# 目　录

一、甘肃省的文明特色与行政建制及其历史沿革 ..... 1
二、甘肃省的自然资源与人口、人力资源 ..... 25
三、甘肃省其他静态与动态的省情特点 ..... 46
四、甘肃省 14 个市州基本情况综述与城市竞争力比较 ..... 57
五、甘肃省对外开放事业与投资环境建设健康发展 ..... 90
六、甘肃省工业化发展情况概述 ..... 102
七、甘肃省工业化与新型工业化发展战略 ..... 122
八、甘肃实施工业强省战略以来的主要收获 ..... 145
九、甘肃实施工业强省战略的政策主张及其措施 ..... 155

需要全本请访问 www.ertongbook.com

# 一、甘肃省的文明特色与行政建制及其历史沿革

（一）甘肃是中华民族文明的重要和主要发祥地

甘肃是中华文明的重要和主要发祥地之一。早在20万年以前的旧石器时代，我们中华民族的祖先们，就曾在这块土地上生息、繁衍。进入新石器时代，甘肃的大地湾文化距今约8000年，其后的仰韶文化、马家窑文化创造了彩陶文化的辉煌时代。中华民族的人文始祖伏羲、女娲和黄帝相传就生在甘肃，故有“羲轩桑梓”之称。周秦时期，甘肃的庆阳、天水又是周文化和秦文化的发祥地。早在西汉初年，设有武威、张掖、敦煌、酒泉四郡，河西千里走廊将中原、黄河上中游地区与西域连接在一起，对祖国版图的形成发挥了重要作用。

张骞出使西域，是丝绸之路兴起的标志，隋唐时期贯穿甘肃河西走廊的丝绸之路进入了繁荣时期，甘肃的战略地位进一步显现，司马光《资治通鉴》有“天下称富庶者无如陇右”的记载。元代设立甘肃行省，是甘肃设省的开始。明代长城由东向西穿越9省区后，抵达甘肃河西地区，嘉峪关成为大西北的重要关隘和前沿阵地，有“天下第一雄关”之称。晚清时期，担任陕甘总督的左宗棠，曾奏称“陇中苦脊甲于天下”，并在兰州开始兴办近代工业。这一时期，甘肃的重要战略地位再次凸显出来，所谓“欲保关中，先固陇右”，甘肃成为维护中原、连接和支撑大西北的战略基地。

甘肃省委原书记苏荣在《解读甘肃—<甘肃史话>丛书总序》中指出：在人们的印象中，甘肃历来都是个贫瘠、闭塞、落后的地方——这是一种错觉。不错，与东南部发达地区相比，近代的甘肃的确是落后了。但这并不说明历史上的甘肃始终如此，也不能说明在当今千帆竞发的时代，甘肃还在黄土高坡上枕臂酣睡。甘肃之所以被世人久久地误解，盖源于人们对古代的甘肃缺乏了解，对今日甘肃生机勃勃的发展活力缺乏了解。

据我所知，至少在宋代以前，甘肃有过极为辉煌的历史。人们常说，黄河是中华民族的摇篮。而发源于青海的黄河，流过的第一个内地省份，就是甘肃。这就已经很有点意思了。考古学者考察表明，我

国北方人类的出现，文明的萌芽，最初大都发生在黄河的各条支流流域。发源于甘肃或者流经甘肃境内、最终大都汇入黄河的支流，现从的就有数十条之多。诸如渭河、泾河、洮河、大夏河、湟水、马莲河、大通河、庄浪河、祖厉河……还有流入长江的白龙江、岷江、西汉水、白水江等等。更何况还有那些早已消失了的河流湖泽。据历史地理学家们研究，远古时代，甘肃境内河流纵横，湖泊星布，土质肥沃，气候湿润，植被茂密，生态环境要远比现在好。很适合于人类生息繁衍。明乎此，就不难明白，为什么华夏民族最初的文化星伙，诸如大地湾文化、马家窑文化、齐家文化、半山文化、马厂文化、新店文化、寺洼文化、沙井文化，还有华夏始祖伏羲、女娲，灿烂的彩陶文化艺术……会如此集中地统统出现在甘肃大地上。据此，说甘肃是华夏文明最重要的发祥地之一，当是有确凿根据的，一点儿都不夸张。

不仅是远古文明发生得早，而且，远古文明又孕育、繁衍出了更为辉煌的中古文明。我们知道，商朝勃兴于中原。而随后崛起于西北、摧毁殷商、建立强大的周王朝的周人，其先祖就发祥于甘肃的泾河流域和陇东地区。再往后，横扫六国一统天下、声势更为浩大的秦帝国，其先世亦发祥于今甘肃天水一带。汉代的首都是长安。甘肃毗邻京畿，是北拒匈奴、拱卫关中、西向出击的战略要地，同时也是西通西域、进行文化交流的主要孔道。汉武帝打通河西、设四郡，自有其深刻用意。而两汉、三国之际，甘肃土地上出现李广、赵充国、皇甫谧、马超、韩遂、庞德、姜维等一连串旷世豪雄，亦非偶然——没有深厚的文化土壤，怎么可能出现如许人杰？到了魏晋南北朝时期，随着沿丝绸之路传入中国的佛教进入全盛时期，甘肃境内主干道上出现了一大旷世胜迹，这就是以敦煌莫高窟为代表的一大群佛教石窟。

