第 一 编

总 述

需要全本请访问 www.ertongbook.com

第一章 建置沿革

甘肃建省约有700多年的历史；县的建制早于省的设置，从春秋时期开始萌芽算起，迄今已达2,200余年。北宋初期西夏统治河西时设有甘肃军司（驻甘州，今张掖市）。这是最早出现的甘肃之名。但作为地方行政区划名称，元代才正式设置甘肃省。省名的命名，系取西魏、唐代曾置甘州（今张掖市）、肃州（今酒泉市）的第一个字合成。简称甘。因省境的大部分在陇山之西，故亦称陇西、陇右，或简称陇。

甘肃位于黄河中、上游。远古时期，这里的气候比现在温暖、湿润，是个稀疏的草原环境。低凹地带丰富的水源，高山茂密的灌木丛，台地上疏松的黄土，灌木、草地上生活的多种动物，为原始人类生存提供了天然适宜的环境。因此这里，是我国历史上经济开发，特别是农业垦殖和古代文化发展较早的地区之一，是形成中华民族灿烂文化的重要发祥地。根据考古发掘的大量文物证明，远在一二十万年前的旧石器时代，我们的先民就在这块地方生息、繁衍，利用简陋的石器顽强地同大自然作斗争。建国以来，先后在镇原县姜家湾、寺沟口、黑土梁，庆阳县巨家塬，环县楼房子和刘家岔等处，发现了旧石器时代中、晚期的石器、骨器、动物化石和早期人类用火的遗迹。属于新石器时代的文化遗迹，已发现的有1,000余处，其中著名的有受仰韶文化影响而发展起来的以洮河、大夏河和湟水中下游为中心，处于母系氏族公社阶段的马家窑文化；有继承马家窑文化并加以发展，处于父系氏族公社阶段的齐家文化；还有晚于齐家文化，发现已有铜器，已经进入原始社会末期或奴隶社会早期的辛店、寺洼和卡窑文化。古代传说中的4,000年前的炎帝（号神农氏）、黄帝（号有熊氏，又号轩辕氏）也起于西北。近几年来，我省考古工作者在省境东部秦安县大地湾发现并挖掘了一处距今7,800至4,500年的新石器早期文化遗址，出土文物8,000余件，其中7,000年前的地画、5,000年前的混凝土和一座建筑面积达450平方米的原始社会会堂式的宏伟建筑，系国内首次发现。这处遗址堪与西安半坡村遗址相媲美。这里发现的罕见的三足钵、三足罐珍品，比仰韶文化半坡类型要早1,000多年。大地湾遗址的发现，为研究史前史特别是研究古代建筑、文字起源和人类生活提供了重要的资料。

一、春秋战国以前

商代，居于泾河、渭河流域尚处于氏族部落阶段的周朝的祖先周部落，改善耕作，开拓了我国最早的农业。周文王灭商以前，战败了西戎混夷，把境域扩展到密（今灵台县）。这一时期，甘肃境内有羌方、共（今泾川县北）、密（今灵台县西）等方国部落。

西周时，秦人的祖先在省境东部今天水地区定居下来，开始了由游牧经济向农业经济的缓慢过渡，而游牧生活仍占居主要的地位。他们本以游牧、狩猎为经济生活的主要内容，善于养马“好马及畜，善养息之”，所以，他的首领非子被周孝王召至汧渭之间（今陕西扶风眉县）负责给周王室养马，使马有了很大的发展。周孝王后来封秦的祖先为“附庸”，“邑之秦”，在秦亭（今张家川回族自治县城南）筑城建邑，始有立足之地。

春秋时期，省境属秦国和西戎。西戎中较大的几个是：绵诸（天水附近），邽戎（天水西南）、冀戎（今甘谷县南）、义渠戎（六盘山左右，今甘肃庆阳和宁夏回族自治区固原地区）、翟（今临洮县）、貆（今陇西县北）。这些戎族，仍保持着“以国为氏”的习惯，虽号称为国，实际上还处于原始社会阶段。西戎各国与秦国相邻。公元前770年刚刚立国的秦国为了扩充势力，把它的视野对准西戎。但秦襄公几次伐戎都失败了。到秦武公时，由于中央集权的加强，势力迅速扩展，先后征服、并吞了绵诸、邽戎、冀戎、义渠戎、翟和貆等戎族。为了对新开辟的地区进行控制，秦国开始在这些地区建县。前688年（秦武公十年）秦国在已被征服的邽戎、冀戎地区，设邽县（今天水市北道区南）、冀县（今甘谷县）。这是甘肃历史上建立最早的两个县。

战国时期，秦国的疆域已达今甘肃的东南部。但曾被秦武公征伐过的绵诸、义渠、翟、貆等戎族部落乘秦忙于争霸的机会，又逐渐壮大起来，使秦国在与诸侯国争雄的同时，不得不以相当的力量来对付诸戎。前320年秦派兵伐义渠，攻取郁郅(今庆阳县东)，前314年再次伐义渠，得25城。至秦昭王时，义渠等戎终于为秦所并，以其地设郡置县，加强统治。秦昭王二十七年（公元前280年）设置陇西郡，时过9年，于秦昭王三十五年（公元前272年）再建立北地郡。

二、秦汉时期

秦统一六国，建立起统一的、多民族的封建中央集权国家，全面推广春秋战国时期已出现的郡县制，分全国为36郡（后增为40郡）。当时，省境行政区划为郡、县两级制，共设陇西、北地2郡。陇西郡郡治狄道（故治在今临洮县东北），辖区约当今甘肃东南部之地；北地郡治义渠（故治在今宁县西北），辖区约当今甘肃东北部和宁夏回族自治区东南部之地。今甘南东南隅之一部属汉中郡（治南郑，今陕西省汉中）。县以下基层行政组织为乡、里。

