

白宫 200 年内幕

李胜凯

山东人民出版社

白宫 200 年内幕

李胜凯 著

山东人民出版社出版发行

(社址 济南经九路胜利大街 39 号 邮政编码 250001)

<http://www.sd-book.com.cn>

新华书店经销 日照日报社印刷厂印刷

880×1230 毫米 32 开本 印张 插页 千字

2003 年 1 月第 1 版 2003 年 1 月第 1 次印刷

印数 1—4000 册

ISBN 7-209-02683-5
K·388 定价 26.80 元

前 言

在美国首都华盛顿宾夕法尼亚大道南侧 1600 号 ,矗立着一幢精致典雅的白色建筑物 ,它就是驰名于世的美国总统官邸——白宫。

对于许多人来说 ,这座有着 200 多年历史的白宫是一所充满种种神秘的处所 ,它既是美国政治权力的中心 ,又是美国经济和社会状况的晴雨表 ,还是国家力量和威望的象征。白宫主人的一举一动 ,都会成为舆论关注的焦点 ,并有可能对美国和世界产生重大的影响。正如美国历史学家大卫·惠特尼所说 ,从来没有一位剧作家能够编写出一个剧本 ,如像白宫舞台上演的连台好戏那样热烈紧张、扣人心弦 ,那样地悲惨凄凉 ,那样地曲折离奇、出人意表 ;从来没有一位导演曾经罗致过那么多演技超群、风格各异的大明星 ,如像美国历史上的四十几位首脑人物 ,也从来没有哪位演员敢于像白宫的总统们那样 ,凭着自己的才能和抱负 ,大胆地重新创造角色。

总统制是美国的一大政治发明。两个多世纪以前 ,当根据 1787 年宪法设立总统制和 1789 年首任总统乔治·华盛顿就职的时候 ,总统制在全世界是独一无二的。那个时候的美国 ,还只是一个人口不足 400 万人的山野小邦。此后 ,美国领土不断扩大 ,人口迅速增加 ,国力日趋强盛 ,国内外局面也越来越复杂。这些变动自然会对美国的总统职位产生重要的影响。一个最显著的变化是 :总统必须处理的事务越来越多。最初的几位总统每天只需要很少的时间就可以做完公务 ,而后来一个总统不仅自己整日奔忙 ,而且还需要许多助手替他做各种事情。

在当代,总统是美国政治舞台权力最大的人物,集国家元首、政府首脑和武装部队总司令三大职务于一身,享有广泛的立法倡议权和重要的立法否决权,又是执政党的当然领袖。在很大程度上,总统制定国家的大政方针。在美国这样一个多元化和权力分散的联邦制国家,总统是唯一的聚合力量,只有总统才有资格对全国提供领导。总统权力日趋强大和重要,打破了制宪者们当年关于三权分立、相互制衡的设想,从而确立了一种以白宫权力为核心的权利格局和制衡关系。另一方面,美国总统毕竟不是封建帝王,他在享有权力和荣耀的同时,也得承担巨大的责任和义务,受到诸多制约和限制。在美国那种社会环境和政治体制中,没有哪位总统是可以为所欲为而不受惩罚的。可见,要在白宫宝座上坐稳绝不是什么轻松的事情。本书以白宫的重大历史事件为主线,叙述了美国自开国以来 43 位总统的政治活动,较为详尽地考察了美国两党制及历届总统大选的情况,从某些侧面揭示了美国社会和政治经济制度的变迁过程。作者在记述历届总统政治活动的同时,还以家族背景、家庭和情感生活、兴趣爱好等为辅线,描写了近现代美国政治大舞台上各种精英人物的风云际会。希望通过一个个历史人物的升迁沉浮,读者可以增加对美国的认识,并从中获得人生的启迪。

本书忠实于历史,力求做到客观公正、实事求是,重大历史事实均持之有据;文字简洁生动,并力求融知识性、可读性和科学性于一体。在撰写过程中,作者查阅了大量资料,借鉴和吸收了国内外学者的某些论著和研究成果,获益匪浅。对此,作者谨表示深深的谢忱。

