

海口市沿革史

冯仁鸿

海口市位于海南岛北端，琼州海峡南岸。是海南政治、经济、文化中心，也是海南海、陆、空交通枢纽，又是一座对外开放的城市。

海口市目前有近二百家工厂，包括机械、电子、化工、建材、轻工、纺织等工业，相互配套，自成体系。具有南岛风味和特色的罐头、糖果、椰子酱、香酥饼干和椰雕、贝雕、珊瑚花等产品，畅销全国各地，远销世界各国。

海口市三面环海，气候温和，四季常青，风光绚丽，到处洋溢着生机勃勃的气息，是一个得天独厚的游览胜地。

海口市有悠久的历史 and 众多的名胜古迹。可到南郊去瞻仰“海南第一楼——五公祠”①，追思唐宋被贬名臣那高风亮节，品味那脍炙人口的楹联；

“千古江南一御史”海瑞和“有明一代文宗”邱浚的陵墓均在市西郊，旅游者多去凭吊瞻仰；

琼剧、粤剧《搜书院》中的主人公——琼台书院掌教谢宝，历史上实有其人，他的故居就在海府路旁的龙岐村。那闻名遐迩的琼台书院也在毗邻；

还可到郊区西北角海滨去登临烈楼嘴：脚下惊涛拍岸，远处白浪滔天。遥想二千年前，开琼的汉军英雄们，乘风破浪，由此登岸，第一次踏上了这“炎荒之地”，把海南岛划入了祖国的版图，带来了中原的文明，……海口市的政治沿革与区域隶属，也就从此开始了。

—

海南岛最早的建制，是汉武帝派伏波将军②路博德平定南越的第二年，即西汉元封元年（公元前110年）所设的儋耳和珠崖两郡，合十六县。（见《汉书·贾捐之传》）。海口地区隶属于珠崖郡的玳瑁县。在政区建立、拓边大军撤退之后，岛上黎民不服汉族封建统治，连年暴乱，使汉王朝不得不采取退让收缩政策。于是，至昭帝始元五年（公元前82年），被迫把儋耳郡并入珠崖郡。元帝初元三年（公元前46年），连珠崖郡也保不住，遂罢郡省县，海口改隶于合浦郡朱卢县管辖。郡治设在徐闻。但实际名存实亡，挂名遥领而已。

汉王朝被迫放弃统治琼岛八十多年之后，到了东汉光武帝建武十八年（公元42年）四月，另一位伏波将军马援率师平定交趾，复设合浦郡，移治于广西廉州。十九年，汉兵再度进入琼岛，建立珠崖县，隶于合浦。（见《后汉书·马援列传》）。这时海口又改隶于广西合浦郡辖下的珠崖县。

汉末，群雄割据，三国鼎立。孙权统辖岭南，称吴国，领交州地。州治设在今广西梧州。吴大帝黄武五年（公元226年），以交州的辖境过广，不便领导为由，遂把交州分为交、广二州。（见阮元《广东通志》）。黄武七年，改合浦郡为珠官郡，迁治徐闻。赤乌五年（公元242年），又将珠官郡改为珠崖郡，琼岛改设朱卢和珠官二县。（见王象之《舆地纪胜》）。海口初属珠崖县，后改隶于朱卢县。

晋篡魏，灭蜀吞吴，三国归晋。太康二年（公元281年），省珠崖郡并入越州合浦郡，治所在今广西廉州。琼岛仍设二县，但复改朱卢县为汉初的玳瑁县，海口隶之。

晋末，中华南北分裂，琼岛先后属于南朝的宋、齐、梁、陈。刘宋元嘉八年（公元431年），在徐闻县复立珠崖郡，琼岛省去玳瑁，改设朱卢、珠官二县。海口复隶于朱卢县。不久又废珠崖郡，复由越州合浦郡所辖。齐因宋制。到了梁武帝就位

三十二年后的大同时期（公元535—546年），冼夫人在汉废儋耳地归附者千余峒③的基础上，“请命于朝”，设崖州统琼岛，改隶于广州都督府。（见明正德《琼台志》）。州治义伦（今儋县中和镇）。陈沿用梁制不变。海口隶于崖州之朱卢县。

隋文帝依靠南越首领冯冼氏的力量，降服诸越，统一中国，结束了南北对峙近三百年的分裂局面。到了炀帝大业三年（公元607年），改崖州为珠崖郡，全岛共设义伦、颜卢等十县。海口地区改属珠崖郡的颜卢县。