西汉时期的行政区划同秦代一样，仍为郡县两级制。公元前205年，汉高祖始占有陇西、北地两郡。随着汉王朝疆域的不断扩大，郡县数随之猛增。汉武帝凭借汉朝强大的经济、军事实力，从公元前133年到公元前119年，集中兵力反击匈奴的经常骚扰，并取得军事上的胜利，在此基础上遂先后于元狩二年（公元前121年）置武威、酒泉二郡。过了10年，于元鼎六年（公元前111年），分武威郡置张掖郡，析酒泉郡置敦煌郡。同时迁徙内地贫民到河西4郡，在沿黄河自朔方以西至令居（今永登县西），广泛实行军事屯田，军农结合，巩固边防。河西4郡的设置，对切断匈奴与西羌的交通，开辟我国通往西域的走廊，对于开发河西，促进这一地区经济和文化的发展，具有十分重要的意义。其后于汉武帝元鼎三年（公元前114年）又增置天水、安定郡；元鼎六年（前111年）设

武都郡；汉昭帝始元六年（公元前81年），从天水、陇西、张掖3郡各分出两个县建立金城郡。这样，就使省境郡的数目由秦代的两个郡增为10个郡，共辖115县、10道（县一级，在少数民族地区设置）。10个道是：嘉陵道（故治在今成县西北）、循成道（故治在今陕西略阳县西北）、下辨道（故治在今成县西）、略畔道（故治在今合水县西南）、义渠道（故治在今宁县西北）、阴平道（故治在今文县）、平乐道（故治在今康县西北平洛镇）、戎邑道（故治在今秦安县东）、绵诸道（故治在今天水市北道区东）、略阳道（故治在今秦安县东北）。除行政区以外，西汉王朝为加强中央集权，还在地方设置监察区。汉武帝元封五年（公元前106年）分天下为13个刺史部（州），即13个监察区，每部派一刺史（汉成帝时更名为州牧），每年8月巡行所属郡国，按照西汉中央政府规定的六条，省察地方政务，黜陟能否，检举官吏的不法行为，纠察强宗豪右，断理冤狱。当时甘肃属凉州刺史部。

东汉时，行政区划大体上是州、郡、县三级制。汉灵帝中平五年（公元188年），为了加强地方官的实力，镇压农民起义，改革地方行政制度，扩大刺史权力，并将刺史更名为州牧，确定州为郡上面的一级地方政权。这就使实行了400年之久的郡县两级制扩大为州、郡、县三级制。当时甘肃属凉州，治陇（故治即今张家川回族自治县），辖区约当今甘肃大部和宁夏回族自治区的南部。凉州共辖10个郡、2个属国、99县。10个郡与西汉时的建置相同，即：武都、陇西、金城、汉阳（原为天水郡，东汉明帝永平十七年即公元74年更名）、武威、张掖、酒泉、敦煌、安定、北地等郡，只是辖县有所调整，比西汉时减少了26个。但郡的设置却增加了两个，即张掖属国（在今张掖市的东北，长官为属国都尉）、张掖居延属国（在居延海西，故址即今内蒙古自治区额济纳旗，长官为都尉）。属国在政区上相当于郡，为少数民族管理区。另外，省境南部边缘的一小部分地区分属益州。

三、三国和魏晋南北朝时期

三国和魏晋南北朝时期，基本上实行的是州、郡、县三级制。

魏、蜀、吴三国鼎立时期，省境共置凉州1州（另有一部分地方分属雍州和益州）、12个郡、77个县。大部分地方属魏国，南部的部分地区属蜀国。属于魏的有凉州（治姑臧，即今武威市）的金城、武威、张掖、酒泉、敦煌郡，雍州（治长安，今陕西省西安市）的陇西、天水、南安（今陇西、武山一带）、广魏（今秦安、通渭等县）、安定郡（今平凉、庆阳和宁夏回族自治区固原等地）和新平郡鹑觚县（今灵台县东北）。属于蜀国益州（治成都，今四川省成都市）的有武都郡、阴平郡的7个县。

西晋，省境设凉州、秦州，兼属雍州，统12个郡、72个县。凉州，治姑臧（今武威市），辖6个郡、41个县，即金城郡、武威郡、张掖郡、敦煌郡、酒泉郡、西郡（今山丹一带）；秦州，治冀县（故治在今甘谷县东南，后迁至上邽，即今天水），统6个郡、24个县，即陇西郡、南安郡、天水郡、略阳郡（原广魏郡，晋武帝时更名）、武都郡、阴平郡（今文县和四川省平武县）。属雍州（治长安，今陕西省西安市）的为安定郡，治临泾（今镇原县），统7个县。进入东晋，社会动乱，北方形成分裂割据局面。从西晋末到十六国时期，跨境或在甘肃境内先后建立的割据政权有：后赵、前秦、后秦，

需要全本请访问 www.ertongbook.com

各占有约当今甘肃一部之地；前凉（公元314年—公元376年），历时62年，治姑臧（今武威市），辖区东至秦陇，北及居延，南逾河湟，西至葱岭；西秦，都苑川（今榆中县东北），辖区约当今甘肃西南部；后凉（公元386年—公元403年），都姑臧，建国18年，初有前凉旧地，后除姑臧外，仅有仓松（今古浪西）、番禾（今永昌西）2郡；南凉（公元397年—公元414年）立国18年，都廉川堡（今青海省乐都县），辖地东至金城，西到青海，北据广武（今永登东南），南有河湟；北凉（公元397年—公元439年），历时43年，初都张掖，后迁姑臧，据有武威、张掖、敦煌、酒泉、金城、西海、西平、乐都等郡地；西凉（公元400年—公元420年），立国21年，都敦煌，后迁酒泉，辖区约有今酒泉、玉门、安西、敦煌几县地。

南北朝时期，甘肃先后为北魏、西魏、北周的统治地区。这一时期，南北对峙，国家分裂，州县林立，政权更替频繁，“百户之邑便立州名，三户之民空张郡目”的情况比比皆是，行政建置十分混乱。

