

垦区抗日根据地的开辟与建设

张 英 士

垦区，泛指利（津）、广（饶）、沾（化）、无（棣）东部的滨海地区。本文中的垦区是指垦利县的前身。在当时，它曾经是清河行署的一个县级行政单位。它南起辛镇，北至罗镇，西到双河镇，东邻大海，南北、东西均约一百华里。在抗日战争的峥嵘岁月里，中共山东分局清河区党委和八路军山东纵队三旅在这里建立了清河区最巩固的抗日根据地。垦区抗日根据地以它独特的地理环境和重要的战略位置，成为当时山东六大战略区之一的清河区（后为渤海区）坚持平原游击战争的可靠的大后方，为保障清河、渤海区党、政、军、群首脑机关的正常工作，为清河区、渤海区主力部队以及兄弟友邻部队隐蔽和休养生息，为壮大和发展革命力量，夺取抗日战争的最后胜利，为支援胶东、鲁南抗日根据地，发挥了重要的作用，有着不可磨灭的历史贡献。

北进垦区战略方针的确立

抗日战争初期，我党我军在清河区活动和斗

争的中心是小清河以南，胶济铁路以北的狭长地带。但是，自一九三八年十月武汉沦陷之后，日寇回师华北，我清河区抗日战争的形势迅速恶化。敌人凭借胶济铁路便于机动作战的优势，调兵遣将，将我党我军在抗战初期建立的益、寿、临、广、邹、长、桓等几块根据地全部“蚕食”。国民党顽固派也借机积极推行“反共”、“限共”、“溶共”的反动政策，对我党领导的抗日武装进行“夹击”，我党我军被迫处于游击流动状态。一九三九年三月三十日，国民党顽固派秦启荣制造了震惊全国的太河惨案；六月六日，清河区三支队在邹平县刘家井被敌伪两千五百余人包围，虽在突围战中杀伤大量敌人，但我方也造成大批人员伤亡。七月二十二日，三支队司令员马耀南、副司令员杨国夫率部东进临淄途中，在桓台县牛王庄遭敌伏击，马耀南司令员壮烈牺牲。严峻的斗争形势使清河区党、政、军首脑清醒地认识到：在敌我力量十分悬殊的情况下，再坚持在沿胶济路东西一条线的狭长地带游击作战，已面临兵员难以得到补充，后勤供应十分紧张，部队长期游动得不到休养生息等巨大困难。在这种形势下，党、政、军领导层中出现了两种不同意见。一部分同志主张把部队拉向胶济路南的山区丘陵

地带，凭借山区地形地利的优势，与敌周旋。而绝大部分同志则认为山区虽有地形地利的优势，但人口少，群众生活贫苦，少粮缺衣，兵员补充和粮秣供应十分困难。而平原地区地域辽阔，人口密集，资源丰富，故应跨过小清河，向平原进军。

中共山东分局、八路军“山纵”指挥部全面分析了山区与平原敌我力量的对比，以及物资供应、群众基础等方面的因素，做出了“清河区及三支队跨过小清河向平原进军”的战略决定。一九四〇年元旦，在“山纵”副指挥王建安主持下，清河区军政委员会在寿光县郑家埝召开会议，传达了中共山东分局和“山纵”指挥部关于三支队向小清河北发展，建立可靠后方，再向沿海地区发展，创建垦区抗日根据地，进而打通与冀鲁边区联系的重要指示。据此，清河特委、山纵三支队做出了“向平原进军，向黄河两岸发展，创建平原根据地”的决定。

一九四〇年二月，清河区 and 三支队主力部队分东、西两路渡过小清河。东路由山东军区第六军分区后方司令马千里率分区特务连、基干二营六连及高苑三大队插入广饶、博兴北部，在王文庄首战日寇告捷，大壮军威，大快人心。西路

