

目 录

西康的议会、议员·····	高秉鑫 (1)
西康风云片断实录	
——记张练庵与刘文辉交往的若干往事·····	许振南 (43)
康定锅庄与民族商业·····	杨国浦 (73)
解放前康区商业简述·····	米作中 (89)
甘孜州高等教育概述·····	杨嘉铭 (115)
回忆开办初期的国民党中央政治学校康定分校·····	高济昌 (135)
解放前的西康省立第一边疆师范学校·····	兰悦忠 (161)
民国时期康区师范教育史略·····	阳昌伯 (165)
霍尔章谷土司历史概况·····	郎 加 邓俊康 (175)
泸定沈边土司兴衰史·····	余承恩 (203)
康区花教寺庙——高日寺·····	更登降措 杨武斌 (211)
前进与后退的较量	
——记巴塘平息武装叛乱经过·····	谢绍泉 (219)
回忆新龙县的民主改革·····	罗印俊 (227)
质疑·补充·订正	
对第五辑文史资料《贡噶岭事件概述》的校正与补充·····	冯有志 (255)

西康的议会、议员

高秉鑫

一、西康建省前的历届议会议员

西康省是由雅、康、宁三属组成。在未建省前，雅宁两属（今雅安地区及凉山州）属四川，康属（今甘孜州）称川边。1909年（宣统元年），四川成立谘议局，雅州、宁远两府（即建省后的雅宁两属）任谘议局议员的有荣经王朝治，汉源李正清，天全杨赞襄、罗鸿藻，名山赵正和，西昌刘成璋，会理刘昕、马如恒，冕宁肖人杰，盐源李芳等十人。1912年（民国元年）废谘议局，设四川省临时省议会，每县推选议员二名，雅宁两属选出之省议员为：雅安曾毓铭、李廷俊，荣经黄汝源、李万钰，汉源陈宗彦、曹鸿基，芦山杨步云、陈品洁，名山李国光、赵正和，天全罗鸿藻，西昌张士吉、肖藻，会理马彝良、叶乃昌，盐源曹盛丰、李庚，冕宁谢芝熏、赵开国，越西陈在鑫、马锡华等21人。1913年（民国二年）改四川省临时省议会为四川省第一届省议会，省议员由选举产生，议员名额按选名多寡分配，雅宁两属与邛属合为第七选区，并同时选举中央众议院众议员，荣经黄汝鉴、西昌杨肇基当选为众议员，雅安郭藩城、汉源陈宗彦、天全罗鸿藻、西昌廖希曾、盐源李庚、越西饶应铭等六人选为省议员。并由四川省议会选举饶应铭为中央参议院参议员。1916年（民国5年）参议员改选三分之一，西昌杨肇锡选为参议员。1919年（民国8年）省议会议员任期届满换届，选举四川省第二届省议会议员，雅宁康三属分别列为第19、20、21选区，荣经谭创之，名山罗泽周，西

昌陈希曾、胡似先，冕宁陈逢恭等五人当选为省议员。康属仍因选民过少而未办理选举，在上述历届各级议会中亦无议员。1931年（民国20年5月）国民政府在南京召开国民会议，制颁《中华民国训政时期约法》，西康籍（康属）代表有诺那、刘子骥二人。

（西康建省后，名山未划归西康，为保存历史原貌，仍将其历届议员列入）。

二、西康省第一届临时参议会

（一）筹备建立

1939年元旦，西康正式建为行省。3月，国民政府命令西康省政府从速筹建西康省第一届临时参议会。省府乃于四月成立以民政厅长段班级为主任的西康省第一届临时参议会筹备委员会，着手筹建。继因发生“甘孜事件”，省府忙于平息，筹建工作暂停。1940年2月始从新提上议事日程。3月电令各县限于一月内将应选之省参议员候选人选定报省。同月，各县召开法团、士绅选举会，选出候选人上报省府。省府并在省属主要文化、经济团体中提出部分人选，连同各县呈报之候选人汇报中央，6月，国民政府公布谭其荪、胡恭先等20人为西康省第一届临时参议会参议员，张仲箴等10人为候补参议员，并以谭其荪为议长，胡恭先为副议长，简派黄汝鉴为秘书长。（名单见后）