由于作者撰写时间仓促,学识有限,本书定有不当或错误之处,敬请读者诸君不吝赐教。

著者

2002 年 8 月

目 录

前言	001
一、基业初定	001
“美国 ,世界的希望”	001
联邦宪法与总统制的诞生	009
首任总统乔治·华盛顿	010
约翰·亚当斯与美法“准战争”	018
二、民主之魂	021
1800 年革命	021
小战争和大收购	027
伯尔案件	030
杰斐逊的情感生活	034
三、和睦与交恶	037
民主共和党的一统天下	037

“麦迪逊先生的战争”	039
“午夜失火的钟声”	043
“门罗主义”：与旧世界抗衡的宣言书	046
“肮脏的交易”：小亚当斯子继父业	049
爱好裸体游泳的白宫主人	052
四、动乱年代的“枭雄”	054
安德鲁·杰克逊的崛起	054
“伊顿疟疾”	059
“老山核桃”挑战合众国银行	063
五、危机的阴影	067
政坛“魔术师”	067
“蒂普卡努再加泰勒”	072
白宫历史上的第一匹“黑马”	076
甚嚣尘上的“天定命运”论	080
六、不可遏制的冲突	084
“老粗干将”扎卡里·泰勒	084
暴风雨前的宁静	088
血染堪萨斯	090
林肯——道格拉斯大辩论	097
七、“火的考验”	104
决定美国命运的 1860 年大选	104
祸起萧墙	110
化解“特伦特号”邮轮风波	115
胜利的曙光	118

罪恶的谋杀	120
险被弹劾下台的约翰逊	123
八、镀金时代的来临	128
丑闻迭出的格兰特政府	128
“亚拉巴马”赔偿要求与“圣多明各插曲”	134
秘密妥协 海斯入主白宫	138
九、改革的微光	144
1877~1896 年的政党均势	144
举步维艰的改革	150
克利夫兰挂帅	157
“10 亿美元国会”	162
民主党东山再起	166
白宫里举行的婚礼	171
十、海外帝国的创立	175
黄金派与白银派之争	175
白宫开始干预世界性事务	180
“新天定命运”论粉墨登场	187
“小而辉煌”的美西战争	189
染指中国的“门户开放”政策	196
十一、西奥多·罗斯福的统治	200
麦金莱遇刺 罗斯福主政	200
投向托拉斯的“巨型炸弹”	206
第一个提倡资源保护的美国总统	213
“诱奸”与“强奸” 美国与巴拿马运河	215

十二、进步主义改革的退却与复活	222
老罗斯福选定的接班人	222
金元外交	228
雄麋、大象和驴子的三头角逐	231
伍德罗·威尔逊与“新自由”	237
十三、第一次世界大战前后的美国	244
“新自由”在拉丁美洲	244
中立政策的困境	246
“齐默尔曼照会”与美国的参战	251
战争歇斯底里	257
“十四点计划”与巴黎和会	259
威尔逊斗不过洛奇	265
十四、二十年代的繁荣	271
“俄亥俄帮”丑闻与哈定总统之死	271
“柯立芝繁荣”	277
美国谋求霸权与和平的努力	281
城市化恐慌症：原教旨主义与新三 K 党	285
十五、罗斯福新政与第二次世界大战中的美国	295
“大萧条”和赫伯特·胡佛的反应	295
1932 年大选	301
大胆的试验	306
冲破孤立主义羁绊	313
珍珠港之难	319
未完成的画像	325

十六、冷战的序幕和开始	331
杜鲁门的杀手锏	331
“公平施政”	336
“遏制”政策与“冷战”的开始	341
朝鲜战争	344
十七、艾森豪威尔执政	351
“能动的保守主义”	351
美苏对抗与对话	358
台湾海峡危机	364
填补力量真空	368
十八、面对当代挑战	372
“肯尼迪风格”	372
核战争的边缘	378
开拓“新边疆”	385
喋血达拉斯	389
花花公子	394
“伟大社会”深陷越战泥淖	400
十九、尼克松的白宫岁月	407
东山再起	407
实行战略收缩的尼克松主义	410
“改变世界的一周”	414
“水门丑闻”和尼克松辞职	423
“愈合创伤的3年”	427