由李曼村、韩子衡率基干一营到达高苑、青城、邹平北部。另外，由杨国夫司令员率基干三营扼守清水泊抗日根据地，并增援东、西两路出战斗、伪军的战斗。随着主力部队的北进，迅速开辟了广、博、蒲和高苑、青城根据地，我党我军的战略地位得到了改善，队伍迅速壮大。但是，在广、博、蒲、高、青地区，日、伪、顽盘踞重要城镇，敌人力量仍占优势；这里交通便利，便于敌人机动作战。新开辟的根据地不断受到敌人的“扫荡”、袭击和“蚕食”，我党、政、军领导机关仍处于流动游击状态，后勤机关缺乏较安定的环境，生产难以开展。在这种情况下，清河区的领导者们的目光进一步转向了垦区。他们看到，垦区具有建立抗日根据地的诸多有利条件，一是垦区北近冀鲁边区，南连广博蒲抗日根据地，东南与胶东抗日根据地隔海相望，是开展抗日游击战争的战略要地；二是垦区地域辽阔，土质肥沃，盛产粮、棉、大豆和花生，是发展生产，满足军需民用的宝地；三是垦区地处偏僻，交通不便，且荆林、芦苇、茅草连绵不断，易于隐蔽，敌人难以进入；四是垦区群众多是鲁西贫苦移民，以及老根据地逃难至此的劳苦大众，群众基础好，易于组织发动投入抗日；五是垦区海岸线

长，便于开展海上贸易和税收，发展经济。通过深入的调查研究，一九四一年春，中共清河区党委、清河军区和“山纵”三旅（原“山纵”三支队）领导机关作出决定，向黄河口两岸进军，进一步扩大平原抗日根据地。

垦区抗日根据地的开辟

一九四一年一月八日，“山纵”三旅九团团长赵寄舟率领其所属二、三营由广北进军垦区。旧历腊月初六日晚，插入垦区重镇八大组（即永安镇），包围了当地民团武装联庄会，在我强大军事压力和政治攻势下，民团亮出白旗缴械投降。九团乘机向下八大组（即下镇）及民丰社一带进军，解放了以八大组为中心的大片地区。长期麋集于该地的土匪海盗闻风而逃。此后，由于三旅旅长许世友奉“山纵”命令率主力部队赴胶东执行其他军事任务，继续开辟垦区的战役暂时停止。

一九四一年七月底，许世友率部返回清河区驻地广饶县北隋、牛家庄一带。经过短暂休整之后，清河区党委及三旅指挥部决定，加快实施开辟垦区的战略部署。为了在新解放的地区迅速开展党、政、群团组织的建设和生产建设，区党委及三旅政治部分别抽调地方和军队干部，组成了

垦区工作团(队)。一是由李明村、王征南分任正副团长的区党委工作团，二是由中共山东分局鲁南党校毕业学员组成的由张浩、宋德甫分任正副团长的三旅工作团，三是由区党委群团干部训练班学员组成的由刘群、张应举分任正副队长的垦区工作大队。八月二十六日，三旅旅长许世友，副旅长杨国夫、参谋处长马千里率三旅主力部队大部，行署主任李人凤率行署机关人员，区党委组织部长苏杰率垦区工作团浩浩荡荡进驻以八大组为中心的垦区。

我军的胜利北上，遭到了驻防于垦区义和庄一带的国民党山东省政府鲁北行辕主任何思源的极力反对。我党我军从抗日大局出发，首先通过鲁北行署参议刘翰卿与何思源取得联系，派三旅政治部宣传科长张辑光为代表，在垦区的东宋村与何思源进行面对面的谈判，我方代表晓以大义，要求何思源停止反共，联合抗日，共同建设垦区。何思源自恃武力强大，不仅竭力反对我党我军北进的方针，并威胁说要“与共军疆场相见”。在谈判破裂的情况下，清河区党委及三旅指挥部决定，主力部队越过黄河，占领何思源的行辕驻地义和庄。九月二十一日，杨国夫司令员（许世友旅长已调走）率其特务营、七团、八团

等部，挥戈北进，首先突破何思源在黄家油坊、左家庄等地设置的防线。二十二日，打开义和庄的东大门罗家镇、宋家庄，驱散了水上保安二团李子文部。二十四日，我部在进军义和庄的途中，李子文率残部从海上增援义和庄守军，被我特务营于王家集击溃，击毙团长李子文。当天，我军包围了义和庄。十月二日晚，我三旅主力向义和庄守敌发起总攻，经彻夜激战，于三日凌晨攻克义和庄。我军乘胜连续作战，又相继攻下老鸦嘴、郭家局子、套儿河口等村镇。至此，胜利地完成了开辟垦区抗日根据地的工作。

垦区抗日根据地的建设

在三旅主力部队英勇进军、节节胜利的同时，清河行署、清河军区后勤机关及各生产单位、医院、学校、文化团体等陆续从广北、博兴纯化镇一带迁往以八大组为中心的垦区农村。为了尽快发动群众，建立抗日民主政权，发展抗日武装力量，加强党对垦区抗日根据地的领导，在清河区党委的直接领导下，垦区工作团深入垦区各地开展建党、建政、建军工作。一九四一年九月，中共垦区工作委员会在八大组建立，由李明村任书记，张浩任组织部长，宋鲁源任宣传部