北魏，甘肃境设置8个州、35个郡、91个县。秦州，治上封（原名上邽，今天水西南），辖天水、略阳（今秦安、天水、清水、静宁县）、汉阳（今天水市一部和成县西北部）3个郡、12个县；南秦州，治洛谷城（今武都县境），统水南（今西和、礼县和天水市之一部）、汉阳（今礼县东南）、武都（今武都县西北地）、脩城（今康县平洛镇、成县南部和陕西省略阳县西北地）、仇池（今成县西北和西和县部分地方）、武阶（今武都县东南地）6郡、18县；泾州，治临泾（今镇原县），辖安定（今泾川县北部和平凉市西北部）、陇东（今平凉、镇原等地）、平凉（今华亭、灵台西部）、新平（今泾川县东南、陕西彬县西南、宁夏回族自治区固原附近）、赵平（今灵台县东南、陕西省长武县部分地方）、平原（今平凉市东）6郡、17县；河州，治枹罕（今临夏市东北），辖金城（今临夏东南和榆中县部分地）、武始（今临洮县境）、临洮（今岷县东北、渭源县西南部）、洪和（今临潭县境和临洮县西南部）4郡、14县；渭州，治襄武（今陇西县西南），统陇西（今陇西县西南）、南安阳（今陇西县东北部）、广宁（今武山、漳县部分地方）3郡、6县；原州，治高平（今宁夏回族自治区固原县），领高平（今宁夏回族自治区固原县境）、长城（今平凉市西北部）2郡、4县；凉州，治武威（今武威市），统武安（今民勤县西南）、临松（今张掖市和民乐县之一部）、建昌（今榆中西北、临夏北部）、番禾（今永昌县境）、泉城（凉州府境内）、武兴（今武威市西北和北部）、武威（今武威市境）、昌松（今古浪县南部北部和武威市东南部）、东泾（故址不详）、梁宁（今酒泉市境）等郡；瓜州（今敦煌县境）。

北周，甘肃境设22州、56郡、104县。22州是：泾州，治安定（今泾川县北），辖区约当今镇源、灵台、泾川、平凉、华亭县之一部；原州，治平高（今宁夏回族自治区固原县），辖区约当今平凉市、会宁和宁夏回族自治区固原地区之一部；宁州，治赵兴郡城（今宁县），辖区约当今庆阳、正宁、宁县、环县之一部；灵州，治薄骨律镇城（今宁夏回族自治区灵武县西南），辖区约当今宁夏平罗、灵武、银川市部分地区；秦州，治上封，辖区约相当于今天水市部分地方和静宁县西南部；交州，治安阳（今秦安县北），辖区约当今秦安县西北部；渭州，治襄武（今陇西县西南），辖区约当今武山、陇西、渭源、漳县之一部；武州，治将利（今武都县东南），辖区约当今武都县东南和

文县东北部；成州，治洛谷城（今西和县南洛峪镇），辖区约当今西和、礼县南部；康州，治同谷（今康县嘴台子），辖区约当今康县、成县东南部；文州，治建昌（今文县西南），辖区约当今文县西南部；宕州，治阳宕（今宕昌县西），辖区约当今宕昌西部和舟曲县西北部；芳州，治封德（今迭部县东南），辖区约当今迭部县东南部；叠州，治叠川（今迭部县江洪滩附近之巴什旦卡），辖区约当今迭部县之一部；洮州，治美相（今临潭县），辖区约当今临潭和卓尼县之一部；岷州，治溢乐（今岷县），辖区约当今临洮西南、岷县北部、卓尼县东北部；旭州，治金城（今碌曲县东），辖区约当今碌曲县东部；弘州，治广川防（今碌曲县西南），辖区约当今碌曲县西南部；河州，治枹罕（今临夏市），辖区约当今临夏大部、兰州西部和临洮县之一部；凉州，治姑臧（今武威市），辖区约当今民勤东北、武威、永登东南、永昌西部；甘州，治永平（今张掖市西北），辖区约当今张掖、山丹、民乐、酒泉、高台之一部；瓜州，治鸣沙（今敦煌县东南），辖区约当今敦煌、安西、玉门市之一部。

四、隋唐五代时期

到隋唐五代，又回到秦汉的郡县两级制。

隋初，隋文帝为改变南北朝时期州、郡、县三级体制过于分散的状况，根据“存要去闲，并小为大”的原则，开皇三年（公元583年）裁并州郡，取消郡一级建制，实行以州统县，使东汉末年以来实行的三级地方政制，重新恢复为州、县两级制。隋炀帝大业三年（公元607年），又改州为郡，以郡统县，并分郡为上、中、下三等。另设司隶和刺史分部巡察，主掌监察。经裁并，省境共设16郡、76县。同北周时相比，裁撤了22个州、40个郡、28个县。当时设置的16个郡是：安定郡（今平凉地区一部和镇原县）、北地郡（今庆阳地区一部和陕西省彬县、宁夏回族自治区固原县北）、弘化郡（今庆阳地区东北部）、平凉郡（今平凉地区西北部和宁夏回族自治区固原县一部）、天水郡（今天水市部分地区）、陇西郡（今定西地区一部和秦安县东北部）、金城郡（今兰州市、临洮县）、枹罕郡（今临夏大部、临洮县南部和青海省乐都县南部）、武威郡（今武威地区一部和永登县南部）、张掖郡（今张掖地区一部和酒泉县）、敦煌郡（今敦煌、安西和玉门市一部）、汉阳郡（今礼县大部）、临洮郡（今岷县和甘南藏族自治州部分地区）、宕昌郡（今宕昌和舟曲县部分地区）、武都郡（今陇南地区部分地方）、河池郡（今陇南部分地区和陕西省凤县）。

唐朝，初改郡为州，唐玄宗时又改州为郡，唐肃宗时再改郡为州，终唐之世，仍为州、县两级制，郡只是地理区域的名称。按照唐的定制，州分辅、雄、望、紧、上、中、下七等，县分上、中、下三等。类似这样的划分，一直延续到清代。当时省境共设22州，辖67县。全省设置的州是：秦州（今天水市）、河州（今临夏市）、渭州陇西郡（今陇西、渭源、武山、漳县）、兰州（今兰州市、皋兰县）、阶州（今武都县）、洮州（今临潭县）、岷州（今岷县和临潭县南部）、叠州（今临潭县西南和白龙江上游）、宕州（今舟曲以西、宕昌东南）、凉州（今武威市、金昌市、古浪县）、沙州（今敦煌县）、瓜州（今安西县）、甘州（今张掖市、山丹县）、肃州（今酒泉市、玉门市）、泾州（今泾川、灵台、平凉市、镇原县）、原州（今平凉市西北和宁夏回族自治区固原