唐代是我国历史上罕见的盛世，武功文治卓越，对本岛开拓较广，设县亦较多。唐高祖武德五年（公元622年），改郡为州，在琼岛设立崖、儋、振三州共十二县。崖州移治颜城（在今琼山县大林乡多吕村）。唐太宗贞观元年（公元627年），崖州置都督府，督率崖、儋、振三州的军事，这时更颜城为舍城，海口改隶于舍城县。五年（公元631年），把崖州分为琼、崖二州。崖州的琼山地，因有如玉般白而润的琼山（山在今琼山县新民区）而得名，故设置琼山县。但海口仍隶于崖州的舍城县。玄宗开元九年（公元721年），罢舍城县，其地属州。天宝元年（公元742年），改州为郡，崖州更名珠崖郡。肃宗乾元初（公元758年），复郡为州。德宗

贞元五年（公元789年），移都督府于琼州。唐末，海口地区直隶于崖州，后又改隶于珠崖郡，再复崖州，并非隶属琼州的琼山县所辖。这时全岛共设五州二十一县，是历史上设县最多的时期。

五代十国，琼岛归属南汉，由于国小力薄，鞭长莫及，遂将全岛并为四州十三县。海口仍隶崖州，治于舍城。

二

北宋统一中原之后，接着派兵平南汉。宋太祖开宝四年（公元971年），以琼州统儋、崖、万安、振四州十二县。开宝五年，把原在岛北的崖州地并入琼州，将岛南的振州更名为崖州，复设舍城县。神宗熙宁四年（公元1071年），罢舍城设置，地入琼山县。六年，改琼州为琼莞安抚司。各州降为军④。琼州总领全岛自此开始。元丰三年（公元1080年），琼莞改隶于广南西路⑤。因此，自宋初崖州并入琼州后，海口始改隶琼州府，属舍城县地。熙宁时舍城并入琼山，自此，海口始隶于琼山县。

据地方志记载：熙宁四年，琼州府迁到今府城镇。这时，海口地区的白沙津（亦名神应港）已成为琼州郡治要津和全岛海航中枢，也是琼岛最大的水军重镇。海口一名，最早见于明代正德《琼台

志》载：“琼山县学宋置在海口浦。”宋末元初，自海口浦渡海之后，海口港面世。从此，海口市在政治、经济、军事、交通地位上日显重要，飞速发展。

元代中央总管政务的机构是中书省，在全国分设十一个行中书省。行省之制源于此。当时，广东大部分隶于江西行省；琼州、雷州和广西等地隶于湖广行省。至元十七年（公元1280年），在雷州海康县设海北海南道宣抚司⑥，府城设分司，辖下设琼州路安抚司⑦。二十八年（公元1291年），改为琼州路军民安抚司。元文宗天历二年（公元1329年），又改为琼州路乾宁军民安抚司。元末至正九年（公元1349年），广西行中书省成立，琼岛又改隶于广西行省，改分司为元帅府⑧，统路、府（军）、州、县。琼州路乾宁军民安抚司下辖乾宁、南宁、万安、吉阳四军和南建州及十二县。各级最高长官由蒙古人担任，称达尔花赤⑨，这是元统治者民族歧视的一种表现。元末海口为广西省琼州路乾宁军琼山县所辖。

明太祖于公元一三六八年灭元，称洪武元年。十月，改琼州路乾宁军民安抚司为琼州。同时改军为州。洪武三年，升琼州为府，隶于广西省，以儋、万、崖为属州。琼州府辖下分为三州十三县。七年，朱元

璋为了强化皇权，改元代的行省为布政使司⑩、都指挥使司⑪和提刑按察使司⑫。这三个管理机关相互制约，分理地方的行政、军事和司法事务，官吏由朝廷派任和指挥。自此，本岛划归广东统领。海口也改隶于广东省琼州府的琼山县。这时海口浦陆地不断扩大，人口激增，海港日益繁荣，随之设立海口都⑬。不久发展成为海口一、二两都。洪武十七年，（公元1384年），为加强海防，设海口千户所。二十七年（公元1394年）“都指挥花茂奏筑城防倭”，次年“安陆侯吴杰委千户崇实兴筑”海口城，称海口所城。当时海南卫下设前、后、左、中、右五个所，海口为后千户所。海口由于设所建城，地位迅速提高，为后来设市打下了基础。

据清光绪《琼州府志》载：明代属今海口市辖区的地方，有那梅都、涇洲都、海口一都、海口二都、大小英都、五原都（部分）、烈楼都、凤楼都、西厢和东厢⑭第一村——攀丹等地。

