



韩国

——雾幕后的国家



刘明雄 主编
马仁哲

世界知识出版社



国防大学 2 062 4591 8

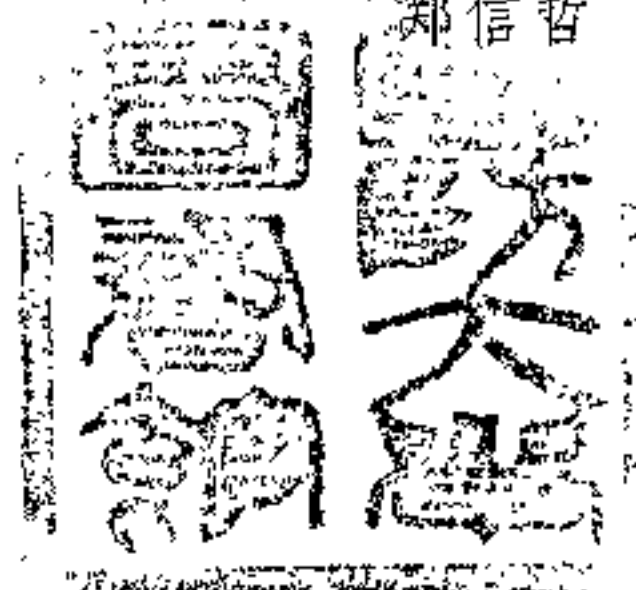
韩 国

——雾幕后的国家

主 编

刘鹏辉

郑信哲



世界知识出版社

• 北京 •



国防大学 2 062 4591 8

(京) 新登字 021 号

责任编辑：古 月

封面设计：孙 敏

图书在版编目 (CIP) 数据

韩国：雾幕后的国家/刘鹏辉等主编. —北京：世界知识出版社，1994

ISBN 7-5012-0626-0

I. 韩… II. 刘… III. ①韩国-研究-概论 ②文化史-朝鲜-概论 IV. ①K312.607 ②K312.03

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (94) 第 03314 号

1/3.5

*** 世界知识出版社出版发行 ***

(北京东单外交部街甲 31 号 邮政编码：100005)

北京世界知识印刷厂印刷 新华书店经销

850×1168 毫米 32 开本 印张：9 字数：226000

1995 年 1 月第 1 版 1995 年 1 月第 1 次印刷 印数：1—8000

定价：8.00 元

版权所有 翻印必究

前 言

如果说，韩国在保存儒教文化传统方面更甚于其发源地——中国，会有许多人不相信。然而，事实确实如此。它从一个方面表明了中韩两国历史文化交流的渊源流长。朝鲜半岛与我国东北地区隔江相望，自古以来两国在政治、经济、文化方面有着密切的交往和联系。“朝鲜”一词，早在公元前7世纪就传入我国，而《史记》、《汉书》等历史古籍中更是屡见不鲜。可以说，对朝鲜半岛的历史，我们是比较熟悉的。

20世纪40年代末，朝鲜半岛被分裂为两个国家。但是，朝鲜半岛两个国家的人民，有共同的历史，共同的祖先。由于各种原因中韩两国间相互隔绝，韩国对于我们来说显得比较陌生。

最近几十年来韩国发生了许多令人惊叹的变化。60年代初在外人看来毫无发展希望的韩国，几经沧桑，80年代已发展成为“新兴工业国的优等生”；1988年成功地举办第24届奥运会，并在奥运会上金牌名列第四等等，这些让世人不得不另眼相看。一个国土面积只有我国河北省的一半，而人口密度却居世界前列的国家，在短短20多年的时间能够取得如此巨大的成就，因此有人称之为“奇迹”。

如今世界进入开放化和国际化的时代。中韩关系也犹如冰雪消融，迎来了和煦的春天。两国之间的经济贸易和人员往来日益频繁，我国已成为韩国的第三大贸易伙伴。1992年，中韩两国实现邦交正常化，为两国关系发展史写下新的篇章。