县）、渭州（分原州平凉县置，今平凉市）、宁州（天宝元年即公元742年改北地郡置，今宁县、正宁和镇原县东部）、庆州（今庆阳地区大部）、凤州（今两当、徽县和陕西省凤县）、文州（今文县）和狄道府（今临洮县西）。除了行政区，唐代还设有监察区。唐太宗贞观元年（公元627年），依山川形势分全国为10道（唐玄宗开元二十一年即公元733年增为15道），甘肃置陇右道，治鄯州（今青海省乐都县），兼属关内道（治长安）、山南西道（治梁州）。主要是监察非法，道的长官为采访使，由中央委派，事毕即回。唐睿宗景云元年置河西节度使，景云二年从陇右道中分置河西道。唐玄宗开元年间，河西、陇西均置节度使，实际上成为地方最高军政长官，无所不统。唐肃宗乾元元年（公元758年）以后，改道的长官为观察使，兼理民政，行使部分行政职权，其后逐渐变成州上的一级政区。贞元以后，唐朝政府悉调西北戎军平定“安史之乱”，汉唐以来成为东西交通咽喉之地的河西走廊空虚，吐蕃乘机占领河西，先后攻陷甘、凉、肃、瓜、沙和熙、河、洮、岷、宕等州，控制河陇地区前后约八九十年之久。五代时期，后梁占有甘肃之一部，后唐约有秦、阶、成、泾、原等州，后晋据有武州（今环县），后周有秦、阶、成州，前蜀占据甘肃的东南部。

五、宋元明清时期

宋金辽时期，行政区划大体上是路、州（府）、县三级制。

北宋初分全国为10道，至道三年（公元997年）改10道为15路（后增为26路），甘肃属陕西路。但宋代的路与唐代的道有所不同。宋初的路是财政区兼有监察的职能，后来才逐渐变成地方最高一级建制。路设转运使司掌财赋、民政（长官为转运使）；安抚使司掌管军事（长官为经略安抚使）；提举常平司掌市舶茶马（长官为提举常平使）；提点刑狱司掌司法（长官为提刑按察使）。四司互不统属，各自直属中央。宋仁宗庆历元年（公元1041年），分陕西沿边为秦凤、泾原、环庆、鄜延4路（前3路在甘肃境）。宋神宗熙宁五年（公元1072年），增置熙河路。后几经变化，省境共置永兴军路、秦凤路2路，辖21州（府、军）、51县（监、尉司）。永兴军路（治京兆府，今陕西省西安市）。在本省的辖区有：庆阳府、环州、银州、宁州。秦凤路（治秦州，今天水市北道镇），辖秦州、成州、凤州、阶州、渭州、泾州、原州、会州、熙州、河州、巩州（原为通远军）、岷州、兰州、洮州、西宁州、德顺军（今静宁县）、镇戎军（今宁夏回族自治区固原县）。军，在宋代设于军事要冲之地，系与府、州同级的行政区划。

11世纪初叶，党项族西夏（公元1038年——公元1227年）崛起，于宋仁宗明道元年建国，都兴庆府（今宁夏回族自治区银川市），辖区有22州，其中在甘肃境内的有甘（西夏改为宣化府）、凉（西夏改为西凉府）、肃、瓜、沙、会等6州。西夏的统治约有190年之久，后为蒙古所灭。

南宋时，甘肃大部隶属金朝。属南宋利州西路（北宋时称秦凤路）的有文州、阶州、西和州（今西和、礼县）、凤州、同庆府（今成县）、天水军（绍兴初因秦州为金占领，遂置南天水县、北天水县，嘉定元年即公元1208年改县为军，今天水市）。

金朝，在甘肃境置4路、16州（府）、50个县。凤翔路（治凤翔府，今陕西省凤翔县），领德顺州（宋为德顺军，但辖区扩大，包括今静宁、庄浪县和宁夏回族自治区的

隆德县西北部）、平凉府、镇戎州（原镇戎军）、秦州。庆原路（治庆阳府，今庆阳县），领庆阳府、环州、宁州、原州、泾州。临洮路（治临洮府，今临洮县），统辖临洮府、积石州（原为积石军溪哥城）、洮州、兰州、巩州（今定西、陇西、通渭县）、会州（今靖远县）、河州。

元代，甘肃行政区划大体上是省、路、府（州）、县四级制。元朝政府为加强中央集权的封建统治，除设中央直辖区腹里（包括山东、山西、河北）外，分全国为11个行中书省，管辖所属路、州、府的政务。在我国行政史上，首创行省制度。行省创建之初，系中央最高行政机关中书省的派出机构，因其符合我国地广人多的实际，后来正式成为地方行政最高一级建制。元世祖至元十八年（公元1281年）甘肃正式设省，称“甘肃等处行中书省”（长官为平章政事），简称甘肃行省，治所在甘州路的甘州（今张掖市）。省辖7路、5个直隶州、4个府、22属州、24县。省境东部地区属陕西行省。另外还置河西陇北道肃政廉访司，主掌监察，隶属于陕西诸道行御史台。属甘肃行省的有甘州路、永昌路（原凉州）、肃州路、沙州路、亦集乃路(今内蒙古自治区额济纳旗)、宁夏府路、兀剌海路。2个直隶州是：山丹州（元初为阿只吉大王封地，至元二十二年升为州）、西宁州。5个属州是：西凉州（隶属永昌路）、瓜州（隶属沙州路）、灵州（隶属宁夏府路)、鸣沙州（隶属宁夏府路）、应理州（隶属宁夏府路）。省境东部隶属于陕西行省的有：泾州、开成州（今宁夏回族自治区固原县）、庄浪州、河州路（属土番等处宣慰司都元帅府）、洮州、岷州、铁州（今岷县东）、巩昌等处总帅府（统巩昌、平凉、临洮、庆阳府，秦、陇、宁、环、金、兰、会、徽、阶、成、静宁、定西、镇远、西和等州）。