进入隋唐时期，甘肃经济、政治、文化都发展到了一个鼎盛阶段。那时候，河陇地区沃野千里，祁连山下牛羊弥望，胡商蕃客穿行如织，凉州大马名满天下……人谓“天下称富庶者无如陇右”，可见甘肃当时的经济之盛况。政治上，关陇氏族集团逐渐控制了帝国的权力，成为李唐王朝的核心政治集团，众多的陇右籍政治家纵横政坛，风云一世。

而诗人们纷纷投笔从戎，奔赴西北前线，月下豪饮，马上赋诗，吹奏出一曲曲千古绝唱……可以说，隋唐时期，是甘肃历史上的黄金时代。

自宋以来，随着北方游牧民族的步步进逼，华夏民族经济、政冶、文化中心的逐渐南移，甘肃渐渐被文明中心抛在了身后，变得落寞而惆怅，忧郁而孤独。最红火的时代过去了，代之而起的是游牧诸族的轮番占领、中原兵锋与胡骑马刀的惨烈碰撞。身处中原农耕地区与关外游牧地区交接地带的甘肃，几乎变成了一片大战场。明军逐蒙古人于漠北，以嘉峪关为象征的甘肃是抵御关外蒙军卷土重来的前沿阵地；清廷收新疆于濒危，甘肃又成为左宗棠的大本营。近千年间，这块土地上烽火连绵，兵燹不断，生灵涂炭，生态毁坏；更兼政治凋敝，天灾频仍，经济处于停滞状态甚至每况愈下，与江南胜景不啻天壤。古人遂有“陇中苦瘠甲天下”之喟，闻之令人扼腕慨叹!所喜的是，洋务运动兴起之时，与上海、天津、福建等地几乎同时，远处西北的兰州也出现了近代工业的烟囱。但这一道希望的曙光，随后又被地方军阀与国民军、中央军三方争逐地盘的枪炮声打断。我红西路军喋血河西，更是一段痛史。

直到 1949 年以后，新中国蓝图初绘，甘肃成为我国国民经济发展棋盘上的一枚重要的棋子。昔日春风不度、羌笛忧怨的河西走廊上，出现了新中国的第一个油田——玉门油田，铁人王进喜和他的伙伴们，带着宝贵的艰苦奋斗精神与技术经验，从这里走向全国各地；崛起了举世闻名的镍都金昌，多少优秀青年男女怀着满睦热血青春理想，从八方辐辏于大漠深处。“两弹”在此爆炸，震惊世界；“一星”呼肃腾空，举世瞩目。当年羊皮筏子飘摇水车吱扭的黄河古渡口，出现了一批规模宏大的炼油、化工、钢铁、军工企业和铜矿，兰州一带逐渐发展成为我国的一个新兴的重工业基地；出现了以中国科学院兰州分院为代表的一批科研机构，数十万科技才俊会聚于黄河之滨，硕果累累，人才辈出。甘肃由过去落后的农牧业省份，一跃变成了为全国工业输送血液的西北工业重镇。尤其是进入 20 世纪 90 年代，改革开放的英明方略在陇原大地上尽显效力。先是两千多万农民终于获得了温饱——

遥想旧日有不少农民全部家产不值百元的辛酸景况，这一看似平凡的实绩实在令人百感交集，热泪潸然——继而是特色农、牧、林业遍地开花，祁连雪水流入河西走廊，浇出了中国北方重要的粮食生产基地。陇中的土地干旱本为令人头痛的亘古难题，人的智慧却化劣势为优势，孕生了“马铃薯工程”，品质优异的定西旱地洋芋远销东南沿海。草产业、制种业、葡萄酒业遍地兴起，一如飞天撒下的片片花瓣。天祝草原出产的白牦牛堪称珍稀品种，兰州、靖远、民勤的瓜果名闻遐迩，而气候温湿的陇南山区，盛产醇酒香茗、药材板栗和珍稀动物……甘肃是黄土高原上生态破坏最严重的省份之一。前人给我们留下了一片干渴的黄土丘陵。干旱缺水成为甘肃中、东部地区最大的困境。为摆脱困境，甘肃人民埋头苦干数十年，引大入秦工程与景泰电力提灌两期工程相继告竣，盼望已久的洮河引水工程又即将启动。曾经干得冒烟的大片地，从此清水淙淙，一派绿意。与此同时，甘肃的国企正在经历痛苦的淘汰、代谢、重组与改制，而酒钢、兰铝等大型国企生气盎然，发挥着巨大的作用。民营企业如雨后春笋，公路深入穷乡僻沟，网络联通千村万户，“村村通”走进农民视野。丝路古道上那些年代久远、破败凋敝的城镇，如今纷纷脱胎换骨，梳妆一新，变幻成了一串美丽、繁华的现代城市。以舞剧《丝路花雨》、《大梦敦煌》和《读者》杂志为代表的文化事业，将丝绸之路上的古韵新律、现代人的精神花雨洒向了大江南北、海峡两岸、欧亚大陆……可以说，今天的甘肃精神抖擞，生机勃发，进入了自唐代以来最为昌盛、最具活力的时期。

