安徽敌后抗日根据地社会史研究

◎ 房列曙 著

《安徽敌后抗日根据地社会史研究》，
是国内学术界研究新四军和中共中抗日根据地史的主要成果之一，
填补了中国抗日战争史研究的一项空白。
——胡绳武

作者以史学家的胆识，缜密论证，以社会史的视角，宏观全局，
又具象把握社会工作，社会问题，社会生活列出专项详述，
史料丰富，内容翔实，也很新颖，
这给我们在以往对抗日根据地的历史研究中，是不大注意的或者说不全面的，
土改起到了很积极作用的作用。
——徐彭龄

安徽人民出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

责任编辑：木 子
封面设计：王 芳

安徽敌后抗日根据地社会史研究

ANHUI DIHOU KANGRI GENJUDI SHEHUISHI YANJIU

ISBN 978-7-212-03134-3
9 787212 031343 >
定价：28.00元

安徽敌后抗日根据地社会史研究

◎房列曙 著

安徽人民出版社

图书在版编目（CIP）数据

安徽敌后抗日根据地社会史研究 / 房列曙著. —合肥：安徽人民出版社，2007.11

ISBN 978-7-212-03134-3

Ⅰ. 安… Ⅱ. 房… Ⅲ. 安徽敌后抗日根据地—社会史研究—安徽省 Ⅳ. K269.506

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2007）第 168716 号

安徽敌后抗日根据地社会史研究

房列曙 著

出版发行：安徽人民出版社

地　　址：合肥市政务文化新区圣泉路 1118 号出版传媒广场 8 楼

发 行 部：0551-3533258 3533286 3533292（传真） 邮编：230071

组　　编：安徽师范大学编辑部　电话：0553-3883578　3883579

经　　销：新华书店

印　　制：安徽芜湖新华印务有限责任公司

开　　本：965 × 1270　1/32　印张：10.625　字数：286 千

版　　次：2007 年 12 月第 1 版　2007 年 12 月第 1 次印刷

标准书号：ISBN 978-7-212-03134-3

定　　价：28.00 元

本版图书凡印、装订错误可及时向承印厂调换

安徽省哲学社会科学规划项目

安徽省省级教学改革示范专业(历史学)建设项目

安徽师范大学学术专著出版基金资助项目

安徽师范大学重点学科(中国近现代史)建设项目

需要全本请访问 www.ertongbook.com

序

徐则浩

读了房列曙教授新著《安徽敌后抗日根据地社会史研究》书稿，感到这本书史料丰富翔实，章节结构合理，富有新意创意，是一本值得一读的好书。

编史修志有句众口一词取得共识的行话，叫做：以史鉴今，资政育人。这是非常正确的，说明了编史修志的目的，不是为编史而编史，为修志而修志，而是为了以史鉴今、资政育人。对此，编史修志工作者说起来容易，做起来很难。我们不能仅仅停留在口头上光说这样的话，关键是要下苦功夫，花大力气，收集和掌握大量的历史资料，进行精心梳理，把史料立准、立好，这是前提和基础。否则，不在大量史料的基础上去立准、立好，又如何去鉴今？如何去资政？如何去育人呢？本书以丰富翔实的史料打下了基础。

目前已经出版的抗日根据地历史研究的著作，不能说很多，也不能说很少。作者以史学家的功力，独辟蹊径，以社会史的视角，以安徽敌后抗日根据地的开辟和发展为第一章，依次分列政权结构、经济结构、文化教育结构、社会工作、社会保障、社会生活为各章来论述，以安徽敌后抗日根据地的历史地位和历史经验为第八章结束。章节结构合理，而且突出体现了本书的特色，尤其是把社会工作、社会保障、社会生活列出专章详述，史料丰富，内容翔实，也很新颖，这些层面在以往对抗日根据地历史研究中，是不大注意的或者

很少论述的。本书起到了填补空白的作用。

抗日战争中，安徽境内有三种政权，即在日本侵略者卵翼下的汪伪政权，国民党政权和中国共产党领导下的抗日根据地政权。作者以大量的史料作了对比，阐明了抗日根据地政权是坚决为人民利益而抗战的政权，扎根于最广泛的人民群众之中，得到人民的拥护。讲到抗日根据地的参议会时，虽然名称上同国民党政权的参议会一样，但强调指出了二者在参议员的资格、产生方式和职权、性质等方面的根本区别。作者指出，抗日根据地实行的是民主选举制度。鉴于农村文化水平比较低，有不少人还是文盲，采用的各种选举办法，今天看来觉得太原始了，其实那都是为了千方百计地保障人民群众（主要是农民）表达自己的意愿，行使自己的选举权。作者指出，民主选举是和民生相联系的，民主是民生的一部分，把选举作为手段，追求的是为民办事，达到培养民主风气的目的。安徽各抗日民主政府，是战斗、民主、廉洁的政府。书中有关精兵简政、廉政建设论述中，引用的史料，大抵涉及到六七十年前的人和事，至今读来，清风扑面，仍给人以启迪和教益。