清初沿袭明制，琼州府辖下仍设三州十县。顺治七年（公元1650年），改府为道⑮。道置道台。琼州府署名为“雷琼兵备道”，兼辖雷州府。康熙二十三年（公元1684年）至雍正七年（公元1729年）间，海南置琼州镇总兵⑯，设海口水师营，移县丞署驻海口所。

清初实行海禁，对海口经济发展影响较大。康熙二十三年（公元1684年）取销海禁。次年，在本岛沿海设有十处海关，海口为总口，其余为分口。海口所城便成为全岛交通枢纽和对外贸易中心，全国沿海港口和东南亚等地都有商船往来。同年，因所城多年失修，城墙倒塌，曾由全岛各县捐资修缮。由此可见，海口所城在全岛地位之重要。

第二次鸦片战争失败后，清政府被迫于文宗咸丰八年（公元1858年），签订“天津条约”，规定琼州等全国沿海辟有十大通商口岸。于是，侵略者的魔爪直接伸到了琼岛。此后，帝国主义者纷至沓来，如公元1861年的中德商约；1863年的中丹（麦）天津条约和中比（比利时）商约；1884年的中西（班牙）条约；1866年的中意（大利）北京条约；1869年的中奥（地利）商约等，都把海口所列为通商口岸。美帝国主义也以所谓“门户开放，利益均沾”为借口，自然也没有放过对宝岛的经济侵略。1887年，法帝国主义和清政府签订所谓琼岛不割让他国的条约，竟把海南岛视为他们的势力范围。至此，海南岛便沦为被奴役、被掠夺的半封建、半殖民地。海口自列强划割为通商口岸后，各国领事馆陆续设立，变成一个世界自由市场，成为帝国主义者掠夺本岛资源、倾销外国产品的门户，故称为琼州口。

清光绪三十一年（公元1905年），因崖州黎民暴动频繁，遂将雷琼道改为琼崖道，升崖州为直隶州①⑦，以加强统治。这时海口隶于琼崖道的琼山县，仍称海口所。

三

辛亥革命成功，中国历史掀开了新的篇章。从汉武帝开琼置郡至此，二千零二十一年的君主专制政体宣告结束，海南岛进入了新的历史时期。

一九一二年一月一日，孙中山先生就任临时大总统，宣告中华民国成立。

民国元年，改州为县。广东省琼崖道下共辖十三县，称“琼崖十三属”。海口仍称所城，亦叫海口镇，隶于琼山县。民国二年（公元1913年），废琼崖道为镇守府，以镇守使兼理军民两政。三年，复置琼崖道，道设道尹①⑧，军政分开。民国八年秋，琼崖镇守府迁驻海口饶园。九年改设琼崖善后处，公署仍在饶园。

民国十五年（公元1926年），琼崖改置行政专员公署。二月，国民党琼崖特别党部在海口大街会昌兴旅店（今中山路80号）成立，不久迁到今新华北路49号办公。接着，国民党海口市党部在新兴街天主教堂隔壁（今新华北路12号）成立，党部书记

由琼崖行政专员张难先兼任。同年，海口所从琼山县分出，独立设市，称海口市政厅，设在今新华南路市人委大院。委龙道孔任市政厅第一任厅长。厅下设秘书处及民政、财政、工务三个局。市辖下划分为三个行政警察区。

民国十七年四月，广东分设东西南北四个善后区，海南岛为南区善后公署。署府设在饶园，辖高雷、琼崖二十八个县和海口、北海、梅篆三个市。改委廖国器为市政厅厅长。据当时编办保甲清查户口统计，海口计有4502户，45454人。（见《新亚细亚》杂志11卷6期《琼崖之居民》一文）。

民国十八年，省府撤销善后公署，改置琼崖实业专员公署。海口设市问题，据《广东年鉴》载：

“一九二九年九月，广东省政府以海口设市情形与政府公布之组织法不合，不准设立，则改市政局，请内政部立案，亦不准。一九三〇年广东省政府又请行政院准将海口设市，亦不准。由此，海口市遂废。”海口地区依旧复交琼山县所辖，仍称海口所。

民国二十一年，省府将琼崖划为行政区。二十三年九月，琼山县辖下划分为十一个政区，海口所城为十一区，辖永安、福安二个镇和关厂、龙英（龙昆、秀英）、新埠、白沙、海甸、盐博（盐灶、博义）六个乡。区公所设在瀛海书院（今胭脂