山河两千里，沧桑五千年。文明的兴衰更替造就了一段特殊的省史。这一大段曲折的历史，有待于史家们细细勾勒；发生在甘肃大地上的许许多多鲜为人知的故事，绽放于甘肃各地的风致独具的地方文化，有待于向海内外人士娓娓描述；被偏见的尘泥遮蔽的甘肃形象，有待于专家们重新擦拭理清。

我并非陇右人，对于陇上人文史迹所知甚少，然心仪陇上风物久矣。如今能有缘亲践陇地，忙里偷闲登临凭吊，登西陲雄关而见秦月，



需要全本请访问 www.ertongbook.com

叩明清古钟而闻唐韵，每每逸兴遄飞，感触丛生。陇东窑洞里香喷喷的小米粥和浓浓的秦地乡音，让人想起华夏先祖艰难创业的遥远身影；纵贯河西走廊的汉、明长城遗迹，让人恍见霍去病、匈奴单于往来驰逐的马蹄烟尘；河州古镇上林立的清真寺与忙碌的小作坊，让人想起元时遍布天下的穆斯林商人、工匠和明代的茶马互市情景；拉卜楞寺的金顶红墙，甘南草原上万骑奔腾的赛马盛会，使人想起一个马背民族的坎坷来路……还有兰州的金城关、五泉山，秦安的古街亭，成县的杜甫草堂，天水的麦积山，张掖的大佛寺，武威的西夏碑、马踏飞燕、百塔寺，庆阳的北石窟寺，泾川的南石窟寺，永靖的炳灵寺，以及戈壁深处的雅丹地貌，景泰的黄河石林、永泰龟城，永登的满城，陇东塬上的皮影剪纸，平凉郊区的崆峒秀峰，陇南林区的奇峰飞瀑，甘南草原的背水牧女，大夏河畔挚热的“花儿”……无不令人耳目一新，神思奋飞。陇原大地，藏龙卧虎，真可谓是一座没有围墙的历史、地理、民俗博物馆。异地异国的朋友们今生有志行万里路来到甘肃，亲睹这些历史的遗骸、造化的奇迹、民间的风情，感天地之辽阔，发怀古之幽情，沐乡土之清风，固为人生一大乐事。

从历史事实，从苏荣作的这一语言优美、情思飞扬、历数甘肃浩瀚如海的经济、政治、文化、历史文物、历史人物、历史事件、江河湖泊、生态环境等全方位的史实序言中体味到，我们甘肃的的确确是中华民族文明的发祥地。并且是中华民族文明重要的发祥地。

甘肃省，由古甘州——今张掖和肃州——今酒泉两地首字而得名，由于陇山在境内绵延又简称陇。位于黄土高原、青藏高原、内蒙古高原三大高原和西北干旱区、青藏高寒区、东部季风区三大自然区域的交汇处，东邻陕西省，南与四川省、青海省接壤，西与新疆维吾尔自治区相邻，北与内蒙古自治区和蒙古国交界，东北部与宁夏回族自治区连接。

甘肃位于黄河中上游。远古时期这里的气候比现在温暖、湿润，是个稀疏的草原环境。低凹地丰富的水源，高山茂密的灌木丛，台地上疏松的黄土，灌木、草地上生活的多种动物，为原始人类生存提供

了天然适宜的环境。因此，这里是我国历史上经济开发，特别是农业垦殖和古代文化发展较早的地区之一，是形成中华民族灿烂文化的重要发祥地。根据考古发掘的大量文物证明，远在一二十万年前的旧石器时代，我们的先民就在这块地方，利用简陋的石器顽强地同大自然作斗争。新中国成立以来，先后在镇原县姜家湾、寺沟口、黑土梁，庆阳县巨家塬，环县楼房子和刘家岔处，发现了旧石器时代中晚期的石器、骨器、动物化石和早期人类用火的遗迹。属于新石器时代的文化遗迹，已发现的有 1000 处，其中著名的有受仰韶文化影响而发展起来的以洮河、大夏河和湟水中下游为中心，处于母系氏族公社阶段的齐家文化；还有晚于齐家文化，发现已有铜器，已经进入原始社会末期或奴隶社会早期的辛店、寺洼和卡窑文化。古代传说中的 4000 年前的炎帝（号神农氏）、黄帝（号有熊氏，又号轩辕氏）也起于西北。近几年来，省考古工作者在省境东部秦安县大地湾发现并挖掘了一处距今 7800 至 4500 年的新石器早期文化遗址，出土文物 8000 余件，其中发现的 7000 年前的地画、5000 年前的混凝土和一座建筑面积达 450 平方米的原始社会会堂式宏伟建筑，系国内首次发现。这处遗址堪与西安半坡村遗址相媲美。这里发现的罕见的三足钵、三足罐等珍品，比仰韶文化半坡类型要早 1000 多年。大地湾遗址的发现，为研究史前史特别是研究古代建筑、文字起源和人类生活提供了重要的资料。