长。同时建立了垦区建设委员会，由当地著名民主人士刘翰卿任会长、李明村任副会长。在垦区工委的领导下，垦区工作团在开展各项工作中注意发现和培养积极分子，发展优秀分子入党。至一九四一年底，即发展新党员三十四名，加上原来垦区的五十名党员，垦区党员达到八十四名，并建立了十九村、朱家屋子等二十个党小组。一九四二年六月，区党委调杨世保到垦区任县委（工委改县委）书记，向旭任宣传部长，原工委宣传部长宋鲁源调离。在县委的正确领导下，垦区党的建设迅速发展，至四二年冬，先后建立了七个区委和区公所。一九四三年三月，山东抗日根据地根据党中央一九四二年九月一日发布的《关于统一抗日根据地党的领导及调整各组织间关系的决定》，实行了党的一元化领导。四月，区党委从垦区所处战略地位出发，决定加强垦利县委的领导力量，调王林同志任垦利县委书记兼独立营政委，杨世保改任县委副书记。

垦区建设委员会成立之初，刘翰卿、李明村联名发表了《告绿林兄弟书》，原来活动于垦区的土匪如“撸叶子”、“跟头子”、“三虎头子”、“雪花子”、“灯笼子”、“棉被子”等，有的作鸟兽散，逃离垦区，有的则弃暗投

明，接受我军收编。其中势力较大的一股，匪首名叫“擻叶子”的百余名土匪，经刘翰卿牵线搭桥，收编为清河行署特务大队，由“擻叶子”（即耿文俊）任大队长。后来，“擻叶子”虽屡经教育，仍匪性不改，打着八路军的旗号继续作恶，并开枪打死我警卫人员，故将其处决。其匪众被清河军区教导营缴械，经教育后遣散回家。

一九四一年秋解放义和庄后，原清东“抗协”迁到垦区，成立了滨垦利沾抗协办事处，由杨少心任办事处主任。“抗协”通过内线关系，很快与驻防于利二区的国民党保安七团张家林部取得联系。一九四一年十一月初，抗协代表与保安七团代表在双河镇会晤，经协商，达成抗日救国三项协议：①拥护抗日民族统一战线，抗日高于一切；②双方以现驻防地区为各自防地，即以黄河坝头为界，以西为七团防地，以东为我清河军区防地，互不侵犯，互通情报，共同抗日；③七团代表同意我在垦区实行减租减息及土地整理办法。“抗协”即借帮助群众解决土地问题的机会，广泛接触了七团防区内的社会上层人物，宣传我党我军的抗日主张和政策，扩大了抗日统一战线。后来，还通过与“抗协”关系比较密切的七

团二营营长薛宜亭沟通了与盐窝日伪据点张长亭队长的联系，使其不断为我方提供情报。在一九四三年的二十一天大“扫荡”中，县委书记王林等同志就隐蔽在盐窝据点下的十六户村，由于张长亭的暗中保护，而安全无恙。

解放后的垦区，民众扬眉吐气，当家作主。一九四二年一月九日，垦区民众代表一百余人在杨家嘴举行选举大会，产生了垦区行政委员会。与会代表满怀喜悦的心情，用“投豆法”选举行政委员会正副主任。清河行署各救会长刘群当选为垦区行委主任，李明村为副主任，垦区建设委员会同时撤销。不久，垦区各抗日群众团体也经选举产生，孙功任各救会长，王志颜任青救会长，李桂明任妇救会长，杨义芳任农救会长。

一九四二年八月十九日至二十日，垦区首届参议会在垦一区一村小学召开。行署主任李人凤给大会送了贺幛。清河区参议长李植庭先生亲临大会指导。一百多名代表以无记名投票选出刘翰卿、刘慈甫、孙功、牛林泉、朱范吾、夏戎、王雪亭、张辑光等四十五名正式议员，其中驻会议员十五人。此外，还选出候补议员十人。刘翰卿当选为议长，刘慈甫、孙功为副议长。同时改选

了垦区行政委员会，选举杨世保、牛林泉、曹峰、李竹坪、刘震东、由子真为委员，王雪亭为主任，于廉东为副主任。

为了保卫胜利果实和新生政权，垦区群众纷纷加入地方抗日武装。很快组建起了黄河中队、利北中队和青年中队。一九四二年二月，三个中队合编为垦区大队，初由赵华川任副大队长，由子真任教导员。不久，清河军区调张孝屏任垦区大队大队长，赵华川调离。垦区大队下设三个中队，共一百七十二人，有长枪一百一十五支，短枪十二支。