二十、卡特这位“总管家”	433
一位“门外汉”创造的奇迹	433
应对滞胀和能源危机	439
人权外交与卡特主义	443
二十一、新保守主义的兴起	449
“里根革命”	449
重振国威的“星球大战计划”(SDI)	455
“伊朗门”内幕大曝光	459
共和党的新旗手	467
里根的影子	472
乔治·布什的“超越遏制”和“世界新秩序”	475
二十二、克林顿的权力之路	480
小州长击败大总统	480
新人新气象	487
白水门一波未平 绯闻案一波又起	491
二十三、小布什问鼎白宫	502
“驴”、“象”世纪大战	502
咄咄逼人的“布什主义”	509
“9·11” 改变美国历史的一天	512
附录 1 :美国历届总统、副总统一览表	519
附录 2 :参考书目	523

一、基业初定

“美国，世界的希望”

众所周知，美国是由英国统治之下的北美 13 个殖民地发展而来的。在 18 世纪中后期，随着北美殖民地资本主义经济的发展和美利坚民族的形成，要求民族独立和建立统一的民族国家的呼声日益高涨。1775 年～1783 年北美 13 个殖民地的人民终于拿起武器，进行了一场争取独立的战争，并最终摆脱了英国殖民统治枷锁的束缚，在北美大西洋沿岸建立起一个崭新的资产阶级共和国。

然而，这次资产阶级民族革命和民主革命的任务还远远没有完成，正如美国早期思想家托马斯·潘恩所言：“美国的独立如果不曾伴随一场对政府的原则和实践的革命，而单从它脱离英国这一点来考虑，那就太微不足道了。”要使美国成为一个真正统一的、强有力的民族国家，以更加适应资本主义经济发展的需要，美国的政治体制还要经过一番曲折复杂的演变过程。在美国历史上，潘恩所说的这场“革命”，通常称之为全国性的制宪运动。

美国革命不同于早期欧洲资产阶级革命的一个显著特点，就是美利坚共和国的建立和巩固，经历了一个由邦联制到联邦制的过渡时期，即由州权为主的合众国到以联邦为主的合众国时期。这一过渡充分体

现了美国人民的首创精神。所谓邦联,就是由若干个拥有主权的国家形成的一种联合体,在这种联合体之下,各成员国具有相当的独立性。据此,有学者认为 1775 年第一届大陆会议的召开可作为邦联制度的雏形。这种观点是有道理的。因为大陆会议是 13 个殖民地(最初只有 12 个)选派的代表组成的联合会议,它已具有高于各个殖民地之上的某种主权形式。而 1776 年召开的第二届大陆会议发表《独立宣言》,说明它已发挥了领导 13 个殖民地独立战争的实际作用,行使了类似于日后邦联政府那样的职权,只是它尚无权影响有关各州的重大事务。随着反英战争的深入,各州痛切地感受到有进一步联合的必要。为此,第二届大陆会议在 1777 年 11 月 15 日通过了《邦联及永久联合条例》(简称《邦联条例》)。然后提交各州批准,次年,有 11 个州批准了该条例,特拉华州 1779 年批准,但马里兰州由于种种原因直到独立战争结束之际,即 1781 年 3 月才予以批准。《邦联条例》于是正式生效,邦联制度遂正式确立。

不妨说,《邦联条例》的产生和应用进一步加强了美利坚民族的联合,为美国的政治体制注入了一些新的内容:条例第一次确定了美国的国名是“美利坚合众国”,并宣布组成“美利坚合众国”的各个州保持其“主权、自由与独立”,邦联的宗旨是为了各州“共同的防御、自由的保障和相互间的公共福利”;邦联只设一个议会,各州选派 2—7 名代表参加,但在议会表决时,各州只有一票表决权。邦联不设行政首脑,也无单独的司法机构,邦联国会合众国唯一的政府机关。在其休会期间,设“诸州委员会”处理全国性的事务,由各州各派一人参加,任期 1 年。邦联议会拥有的权力包括对外宣战、媾和、派驻使节、订立条约、铸造货币、管理邮政、征募陆海军等权力,但按照《邦联条例》的规定,上述权力的行使至少必须得到 9 个州的同意。事实上,每一个州都是独立的主权国家。虽然邦联体制比大陆会议制度迈进了一大步,但它仍然是一个十分松散的政治结构,并没有使美国形成独立而又统一的主权国家。它不啻于是各主权州所派出大使的联盟会议,正如美国史学家丹尼尔·布尔斯特廷所说,美国“独立带来的不是一个国家,而是 13 个。如果说《邦联条例》产生了一个‘合众国’,那么它和 1945 年的宪章创造了