这部书稿即将交付出版，可喜可贺。我想是能够起到以史鉴今、资政育人的作用的。

2007年11月8日

序

马洪武

房列曙教授的新著《安徽敌后抗日根据地社会史研究》一书即将出版，他约我作序，我应约写此短文，以表示祝贺和对得起朋友约我写序的诚意。

抗日战争时期，中国共产党领导的敌后抗日根据地共有19个，其中苏南、苏中、苏北、淮南、淮北、皖江、鄂豫边、浙东8个抗日根据地隶属于华中抗日根据地。皖江抗日根据地则位于安徽省境内，淮南、淮北两个抗日根据地大部分地区也在安徽省境内。鄂豫边抗日根据地，到抗战后期也已发展到皖西一带。这就是说，抗日烽火曾燃遍了安徽大地，安徽人民经受了抗日战争的洗礼，安徽人民为抗日战争的胜利作出了巨大的贡献。

华中抗日根据地，是中国共产党领导下的新四军开辟、巩固和发展起来的，是新四军用枪杆子创造的。新四军是1937年10月12日，由南方8省红军游击队组建的。根据中共中央军委和国民党当局谈判决定，位于长江以南的湘、赣、闽、粤、浙、皖6省的红军游击队，分别编为新四军第一、第二、第三支队，于1938年4月间在安徽省歙县岩寺地区集中，新四军军部就设在岩寺镇。位于长江以北的豫、鄂、皖3省的红军游击队，则组编为新四军第四支队，于1938年4月间在安徽省霍山县流波疃地区集中。新四军集中后，于同年5月开始东进抗日，5月12日，新四军第四支队第八团，于安徽省巢县

蒋家河口歼灭下乡"扫荡"的日军一个小队，这是新四军东进抗日的首战。战斗规模虽然不大，但它打破了日军不可战胜的神话，鼓舞了新四军指战员的斗志，增强了广大人民抗战胜利的信心。

1938年8月2日，新四军军部移驻泾县云岭，中共中央东南分局（11月改称东南局）也移驻云岭地区，皖南成为华中抗战的领导中心和指挥中心。

1941年1月皖南事变后，1月25日于苏北盐城重建新四军军部，中共中央中原局（5月改称华中局）也进驻盐城，华中抗战的领导中心和指挥中心，由皖南转移到了苏北。新四军重建军部后组编的7个师，其中第二、第四、第七师是战斗在安徽的淮南、淮北和皖江的大地上，皖南地区的抗日斗争也从来没有停止过。

1943年1月10日，新四军军部和中共中央华中局，由苏北抗日根据地的阜宁地区，移驻到淮南抗日根据地的盱眙县黄花塘地区，于是，皖东成为华中抗战的领导中心和指挥中心，直到抗日战争胜利。

从上述情况可以看出，安徽省是华中抗战重要省份之一，安徽省敌后抗日根据地，是在中共中央东南局和华中局直接领导下创建的，在政治、军事、经济、文化教育等方面的建设工作，都有很大的发展，积累了很多宝贵的经验，在华中抗战中占有重要的地位。要研究安徽敌后抗日根据地，就必然要研究新四军在安徽敌后的抗战，这两方面是统一、密不可分的。

总之，对于安徽敌后抗日根据地作系统研究，是很必要的，也是很有意义的。

房列曙教授，是我在文化大革命运动以后认识的，是研究新四军和华中抗日根据地历史学术领域中的同事、朋友。他的学术造诣很深，著作颇丰。《安徽敌后抗日根据地社会史研究》，是他多年来研究新四军和华中抗日根据地史的主要成果之一，是填补了中国抗日战争史研究的一项空白。他在这部新的著作中，对安徽敌后抗日根据地的民主政治建设、廉政建设、财政经济建设、文化教育建设，对根据地的社会工作、社会保障和社会生活，用丰富的史实作了阐

需要全本请访问 www.ertongbook.com

述和评论，有很多独到的见解，我读了之后得到了很多的启发。该书的具体内容，不用我过多的介绍，自有各位读者去鉴赏，自会从中得益。对于中共党史、中国革命史、中国近现代史的教学和研究工作，它提供了很好的参考资料。对于广大的青少年来说，无疑是进行革命传统教育和爱国主义教育的好教材。对于建设富强、民主、文明与和谐的新安徽，一定会起到促进作用。