甘肃建省约有 700 多年近 800 年的历史，县的建制早于省的建制。甘肃省的行政建制，从春秋时开始萌芽算起，迄今已达 2200 余年。历经秦汉、三国、魏晋南北朝、隋唐五代、宋元明清、民国及新中国成立至今的各个历史时期的变迁。北宋初期西夏统治河西时设有甘肃军司，驻扎在甘州，即今张掖市，这是最早出现的甘肃之名。元代建立大一统帝国后，创立行省制度，元世祖至元 18 年即公元 1281 年，设甘肃行中书省，这是中国历史上第一次出现甘肃省的行政区划。省名的命名，系西魏、唐代曾经设置甘州即今张掖市、肃州即今酒泉市，

甘肃，取其各自的第一个字合成，简称甘。因省境的大部分在陇山之西，故亦称陇西、陇右，或简称陇。

1949 年 8 月甘肃解放以后，即成立甘肃行政公署，下辖庆阳、平凉、天水、武都、岷县、定西、临夏、酒泉、武威、张掖、兰州 11 个分区（专区、市）、73 县（局）。甘肃行署隶属于西北军政委员会，后改为西北行政委员会，于 1954 年撤销。1950 年成立甘肃省人民政府，1954 年根据内务部的通知精神，将撤销的宁夏省合并于甘肃省。

1955 年，甘肃省人民政府更名为“甘肃省人民委员会”。以后，根据第一届全国人民代表大会第四次会议关于成立宁夏回族自治区的决定，1958 年划 3 个专区（自治州）、19 个县市归宁夏回族自治区管辖。“文化大革命”中，省人民委员会更名为“甘肃省革命委员会”，1979 年复改为甘肃省人民政府。1985 年经过撤地设市调整，迄今全省共设 14 个市（州），辖 86 县（自治县、市、区）。

（二）春秋战国以前的甘肃

商代，居住在泾河、渭河流域，尚处于氏族部落阶段的周朝的祖先——周部落，改善耕作，开拓了我国最早的农业。周文王灭商以前，战胜了西戎混夷，把境域扩展到密，即今灵台县。这一时期，甘肃境内，有羌方、共（今泾川县北）、密（今灵台县西）等方国部落。

西周时，秦人的祖先在省境东部，即今天水地区定居下来，开始了由游牧经济向农业经济的缓慢过渡，而游牧生活仍占居主要的地位。他们本以游牧、狩猎为经济生活的主要内容，善于养马“好马及畜，善养息之”，所以，他的首领非被周孝王后来封秦的祖先为“附庸”，“邑之秦”，在秦亭（今张家川回族自治县城南）筭城建邑，始有立足之地。春秋时期省境属秦国和西戎。西戎中较大的几个是：绵诸（天水附近）、邽戎（天水西南）、冀戎（今甘谷县南）、义渠戎（六盘山周围，今甘肃庆阳和宁夏回族自治区固原地区）、翟（今临洮县）、貊（今陇西县北）。这些戎族，仍保持着“以国为氏”的习惯，虽号称为国，实际上还处于原始社会阶段。西戎各国与秦国相邻。公元前

770 年刚刚立国的秦国为了扩充势力，把它的视野对准西戎。但秦襄公几次伐戎都失败了。到秦武公时，由于中央集权的加强，势力迅速扩展，先后征服、并吞了绵诸、邽戎、冀戎、义渠戎、翟和貘等戎族。为了对新开辟的地区进行控制，秦国开始在这些地区建县。前 688 年即秦武公 10 年，秦国在已被征服的邽戎、冀戎地区，设邽县（今天水北道区南）、冀县（今甘谷县）。这是甘肃历史上建立最早的两个县。战国时期，秦国的疆域已达今甘肃的东南部。但曾被秦武公征伐过的绵诸、义渠、翟、貘等戎族部落乘秦忙于争霸的机会，又逐渐壮大起来，使秦国在与诸候国争雄的同时，不得不以相当的力量来对付诸戎。前 320 年，秦派兵讨伐义渠，攻郁郅（今庆阳县东），前 314 年再次出兵义渠，得 25 城。至秦昭王时，义渠等戎终为秦所并，以其地设郡置县，加强统治。秦昭王 27 年即公元前 280 年，设置陇西郡，9 年后，即秦昭王 35 年，也就是公元前 272 年，再建立北地郡。

（三）秦汉时期的甘肃

仇池侯等专家学者的研究成果、《甘肃省统计年鉴》的统计结果及其历史事实表明:秦始皇统一六国后，建立起了统一的、多民族的封建中央集权国家，全面推广春秋战国时期已出现的郡县制，分全国为 36 郡（后增为 40 郡）。当时，省境行政区划郡、县两级制，共设陇西、北地 2 郡。陇西郡郡治狄道（故治在今临洮县东北），辖区约当今甘肃东南部之地；北地郡治义渠（故治在今宁县西北），辖区约当今甘肃东北部和宁夏回族自治区东南部之地。今甘南东南隅之一部属于汉中郡（治南郑，今陕西省汉中）。县以下基层行政组织为乡、里。