一个‘联合国’在意义上十分相似。”可见，邦联仅仅是 13 个具有主权的州的松散的联盟而已。至于这一奇特的政府结构形成的根本原因，应当到美国革命的历史背景中去寻找。简言之，这场资产阶级革命本来起因于 13 个殖民地捍卫自己的自治和权利的斗争，新独立的各州都反对建立一个强大的、高高在上的中央政府机构，惟恐失去自己来之不易的自由、独立与主权。

早在《独立宣言》通过之前，各殖民地就开始驱逐原来由英王任命的总督和其他官吏，解散了依附于英国殖民统治的旧议会，纷纷制订自己的州宪法。1776 年 6 月，弗吉尼亚州通过的州宪法，其内容包括著名的《权利法案》和《宗教自由法案》，它根据“三权分立”和洛克的“立法权高于一切”的思想建立两院制的立法机构，州的行政首脑由两院联合选举产生，并听命于立法机构。这部宪法成为其他州制宪的重要蓝本。虽然因各州的历史条件不同，其宪法各具特色，但总体上都以资产阶级的共和思想为指导，实行分权和制衡的政府原则。这就使 13 个殖民地转变为 13 个彼此独立的主权国家，而这 13 个独立国家之间以《邦联条例》作纽带，又缔结了松散的邦联，初步具备了一个统一国家的某种政治职能。

在邦联政府建立后，它保持了各州结成永久性联盟的思想，有利于集中人力物力进行联合抗英战争，以获取独立战争的最后胜利。邦联政府于 1783 年 9 月在巴黎同英国正式签订和约，使英国承认了美国的独立，它同外国建立了外交关系，先后颁布了几个开发美国西部的土地法令，促进了经济的恢复、发展和政治的稳定。毫无疑问，邦联制是反对英国集权专制暴政，维护州权和民权的产物，有其合理性和历史进步意义，它所取得的巨大成就是应当予以肯定的。然而，在另一方面，邦联体制又只能是一种过渡形态，有着自身难以克服的弱点和局限性。它的原则和实践到了后期已不能适应新生的资产阶级共和国的巩固和进一步发展，面对国内外一系列重大政策难题，软弱松散的邦联政府束手无策。这具体表现为以下几个方面：

首先，在政治上，邦联政府不是现代意义上的民族国家，权力和威望均未达到中央政府的高度，它只是 13 个主权国家之间的“友好同

盟”，《邦联条例》也只是它们之间的一项契约，加入邦联的每一个州都保留其“自由、主权和独立”，致使邦联行使权力和采取行动受到诸多的限制，难于做出重大的决定。

其次，在财政和经济方面，邦联政府既无权向各州征税，又无权管制州际贸易和对外贸易，它所需要的经费只能根据各州土地价值摊派到各州。但各州是否按摊派的份额交纳，则完全取决于自己的意愿。如此一来，邦联政府的财政来源就没有任何保证了。例如，从 1781 年到 1786 年，邦联政府摊派到各州的款项共计 1,500 万美元，但事实上各州仅交纳 241.9 万美元，佐治亚州和北卡罗来纳州甚至分文未交。因而，邦联政府的财政十分困难。为了支付战争费用和其他开支，它不得不大量举债（到 1783 年，其内外债额高达 4,000 万美元），或大量发行纸币（发行大陆券达 4 亿多美元）。结果引起战后的通货膨胀和纸币贬值，大陆券形同废纸。1779 年，1 美元合大陆券 2 美分，两年后又贬值为 1 美分。而各州的捐税普遍加重，人民群众负债累累，苦不堪言，这势必增加社会动荡不安的因素。