2007 年 11 月 26 日于南京大学

前　言

前两年，安徽省要编撰多卷本的《安徽通史》，聘请我为"民国卷"的主编，我还承担了第二章、第十二章、第十四章、第二十三章的写作任务。其中第十四章是写"中国共产党和新四军抗战在安徽"。这一章的内容十分丰富，涉及到新四军军部在皖南、新四军的抗日战争、淮南、淮北、皖江抗日根据地的开辟和发展等重大问题。就皖南事变而言，研究的内容就很多，1998 年，我写了一本研究皖南事变的著作，名为《皖南一九四一》，在中国青年出版社出版。其它相关的问题，也需要一个一个地研究。为了完成我所承担的《安徽通史》的写作任务以及我所主持的安徽省哲学社会科学规划项目"抗日战争中的新四军研究"（项目编号为：AHSK03－04D27），我收集了有关资料，资料多了，也有价值，故写成本书。

本书名的第一关键词是"安徽敌后抗日根据地"。这一提法，不是我的发明。早在 1941 年 9 月 21 日公布的《淮北行署施政纲领》和 1942 年 5 月发出的《皖鄂赣边区党委关于抗日民主根据地的政策讲授提纲》中，就有"抗日民主根据地"的提法。在当时其它有关历史文献中，也有"抗日根据地"的提法。2000 年 8 月，安徽人民出版社出版的《中国共产党安徽地方史》一书中，也有"安徽敌后抗日根据地的创建"、"安徽抗日根据地的建设"等章节。2005 年 7 月，安徽人民出版社出版的《安徽抗日战争史》一书，其中第五章第三节的标题是"安徽抗日民主根据地的建设"。以上关于"安徽敌后抗日根据地"、"安徽抗日民主根据地"等命题我是赞成的。由于历史上安徽

没有形成统一的抗日根据地，本书使用"安徽敌后抗日根据地"的命题，主要是为了叙述的方便，它是指在安徽境内的以及主要在安徽境内的淮南、淮北、皖江抗日根据地。皖江抗日根据地在安徽境内，淮南、淮北抗日根据地主要在安徽境内。之所以要作这样的解释，主要涉及到抗日根据地究竟有多少块？传统的说法，抗日根据地有19块。我曾在1997年第4期的《中共党史研究》上，发表了《十九个抗日根据地质疑》一文，认为19块抗日根据的提法是不准确的。文中是以淮南、淮北、皖江三块抗日根据地作为基数来计算的，并未提及"安徽敌后抗日根据地"这一概念。

本书名的另一个关键词是"社会史"。这一角度，是在我阅读前人研究成果的基础上选择的。目前，我看到已出版的《淮南抗日根据地史》、《淮北抗日根据地史》、《华中抗日根据地史》以后，觉得这些著作写得不错，但也还有研究的空间，这就是从社会史的角度研究安徽敌后抗日根据地。于是就有了本书的名字。

本书共分八章。第一章，讨论安徽敌后抗日根据地的开辟和发展；第二、三、四章写安徽敌后抗日根据地的社会结构；第五、六、七章写安徽敌后抗日根据地的社会工作、社会保障、社会生活；最后一章，总结了安徽敌后抗日根据地的历史地位。

目　录

序(徐则浩) …… 1

序(马洪武) …… 3

前　言 …… 1

第一章　安徽敌后抗日根据地的开辟和发展 …… 1

一、国共合作,抗敌御侮 …… 2

(一)日本的武装侵略 …… 2

(二)南京国民政府政策的调整 …… 4

(三)中国共产党政策的调整 …… 5

(四)抗日民族统一战线的形成 …… 10

二、中国共产党安徽地方组织的建立与发展 …… 12

(一)皖中地区中共组织的建立与发展 …… 13

(二)皖西地区中共组织的建立与发展 …… 14

(三)皖南地区中共组织的建立与发展 …… 19

(四)淮南地区中共组织的建立与发展 …… 20

(五)淮北地区中共组织的建立与发展 …… 21

三、新四军在安徽开辟敌后战场 …… 23

(一)新四军整编与开赴敌后 …… 23

（二）新四军军部和中共中央东南局在皖南 …… 25
（三）新四军江北指挥部的成立与第四、五支队挺进皖东 …… 28
（四）新四军游击支队、八路军苏鲁豫支队挺进豫皖苏和皖东北 …… 32
四、皖南事变与新四军军部重建 …… 35
（一）皖南事变 …… 36
（二）重建军部 …… 40
五、中国共产党在安徽开辟和发展抗日根据地 …… 44
（一）中共中央中原局、华中局在安徽 …… 44
（二）淮南抗日根据地的建立与发展 …… 47
（三）淮北抗日根据地的建立与发展 …… 49
（四）皖江抗日根据地的建立与发展 …… 51

