市GDP比重仅为1%,出口产品结构处于初级化和单一化阶段。六是城乡二元结构突出。城乡、山川差异大,发展不平衡,山区面积大,贫困人口多,生态环境脆弱,基础设施欠账较多。“小城市、大农村”特征明显,城乡一体发展任务艰巨。七是和谐发展难度增大。社会事业发展相对滞后,社会保障层次较低。维护和谐稳定面临新的风险和挑战,不稳定因素、安全隐患仍然存在,法治建设、平安建设亟须向纵深推进,社会治理存在诸多薄弱环节。同时,与发达地区相比,一些党政组织和干部的思想观念、精神境界、发展视野、干事魄力、工作作风存在较大差距。总体讲,欠开放、欠发达仍是我们的基本市情,攻坚克难、爬坡追赶仍是我们的核心任务。我们必须正视差距,转变思路,以更高标准、更大力度,努力把各项工作做得更好。

从今后发展的新任务看,改革开放、转型发展不容懈怠。按照市第四次党代会的部署要求,到2016年,我市要率先建成“宁夏五个区”,为全面建成小康社会打下具有决定性意义的基础。再经过五年

左右的不懈努力,确保与全国全区同步进入全面小康社会。现在,时间十分紧迫,任务非常艰巨,工作极具挑战,倒逼压力与日俱增。当前和今后一个时期,做好我市改革发展工作的总体要求是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,全面贯彻落实党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记一系列重要讲话以及自治区党委十一届三次全会精神,以改革统领全局,以开展党的群众路线教育实践活动为契机,坚持稳中求进、进中求好、好中求快,加快体制机制创新,加快产业优化升级,加快对内对外开放,加快社会事业发展,加快民生改善,不断提高党的建设科学化水平,全面建设开放吴忠、富裕吴忠、和谐吴忠、美丽吴忠、智慧吴忠,奋力开创改革开放转型发展新局面! 经过充分酝酿和市委常委会研究,明年主要预期目标是:地区生产总值增长 11%左右;公共财政预算收入增长 15%;全社会固定资产投资增长 25%;城乡居民收入增长与经济增长基本同步,力争城镇居民人均可支配收入增长 11%,农民人均纯收入增长 12%;城镇登记失业率控制在 4.5%以内;居民消费价格涨幅控制在 3.5%以内。确定这样的目标,我们统筹考虑了各种有利条件和不利因素,体现了发展速度与质量效益的统一,既有利于增强信心,稳中求进、进中求好、好中求快,也有利于扩大城乡就业、增加居民收入、保持社会和谐稳定。我们坚信,有多年发展的能量积聚,有历届党委、政府的实践积淀,有干部群众的经验积累,只要我们紧盯目标不放松、干事创业不懈怠,我们完全有条件、有能力克服前进道路上的困难和挑战,实现更高质量、更快速度、更好效益的发展,一定能够在全面建成小康社会的伟大征程中迈出更加坚实的步伐,一定能够实现又好又快发展的“吴忠梦”!

具体工作中,我们必须坚持以改革统领全局,把改革创新贯穿于经济社会发展的各领域各环节,以改革的精神、创新的理念、破冰的勇