名单公布后，中央电召谭其荪、胡恭先赴陪都重庆，指示西康省临参会有关事项，并电告西康省府划拨省临参会会址及召开首次大会时间。8月14日，省府转发议长、副议长、参议员遴选状，秘书长简派状，《省临时参议会秘书处组织规则》，《省临时参议会会议事规则》，以及参议会关防、议长公章等，并划拨康定子耳波筹边别墅为省临参会会址。15日，省临参会秘书处成立并开始

办公，临时参议会筹备委员会随即撤销。由省府分别发出通知，定于8月26日在康定召开第一次会议，同时举行成立大会。

（二）三次大会

8月26日，成立大会在康定颐康电影院举行，出席参议员18人，请假2人。省政府主席刘文辉及省府各厅、处、局长，省党部主任委员冷爆东及各处处长、执监委员，驻康定的党政军机关、团体、学校负责人及新闻记者六百余人参加了大会。西昌行辕主任张笃伦专程从西昌赶来祝贺。议长谭其莛主持大会并致开幕词。他说：“西康在近两年内有两大创举：一是计划多年而久未实现之省政府已于去年元旦成立；二是省临时参议会在今天成立。这是创西康政治史之新纪元，为中外所注目。”继由刘文辉、冷爆东、张笃伦致词，末由参议员马德洪致答词。成立大会结束。下午举行预备会，讨论会议有关事项，决定于大会期间设立议案审查、特种审查、宣言起草三个委员会，并将议案审查委员分为三组：第一组审查民政、自治、保安，召集人马德洪；第二组审查财政、经济、建设，召集人李廷俊；第三组审查教育、文化，召集人王学禹。特种审查委员会召集人胡恭先，宣言起草委员会召集人刘克全。

27日举行第一次会议，刘文辉作省政府施政报告，宣布施政方针，目的是：“加速本省之现代化与腹地化，使在政治、文化、经济诸方面，能与内地各省等量齐观。”化边地为腹地，并提出六项中心任务——厉行经济建设；加强民族联系；发展边地教育；加紧组训民众；改善人民生活；彻底澄清吏治。继由省府各厅、处、局长分别作本部门的工作报告，并答复参议员质询。然后讨论议案。至9月14日闭幕，历时20天，会议17次，通过议案108案。并于闭幕前选举驻会委员会委员。

大会期间，行政院长孔祥熙，川康绥靖公署主任邓锡侯，川陕鄂绥靖公署主任潘文华，24军副军长陈光藻等均发来贺电。参加会议的刘文辉、冷爆东，省府各厅、处、局长张为炯、段班级、李万华、韩孟钧、刘貽燕、王靖宇、李先春，24军136师师长磨英，省会警备司令邹善成，省会警察局长肖绍成，以及西康军管区、省交通局、省新生活运动促进会等也致电祝贺。

并由议长提议，经大会通过了，向国民政府主席林森、军事委员会委员长蒋中正的致敬电，向前方抗战将士和西康出征将士的慰问电。

会后组织县政考察团，分赴雅安康三属，实地考察各县的政治、经济、文化、社会情况、施政利弊等。

第二次大会预定于1941年8月2日开会。因议长谭其莛于7月23日落水身亡，延至8月15日举行，出席参议员14人，由国民政府遴选副议长胡恭先为议长，参议员王学禹为副议长，并电准延长本届参议员任期一年。至9月三日闭幕，历时20天，会议15次，通过决议案154案。会议情况大体同于上次大会，例由省政府主席及各厅、处、局长向大会报告工作，并答复参议员质询。所不同者，此次会后未组织县政考察团。