第二章 安徽敌后抗日根据地的政权结构 …… 55

一、抗日根据地共产党的组织结构 …… 55
（一）共产党的组织系统 …… 55
（二）共产党的“一元化”领导体制的建立 …… 57
（三）共产党的思想建设 …… 59
（四）干部选拔任用制度 …… 69
二、抗日根据地的政权结构 …… 82
（一）抗日民主政权基本结构 …… 83
（二）“三三制”政权 …… 85
（三）民主选举制度 …… 88
（四）参议会制度 …… 92
（五）政府机构的设置 …… 98
（六）司法机关的健全 …… 101
（七）精兵简政 …… 104
（八）廉政建设 …… 106
三、安徽敌后抗日根据地政权结构的评价 …… 109

（一）实现了新民主主义的宪政 …… 109
（二）权力制约的不足之处 …… 119

第三章 安徽敌后抗日根据地的经济结构 …… 121

一、财政金融 …… 121
（一）财政税收 …… 121
（二）金融货币 …… 131
二、商业贸易 …… 135
（一）贸易管理局 …… 135
（二）公营商业 …… 144
（三）合作贸易经济 …… 145
（四）私营商业经济 …… 149
三、农业经济 …… 151
（一）发展农业经济的措施 …… 151
（二）农业生产的成就 …… 158
四、工业生产 …… 159
（一）农具和食油加工业 …… 160
（二）纺织业 …… 160
（三）印刷业 …… 165
（四）卷烟业 …… 166
（五）军事工业 …… 166

第四章 安徽敌后抗日根据地的文化教育结构 …… 170

一、文 化 …… 170
（一）文化团体 …… 171
（二）文学创作 …… 174
（三）美术创作 …… 176
（四）新闻出版事业 …… 177
二、教 育 …… 178
（一）干部教育 …… 179

(二)社会教育 …… 183
(三)学校教育 …… 186

第五章 安徽敌后抗日根据地的社会工作 …… 191

一、群众工作 …… 191
(一)群众组织社会化 …… 191
(二)群众工作的成绩 …… 198
(三)群众工作的缺点 …… 202
二、敌军工作 …… 203
(一)设置各级敌军工作机构 …… 204
(二)组织力量,建立情报网 …… 207
(三)对敌军的分化瓦解工作 …… 209
三、医疗卫生 …… 213
(一)建立医院、医疗所,救治伤病员 …… 215
(二)重视部队保健工作 …… 218
(三)训练培养卫生干部 …… 219
(四)协助地方政府开展医疗卫生工作 …… 220
四、移风易俗 …… 222
(一)实行男女平等 …… 222
(二)厉行禁烟禁毒 …… 225
(三)革除不良风俗 …… 231

第六章 安徽敌后抗日根据地的社会保障 …… 233

一、抗灾救灾 …… 233
(一)储粮节粮 …… 234
(二)赈粜贷放 …… 236
(三)兴修水利 …… 237
(四)垦荒工作 …… 243
(五)灭蝗战斗 …… 245
(六)生产自救 …… 247

二、优抚安置 …… 248
（一）优待 …… 248
（二）抚恤 …… 251
（三）安置 …… 252
三、保障人权、财权和其他合法权益 …… 253
（一）保障人权 …… 254
（二）保障财产权 …… 256
（三）保护工商业 …… 258

第七章 安徽敌后抗日根据地的社会生活 …… 259

一、基本生活状况 …… 259
（一）吃饭问题 …… 259
（二）服装问题 …… 261
（三）劳动政策 …… 265
（四）税费负担 …… 267
二、改善民生 …… 270
（一）减租减息 …… 271
（二）增加工资 …… 276
（三）减轻民众负担 …… 278
三、人民生活的变化 …… 281
（一）经济上的变化 …… 282
（二）政治上的变化 …… 287
（三）文化上的变化 …… 289

第八章 安徽敌后抗日根据地的历史地位和历史经验 …… 297

一、安徽敌后抗日根据地的历史地位 …… 297
（一）成为安徽抗日战争的主要战场 …… 298
（二）生息和壮大了一支人民的军队 …… 302
（三）支援了全国的抗日战争 …… 304
二、安徽敌后抗日根据地的历史经验 …… 306

需要全本请访问 www.ertongbook.com