“雾幕”散去，展现在我们眼前的是升腾的韩国。

过去，介绍韩国的书在我国出版得很少，就连这少得可怜的

书在内容上已有所不逮。这种状况，远远不能适应增进中韩两国间交流的需要。我们编写此书，其目的在于比较全面地勾画出韩国的社会、历史、政治、经济、文化和习俗等方面的线条，以满足各界人士了解韩国的需要，另一方面也为那些对韩国感兴趣的 researchers 提供一些素材。需要说明的是，本书中的各种观点只代表撰写者本人。

本书如能对中韩关系的发展和韩国研究有所裨益，那将是我们最大的收获。

编者

1994 年 10 月

目 录

前 言	3
第一章 溯根求源	1
韩国——民族分裂的产物	2
漫长的足迹	11
百年苦难	25
第二章 政潮汹涌	35
开国总统的浮沉	35
倒在血泊里的铁腕	42
百潭寺的隐居者	51
脱下军服的“普通人”	59
群龙争雄	65
第三章 汉江奇迹	70
升空之龙	70
“开发独裁体制”	77
把握住生命线	84
“攻城掠地的军团”	89
“新村运动”	97
十字路口	101
发达国家之梦	105
第四章 大国外交	109
“韩美基轴”的变迁	110
近而远的邻居	117
“北方外交”的突破	125

死结被解开·····	132
第五章 坚冰消融 ·····	137
对话启端曝光·····	137
历史性成果·····	141
艰难的探索·····	145
冰山开始溶化·····	155
时代的强音·····	165
第六章 防务能力 ·····	172
韩国军队的建立·····	172
没有指挥权的军队·····	173
韩国防务论·····	176
韩军实力和新防务计划·····	182
第七章 立国之本 ·····	186
腾飞的秘诀·····	186
民族振兴之路·····	193
书墨溢香·····	201
争先争高争强·····	211
第八章 多彩世界 ·····	217
良好的民俗娱乐·····	217
虔诚的信徒·····	231
充满传说的秘境·····	238
第九章 明暗之间 ·····	245
不平静的校园·····	245
压抑不住的烈火·····	257
繁华的背后·····	267
咫尺之间·····	274
后 记 ·····	279

第一章

溯根求源

韩国，位于亚洲大陆东北部朝鲜半岛的南半部，是第二次世界大战后朝鲜民族分裂的产物。

朝鲜是个历史悠久、美丽富饶的国家。它东北部与俄罗斯接壤，北部以中国为邻，东南隔朝鲜海峡与日本相望，东、南、西部三面临海，国土面积 22 万多平方公里，由朝鲜半岛及济州岛等 3000 多个岛屿组成，半岛东西宽 360 公里，南北长 840 公里，半岛面积占国土面积的 70%。这里有许多风景秀丽的山峰和江河，因面常被称为“三千里锦绣江山”。在朝鲜半岛中，南半部约 10 万平方公里，北半部约 12 万平方公里，朝鲜半岛总人口约 6500 万，其中南半部 4100 多万，北半部约 2300 多万。

朝鲜民族是具有五千年文明历史的民族。据考古学和语言学研究以及神话传说，史前时期，居住在阿尔泰山脉的种族，移动到现在的中国东北和俄罗斯的西伯利亚，其中被认为是起源于通古斯的一支，来到朝鲜半岛的东海岸定居，很快地融合为具有一种语言和一种文化的民族。这就是朝鲜民族的先民。公元 7 世纪新罗统一朝鲜，建立统一的新罗王国，10 世纪建立了高丽王朝，14 世纪末李氏封建王朝建立，改称朝鲜。到了近代，朝鲜饱受百多年的外来侵略，沦为日本的殖民地。英勇的朝鲜民族，为了推翻日本侵略者的殖民统治，争取祖国独立和民族解放，进行了长久的、不屈不挠、前仆后继的英勇斗争。第二次世界大战后，随着日本投降本应获得民族解放和国家统一的朝鲜民族，又因大国介