由于邦联政府缺少管理商业的权力，在国内贸易方面，13 个州各自为政，互设关税壁垒，严重妨碍了商品流通和国内统一市场的形成和发展。如纽约州为保护本州产品，提高了外国商品的进口关税，又同时把和它相邻的新泽西和康涅狄格州列入外国范围，像对待外国一样对待它们。以至于新泽西州的商人不付入口税即不能渡河到纽约的市场上去卖蔬菜。由此引起后两个州的报复，它们对通过自己境内运往纽约的货物课以过境税，在对外贸易方面，邦联政府不能同外国政府签订通商条约来保护弱小的民族工业，致使外国商品特别是英国廉价工业品如潮水般地涌入美国，严重损害了美国民族经济的发展。邦联政府虽然有铸造货币的权力，但在邦联国会中这项权力往往因得不到赞成的多数票而流于形式。结果合众国没有统一的货币，各州纸币泛滥，外币和伪钞流行。

第三，邦联政府在外交和国防上也软弱无力，极其被动。邦联政府有权拥有军队，但海陆军的规模很小，无力应付来自外部的威胁，保障国家的安全。1783 年后，英国拒不履行巴黎和约的规定，继续在美国

西北边境保留着 7 个军事据点。它还颁布新的航海条例,禁止美国和加拿大、西印度群岛进行贸易。西班牙则封锁了密西西比河的下游的出口贸易,并占据了东南地区,策划分裂美国领土的活动,力图在阿巴拉契亚山和密西西比河之间建立一个西班牙的“卫星国”。针对这种情况,南北各州的态度发生了严重的分歧,北部各州主张提高关税来报复英国,而南部州则要求降低关税以增加英国廉价商品的输入。与此同时,各州因边界问题和债务问题而引起的各种纠纷和诉讼日益增多。邦联政府对此束手无策。它的软弱无能,使大西洋彼岸的欧洲人幸灾乐祸,他们不时地发出一阵嘲笑:“让他们去吧,他们的政府很快就会瓦解完蛋的!”

由于以上原因,就出现了 1785~1786 年的经济衰退,进而造成了社会秩序的混乱。

其实,邦联政府有名无实的这些弱点早在独立战争期间就已显露端倪,大陆军总司令乔治·华盛顿曾深有感慨地写道:“我们的措施不是受一个议会的影响与指导,而是受 13 个议会的影响与指导……我的看法——各州必须选出众望所归的全权代表参加大陆会议,并赋予该机构以绝对的权力”。否则“我们就会变成一个多头怪物,一种异质体。”^① 约翰·亚当斯也抱怨说:“邦联国会既非立法机构,也非代议机构,而只是一个外交机构。”1783 年后,这种政治体制的弊端越来越多地暴露出来。一些有识之士已洞察到合众国面临分裂的严重危机,麦迪逊在一封致友人的信中就忧心忡忡地指出:“我觉得有思想的人士对于新制度的希望远不及对于现制度的绝望之甚。的确,现制度不但没有人加以拥护,而且不值得加以拥护;如果没有非常有力的支持,它就会马上崩溃下去。”^②

麦迪逊决不是危言耸听,事实正是如此。邦联政府因其软弱无力而招致国人的普遍不满。对下层群众来说,独立革命并没有带给他们

① 《华盛顿选集》,商务印书馆 1983 年版,第 169~170 页。

② 莫里森、康马杰、洛伊斯滕堡著:《美利坚共和国的成长》(上卷),天津人民出版社 1980 年版,第 238 页。

期待已久的幸福和自由,却承受了战争的负担,各种繁重的赋税使他们生计维艰,许多人负债累累,陷于破产境地,面临着负债入狱的命运。他们要求州政府多印纸币,延期偿还债务。他们的不满集中表现于 1786 年 8 月爆发的马萨诸塞州退伍军官丹尼尔·谢斯领导的群众暴动上,卷入暴动的农民达 1 200 人。这次暴动虽然不久即被镇压下去,但对统治阶级造成了极大的震动和恐慌,汉密尔顿便声称“马萨诸塞州的行为提供了教训”。他们不得不考虑如何强化国家政权和稳定政治秩序的问题。