西汉时期的行政区划仍为郡县两级制。公元前 205 年，汉高祖始占有陇西、北地两郡。随着汉王朝疆域的不断扩大，郡、县数随之猛增。汉武帝凭借汉朝强大的经济、军事实力，从公元前 133 年到公元前 119 年，集中兵力反击匈奴的经常骚扰，并取得军事上的胜利，在此基础上，就先后于元狩 2 年即公元前 121 年，置武威、酒泉 2 郡。过了 10 年，于元鼎 6 年即公元前 111 年，分武威郡，置张掖郡，析



需要全本请访问 www.ertongbook.com

酒泉郡，置敦煌郡。同时把内地贫民迁徙到河西 4 郡，在沿黄河自朔方以西至令居（今永登县西），广泛实行军事屯田，军农结合，巩固边防。河西 4 郡的设置，对切断匈奴与西羌的交通，通行西域的走廊，对于开发河西，促进这一地区经济和文化的发展，具有十分重要的意义。其后于汉武帝元鼎 3 年即公元前 114 年，又增置天水、安定郡；元鼎 6 年即前 111 年，设武都郡；汉昭帝始元 6 年即公元前 81 年，从天水、陇西、张掖 3 郡，各分出两个县建立金城郡。这样，就使省境郡的数目由秦代的两个郡，增为 10 个郡，共辖 115 县、10 道（县一级，在少数民族地区设置）。10 个道是：嘉陵道（故治在今成县西北）、循成道（故治在今陕西略阳县西北）、下辨道（故治在今成县西）、略畔道（故治在今合水县西南）、义渠道（故治在今宁县西北）、阴平道（故治在今文县）、平乐道（故治在今康县西北平洛镇）、戎邑道（故治在今秦安县东）、绵诸道（故治在今天水市北道区东）、略阳道（故治在今秦安县东北）。除行政区以外，西汉王朝为加强中央集权，还在地方设置监察区。汉武帝元封 5 年即公元前 106 年，分天下为 13 个刺史部（州），即 13 个监察区，每部派一刺史（汉成帝时更名为州牧），每年 8 月巡行所属郡国，按照西汉中央政府规定的六条，省察地方政务，黜陟能否，检举官吏的不法行为，纠察强宗豪右，断理冤狱。当时甘肃属凉州刺史部。

东汉时，行政区划大体上是州、郡、县三级制。汉灵帝中平 5 年即公元 188 年，为了加强地方官的实力，镇压农民起义，改革地方行政制度，扩大刺史权力，并将刺史更名为州牧，确定州为郡上面的一级地方政权。这就使实行了 400 年之久的郡县两级制扩大为州、郡、县三级制。当时甘肃属凉州，治陇（故治即今张家川回族自治县），辖区约当今甘肃大部和宁夏回族自治区的南部。凉州共辖 10 个郡、2 个属国、99 县。10 个郡与西汉时期的建制相同，即：武都、陇西、金城、汉阳（原为天水郡，东汉明帝永平 17 年即公元 74 年更名）、武威、张掖、酒泉、敦煌、安定、北地等郡，只是辖县有所调整，比西汉时减少了 26 个。但郡的设置却增加了两个，即张掖属国（今张

掖市的东北，长官为属国都尉）、张掖居延属国（在居延海西，故址即今内蒙古自治区额济纳旗，长官为都尉）。属国在政区上相当于郡，为少数民族管理区。另外，省境南部边缘的一小部分地区分属益州。

（四）三国和魏晋南北朝时期的甘肃

三国和魏晋南北朝时期，基本实行的是州、郡、县三级制。

魏、蜀、吴三国鼎立时期，省境共置凉州 1 州（另有一部分地方分属雍州和益州）、12 郡、77 个县。大部分地方属魏国，南部的部分地区属蜀国。属于魏的有凉州（治姑臧，即今武威市）的金城、武威、张掖、酒泉、敦煌郡，雍州（治长安，今陕西省西安市）的陇西、天水、南安（今陇西、武山一带）、广魏（今秦安、通渭等县）、安定郡（今平凉、庆阳和宁夏回族自治区固原等地）的新平郡鹑觚县（今灵台县东北）。属于蜀国益州（治成都，今四川省成都市）的有武都郡、阴平郡的 7 个县。西晋，省境设凉州、玖州，兼属雍州，统 12 个郡、72 个县。

凉州，治姑臧（今武威市），辖 6 个郡、41 个县，即金城郡、武威郡、张掖郡、敦煌郡、酒泉郡、西郡（今山丹一带）；玖州，治冀县（故治在今甘谷县东南，后迁至上邽，即今天水），统 6 个郡、24 个县，即陇西郡、南安郡、天水郡、略阳郡（原广魏郡，晋武帝时更名）、武都郡、阴平郡（今文县和四川省平武县）。属雍州（治长安，今陕西省西安市）的为安定郡，治临泾（今镇原县），统 7 个县。进入东晋，社会动乱，北方形成分裂割据局面。从西晋末到 16 国时期，跨境或在甘肃境内先后建立的割据政权有：后赵、前秦、后秦，各占有约当今甘肃一部之地；前凉即公元 314 至公元 376 年，历时 62 年，治姑臧（今武威市），辖区东至秦陇，北及居延，南逾河湟，西至葱岭；西秦，都苑川（今榆中县东北），辖区约当今甘肃西南部；后凉即公元 386 年至公元 403 年，都姑臧，建国 18 年，初有前凉旧地，后除姑臧外，仅有仓松（今古浪西）、番禾（今永昌西）2 郡；南凉即公元 397 年至公元 414 年，立国 18 年，都廉川堡（今青海省乐都县），辖地东至金城，西到青海，北据广武（今永登东南），南有河