明初，沿用元朝的行省制。明太祖洪武二年（公元1369年）置陕西等处行中书省（辖甘肃）。明太祖洪武九年（公元1376年），鉴于行中书省职权太重，为防止唐末出现的方镇割据局面，加强中央对地方的控制，废除行省制，在原行省的基础上，设承宣布政使司，实行司法、行政、军事分立，各不统属，三司互相也不得兼任，即承宣布政使司（长官为布政使），掌全省民政与财政，提刑按察使司（长官为提刑按察使）掌司法、监察，都指挥使司（长官为都指挥使）掌军事。全国共设13布政使司，加上两京即京师（北直隶）、南京（南直隶）共15个政区（简称司，俗称省），实行省、府(州)、县三级制。甘肃属陕西承宣布政使司管辖。原甘肃境内共设置5府、9属州（隶属于府）、50县。5府是庆阳府、平凉府、巩昌府、临洮府、灵州（直隶州）。9个属州是：宁州（隶属庆阳府）、泾州、静宁州、固原州（以上3州属平凉府）、秦州、阶州、徽州（以上3州属巩昌府）、兰州、河州（以上2州属临洮府）。除府(直隶州)、属州、县外，还设有卫、所。按照明的定制，卫、所设于边境和要害地区，在边境重镇设行都指挥使司，每省设一都指挥使司。卫、所实行军屯，属军事机关，但后来在边境地区卫、所也兼理民政。甘肃境共设21卫、9个千户所，即洮州卫(故治在今临潭县东)、岷州卫（今岷县）、宁夏卫、宁夏前卫、宁夏左屯卫、宁夏右屯卫（今宁夏宁朔县）、宁夏后卫（今宁夏灵武县东南）、宁夏中卫（今宁夏中卫县）、靖虏卫（今靖远县，以上属陕西都指挥使司）、甘州左卫（今张掖市）、甘州右卫（今张掖市）、甘州中卫、甘州前卫、甘州后卫、肃州卫（今酒泉市）、山丹卫（今山丹县）、永昌卫（元为永昌

需要全本请访问 www.ertongbook.com

路）、凉州卫（今武威市）、镇番卫（今民勤县）、庄浪卫（今永登县南）、西宁卫、沙州卫（今敦煌县西），（以上属陕西行都指挥使司）、赤金蒙古卫（今玉门西北赤金堡）、罕东卫（今酒泉市西南）。9个千户所是：西固城守御千户所（岷州卫）、灵州守御千户所、兴武守御千户所（宁夏卫）、韦州守御千户所（宁夏卫）、平虏守御千户所、碾伯守御千户所、镇夷守御千户所、古浪守御千户所、高台守御千户所。另外，属于明朝九个重镇的有：宁夏（今宁夏回族自治区银川市）、固原（今宁夏回族自治区固原县）、甘肃（今张掖市）。

清朝的地方行政制度是省、府（直隶州、直隶厅）、县（散州、散厅）三级制。

清初，分全国为18行省。清圣祖康熙三年（公元1664年）设陕西左、右布政使司，右布政使司驻巩昌（今陇西）。康熙六年（公元1667年）改陕西右布政使司为巩昌布政使司。次年，又改巩昌布政使司为甘肃布政使司，同时将治所从巩昌移至兰州。清代的省制虽因袭明制，但进一步完善，其特点是有了主持一省军政事务的最高长官巡抚（巡抚之制始于明朝，但无一定之辖区），巡抚之上设有总理一省或数省军政事务的总督，且省内设有管理各种事务的司道。雍正三年（公元1725年）裁行都指挥使司及诸卫、所。清高宗乾隆二十九年（公元1764年）裁甘肃巡抚（原驻宁夏，顺治五年即公元1648年迁至兰州），以陕北总督行巡抚事，并迁陕甘总督署至兰州。当时甘肃辖区除包括今新疆、青海、宁夏一部分外，大体上和今甘肃的境域相同。可以说甘肃的行政区域，奠定于两汉，正式于元代，完成于清朝。清德宗光绪十年（公元1884年），从甘肃分出新疆单独建省。分置以后的甘肃省辖8府6直隶州、1直隶厅、61县。8府是：兰州府、平凉府、巩昌府、庆阳府、宁夏府、西宁府、凉州府、甘州府。6直隶州（与府同级）是：泾州、固原州、阶州、秦州、肃州、安西州。1个直隶厅（与府同级，在少数民族聚居地区设置，不领县），即化平川直隶厅（平凉、华亭、固原、隆德4州县地）。除了直隶厅，全省还设8个属厅（散厅，隶属于府，不领县）：洮州厅（属巩昌府，今临潭县）、庄浪厅（属凉州府，今永登县南）、抚彝厅（属甘州府，今临泽县）、宁灵厅（宁夏府，今宁夏回族自治区吴忠市）、贵德厅（属西宁府，今青海省贵德县）、循化厅（属西宁府，今青海省循化撒拉族自治县）、丹噶尔厅（属西宁府，今青海省湟源县）、巴燕戎格厅（属西宁府，今青海省化隆县）。另外，青海北部的额鲁特蒙左部5部29旗，南部藏族40个土司，由西宁办事大臣管辖。西宁办事大臣受甘肃省节制。清朝在地方也设有监察区。甘肃省的监察区是6道：平庆泾固化道（治所平凉府）、甘凉道（治所甘州）、安肃道（治所安西州）、巩秦阶道（治所秦州）、宁夏道（治所宁夏府）、西宁道（治所西宁府）。

六、民国时期

辛亥革命以后，废除了清代的府、州、厅制。民国初期实行省、道、县三级制。民国元年（公元1912年），甘肃共设7道，下辖77县，即兰山道（治皋兰县，清兰州府地）、宁夏道（治宁夏县，清宁夏府地）、西宁道（治西宁县，清西宁府地）、泾原道（治平凉县，清平凉、庆阳府、泾州、固州、化平川厅地）、渭川道（治天水县，清秦、阶二州地）、安肃道（治酒泉县，清肃州、安西二州地）、甘凉道（治武威县，清