入，特别是美国的军政统治和阻挠，不得不经受着“国土两断”和民族分裂的痛苦。

韩国——民族分裂的产物

朝鲜半岛长久以来是统一的国家，朝鲜民族本来就是同一的民族，也是统一的民族。到了本世纪初，朝鲜王朝和朝鲜民族不断受到外来侵略者的侵扰和奴役，朝鲜王朝成了日本的殖民地，朝鲜民族成了亡国奴，流离失所，甚至背井离乡，亡命他国他乡，不断地进行反日独立运动。到了本世纪40年代，日本投降，朝鲜光复，朝鲜民族得到解放。但是，饱经沧桑，历经坎坷的朝鲜和朝鲜民族，又开始了民族分裂的痛苦历史。因而，讲到韩国的诞生，自然要从日本侵略统治朝鲜，朝鲜人民反抗日本统治者的独立斗争等谈起。

日本对朝鲜半岛早就垂涎三尺，寻机滋扰。日本“明治维新”后，朝鲜不断受到日本的侵扰、欺压。1875年，日本派舰艇“云扬号”，闯进朝鲜江华岛，制造“江华岛事件”。1876年2月，日本用武力胁迫朝鲜李氏王朝签订《韩日修好条规》，攫取了在朝鲜自由经商，兴办实业和享受治外法权等等特权，从而打开了朝鲜的国门。日本又先后发动中日甲午战争（1894—1895年）和日俄战争（1904—1905年），打击和削弱对手，又将中国清朝政府和沙俄势力趁机逐出朝鲜，从而实现日本独占朝鲜之野心。1905年11月17日，日本特使伊藤博文强迫朝鲜政府签订《日韩保护协约》即《乙巳保护条约》，在朝鲜设置“统监府”，把朝鲜变成自己的“保护国”，伊藤博文任第一任“统监”。1910年8月20日，新任“统监”寺内正毅勾结当时朝鲜政府“总理大臣”李完用等人，秘密缔结了《韩日合并条约》，9月30日，日本天皇任命寺内正毅为“朝鲜总督府”第一任“总督”，10月1日寺内正毅正式就

任“总督”。至此，朝鲜完全被日本吞并，完全沦为日本的殖民地。

日本逐渐剥夺朝鲜人民的政治、文化、经济等方面的权利。1907年七八月间的几天内，日本先迫使朝鲜政府颁布新闻、保安法，来剥夺了朝鲜人民的言论、集会、出版、结社的一切权利，紧接着解散了朝鲜军队，解除了作为主权国家应有的武装保卫能力。同时，日本增加在朝鲜的驻军兵力，兵力从1910年前的一个师增加到1915年的两个师，外加两个海军舰队，加强在朝鲜的宪兵警察机构，1918年达1825个，人数达22000人，还在各地布下20万密探，监视和镇压朝鲜人民。

日本把朝鲜作为它的商品销售市场、原料供应地，大肆掠夺土地和粮食等。日本殖民当局于1910年3月至1918年10月历时8年10个月的在朝鲜进行的“土地调查”中，将朝鲜的全部驿田、官田、未开垦地、盐碱地和农民的大量土地攫为己有。日本“朝鲜总督府”占有了朝鲜全国农田和林地总面积的40%左右的农田和林地。日本殖民当局在1910—1913年的4年中把朝鲜农民的地税提高34.5倍。20年代末，日本把朝鲜粮食总产量的42%以上运到日本，40年代前5年，朝鲜每年粮食总产量的50—60%被日本殖民者掠走。大批朝鲜农民失去土地而沦为佃农和半佃农。

日本为控制和掌握朝鲜全国的金融大权，1909年在朝鲜成立“韩国银行”（后改为“朝鲜银行”），1918年又成立朝鲜殖产银行来控制全国各地的金融合作社，同时又控制了朝鲜商业银行和农工银行。日本还垄断了朝鲜的进出口贸易。日本又以“企业许可制”等形式遏制朝鲜民族工业的发展，1919年朝鲜人经营的企业占不到当时朝鲜1900余家工业企业的一半。日本又以“经济开发”的名义扩大资本输出，使日本人企业急增，致使1917年在朝鲜工业公司资本中，日本人资本占75%，朝鲜民族资本只占14%（1940年末，朝鲜民族资本只占6%）。日本又于1918年成立“朝鲜地质调查所”，并建立仁川矿山、南浦冶炼厂等多家矿山企业掠夺朝鲜的矿产资源。同时又修筑并占有朝鲜的多条铁路。从此，日