1942年8月13日召开第三次大会，到会参议员17人，会议12次，通过议案109案，并选举黄汝鉴、张缙为第三届国民参政会参政员。

（三）驻会委员会

驻会委员会（以下简称“驻委会”）是休会期间的常设组织，于每次大会闭幕前由参议员投票互选5人组成，议长、副议长为当然委员，至下次大会闭幕前改选，连选得连任。任务是，听

取省政府各种报告和对临参会大会决议案的执行情况报告。每周开会一次，必要时得由议长召集临时会议。开会时如认为须由省政府派员说明的，于会前以书面通知省政府或厅、处、局首脑轮流到会说明。因研讨政府报告，得向政府及有关机关征调必要的资料。

驻委员会必须有委员过半数的出席始得举行，由议长或副议长主持，秘书长列席。会议记录应接次检送省政府备查，报送行政院备案。并于下次大会时将经办事件向大会提出报告，请予追认。

连任驻会委员李廷俊、麻倾翁；两任驻会委员陈士林，余冠琮、万腾蛟；一任驻会委员马德洪，陈启图，曹善祚。

（四）议案简况

议案分政府交议案、参议员提案，公民建议及请愿案三类。参议员提案须有参议员二人以上的连署，公民建议、请愿案须有出席参议员二人以上的介绍，交由议案审查委员会审查，加具审查意见，提交大会讨论，用无记名投票或以起立、举手方式进行表决，经出席参议员过半数赞同立为决议案，送有关部门办理；过半数不赞同即被否决，并在同一会期的不得再次提出。表决可否之人数及议案之通过，均须及时详记，并由大会主席当场宣布。议案与主席有关者，主席应回避；与参议员有利害关系者，本人不得参加表决，非经参议会之许可，本人不得参加讨论。

决议案有与中央法令抵触者无效。

第一届临参会于1940年8月26日成立，至1943年9月25日第二届临参会成立时结束，历时3年又1月，共开大会三次，通过：《资本家操纵市场，物价飞腾，应设法制止，以维民生案》《开发矿产应先划分国营、民营，以免投机者假借统治名义攫取

《人民权利案》，《请省府对于办理土地陈报应以不增加人民之负担，而在清查漏粮及无税之地以平均负担为原则案》，《管理公有森林并推广造林事业，以裕材用，而防旱灾案》，《疏浚大渡河，以利交通建设案》，《川康公路雅康段线路误勘，工程舞弊，妨碍国际交通，危害抗战大业，拟请军事委员会澈查严办案》，《雅安县长青伟违法渎职，应请省府撤职查办，以肃官箴案》，《请组织县政考察团，以加强抗战建国效能案》，《请就宁属各县设边民众裁所，调解汉彝纠纷，增进民族感情案》，《请补助留学经费，以免失学案》，《省县教育经费应按核定数目比例分配，专帐保管案》，《请省府依照部颁规程提高小学教员待遇案》，《责成各地驻军及保安部队并授权保甲，以防匪风安定社会案》等案371案。

以上决议案因限于当时的时代背景，多未彻底实施。如《雅安县长青伟违法渎职，应请省府撤职查办，以肃官箴案》，提案人李廷俊列举了青伟纵匪殃民，勒发米价，私收公款，擅自派款，巧术挪移，化公为私，侵蚀斗息等七大罪名，并经议案审查委员会加具审查意见，提交大会讨论通过，送省府派员查明，依法分别办理。而刘文辉却将青伟调为川康边防总指挥部副秘书长，不了了之，使提案人及临参会啼笑皆非。

附 西康省第一届临时参议会人员一览表

职 别	姓 名	别 号	民 族	年 龄	籍 贯	备 注
议 长	谭其蒞	创之	汉	59	荣 经	1941年3月 落水身亡
	胡恭先	礼安	”	40	西 昌	以副议长补 谭其蒞议长缺
副 议 长	王学禹	祗承	”	54	雅 安	以参议员补 胡恭先副议长缺