湟；北凉即公元 397 年至公元 439 年，历时 43 年，初都张掖，后迁姑臧，据有武威、张掖、敦煌，酒泉、金城、西海、西平、乐都等郡地；西凉即公元 400 年至公元 420 年，立国 21 年，都敦煌，后迁酒泉，辖区约有今酒泉、玉门、安西、敦煌几县地。南北朝时期，甘肃先后为北魏、西魏、北周的统治地区。这一时期，南北对峙，国家分裂，州县林立，政权更替频繁，“百户之邑便立州名，3 户之民空张郡目”的情况比比皆是，行政建置十分混乱。

北魏，甘肃境内设置 8 个州、35 个郡、91 个县。秦州，治上封（原名上邽，今天水西南），辖天水、略阳（今秦安、天水、清水、静宁县）、汉阳（今天水市一部和成县西北部）3 个郡、12 个县；南秦州，治洛谷城（今武都县境），统水南（今西和、礼县和天水市之一部）、汉阳（今礼县东南）、武都（今武都县西北地）、侉城（今康县平洛镇、成县南部和陕西省略阳县西北地）、仇池（今成县西北和西和县部分地方）、武阶（今武都县东南地）6 郡、18 县；泾州，治临泾（今镇原县），辖安定（今泾川县北部和平凉市西北部）、陇东（今平凉、镇原等地）、平凉（今华亭、灵台西部）、新平（今泾川县东南、陕西彬县西南、宁夏回族自治区固原附近）、赵平（今灵台县东南、陕西省长武县部分地方）、平原（今平凉市东）6 郡、17 县；河州，治包罕（今临夏市东北），辖金城（今临夏东南和榆中县部分地）、武始（今临洮县境）、临洮（今岷县东北、渭源县西南部）、洪和（今临潭县境和临洮县西南部）4 郡、14 县；渭州，治襄武（今陇西县西南），统陇西（今陇西县西南）、南安阳（今陇西县东北部）、广宁（今武山、漳县部分地方）3 郡、6 县；原州，治高平（今宁夏回族自治区固原县），领高平（今宁夏回族自治区固原县境）、长城（今平凉市西北部）2 郡、4 县；凉州，治武威（今武威市），统武安（今民勤县西南）、临松（今张掖市和民乐县之一部）、建昌（今榆中西北、临夏北部）、番禾（今永昌县境）、泉城（凉州府境内）、武兴（今武威市西北和北部）、武威（今武威市境）、昌松（今古浪

县南部北部和武威市东南部）、东泾（故址不详）、梁宁（今酒泉市境）等郡；瓜州（今敦煌县境）。

北周，甘肃境内设22州、56郡、104县。22州是：泾州，治安定（今泾川县北），辖区约当今镇源、灵台、泾川、平凉、华亭县之一部；原州，治平高（今宁夏回族自治区固原县），辖区约当今平凉市、会宁和宁夏回族自治区固原地区之一部；宁州，治赵兴郡城（今宁县），辖区约当今庆阳、正宁、宁县、环县之一部；灵州，治薄骨律镇城（今宁夏回族自治区灵武县西南），辖区约当今宁夏平罗、灵武、银川市部分地区；秦州，治上封，辖区约相当于今天水市部分地方和静宁县西南部；交州，治安阳（今秦安县北），辖区约当今秦安县西北部；渭州，治襄武（今陇西县西南），辖区约当今武山、陇西、渭源、漳县之一部；武州，治将利（今武都县东南），辖区约当今武都县东南和文县东北部；成州，治洛谷城（今西和县南洛峪镇），辖区约当今西和、礼县南部；康州，治同谷（今康县嘴台子），辖区约当今康县、成县东南部；文州，治建昌（今文县西南），辖区约当今文县西南部；宕州，治阳宕（今宕昌县西），辖区约当今宕昌西部和舟曲县西北部；芳州，治封德（今迭部县东南），辖区约当今迭部县东南部；叠州，治叠川（今迭部县江洪滩附近之巴什旦卡），辖区约当今迭部县之一部；洮州，治美相（今临潭县），辖区约当今临潭和卓尼县之一部；岷州，治溢乐（今岷县），辖区约当今临洮西南、岷县北部、卓尼县东北部；旭州，治合城（今碌曲县东），辖区约当今碌曲县东部；弘州，治广川防（今碌曲县西南），辖区约当今碌曲县西南部；河州，治包罕（今临夏市），辖区约当今临夏大部、兰州西部和临洮县之一部；凉州，治姑臧（今武威市），辖区约当今民勤东北、武威、永登东南、永昌西部；甘州，治永平（今张掖市西北），辖区约当今张掖、山丹、民乐、酒泉、高台之一部；瓜州，治鸣沙（今敦煌县东南），辖区约当今敦煌、安西、玉门市之一部。