本完全掌握和操纵了朝鲜的主要经济命脉，朝鲜民族经济变成日本资本主义经济的附庸，朝鲜民族经济停滞不前甚至倒退，人民处在水深火热之中，大批破产的农民流落海外。仅1910—1920年间流入中国的朝鲜人达近20万人（1910—1945年8月，迁往国外的朝鲜人达400万人，占总人口的15%左右，其中，迁入中国约170万，迁入俄境内约20万，迁入日本约210万，迁往其他国家约3万多人）。

日本殖民当局的残酷统治和掠夺，使朝鲜人民陷入空前的灾难之中。朝鲜人民为国家的独立和解放，为民族的生存和发展，掀起了反日斗争浪潮。1905年《日韩保护协约》签订后，朝鲜各界人士同仇敌忾，共同谴责和反对卖国条约。全国的反日义兵斗争兴起。1907年朝鲜军队中的部分士兵也相继起义，达万人之多，这时全国义兵斗争扩大到全国各道240个郡和中朝、中苏边境地带。这个时期，全国已有470余名将领率领数百支义兵部队和数万名士兵活跃于全国13个道内的反日斗争沙场上。仅1907—1909年间，义兵进行2672次战斗，参战人数138600余名，大量消灭日军及亲日走狗。仅1908年12月，一地区义兵部队歼灭日军600余名。1908年一年全国义兵部队共处决亲日走狗9200余人。当然，反日义兵们也付出了重大牺牲。比如，1907—1910年间被日本侵略军杀害的反日义兵达17779人。

在朝鲜人民反日斗争的艰难时期，1917年苏联十月革命胜利的消息，给朝鲜人民的斗争以振奋和希望。1919年1月22日，朝鲜最后一个国王高宗李熙被日本殖民当局毒死，又成了全民抗争的导火线。国内爱国学生和一些民族主义者代表人士、市民于3月1日在汉城举行反日独立集会，宣读《独立宣言书》，宣布朝鲜独立。会后数万群众手持火炬游行，高呼“朝鲜独立万岁”，“日本和日本军队滚出去”。示威群众顿时增至30多万人，整个汉城被示威群众所淹没，殖民统治秩序陷于瘫痪。同一天，平壤、元山、仁川、南浦、大同等地也都爆发了大规模的示威和起义。从3月

中旬开始，运动向全国各地扩展，并由城市发展到农村，工人和农民也参加了这场斗争。从3月1日至5月31日，在朝鲜全国218个府、郡中有203个府、郡举行1491次示威和暴动，参加人数达200多万人，表明了朝鲜民族的民族气概和英勇斗争精神，沉重打击了日本殖民主义者。但因种种历史原因，斗争遭到失败。

1919年“三·一起义”被日本殖民当局镇压后，很多斗争志士和著名民族主义人士等，被迫流亡国外。中国上海成为流亡朝鲜志士的聚集地。当时上海有租界，比较安全，又与朝鲜本土不太远，因而是朝鲜独立运动志士比较集中的城市。1919年以前，曾有吕运亨、张德秀等150人在此组织了新韩青年党，并开展活动。在上海的朝鲜独立运动各派为了能以统一的名义向“巴黎和会”提出朝鲜独立的要求，决定联合组建临时政府。1919年4月11日，朝鲜流亡志士们在中国人杜月笙的安排下，在法租界金神父路22号召开29名议员出席的会议，组成了议政府，选举李东宁为议长，宣告大韩民国临时政府成立，以李承晚为临时政府国务总理。临时政府机关设在霞飞路321号，得到法驻沪领事署和法租界公董局的默许，挂起了“大韩民国临时政府”的牌子。当时除上海的大韩民国临时政府外，还有大韩民国议会政府、朝鲜国内的大韩民间政府，朝鲜民国临时政府，平安道的新韩民国临时政府、汉城临时政府等。1919年9月，根据上海的临时政府的统合意志，以改宪的形式，吸收俄领大韩民国议会政府后，与汉城的汉城临时政府统合，建立了单一统合的大韩民国临时政府，直到1945年11月23日“临时政府”归国为止的27年中，作为国民代表机关存续和发展，是正统民间政府。韩国宪法中写着：“成立于上海的韩国临时政府‘是我们的法统政府’”。临时政府于1940年9月17日在重庆宣布创立韩国光复军。因经费等困难光复军扩编受限制。1942年光复军辖3个支队，总人数不过347人。光复军原计划1945年9月进入国内作战，但因日本8月15日无条件投降而未能实现。