职 别	姓 名	别 号	民 族	年 龄	籍 贯	备 注
参 议 员	李廷俊	升 三	汉	51	雅安	
	夏仲远		”	38	雅安	
	肖守成		”	46	源源	
	刘克全	子 才	”	61	源源	
	马德洪	惟 馨	”	54	天全	
	杨启周		”		西昌	辞职
	张仲篪	映 奎	”	41	西昌	补杨启周缺
	余冠群	恨 钿	”	49	会理	
	康乃谋	绍 哲	”	52	会理	
	赖秉权	执 中	”	47	越西	
	袁品文	其 衡	”	40	泸定	
	曹善祚	锡 胤	”	35	盐源	
	万腾蛟		”	33	仁寿	寄籍康定
	陈启图	东 府	”	64	绵竹	同 上
	格桑泽仁		藏		巴安	辞 职
火竹香根		”	35	理化		
日 库		”	53	雅江		
麻倾翁		”	51	道孚		

职 别	姓 名	别 号	民 族	年 龄	籍 贯	备 注
	陈士林		汉	29	汉 源	补格桑泽仁缺
	聂梧高		”	41	芦 山	补谭其藎参议 员缺
秘书长	黄汝鉴	筱 衡	”		蒙 经	出任参政员辞 职由曾斌继任
	曾 斌	慎 言	”		叙 永	
秘 书	谭其藎	砺 陶	”	49	蒙 经	
	黄星海		”		蒙 经	
	刘北海		”		雅 安	

候补参议员林仲杰、马士芬、杨仲华、竹萨、寿生德、包昂武、杨克举。

(上表年龄按1940年计)

三、西康省第二届临时参议会

在第一届临参会的20名参议员中，雅安、汉源两县各为3名，康属20县仅有6名，况有两人是四川寄籍康定。两县与20县的名额相同，且无一名女性，分配欠合理。因此，一届临参会请求增加二届临参会参议员名额。经中央批准增加5名。1943年6月，西康省府根据各县呈报候选人名单，提交党政特别小组核定，汇报行政院。同年8月，国民政府公布西康省第二届临时参议会名单，遴选胡恭先、谭其藎等25人为参议员，张练庵等13人为候补参议员，并以胡恭先为议长，谭其藎为副议长。(名单附后)上届参议员蝉联的10人，新选15人，且有两名女性，改变了上届纯属男士状况。年龄也趋于中青年。上届年逾50岁的达9人，本

届仅 3 人，25 至 36 岁的 11 人，被誉为“少壮派”。

1943 年 9 月 25 日召开第一次大会，出席参议员 18 人，会议 12 次，决议 107 案。选举陈士林、格桑悦希、李廷俊、龙晴初、毛祥瑞为驻会委员会委员。旋以毛祥瑞请辞，由高上佑递补。会后组织县政考察团，由胡恭先、谭其葵、高上佑分赴康、宁、雅三属各县进行考察。

同年冬，国民政府以西康省临时参议会“领导有方”，曾明令嘉奖。

1944 年 8 月 1 日召开第二次大会，到会参议员 15 人，会议 10 次。前 5 次听取政府施政报告并提质询，后 5 次讨论议案，立案决议 97 案。其中请愿案 29 案，远自康北德格、康南得荣以及宁属彝区人民均有请愿；参议员提案 39 案，保留 4 案，否决一案；其他 29 案。并经行政院电准延长本届参议员任期一年。选举陈士林、李廷俊、孙汝坚、麻倾翁、毛祥瑞五人为驻会委员。因麻倾翁请假回籍，由何伯康递补。会后，由谭其葵、龙晴初、毛祥瑞分赴雅安康三属考察。