园海口蔬菜公司批发部)，所长邱椿祥。

民国二十四年十月，全省分为九个行政督察区。本岛成立广东省第九区行政督察专员公署，署址设在今市人委大院。

民国二十八年（公元1939年）二月十日（农历12月22日），日寇侵琼。五月，在日军的扶植下，全岛各县陆续建立维持会，实行野蛮的法西斯统治。海口治安维持会设在中山路海口市总商会。会长毛镜澄。

民国三十一年初，日寇将海口改为市，设海口市政府。府署在潮州会馆（今解放西路市公安局内），毛镜澄改任为市长。次年，海南成立琼崖临时政府，主席赵士恒。府署设在海口吴氏祠堂，即今海口市图书馆旧楼。

民国三十四年（公元1945年）八月抗战胜利，日本宣布无条件投降。十月初，国民党南京政府派遣韩练成率全副美式装备的四十六军接管海南。

民国三十五年，国民党广东省府特设“省府琼崖办事处”于海口椰子园（今424海军医院），主任蔡劲军，同时兼任广东省第九区行政督察专员和保安司令。这时，海口重归琼山县所辖，设“海口八乡镇联防办事处”在白沙游泳场，主任杨开东。海口办事处下设三镇五乡。三镇是：永安镇、福安镇

和关厂镇。五乡是：白沙乡、海甸乡、新埠乡、盐灶乡和龙昆乡。

民国三十六年，改委韩汉英为九区行政督察专员兼保安司令。同时，省府把海南岛分为东西南北四个区专员公署。琼山县改划为四十乡三镇，其中永安、福安二镇和白沙、甸埠（海甸、新埠）、关龙（关厂、龙昆）、秀英、那流（包括今长流、新海和荣山三个区）五乡属海口办事处，海口辖区迅速扩大。

民国三十八年（公元1949年）四月，国民党南京政府迁逃之前，升琼岛为省级，成立海南特别行政区。十一月二十八日，国民党台湾政府任第四集团军总司令陈济棠为特区行政长官。公署设在海口潮州会馆。任薛岳为海南防卫总司令，司令部设在海口五公祠东边苗圃。这时，海口又提升为市。

一九五〇年四月二十三日，海口市解放。五月一日，海南军政委员会成立，主席为邓华，副主席为冯白驹。实行军管。同日，成立海口市军事管制委员会。主席为张池明；副主席为肖焕辉、李伯秋。海口军管会负责海（口）府（城）地区的接管及维持治安等事宜。