朝鲜人民的反日独立运动，在朝鲜国内，在中国东北等地区、在俄国境内，甚至在美国等地蓬勃发展，以各种形式给日本帝国主义沉重的打击。这里有朝鲜民族主义者组织的抗日武装斗争，也有临时政府组织的各种形式斗争，也有朝鲜共产主义者组织的抗日武装斗争，又有中朝联合军的抗日武装斗争等。

中国东北地区是朝鲜人进行抗日武装斗争的主要场所。仅1924年至1929年5年间，东北地区就有17348名朝鲜族人参加了游击队，共进行了大小战斗1094次，杀伤许多日本侵略者。金日成在1932年4月25日创建了“反日人民游击队”，在中朝边境广泛出击，不断袭击日军，1932年共发动984次战斗，参战人员13470人次。1934年3月金日成、崔庸健等又组建朝鲜人民革命军，在中朝边境和朝鲜境内进行战斗，仅1934—1935年大小战斗达1600多次，1937—1939年间进行3900余次战斗，3年歼敌3万余人，取得挺进国内的普天堡、茂山等战斗胜利。

在东北抗日联军中，许多朝鲜人和汉族等其他民族并肩进行抗日斗争。其中有许多著名的朝鲜人抗日将领，如李红光、黄云胜、李学福、金根、许亨植等，在抗日联军11个军中都有朝鲜人指战员，第一军和第七军中朝鲜人战士约占一半。

朝鲜民族主义组织的独立军武装斗争也在东北地区十分活跃。20年代前后，东北地区有70多支独立军部队，其中具有代表性的，有金佐镇的北路军政署军、朴长浩的大韩独立团、具春先的大韩国民会、洪范图的大韩独立军、李相龙的西路军政署军。这些独立军部队在20年代前后取得了对日作战的三屯子、凤梧洞、青山里战斗胜利，也不断进入朝鲜国内袭击日军。20年代东北地区先后出现大韩统军府、大韩统义府、义军府、参议府、正义府、新民府等管理东北地区朝鲜人社会，进行反日武装斗争。后又组织韩国独立党，建立韩国独立军、韩中联合军，组织朝鲜革命党，建立朝鲜革命军，进行抗日武装斗争。这一时期，独立军进入朝鲜境内袭击日军980次，在中国东北与日军交战132次。这一时

期洪范图、李相龙、金佐镇三部统合编成的大韩独立军团兵力达3500名。

朝鲜人在俄境内边境地带开展了反日独立斗争。但是，俄国十月革命后，朝鲜独立军被编入苏联红军五军团之下的一个旅团。此外的独立军被宣布解除武装。

朝鲜国内的抗日救国运动风起云涌，持续不断。1936—1938年工人罢工达327次，参加人数达2.42万人，1942年头8个月罢工623次，参加人数4.9万多人。1936—1938年农民抗租斗争达84369件，1942年为4851件。特别值得一提的是，1942年3月，朝鲜济州岛日军空军基地400名朝鲜工人举行暴动，烧毁日军4个地下飞机库，焚毁70架飞机，毁坏两个汽油库，杀死142名日军飞行员和机械师，给日本侵略者重大打击。