第三次大会于 1945 年 7 月 2 日召开，与会参议员 18 人，会议 11 次，决议 87 案。其中以各县临时参议会之请愿案为多。参议员提案仅 32 案，且有三案自动撤回，驻会委员由上次委员连选连任。会后分赴各县考察的，有谭其葵、陈士林、龙晴初、何伯康。

至 1946 年 4 月省参议会成立时结束，历时两年半，召开大会三次，共决议 291 案。其余情况，基本上同于第一届临参会，不再赘述。

附 西康省第二届临时参议会会议员一览表

职 别	姓 名	性 别	民 族	别 名	年 龄	籍 贯	备 注
议 长	胡恭先	男	汉	礼安	43	西 昌	
副议长	谭其慕	”	”	砺陶	52	荃 经	
参议员	何伯康	”	”		38	康 定	
	华崇俊	”	”		32	康 定	原籍云南
	袁品文	”	”	其衡	43	泸 定	
	李廷俊	”	”	升三	57	雅 安	
	夏仲远	”	”		41	雅 安	
	王惠琼	女	”		25	荃 经	
	陈士林	男	”		32	汉 源	
	黄静渊	”	”		40	汉 源	
	杨立之	”	”	德富	43	芦 山	
	高上佑	”	”		33	天 全	
	张仲篪	”	”	映奎	44	西 昌	
	格桑悦希	”	藏		35	巴 安	
	马士芬	”	汉	质周	46	会 理	
	伍 璘	女	”	瑜清	34	会 理	
	孙汝坚	男	”		32	越 西	
	龙晴初	”	”		36	冕 宁	

职 别	姓 名	性 别	民 族	别 名	年 龄	籍 贯	备 注
	毛祥瑞	男	汉	应麟	31	盐 源	
	傅春初	”	”			盐 边	
	夏克刀登	”	藏			德 格	
	火竹香根	”	”		36	理 化	
	麻倾翁	”	”		54	道 孚	
	日 库	”	”		56	雅 江	辞职
	万腾蛟	”	汉		35	仁 寿	寄籍康定
	张练庵	”	”			西 昌	补日库缺

候补参议员刘赞廷，刁国楨，马德洪，陈祥麟，余冠琼，杨方叔，戴鹤龄，噶马洋师，张用和，董俊德，格 绒，杨章瑞。

（上表年龄按1943年计）

四、西康省参议会

（一）成立经过

在第二次国共合作的推动下，民主空气日趋高涨，进步力量和人民群众要求国民党结束“训政”，实行民主。为适应形势，国民政府将原由下级提名、上级遴选的各省、市、县临时参议会改为由下而上选举产生的参议会，作为各该省、市、县的“人民代表机关”。省参议会参议员由省辖市参议会及县参议会选出，每市、县一名。

为了控制参议员选举，1946年元月，国民党中央组织部以子

佳电分电各省、市党部依照中央规定，由省党部主任委员、书记长、组训处长及省政府之党员秘书长、民政厅长组成指导委员会，负责指导省、市、县参议会参议员的选举工作。对省参议会的选举作出三点指示：

“一、县、市党部应举行会议并透过党政特别小组，利用会议指定候选人中有当选把握的党员参加竞选，并密报省党部。

二、指导县党部、参议会协助指定参加竞选的本党同志。

三、省参议会议长、副议长应使本党代表当选。秘书长人选亦应透过党政特别小组决定，向中央提供意见。”