（五）隋唐五代时期的甘肃

到隋唐五代，又回到秦汉的郡县两级制。

隋初，隋文帝为改变南北朝时期州、郡、县三级体制过于分散的状况，根据“存要去闲，并小为大”的原则，开皇3年即公元583年，裁并州郡，取消郡一级建制，实行以州统县制，使东汉末年以来实行的三级地方政制，重新恢复为州、县两级制。隋炀帝大业3年即公元607年，又改州为郡，以郡统县制，并分郡为上、中、下三等。另外设立司隶和刺史分部巡察，主掌监察。经裁并，省境共设16郡、76县。

同北周时相比，裁减了22个州、40个郡、28个县。当时设置的16个郡是：安定郡（今平凉地区一部和镇原县）、北地郡（今庆阳地区一部和陕西省彬县、宁夏回族自治区固原县北）、弘化郡（今庆阳地区东北部）、平凉郡（今平凉地区西北部和宁夏回族自治区固原县一部）、天水郡（今天水市部分地区）、陇西郡（今定西地区一部和秦安县东北部）、金城郡（今兰州市、临洮县）、包罕郡（今临夏大部、临洮县南部和青海省乐都县南部）、武威郡（今武威地区一部和永登县南部）、张掖郡（今张掖地区一部和酒泉县）、敦煌郡（今敦煌、安西和玉门市一部）、汉阳郡（今礼县大部）、临洮郡（今岷县和甘南藏族自治州部分地区）、宕昌郡（今宕昌和舟曲县部分地区）、武都郡（今陇南地区部分地方）、河池郡（今陇南部分地区和陕西省凤县）。

唐朝，初改郡为州，唐玄宗时又改州为郡，祐肃宗时再改郡为州，终唐之世，仍为州、县两级制，郡只是地理区域的名称。按照唐的定制，州分辅、雄、望、紧、上、中、下七等，县分上、中、下三等。类似这样的划分，一直延续到清代。当时省境共设22州，辖67县。全省设置的州是：秦州（今天水市）、河州（今临夏市）、渭州陇西郡（今陇西、渭源、武山、漳县）、兰州（今兰州市皋兰县）、阶州（今武都县）、洮州（今临潭县）、岷州（今岷县和临潭县南部）、叠州（今临潭县西南和白龙江上游）、宕州（今舟曲以西、宕昌东南）、凉州（今武威市、金昌市、古浪县）、沙州（今敦煌县）、瓜州（今安西县）、甘州（今张掖市、山丹县）、肃州（今酒泉市玉门市）、

泾州（今泾川、灵台、平凉市、镇原县）、原州（今平凉市西北和宁夏回族自治区固原县）、渭州（分原州平凉县置，今平凉市）、宁州（天宝元年即公元742)年改北地郡置,今宁县、正宁和镇原县东部)、庆州（今庆阳地区大部）、凤州（今两当、徽县和陕西省凤县）、文州（今文县）和狄道府（今临洮县西）。除了行政，唐代还设有监察区。唐太宗贞观元年即公元627年，依山川形势分全国为10道（唐玄宗元年21年即公元733年增为15道)，甘肃置陇右道，治鄯州(今青海省乐都县)，兼属关内道（治长安）、山南西道（治梁州）。主要是监察非法，道的长官为采访使，由中央委派，事毕即回。唐睿宗景云元年置河西节度使，景云2年从右道中分置河西道。唐玄宗开元年间，河西、陇西均置节度使，实际上成为地方最高军政长官，无所不统。唐肃宗乾元元年即公元758年以后，改道的长官为观察使，蟥理民政，行使部分行政职权，其后逐渐变成州上的一级政区。贞元以后，唐朝政府悉调西北戎军平定“安史之乱”，汉唐以来成为东西交通咽喉之地的河西走廊空虚，蕃乘机占领河西，先后攻陷甘、凉、肃、瓜、沙和熙、河、洮、岷、宕等州，控制河陇地区前后约八九十年之久。五代时期，后梁占有甘肃之一部，后唐约有秦、阶、成、泾、原等州，后晋据有武州（今环县），后周有秦、阶、成州，前蜀占据甘肃的东南部。

（六）大宋时期的甘肃

宋金辽时期，行政区划大体是路、州（府）、县三级制。北宋初分全国为10道，至道3年即公元997年，改10道为15路（后增为26路），甘肃属陕西路。但宋代的路与唐代的道有所不同。宋初的路是财政区兼有监察的职能，后来才逐渐变成地方最高一级建制。路设转运使司掌财赋、民政（长官为转运使）；安抚使司掌管军事（长官为经略安抚使）；提举常平司掌市舶茶马（长官为提举常平使）；提点刑狱司掌司法（长官为提刑按察使）。四司互不统属，各自直属中央。宋仁宗庆历元年即公元1041年，分陕西沿边为秦凤、泾原、环庆、鹿延4路（前3路在甘肃境）。宋神宗熙宁5年即公元1072