自从垦区建设委员会成立之后，即成立了垦区土地清丈队。一九四二年春，又在清丈队的基础上成立了垦区土地局，由刘季青任局长，崔光进任副局长。六月七日，清河区行署在八大组召开了垦区土地工作会议，行署主任李人凤在会上作了《垦区土地问题》的重要报告，全面分析了垦区土地问题的历史和现状，新区老区土地问题的不同特点，提出了垦区土地分配政策和组织安垦的办法。据此，垦区行政委员会颁发了《垦区土地整理暂行方案》及《垦区公田垦殖暂行办法》。土地局并重点抓了以下几方面的工作：①解决土地纠纷，清理边界，确定地权；②取消二地主、二东家，实行减租减息，增加雇工

工资；③大力发动开荒，实行“生荒三年不纳粮，熟荒一年不纳粮”。由于采取了以上措施，大大提高了群众的生产积极性，外地贫苦农民纷纷扶老携幼，来垦区安家落户，开荒种地。原先地广人稀、荆草遍野的垦区，人口迅猛增加。在不到一年的时间里，仅垦一区、垦二区即新增移民五千户。为了发展生产，垦区群众自动组织起来，办互助组、合作社。一九四四年，垦区共办互助组五百四十六个，纺织合作社八处，并涌现出了许多劳动英雄、劳动模范。如张福儒、任继永、王歧玉、刘树梅(女)、黄振甲、丁丹贵等就是垦区有名的劳动英雄。由于贯彻实施了一系列正确的土地政策和合理负担政策，开展了“减租减息”运动，极大地调动了垦区农民的生产积极性，垦区农业连年获得大丰收。每年夏、秋收获季节，清河行署和垦区行政委员会（后为垦利县政府）即组成征粮工作队深入农村征收公粮，广大农民争相缴纳，踊跃支援抗战。当时不足十万人口的垦区，每年缴纳公粮都在五千万斤左右。垦区生产的粮食，不仅满足了当地的军需民用，还大量运往胶东和鲁南抗日根据地。杨国夫司令员称赞说，垦区是个大粮仓，为支援抗战作出了重大贡献。

驻在垦区的清河行署及军区后方机关的广大干部、战士也积极响应行署、军区发出的“每人半亩荒、百斤粮”的号召，开展了轰轰烈烈的大生产运动，军区教导营达到了蔬菜基本自给，粮食能自给两个月。

在大生产运动中，除去日伪军的不断“扫荡”干扰外，历年的蝗灾也是对农业生产的极大威胁。每当蝗灾发生，垦区及清河区驻垦机关一致动员，党、政、军、民、学一齐上阵，远征荆荒，风餐露宿，同蝗虫展开夺粮战斗，取得了一次次灭蝗的辉煌胜利。为此，清河行署、渤海行署曾多次传令嘉奖在扑蝗中做出显著成绩的模范。杨世保、赵巨洲、李廉青、杜更生、李树春、李光辉、崔光进、陈鹤年、王星九、魏志田等三十三名带领群众扑蝗取得显著成绩的干部上了《渤海日报》的光荣榜。

黎玉同志在山东行政工作会议上的总结报告中，高度评价了垦区扑蝗工作，指出这是一个功在华北的成绩。因为该区是蝗蝻发源地，如不消灭，即可以横行冀鲁豫三省平原地区。

垦区居民大部分是鲁西南贫苦移民及邻近各县春来冬归的流动户，因此，教育事业非常落后。垦区解放后，在垦区抗日民主政府的正确领

导下，教育事业得到蓬勃发展。至一九四一年冬，即成立小学一百处，学生达二千九百三十八名；建立完小两处，学生一百五十九名；开设识字班二十八处，其中女生六百六十名。一九四二年六月，清河行署决定在垦区老爷庙重建耀南中学，由夏戎任荣誉校长，刘冠甲任校长，王苇塘任教务主任。设中学班两个，师范班两个。一九四三年三月，清河区主任公署决定在八大组建立渤海实验小学，由清河区临时参议会议长李植庭为名誉校长，林青任教导主任，齐秀三任总务主任，将部队、机关精简下来的人员，耀南剧团的部分演员，以及从老根据地转移来的烈军属子女等，按文化程度高低编为三个分队在实验小学学习。既学文化，又学政治、军事，还参加生产劳动。虽然设备简陋，条件极其艰苦，但大家学习热情很高。后来大部分学员都参军或参政，成为国家的栋梁。另外，由群众募捐在黄家油坊建立的新华小学，由行署教育处在永安镇办的永安联小，也都培养出了大批建国人才。