甘、凉二州地）。1914年，改省的长官民政长（民国初期称都督）为巡按使，道的长官道尹为观察使（后改称道尹），次年，又改巡按使为省长。

北伐战争以后，民国16年（1927年），废除道的建制，改县的行政长官县知事为县长。随着军阀混战局面的结束，国民党政府对行政制度作了一些调整。1928年，划甘肃西宁道属之西宁、大通、乐都、循化、贵德、巴燕、湟源等7县，另建青海省；同时划甘肃宁夏道属之宁夏、宁朔、灵武、盐池、平罗、中卫、金积、豫旺（原镇戎县，今固原县）等8县和宁夏护军使所辖的阿拉善额鲁特、额济纳土尔扈特2部地，成立宁夏省。区划调整分置以后，甘肃省辖64县，1929年增置到68县，增设了永靖（1929年析临夏县地设置）、和政（1929年析临夏、临洮县地置）、康县（1928年析武都县地置永康县，后改康县）等县。后来，在少数民族地区原设拉卜楞设治局（1926年析循化县地置，1928年改为夏河县）、康乐设治局的基础上，又陆续增置洮西设治局(1932年置)、卓尼设治局（1937年置）、肃北设治局（1938年置）。从1934年开始，甘肃省在县的行政建制之上，又新设立行政督察专员公署，作为省的辅助机关。这是国民党发动反共反人民的内战的产物，其目的在于推行和强化法西斯统治，镇压各族人民的革命运动。1934年开始在皋兰、固原、临夏等地设置行政督察专员公署，以后陆续增设。到1944年增加到9个，即：岷县（第一）、平凉（第二）、庆阳（第三）、天水（第四）、临夏（第五）、武威（第六）、酒泉（第七）、武都（第八）、临洮（第九）行政督察区（专员公署）。至解放前夕，甘肃省共设9个行政督察专员公署，辖71县、1市（兰州市，1941年正式设市）、3局（卓尼、肃北设治局、湟惠管理局）。

大革命时期，甘肃就有中国共产党领导的革命活动。1932年3月，正宁县四村塬周围72个村相继成立了革命委员会，建立了我省第一个工农民主政权。同年，成立了中共甘宁青特委。1933年3月，建立中共陕甘边特委。不久，陕甘边区苏维埃政府于1934年11月在华池县荔原堡诞生。接着华池、庆北（1936年与华池县合并）两县也成立了苏维埃政府。红军长征进军甘肃，突破天险腊子口，进入宕昌县境，通过渭河封锁线，召开哈达铺、榜罗会议，一、二、四方面军三大红军主力在会宁胜利会师，进一步促进了陕甘的革命活动。1935年11月，根据中华工农民主共和国中央执行委员会的决定，陕甘边区根据地划为陕甘省。1936年7月，改陕甘省为陕甘宁省，驻地迁往甘肃曲子，辖区在甘肃境内的有华池、环县、曲子、固北、赤庆、定环等县。1937年1月，中共关中特委派代表与国民党代表谈判，将正宁、宁县“一分为二”，国民党在其白区设两个县，共产党在红区设新宁、新正县，隶属关中分区。同年，陕甘宁省划分为三边分区和庆环分区。庆环专署辖华池、曲子、固北（后并入环县）、赤庆（后并入华池）、环县、定环（后分别并入环县和定边）6县，另在原统战区设陕甘宁边区陇东办事处，领导庆阳、合水、镇原、宁县的抗日救亡运动。1940年3月，庆阳、合水、镇原3县正式建立抗日民主政权。同年4月，陕甘宁边区政府决定建立陇东分区，在庆阳设立陇东分区行政督察专员公署，辖华池、环县、曲子、庆阳、合水、镇原6县。1949年6月，宁县、正宁两县划归陇东分区管辖。

七、中华人民共和国成立以后

中华人民共和国的成立，开始了我国行政制度的新阶段。在摧毁旧政权以后，党和人民政府总结了革命根据地行政建设的经验，结合社会主义革命与社会主义建设的实际情况，逐步形成省、专区（州、市）、县（市、区）三级地方行政体制。

1949年8月甘肃省解放以后，即成立甘肃行政公署，下辖庆阳、平凉、天水、武都、岷县、定西、临夏、酒泉、武威、张掖、兰州11个分区（专区、市）、73县(局)。甘肃行署隶属于西北军政委员会（后改为西北行政委员会，1954年撤销）。1950年成立甘肃省人民政府，1954年根据内务部的通知精神，将撤销的宁夏省合并于甘肃省。1955年，甘肃省人民府政更名为“甘肃省人民委员会”。以后，根据第一届全国人民代表大会第四次会议关于成立宁夏回族自治区的决定，1958年划3个专区（自治州）、19个县市归宁夏回族自治区管辖。“文化大革命”中，省人民委员会更名为“甘肃省革命委员会”，1979年复改为甘肃省人民政府。

1950年到1957年，根据中央紧缩机构和关于在少数民族聚居地方实行民族区域自治的指示精神，对部分区划进行了一些调整，先后成立了天祝、东乡、肃北、泾源、肃南、广通、卓尼、张家川、阿克塞等一批民族自治区（后改为自治州、自治县）。1950年撤销张掖、岷县专区以后，全省专区数由11个减为9个，县由73个增加到66个，区公所达到503个，乡3,862个，街公所64个。县的建制比较大的变动是：撤销洮沙、曲子县，成立天水、平凉、临夏3市（县级）和东乡、天祝自治区（县级）。夏河县和卓尼自治区（原卓尼设治局）改为省辖。1953年，增设甘南、西海固两个专区级的自治区（后改为自治州），全省仍设置11个专区、86县、687个区公所，58个街公所。1954年，因宁夏省合并于甘肃省，增加了银川专区、河东回族自治区（后改为自治州）、蒙古自治区（后改为自治州）3个专区、16个县，又新成立了肃南裕固族自治区、阿克塞哈族自治区、碌曲行政委员会、玛曲行政委员会、舟曲行政委员会，全省达到14个专区、107个县、775个区公所，5,810个乡，179个街公所。1955年庆阳、平凉专区合并为平凉专区，张掖、酒泉专区合并为酒泉专区；撤销临夏专署，成立临夏回族自治州；增设玉门市（县级）；改蒙古自治区为巴音浩特蒙族自治州、西海固回族自治区为固原回族自治州、河东回族自治区为吴忠回族自治州、甘南藏族自治区为甘南藏族自治州。同时，改额济纳旗、泾源、东乡、肃南、张家川、天祝、阿克塞、肃北等少数民族自治区为少数民族自治县。改卓尼自治区为卓尼县，舟曲、碌曲、玛曲3个行政委员会也分别改为县。1956年，经国务院批准，划巴音浩特蒙古族自治州及所属叮口、阿拉善旗和由张掖专区代管的额济纳旗自治旗归内蒙古自治区领导；撤销鼎新县，以其原行政区划归金塔县。这样，到1957年，全省共设11个专区、103个县，306个区公所，2,759个乡，76个镇，93个街道办事处。