1945年，第二次世界大战进入最后阶段，8月8日苏联正式对日宣战，8月9日苏联红军在4000多公里长的战线上对日本关东军发起总攻。中国、朝鲜在东北的武装力量也配合作战。8月15日日本天皇宣布无条件投降。这时金日成领导的朝鲜人民革命军，配合苏军进入朝鲜国内作战，解放了庆兴、雄基、清津、元山等地区。8月27日解放整个朝鲜北部地区后，越过“三八”线解放了开城、汉城、仁川等地。获得解放的朝鲜北半部开始建立人民政权。

朝鲜南半部于1945年8月17日以民族主义独立运动者吕运亨为首，联合各方面爱国人士在汉城建立了“朝鲜建国筹备委员会”，8月26日公布了“建国宣言”和“建国纲领”。9月初，南朝鲜大部分地区普遍立了分支机构。9月6日，朝鲜建国筹备委员会在汉城发起召开了“全国人民代表大会”，有1300多名各地人民委员会的代表参加，协商决定建立“朝鲜人民共和国”，选举了中央人民委员会，任命了国务总理。9月10日，通过了朝鲜人民共和国政治纲领。这次大会后，南朝鲜各地相继建立了人民政权。到1945年10月，已有7个道、12个市、131郡通过民主选举，成

立了人民委员会。著名的民族主义者李承晚、金九、金奎植、金性洙等拒绝了吕运亨让他们担任中央人民委员会职务的安排。

朝鲜北、南方人民正热火朝天地进行建立自己政权的时候，美国也加紧自己的行动。其实，第二次世界大战进入后期阶段的1943年开始，关于朝鲜问题的大国间安排和交易已经开始。早在1943年3月美国总统罗斯福就设想战后把朝鲜变为托管地。1943年11月22—26日美、英、中三国政府首脑在开罗会议上，也讨论了朝鲜问题。同年12月1日发表的《开罗宣言》宣称：“我三大盟国轸念朝鲜人民所受之奴役待遇，决定在相当期间，使朝鲜自由独立”。美国在起草宣言时为今后自己的占领意图，使用了“相当期间”这种不确定的措词。1943年11月28日至12月1日举行的苏、美、英三国首脑“德黑兰会议”，斯大林也表示同意《开罗宣言》的内容，表示“朝鲜独立是理所当然的”。1945年2月苏、美、英三国首脑“雅尔塔会议”期间，美苏两国就“托管朝鲜”问题达成谅解，但在托管期限上意见不一。1945年7月17日—8月2日，苏、美、英三国首脑在柏林近郊波茨坦举行会议，并发表《波茨坦公告》，清楚表明朝鲜完全可以“自主独立”。由于1945年苏联对日宣战和全面进攻，战争形势发生巨大变化。美国原估计1945年11月份才能发动对日本本土的登陆作战，但8月10日日本决定向盟国投降，苏军从8月9日开始以迅雷不及掩耳之势全线出击，解放朝鲜北半部。当时来不及调兵遣将抢在苏军之前抵达北部纵深地区的美国，搞出一条尽可能向北推进，但又不致被苏联拒绝的“三八度线”为界的方案。此方案南部面积少于北部（12万对近10万平方公里），几乎占总面积的一半，又包括了旧都汉城和仁川、釜山等重要港口，对美国有利。美国总统杜鲁门批准这个方案，并于8月15日致函斯大林，还附上他给驻太平洋地区美军总司令麦克阿瑟的关于日军投降细节的“总统令第一号”。斯大林当即复函，表示“基本上不反对命令的内容”，对于有关朝鲜的做法没有异议。在大国首脑间的安排下，“三八度

线”作为美、苏两国在朝鲜接受日军投降的临时分界线而被确定下来。苏军8月27日越过“三八度线”解放开城、汉城、仁川等地后，为遵守美苏间协议撤回“三八度线”以北地区，当时美军还未进驻“三八度线”以南地区。临时分界线的划分，为日后分裂埋下了祸根，也是民族分裂的开始。