清河军区的兵工厂迁入垦区后先驻前坨子、后坨子，后迁杨家村。起初只能修理军械，后来发展到制造子弹、炮弹、步枪、地雷等，并发明了在当时杀伤力较强的枪榴弹。行署医院和军区

后方医院分散在小口子、张家圈等六、七个村庄内，虽然住房和医疗设备都非常简陋，医护人员缺乏，但由于充分动员了群众，所以能够克服各种困难。那时候，群众的炕头就是医院的病床，大爷、大娘和大嫂就是义务护理员。她们省下好饭给伤病员吃，精心为伤病员煎汤熬药，关心伤病员胜过关心自己的亲人。如小口子村农救会主任王申宗家就先后住过三名伤病员；在他全家人的精心护理下，三名战士都顺利康复，重返队伍。行署被服厂驻八里庄，纺织厂驻渔洼。他们生产的毛巾和服装能满足全区部队和地方干部的供应。区党委机关报《群众报》（后改名为《渤海日报》）社驻惠鲁村，开始是不定期的油印小报，后发展到石印、铅印。在抗战的艰难岁月里，报纸始终未中断出版，在宣传人民、教育人民、打击敌人方面发挥了巨大作用。北海银行的印钞厂驻杨家村，发行科驻惠鲁村。他们发行的北海币威望日高，流通范围南到苏北，北到冀鲁边，在民用物资和军用物资的交易中，在根据地商品经济的发展中发挥了巨大的推动作用。另外，军区和行署的其他后勤单位，如皮革厂、印染厂、卷烟厂、造纸厂以及书店、荣誉军人疗养院、日人反战同盟渤海支部也分布在垦区。作为当时垦区政

治、经济、文化中心的八大组，更是人口密集，贸易兴旺，一片生机勃勃的新气象。垦区军民美其名曰“小乌克兰”、“小莫斯科”。

开辟敌占区

为了扩大垦区抗日根据地，在敌占区内发展党的地下组织，联络社会各阶层人士，结成抗日民族统一战线，为拔除利津城周围各日伪据点、最后解放利津城打基础，一九四三年一月，中共垦利县委根据清河区党委的指示，组成了开辟利二区工作队。清河军区直属团派二营营长朱志明带领部队进入利二区，由向旭、李明村带领的垦区工委工作队也同时进入该区。工作队的任务是组织发动群众，建立抗日群团组织，改造乡村伪政权；组织联络员，侦察敌情，领导群众同敌、伪展开短兵相接的斗争。经过两个月的活动，各项工作进展很快，我们在此站住了脚，部队逐步撤回。工作队留下的同志组成利二区工委，并建立了区公所，由李明村任工委书记，当地民主人士苟久泽任区长，单彪（共产党员）任副区长。

在开辟利二区的基础上，同年六、七月份，清河军区指示从县独立营抽调第三连和一个侦察班组成武工队，由由子真同志带领到敌占区利三区

开辟工作。县委抽调了张玉、杨国光等几名干部由向旭同志带领同部队一起活动。

利三区是一个完全敌占区。敌人在盐窝、王家庄、东堤设有据点。与黄河大堤平行的一条公路，将利城、王家庄、盐窝、陈庄据点贯通。开始，武工队以利二区北部的东张一带为基地，首先开展了十六户附近几个村的工作，继而向北发展，活动范围接近三十个村庄。

那时，利三区的“红枪会”、“兰花团”道会门组织很普遍，活动得很厉害。敌人利用这些组织，对他们进行了“反共”、“反八路”教育。“兰花团”、“红枪会”成员，持大刀、长矛等武器，“上了法”生死不怕。他们名义上是自卫，实际上是对付八路军。因此，武工队每进一村，除先抓住伪保长教育外，同时找“红枪会”、“兰花团”的头目，个别谈话做思想工作，先消除他们的敌对情绪，避免造成磨擦，进而争取对我友好，协助我们开展工作。经过一段时间的工作，有的主动为我们作向导，有的为我们站岗放哨，个别人还要求加入八路军抗日。

由于是敌占区，武工队不能公开活动，每到一村，先找到伪保长，进行宣传教育和团结他们的工作。武工队白天隐蔽，利用晚上访问军属和