年，增置了熙河路。后几经变化，省境共置永兴军路、秦凤路 2 路，辖 21 州（府、军）、51 县（监、尉司）。永兴军路（治京兆府，今陕西省西安市）。在本省的辖区有庆阳府、环州、银州、宁州。秦凤路（治秦州，今天水市北道镇），管辖秦州、成州、凤州、阶州、渭州、泾州、原州、会州、熙州、河州、巩州（原为通远军）、岷州、兰州、洮州、西宁州、德顺军（今静宁县）、镇戎军（今宁夏回族自治区固原县）。军，在宋代设于军事要冲之地，系与府、州同级的行政区划。11 世纪初叶，党项族西夏于公元 1038 年至公元 1227 年崛起，于宋仁宗明道元年建国，都兴庆府（今宁夏回族自治区银川市），辖区有 22 州，其中在甘肃境内的有甘（西夏改为宣化府）、凉（西夏改为西凉府）、肃、瓜、沙、会等 6 州。西夏的统治约有 190 年之久，后为蒙古所灭。南宋时，甘肃大部隶属金朝。

属南宋利州西路（北宋时称秦凤路）的有文州、阶州、西和州（今西和、礼县）、凤州、同庆府（今成县）、天水军（绍兴初因秦州为金占领，遂置南天水县、北天水县，嘉定元年即公元 1208 年，改县为军，今天水市）。金朝，在甘肃境内置 4 路、16 州（府）、50 个县。凤翔路（治凤翔府，今陕西省凤翔县），领德顺州（宋为德顺军，但辖区扩大，包括今静定、庄浪县和宁夏回族自治区的隆德县西北部）、平凉府、镇戎州（原镇戎军）、秦州。庆原路（治庆阳府，今庆阳县），领庆阳府、环州、宁州、原州、泾州。临洮路（治临洮府，今临洮县），统辖临洮府、积石州（原为积石军溪哥城）、洮州、兰州、巩州（今定西、陇西、通渭县）、会州（今靖远县）、河州。

（七）元朝时期的甘肃

元代，甘肃行政区划大体是省、路、府（州）、县四级制。元朝政府为加强中央集权的封建统治，除设中央直辖区腹里（包括山东、山西、河北）外，分全国为 11 个行中书省，管辖所属路、州、府的政务。

在我国行政史上，首创行省制度。行省创建之初，系中央最高一级建制。元世祖至元 18 年即公元 1281 年，甘肃正式设省，称“甘肃

等处行中书省”（长官为平章政事），简称甘肃行省，治所在甘州路的甘州（今张掖市）。省辖 7 路、5 个直隶州、4 个府、22 属州、24 县。省境东部地区属陕西行省。另外，还置河西陇北道肃政廉访司，主掌监察，隶属于陕西诸道行御史台。属甘肃行省的有甘州路、永昌路（原凉州）、肃州路、沙州路、亦集乃路（今内蒙古自治区额济纳旗）、宁夏府路、兀剌海路。2 个直隶州是：山丹州（元初为阿只吉大王封地，至元 22 年升为州）、西宁州。5 个属州是：西凉州（隶属永昌路）、瓜州（隶属沙州路）、灵州（隶属宁夏府路）、鸣沙州（隶属宁夏府路）、应理州（隶属宁夏府路）。省境东部隶属于陕西行省的有：泾州、开成州（今宁夏回族自治区固原县）、应浪州、河州路（属土番等处宣慰司都元帅府）、洮州、岷州、铁州（今岷县东）、巩昌等处总帅府（统巩昌、平凉、临洮、庆阳府，秦陇、宁、环、金、兰、会、徽、阶、成、静宁、宁西、镇远、西和等州）。

（八）明清时期的甘肃

明初，沿用元朝的行省制。明太祖洪武 2 年即公元 1369 年，置陕西等处行中书省（辖甘肃）。明太祖洪武九年即公元 1376 年，鉴于行中书省职权太重，为防止唐末出现的方镇割据局面，加强中央对地方的控制，废除行省制，在原行省的基础上，设承宣布政使司，实行司法、行政、军事分立，各不统属，三司互相也不得兼任，即承宣布政使司（长官为布政使），掌全省民政与财政，提刑按察使司（长官为提型按察使）掌司法、监察，都指挥使司（长官为都指挥使）掌军事。

全国共设 13 布政使司，加上两京即京师（北直隶）、南京（南直隶）共 15 个政区（简称司，俗称省），实行省、府（州）、县 3 级制。甘肃属陕西承宣布政使司管辖。原甘肃境内共设置 5 府、9 州（隶属于府）、50 县。5 府是庆阳府、平凉府、巩昌府、临洮府、灵州（直隶州）。9 个属州是：宁州（隶属庆阳府）、泾州、静宁州、固原州（以上 3 州属平凉府）、秦州、阶州、徽州（以上 3 州属巩昌府）、兰州、河州（以上 2 州属临洮府）。除府（直隶州）、属州、



需要全本请访问 www.ertongbook.com