1958年到1965年，特别是1958年，全面调整区划，大规模地并县，所有区，乡一律改建为人民公社。同时，根据第一届全国人民代表大会第四次会议的决定，将银川专区的银川市、贺兰、永宁、宁朔、平罗、惠农、中卫、中宁、陶乐县，吴忠回族自治州及所属的吴忠市、金积、灵武、同心、盐池县，固原回族自治州及所属的西吉、海原、固

原县，平凉专区的泾源回族自治县和隆德县，共3个专区（自治州）、19个县（市、自治县）划归宁夏回族自治区领导。撤销武都专署，以其原辖的宕昌、文县、武都、康县、岷县划归天水专署；设立白银市（划皋兰、靖远部分区域归其所辖，委托定西专署代管）；撤销临泽（并入张掖、高台县）、崇信（并入华亭县）、两当(并入徽县)、华池（并入庆阳县）、漳县（并入武山县）、景泰（并入皋兰县）、会川（并入渭源县）、玉门（并入玉门市）、庄浪（并入静宁县）、灵台（并入泾川县）、华亭（并入平凉市、泾川县）、平凉（并入平凉市）、正宁（并入宁县）、合水（并入庆阳、宁县）、渭源（并入陇西、临洮县）、永登（划归兰州市）、皋兰(划归兰州、白银市)、天水（并入天水市）、康县（并入武都、徽成县）、甘谷（并入武山县）、宕昌（并入武都、岷县）、古浪（并入天祝县）、民乐（划归山丹）、张掖（划归张掖市）、卓尼（并入龙迭县、临潭县），撤销西和、礼县，合并设立西礼县，撤销徽县、成县，设立徽成县，撤销酒泉、金塔县，设立酒泉市，撤销永靖、临夏县，以两县区划归临夏市，撤销广河、康乐县，以两县区划归和政县，撤销碌曲、玛曲县，设立洮江县，撤销清水、张家川回族自治县，设立清水回族自治县，撤销临夏市，设德乌鲁市，经过调整，到1958年年底，全省共设7个专区（州、市）、42个县（市、自治县、区）、574个人民公社、62个街道办事处。行政区划的这种状况一直到1960年基本没有变化。

1961年到1965年，根据中央关于调整、整顿、巩固、提高的方针，从本省实际情况出发，对行政区划重新进行合理的调整，使其同社会与国民经济发展水平、干部的经营管理水平相适应。

1961年适当划小了人民公社的规模，陆续恢复了1958年撤并的专、县，恢复酒泉、武威、庆阳、武都4个专区，增设临洮专区（辖临洮、渭源、岷县、漳县4县）。到1962年全省专区（省辖市、自治州）由1958年的7个增加到13个，即兰州、白银、庆阳、平凉、天水、武都、定西、临洮、武威、张掖、酒泉、临夏、甘南，县（市、自治县）由42个增加到81个。区公所由1957年的306个减为6个，人民公社由1958年的574个增加到1,935个，恢复了56个乡、10个镇，有街道办事处79个。1963年,又撤销了临洮专区和白银市。这样，省辖专区数减为11个，县仍是81个。1964年，撤销了平凉、酒泉、临夏（暂缓执行）3市，恢复平凉、酒泉、临夏3县，缩小了兰州、天水市的郊区。专区和县的总数没有变。1965年，增设嘉峪关市（省辖市），以酒泉县和肃南裕固族自治县各一部分行政区域为嘉峪关市的行政区域。全省共有12个专区（自治州、市）、81县，32个区公所，1,559个人民公社，88个街道办事处。

1966年到1976年，区划只是个别调整。从1968年1月开始，甘肃省人民委员会改为“甘肃省革命委员会”，1969年各专区革命委员会改为地区革命委员会。同年，根据中央《关于变更内蒙古自治区行政区划的规定》，将内蒙古自治区巴颜淖尔盟的额济纳旗、阿拉善右旗划归甘肃省后，全省设县（市、区、旗）83个。1970年，经国务院批准，将嘉峪关市划归酒泉地区领导；将武威地区所辖的永登县、定西地区所辖的榆中县、皋兰县划归兰州市领导。1971年经中央、国务院批准，将嘉峪关地区指挥部、嘉峪关市、三九公司合并成地区一级的市。到1972年全省共有12个地、州、市，84个县(市、旗、自治县、区)。1973年撤销临夏市。到1975年，全省共设12个地、州、市，82个

县。

1977年到1985年，根据社会主义现代化建设事业发展的需要，对行政区划作了适当的调整。1979年，改甘肃省革命委员会为“甘肃省人民政府”，地区革命委员会改为“地区行政公署”（州、市为人民政府）。同时，根据中央、国务院的决定，将阿拉善右旗、额济纳旗划归内蒙古自治区管辖。调整后全省设12个专、州、市，80个县。1981年，设置积石山保安族东乡族撒拉族自治县；设立金昌市（当年成立了筹备委员会，1982年9月1日正式成立金昌市），全省专署、州、市共为13个，辖81个县。1983年，为了使乡镇的领导体制适应农村经济体制改革的需要，开始进行政社分开，建立乡政府的试点工作。同时撤销平凉县，恢复平凉市，以平凉县的行政区域为平凉市的行政区域；恢复临夏市，以临夏县城关镇和城关、南龙、折桥、枹罕4个公社为临夏市的行政区域。经调整，全省设13个行政公署（州、市），82县。1984年3月，全省完成了政社分设、建立乡人民政府的工作，乡镇以下普遍成立了村民委员会和村民小组。到年底，全省设乡镇1,532个，村民委员会17,471个，村民小组100,641个。1985年经国务院批准，撤销天水地区，实行市管县体制，天水市升为地级市，下设秦城区（以原天水市和撤销的天水县的中梁等17个乡的行政区域为秦城区的行政区域）、北道区（以原天水县的渭南等22个乡和北道镇的行政区域为北道区的行政区域），并将原天水地区的秦安、武山、甘谷、清水县和张家川回族自治县划归天水市管辖；武都地区更名为陇南地区（地区行政公署由武都迁驻成县），将原天水地区的西和、礼县、徽县、两当划归陇南地区，陇南地区共辖成县、康县、文县、武都、宕昌、西和、礼县、徽县、两当等9县；成立白银市（地级），将兰州市的白银区和皋兰县的强湾、武川、水川3个乡划归白银市，设立白银区，将靖远县的宝积镇和宝积、水泉、共和、种田、复兴等5个乡划归白银市，设立平川区。同时将定西地区的靖远县、会宁县和武威地区的景泰县划归白银市管辖。将原天水地区的漳县和武都地区的岷县划归定西地区管辖。撤销张掖县，设立张掖市（县级），以原张掖县的行政区域为张掖市的行政区域；撤销酒泉县，设立酒泉市（县级），以原酒泉县的行政区域为酒泉市的行政区域；撤销庆阳县的西峰镇，设立西峰市（县级），以庆阳县的西峰镇和温泉、什社、后官寨、显胜、肖金、陈户、董志、彭原等8个乡为西峰市的行政区域。经过调整，1985年全省共设14个行署（州、市），辖86县（自治县、市、区）。