另一方面,对那些通过战争大发横财的商人、债权人、土地投机家而言,对邦联体制的失望更是与日俱增。软弱的邦联政府不能保护他们的既得利益,不能为资本主义的发展创造适宜的环境,尤其是谢斯暴动这类下层群众的反叛事件对他们的财产权构成了巨大的威胁。他们害怕在美国会出现“暴民的专政”,日益感到有必要建立一个强大的中央政府。这种情绪在 1786 年底华盛顿写给麦迪逊的信里有鲜明的反映:“我们正在迅速地濒临无政府和混乱状态。……13 个主权国家你争我夺,都在使劲拽邦联的脑袋,很快就会全部崩溃,而唯一一部自由生气勃勃的宪法,对防止侵犯权益的行为予以很好的保障和密切注视,才能恢复我们尊荣的地位和成果,这种地位和成果曾经是我们的正当要求,是我们争取的无限光辉前景。”华盛顿呼吁马上召开有 13 个州参加的代表大会讨论对现行政治体制的改进问题。

华盛顿的主张得到北部商人、南部的种植园奴隶主、中部各州的保守派的广泛支持,从而形成了一个要求修改《邦联条例》的全国性政治运动。1786 年秋发生的谢斯暴动这一事件加速了各州选派代表的进程,直接推动了统治阶级制订联邦宪法的行动。邦联国会于 1787 年 2 月通过决议,规定这年 5 月在费城召开各州代表会议,共商修改《邦联条例》的大计。

1787 年 5 月,除罗得艾兰州因反对加强中央政府而拒绝派人出席会议外,另外 12 个州选派的代表终于齐集费城独立厅,举行了后来称之为“制宪会议”的著名历史性会议。参加会议的代表本应有 70 余人,但实际出席会议的只有 55 人。最后在宪法上签字的共 39 人,有数名

代表拒绝签字。总起来看,55名代表是一群年富力强、受过良好的教育、富有从政经验和经济头脑的有产者。根据美国史学家查尔斯·比尔德的统计,这些代表中有40个人持有公债券,14个人是土地投机商,24人放高利贷,11人从事工商和航运业,15人是奴隶制种植园主。代表平均年龄大约为42岁,麦迪逊36岁,汉密尔顿32岁,华盛顿55岁;富兰克林最为年长,时年81岁。21人毕业于美国著名大学,有7人留学英国。出席会议的代表均来自沿海地区,没有边疆农民、小农场主、手工业者或其他下层群众的代表。可以说,当时统治阶级的著名领袖人物,除托马斯·杰斐逊、托马斯·潘恩等少数几个人因故未有出席外,大多参加了会议。这次会议是在极为保密的情况之下进行的。它虽然是以修改《邦联条例》的名义召开的,但开幕以后就变成了一个崭新的制宪会议。从参加会议的代表阵容不难发现美国资产阶级革命胜利之后政治形势所发生的重要变化。富有的金融业、商业资产阶级和种植园奴隶主阶级已经掌握了政权,这些有产阶级的代表在政治上自然会趋于保守,他们担心新建立的民主共和政体会演变成多数人的统治,即所谓“群氓政治”,从而危及到自身的既得利益。谢斯暴动更加深了他们的恐惧心理,这就使他们能够在许多问题上达成共识。但是他们来自不同的地区,各自代表着不同的经济集团的利益。如北方州的代表主要代表着新英格兰地区金融工商业和航运业资产阶级的利益,南方代表则主要维护中小农场主和种植园奴隶主的利益。他们一般都从本州本地区的利益出发来考虑问题,这又必然使他们在一些重要问题上产生分歧,甚至于十分严重的分歧。再者,当时组成邦联的13个州,在殖民地时期长期彼此独立,组成邦联之后仍然是享有主权和独立地位的州,也就是独立国家,它们不愿意交出过多的权力,害怕一个拥有强大权力的中央政府会削弱州的地位和权力。各州大小不一,人口有多有少,小州惧怕在新的政府体制中受制于大州。于是在会议开始后,就产生了中央政府同州政府,大州同小州之间如何分配权力的复杂矛盾和斗争。

当时还存在着另外一种矛盾,即北方工商业资本家(包括激进的资产阶级民主主义者)同南方种植园奴隶主在奴隶制问题上的矛盾。前