要求各省、市、县党部切实领导，并将办理情况及参议员名单送查。

在当时西康的35县中，已有雅安、荣经、天全、芦山、西昌、会理、越西、盐源、盐边、宁南、康定、泸定、宝兴、德昌、巴安、九龙、甘孜、道孚、丹巴、冕宁等21县，由各该县的乡（镇）民代表会及职业团体选出县参议员，成立了县参议会，德格、理化、乾宁、瞻化、炉霍、雅江等6县建立了县临时参议会，具备了选举省参议员，成立省参议会条件，兼之，第二届省临参会参议员任期届满，亦应改选。1946年元月，西康省政府通令各县参议会和临时参议会选举省参议员及后补参议员各一名报省，并以民政厅长、代省政府主席、代省党部主任委员张为炯为选举监督。其余未成立县临时参议会的昭觉、邓柯、石渠、白玉、得荣、定乡、义敦、稻城等8县则暂付阙如，俟其成立后，再行补选。同月18日，行政院简派周毓昌为西康省参议会秘书长，随即在康定子耳坡该会会址组织秘书处，筹备成立及召开第一次大会。原定3月1日举行。因康省幅员辽阔，且交通不通汽车，远道的参议员

未能按时到达，兼以尚有几县之省参议员尚未逸出报省，遂延期一月，定于4月3日举行，并定3月29至31日为报到时间，先由秘书处检寄参议员当选证书及报到注意事项，交由各县参议会转发。截至开会前夕，报到参议员26人，仅一人请假，符合开会法定人数，成立大会如期召开。

（二）历次大会概况

1946年4月3日上午，在该会新建议场举行成立大会暨新建议场落成典礼，出席参议员胡恭先等26人，省政府主席刘文辉及驻康之党政军机关首脑、民众团体代表、新闻记者二百余人参加了大会，刘文辉主持会议，监视参议员及秘书长宣誓就职后，由刘致词，胡恭先代表参议员致答词，成立大会结束。下午选举议长，刘文辉监选。经出席参议员用无记名投票选举结果，胡恭先、王学禹分别当选为议长、副议长，旋即就职。随之举行预备会，决定会议有关事项：

〔1〕抽签决定参议员座次。

〔2〕决定议案审查委员会委员和召集人。第一审查委员会委员孙汝坚、龙晴初、陈蜀才、苟晓凡、陈永孚、董智明、黄先满，召集人孙汝坚；第二审查委员会委员陈士林、李祥熊、杨方叔、史建侯、杨秉璋、袁品文、格桑悦希，召集人陈士林；第三审查委员会委员杨仲华、黄启光、刘光泽、李春材、牟明高、雍生德、高上佑、格桑多吉，召集人杨仲华；特种审查委员会以第一、二、三审查委员会召集人为委员，副议长王学禹为召集人。

〔3〕决定本次大会中心议题8项：彝务；禁政；交通；差徭；地方自治；国民教育；经济建设；澄清吏治。

〔4〕决定拟电向国民政府主席蒋中正致敬，向省政府主席

刘文辉慰劳。

4日举行第一次会议，选举增额之西康省职业团体国民大会代表，韩百城、陈士林、陈耀伦分别当选为农会、工会、商会制宪国民大会代表。至17日闭幕，会议11次。前5次听取省主席刘文辉和民政厅、财政厅、教育厅、建设厅、全省保安司令部、军管区司令部、田粮处、会计处、宁属屯垦委员会的施政报告，并提质询，后6次讨论议案，共收到政府交议案、参议员提案、第二届省临参会移交案、各县参议会提请交议案、临时动议案及人民请愿、建议案128案，决议117案。其中民政、自治、保安39案，财政、经济、建设31案，教育、文化19案，田粮6案，禁政1案，特殊21案，其他6案，保留5案。所有议案均按《议事规则》先交议案审查委员会分别加具审查意见，对省政府及其他部门的施政报告则拟具审查意见书，然后提交大会讨论并作出决议。并在会议休息时举行座谈会，邀请有关部门参加重大议案的座谈，先行交换意见，或在审查时请其出席，将情况搞清楚后再作出决议。

闭幕前选举驻会委员及省银行监察。选出孙汝坚、高上佑、苟晓凡、陈蜀才、黄启光五人为驻会委员；（嗣以孙汝坚补选为参议员辞职，由候补驻会委员格桑悦希补正。）胡恭先、王学禹、袁岳文、孙汝坚为省银行监察。