（作者：郭方忠）

第二章 行政区划

一、行政区划现状

经国务院批准，1985年全省对一部分行政区划作了调整。调整后，共设兰州、天水、白银、金昌、嘉峪关5个地级市，临夏、甘南2个自治州，庆阳、平凉、陇南、定西、武威、张掖、酒泉7个地区；共有7个县级市、61个县，7个民族自治县，11个市辖区。全省共设1,419个乡、152个镇、130个街道办事处，17,530个村民委员会。行政区划简况详见下表：

甘肃省行政区划

（截止1985年12月31日）

地、州、市名称	县（市、区）名称	驻地	面积（平方公里）	人口（人）	乡（个）	镇（个）	街道办事处（个）	村民委员会（个）
兰州市	城关区		215	561,288	5		20	42
	七里河区		421	333,226	7	1	10	72
	西固区		385	250,108	8		9	56
	安宁区		86	106,894	6		3	38
	红古区		575	102,082	4		3	37
	榆中县	城关镇	3,295	422,961	25	3		269
	皋兰县	城关镇	2,491	373,921	7	1		71
	永登县	城关镇	6,090	136,656	17	5		228
	5区3县		13,558	2,287,136	79	10	45	813
天水市	秦城区		2,392	489,506	22		7	539
	北道区		3,458	463,668	20	2	4	473
	清水县	永清镇	1,986	251,225	21	1		298
	秦安县	兴国镇	1,605	465,711	21	1		514

续表

地、州、市名称	县（市、区）名称	驻地	面积（平方公里）	人口（人）	乡（个）	镇（个）	街道办事处（个）	村民委员会（个）
天水市	甘谷县	城关镇	1,572	449,003	17	3		400
	武山县	城关镇	2,011	339,108	18	2		386
	张家川回族自治县	张家川镇	1,293	228,542	17	2		266
	2区5县		14,317	2,686,763	136	11	11	2,876
白银市	白银区		1,305	180,011	5		4	42
	平川区		1,914	121,852	5	1		
	会宁县	会师镇	5,670	438,584	32	1		337
	靖远县	城关镇	5,706	355,534	17	1		209
	景泰县	一条山镇	5,420	176,188	9	2		127
	2区3县		20,015	1,272,169	68	5	4	715
金昌市	金川区			136,023	2		10	27
	永昌县	城关镇		209,545	9	4		108
	1区1县		7,539 (9,593)	345.568	11	4	10	135
嘉峪关市	嘉峪关区		1,298	102,127	3		6	17
	1区		1,298	102,127	3		6	17
庆阳地区	西峰市		996	229,514	7	1		
	正宁县	山河镇	1,329	181,713	9	3		111
	华池县	柔远镇	3,776	96,912	17	2		113
	合水县	西华池镇	2,976	127,484	13	2		96
	宁县	新宁镇	2,633	413,924	17	6		306
	庆阳县	庆城镇	2,673	239,875	14	3	1	295
	镇原县	城关镇	3,500	402,127	19	5		269
	环县	城关镇	9,236	254,890	23	2		270
	1市7县		27,119	1,946,439	119	24	1	1,460
平凉地区	平凉市		1,936	362,519	20	2	8	246
	泾川县	城关镇	1,462	276,084	17	1	1	214
	灵台县	中台镇	1,992	201,238	15	1		228

续表

地、州、市名称	县（市、区）名称	驻地	面积（平方公里）	人口（人）	乡（个）	镇（个）	街道办事处（个）	村民委员会（个）
平凉地区	崇信县	锦屏镇	850	77,333	9	1		79
	华亭县	东华镇	1,183	151,861	10	2	1	115
	庄浪县	水洛城镇	1,526	337,965	22	1		419
	静宁县	城关镇	2,192	384,294	29	1		395
	1市六县		11,141	1,791,294	122	9	10	1,696
陇南地区	成县	城关镇	1,690	211,043	20	2		243
	两当县	城关镇	1,374	46,261	13	1		117
	徽县	城关镇	2,723	188,881	12	6		249
	西和县	汉源镇	1,861	301,801	22	2		489
	礼县	城关镇	4,300	417,450	34	2		560
	康县	嘴台镇	2,959	187,570	20	8		348
	武都县	城关镇	4,683	443,206	41	2		746
	文县	城关镇	4,994	212,970	23	2		302
	宕昌县	宕昌镇	3,319	249.897	29	1		328
	9县		27,903	2,259.079	214	26		3,382
定西地区	定西县	城关镇	3,639	377.295	25	1		293
	通渭县	平襄镇	2,909	360,009	22	1		331
	陇西县	城关镇	2,409	391,621	24	2		278
	漳县	城关镇	2,164	146,147	16	1		160
	渭源县	清源镇	3,065	286,856	18	2		211
	临洮县	洮阳镇	2,857	431,454	34	1		368
	岷县	城关镇	3,578	371,778	22	1		379
	7县		19,621	2,365,160	161	9		2,020
武威地区	武威市		5,081	804,008	54	3	10	439
	古浪县	城关镇	5,098	301,320	18	3		214
	民勤县	城关镇	15,909	246,583	18	5		242
	天祝藏族自治县	华藏镇	7,150	193,127	43	4		377

需要全本请访问 www.ertongbook.com