“三八度线”确定以后，美国为了朝鲜南部人民接管政权，8月20日美军麦克阿瑟总司令给日本“朝鲜总督”阿部信行下达特别命令，要原朝鲜总督和朝鲜驻屯军司令官负责维持南部治安。因而原计划进行的阿部信行与吕运亨之间交接政权问题的谈判也被阿取消。美军于9月8—9日在仁川、釜山登陆，9日美军接受日军投降。美军占领南部朝鲜后，开始实行军事管制，建立庞大的军政府，仍然起用旧日军军官和警察。1945年10月17日，军政府宣布自己是朝鲜南部“唯一政府”，拒绝吕运亨等人要求军政权向人民委员会移交政权的要求，于同年12月12日军政府发表“不承认人民委员会”的声明，人民民主政权被强制解散。相反，军政府起用右翼势力，重用主张美军监督下进行“自由选举”来“实现反共统一”的亲日分子金性洙为军政府首席顾问。美国又用飞机把住在美国的李承晚接回汉城，网罗右翼政党组成“民主议院”，任命李承晚为议长，金九为副议长，以协助美国维持反共统治。

美国一面阻挠建立朝鲜临时民主政府，一面又鼓吹对朝鲜进行托管，而且尽量把托管期延长。比如，1945年12月16—26日苏、美、英三国外长莫斯科会议，讨论到朝鲜问题时，美国提出托管期5年，必要时再延长5年。苏联外长主张尽速建立朝鲜民主政府，托管5年足够。会议最后达成托管5年的协议。

根据莫斯科外长会议关于朝鲜问题的决议，1946年3月20日、1947年5月21日，苏美占领军派代表组成苏美联合委员会，讨论同朝鲜各民主组织咨商建立临时朝鲜民主政府等问题。但因参加咨商资格上的分歧等原因，会议未能取得成果。美国控制下

的南朝鲜提出申请参加咨商单位 425 个，比北朝鲜多 10 倍，而且号称其成员 5600 万人，比当时南朝鲜总人口 1800 万多出 3800 万人，荒谬之极。李承晚系统的“大韩独立促成妇女会”和“韩国民主党”的成员都不超过几千人，但都申报 800 多万名。美国企图以这种办法组成一个右翼占多数的政府。美与苏出现分歧的情况下，美不顾苏联的反对，强行把朝鲜问题列入 1947 年 9 月联合国大会议程。苏为抵制美利用联合国达到霸占朝鲜的目的，9 月 26 日苏联代表建议苏美两国军队在 1948 年初“同时撤离北南朝鲜”，“给予朝鲜人民以自己组织政府的机会”。美国代表于 10 月 18 日在联合国大会上单方面宣布，奉本国政府之命，提出终止苏美联合会的工作。美国操纵联合国第二届大会于 1947 年 11 月 14 日强行通过了由它提出的关于朝鲜问题的决议。决定规定建立由澳大利亚、乌克兰等 9 国代表组成的“联合国朝鲜临时委员会”，派驻朝鲜，监督全朝鲜议会选举，然后成立“全国政府”，并组织武装力量等。1948 年 1 月 8 日“联合国朝鲜临时委员会”一行 35 人到达汉城时，汉城数万工人举行罢工，反对这个委员会进驻朝鲜。2 月 7 日，朝鲜民主主义民族战线发表声明，严正指出：联合国所谓朝鲜问题决议“不仅要使朝鲜的分裂永久化，而且要使南朝鲜殖民化和军事基地化”，号召人民进行救国斗争。在号召下，整个南朝鲜掀起反对单独选举，要求统一独立的斗争高潮，工人、农民、知识分子、城市居民等 200 万人参加了罢工和示威游行。北朝鲜人民委员会发表声明拒绝联合国朝鲜委员会的一行入境。

在这种情况下，美国又操纵联合国大会临时委员会，于 1948 年 2 月 26 日通过了“所能进入的尽可能大的朝鲜地区”进行“选举”即在南朝鲜单独选举的非法决议。1948 年 4 月 19 日，南北朝鲜 56 个政党和社会团体的代表 695 人（南朝鲜代表 385 人，北朝鲜代表 300 人）在平壤召开联席会议，反对南朝鲜进行单独选举，并致电苏美两国，要求两国军队撤出朝鲜，抗议联合国的非法决议。联席会议结束后，紧接着举行了“南北朝鲜各政党和社会团