1947年4月3日召开第二次大会，因副议长王学禹病故，补选高上佑为副议长。同时参议员杨方叔、格桑多吉、黄先满、陆廷铨、孙汝坚、陈蜀才等因故相继辞职，依法由各该县之候补省参议员李陶然、杨立之、杨章瑞、李相华、易西多吉、王祖骥、王仲柏等递补。其后王祖骥、王仲柏辞职，由越西、荣经县参议会分别补选蒋锡智、姜纯德为省参议员。

此次大会会议12次。选举龙靖初、周伯言、李陶然、黄启光、李春材为驻会委员。

同年和1948年11月各开大会一次，议程基本上同于第一、二次大会。1948年春，召开临时大会一次，主要议程是选举监察院监察委员。

（三）遴选参议员

青年党、民社党自旧政协脱离中国民主同盟投靠国民党后，成为国民党的附庸。为使青、民两党人员不必经过选举而能进入各级议会，1947年元月国民党中央制颁了《各省市县参议会或临时参议会参议员遴选补充规程》，规定：“各省市县参议会或临时参议会得由国民政府于现有参议员名额外，至多遴选原名额五分之一为参议员。”依据上述规定，同年12月，国民政府遴选青年党之叶大镛、靳明宵、杨明耕和民社党之左东枢、孙德超为西康省参议会参议员。至此，西康省参议会参议员由原之27名增加为32名。其中第二届省临参会蝉联的5人（包括候补补正及其后的人事变动），新进27人，纯是男性。以一省之大，竟无一名妇女参议员！（名单见后）

（四）延长任期

省参议员任期为二年，连选得连任。西康省参议会参议员于1946年元月选出，至1948年1月届满，本应改选。由于1947年冬之国民大会代表选举，有的地方发生选举纠纷，影响政局安定，国民党中央乃延长各省市县参议员任期，暂不改选省市县参议会，并由行政院通令全国。因此，西康省参议会一直延至1949年12月起义，1950年3月康定解放，4月由中国人民解放军康定军事管制委员会派员接收，都未进行换届改选。

(五) 补选议长流产

1948年春，议长胡恭先选为立法院立法委员，辞去参议员职，其遗缺依法应由该县选出之候补参议员张仲篯递补，议长遗职则应由省参议员开会选举。由于地理位置和历史行政区划形成的雅宁康三属地域观念，以及西康当局的插手，因而发生争议，影响选举大会的召开，宁属人士意图推选张仲篯竞选议长，保持自1941年8月起一直由该属参议员任议长的局面。刘文辉则认为张仲篯难于驾驭，任议长后不易与之配合，甚或掣肘其措施，遂密电财政厅会办李先春商同社会处长、康属首要人物之一的王孟周，设法阻止张仲篯获选。李、王乃鼓动康属参议员中提出人选与张抗衡竞选议长。

自1940年成立省临时参议会至1946年改为省参议会以来，正副议长一直由宁雅两属人士担任，康属人士早欲改变这一格局，现在当局既暗地支持，本身在省参议会中又有13个参议员席位，自不能错此良机，于是推选杨仲华竞选。宁雅两属人士则认为，两属人口几倍于康属，无论征兵、征工、征粮、纳税等均较康属的负担重，对国家的贡献大，义务与权利应相等，方能符合民主政治原则。且在历届的省临参会及省参议会中，都是宁雅两属人士任议长、副议长，如骤然变动，恐选民不同意，影响尔后政令的推行。并联合遴选之青年党、民社党参议员，形成选票优势。双方僵持不下，致使议长选举会迟迟不能召开。兼之康属推选之候选人杨仲华亦选为立法委员，如任议长，便应辞去立法委员，由雅属之第一候补立法委员陈光普递补，康属便无立法委员，失去雅宁康均应有立法委员的平衡。在此情况下，李先春、王孟周乃商得省政府代主席张为炯的同意，提出暂不补选议长，由副议