是年六月一日，海口重新设市，成立海口市人民政府，府署设在中山路海口总商会。市长为符思之；副市长为林诗耀。紧接着，市辖下的永安镇、

福安镇、关龙镇和白沙乡、甸埠乡、秀英乡人民政府也相继成立。

至此，海口市同全国各地一道，进入了恢复国民经济的历史时期。

注解：

①五公祠——清光绪15年为祀被贬来海南岛的唐朝李德裕、宋朝李纲、胡铨、李光、赵鼎五公而建。

②伏波将军——伏波是将军名号之一。因“船涉江海，欲使波浪之伏息”，故名。

③峒——有大峒、小峒之分。大峒之下辖领几个小峒。各有固定地域，是古老黎族部落的组织单位。

④军——政区名。有二种：一种与府、州同级，隶属于路；一种与县同级，隶属于府、州。

⑤路——政区名。宋初分全国为二十一路，其后分合不一。宋代相当于省级，以统府、州、军、监。

⑥宣抚司——即宣慰安抚司的简称。是元代设于西南少数民族地区的政区名。掌军民事务，参用土官。其宣抚使是道一级的行政长官。

⑦安抚司——政区名，低于宣抚司一级。其安抚使是路一级的行政长官。

⑧元帅府——官署名。专设于边境，总管兵马之事。

⑨达尔花赤——蒙古语，长官之意。元代汉人不能任正官，由蒙古人掌印办事，把握实权。

⑩布政使司——政区名。明初把全国分成十三承宣布

政使司，每司设左、右布政使各一人，与按察使同为一省的行政长官。

⑪都指挥使司——军事署名。设都指挥使，是明代各地卫所的统兵官，也是地方最高军事长官。

⑫提刑按察使司——司法官署名。设提刑按察使，是明代一省的最高司法长官。

⑬都——明、清地方建制有县、乡、都、图之称。都相当于今天的乡一级辖区。

⑭东厢——古代靠近城墙的地区称厢。城之东，称东厢；之西，称西厢。与“都”同级。

⑮道——政区名。清末相当于府。设道员，俗称道台，是一道最高行政长官。清代道员带兵备銜者，称为兵备道。

⑯总兵——清代总兵是绿营兵的高级武官，受提督节制，掌理本镇（驻防地）军务，又称总镇，所直属之绿营兵称镇标。

⑰直隶州——明、清政区名。与府同级。以直隶于布政使司而得名，其隶属于府的州则称“散州”。

⑱道尹——民国三年，袁世凯复设道，改清末的道员为道尹。琼崖道道尹管理全岛各县行政事务，隶属省长。

说明：1、海口区划历代隶属时有变化，文中所述的隶属关系以今市区为主，西南郊区历史上往往不与市区同一隶属；

2、本文参考资料以明代正德《琼台志》和清末《琼山县志》为主，同时参阅雷、琼州县志和有关史书；

3、本文第一、二部分纪夏历；第三部分纪公历。

日寇降伏后国民党政府 接管海口的内幕

周 心 鉴

一九四五年八月，日寇降伏，抗战胜利，国民党最先回海口的，是海口军统特务头子吴仕伶。吴是军统特务海口站站长，公开的职务则是第九缉私区（当时琼崖属广东第九区）的缉私主任，辖有三个中队。抗战期间，海口沦陷，他奉派潜伏在琼山县咸文、甲子、大林、灵山等乡，搞特务工作。这些地区接近府城和海口，所以抗战胜利后，他率领所属，先行潜进海口。

吴仕伶一回海口，就住进振东街富商吴坏合宽敞豪华的私邸。他住进后，门口顿时车马喧嚣，冠盖如云。绕着他转的除了他属下一班心腹爪牙外，还有一些国民党游击队长，以及许多伪琼崖临时政府的汉奸，如警务厅长詹松年，副厅长林曜李等一伙高级汉奸官员。这些人，据说在抗战后期就跟吴互通声气，暗中勾结。

吴仕伶回海口不久，就接到国民党军委保密局电令，指派他负责收编伪军，维持海口地区的治安。这差使正中他的下怀，因为负责收编伪军，维持治安，可借机升官发财。而詹松年这个伪军头子自动投上门来，正是实现升官发财美梦的难得机会了。

这个一贯善于投机钻营的詹松年，是日寇一手扶植起来，为当时海口炙手可艾，权势显赫的汉奸。在日寇侵华前期，依仗主子强暴势力的詹松年，气焰嚣张睥睨横行，不可一世。迨至日寇侵华后期，太平洋战争爆发，日军逐渐走下坡路，各战场节节败退，出现了不日崩溃的迹象。詹松年睹此情势，知日军大势已去，必以失败告终。因而詹松年内心，便深深地蒙上了一层阴影，时时想着怎样解救他汉奸末日的厄运。他想到日寇崩溃的时候，最先到海口来收拾他们这一伙民族败类的，一定是在本岛所谓抗战的国民党军政头目，所以他就预先搜掠了一大批贵重财物，做好贿赂国民党军政头目的准备，企图借以保存生命。

一九四五年初，种种迹象证明，日军崩溃已成定局，大小汉奸，内心惶惶，不可终日。大汉奸詹松年更是岌岌可危，但引为自慰的是，他事先作了以钱买命的准备，多年积累的财富，计有军用布七、

八百匹，一大批军用器材、药品、食品和金银珠宝，其价值当八十万计。据他的心腹透露，这笔财产原是这样分摊的：一半给国民党琼崖守备司令王毅及其所属人员和部队，一半给九区行政专员丘岳宋及其所属人员和两个保安团。此事拟定不久，日寇公告无条件投降，但第一批潜进海口的不是龟缩在海南内地的王毅，而是海南军统特务头子吴仕伶。詹松年和吴仕伶彼此只是闻名，并不相识，但他们的下属有好些人平时常互相来往，互通情报。此事双方的头头都知道，但他们都想互相利用，对下属的所作所为，一般是视而不见，听之由之罢了。

吴仕伶一到海口，詹松年就急急去见，想探视他的口气和态度，而吴仕伶一见詹松年过访，就忙起身接待，又让坐，又请烟，又递茶，一见如故，双方坐下寒暄片刻，然后相携入密室，谈了许久，詹松年辞别出来，脸堆笑容，感到吴仕伶这道护身符，要比王毅那些国民党大员灵验得多。

此后，詹松年每晚都到吴仕伶那间密室里促膝谈心，几天以后，就谈妥了改编伪军，拟就成立海南守备司令部的计划。之后，就按照这个计划积极进行筹备事宜。詹松年就拿出他的全部财富，倾注在这个筹备工作和拉拢吴仕伶及其下属的花费上。在这期间，他们每晚都在市里大酒家大摆筵，召集