阿坝新跨越

中共阿坝州委州政府政策研究室　编

需要全本请访问 www.ertongbook.com

阿坝新跨越

——阿坝州州、县、州级各部门、企事业单位及各景区领导同志

调研与思考论文汇编

（2004——2005）

主　　编：胡卫东

副 主 编：金绍强　格珠塔

执行编辑：柳　燕　缪　鹏

编辑人员：朱　钰　李拥群　余　静

刘永德　杜　萍

（内部资料　注意保存）

中共阿坝州委
阿坝州人民政府　政策研究室　编

2004·12

封面设计：缪　鹏　　柳　燕

《阿坝政研》特刊
编辑：《阿坝政研》编辑部
出版：中共阿坝州委州政府政策研究室
内部报刊准印证：四川省刊型内部资料
第19－009号
印刷：阿坝州印刷厂
印数：1200册

务实 为民 创新 探索

——《阿坝新跨越》代序

即将过去的一年，是阿坝州创建全国藏区第一州的开局之年，是全州各族人民团结的一年，奋进的一年，收获的一年，创新的一年。在这一年里，我们坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，贯彻落实党的十六大和十六届三中、四中全会精神，坚持立党为公、执政为民的本质要求，树立和落实以人为本，全面协调可持续的科学发展观；在这一年里，我们深入推进“三个转变”，全面建设“两大两优”，资源资本化进程加速；在这一年里，我们成功承办了四川第二届旅游发展大会，世界聚焦阿坝，阿坝走向世界；在这一年里，我们务实地解决与全州各族群众密切相关的生产生活问题，切实维护了群众的根本利益。

建设全国藏区第一州，是我们在新世纪进行的一项宏伟事业。宏伟的事业，需要全州各族群众的倾情参与。战鼓擂得正劲，征程还将继续。我们必须坚持科学发展观，实践亲民爱民为民，凝聚群众民心，共创美好明天。

民富则州强，民稳则州安。建设全国藏区第一州，必须坚持全面协调可持续的科学发展观，其根本落脚点就是以人为本，扶群众之贫，谋群众之利，保群众之安，真正做到群众有求必答，群众有忧必知，群众有难必解。实践亲民爱民为民，需要深入实际、深入群众，搞好调查研究。

州委州政府历来重视调研工作。近年来，全州各级干部扑下身了，深入调查研究，正在实现从思想观念到执政能力的自我超越，一

种求真务实的新风正在形成。2004年度《阿坝新跨越》的结集出版，正是这种新风的成果展现。勤于调查研究，善于调查研究的领导群体，必将大大促进求真务实作风的深入，促进领导决策水平的提高，促进党和政府与人民群众的血肉联系。这便是我们坚持提倡领导干部经常深入调查研究的根本缘由，也是坚持每年将领导干部调研文章结集印发的初衷。州委州政府政策研究室在文稿收集、整理、汇编、校核中作了大量工作，为文集的付梓付出了不少心血。书中不少文章资料翔实，分析透辟，富有见地，对于我们启发思维、推进工作有很强的指导作用。相信2004年度《阿坝新跨越》能够切实起到总结认识、交流经验、促进学习、推进工作的积极作用，将有助于在广大干部特别是领导干部中进一步形成调查研究、理论探索的良好氛围，在推进全国藏区第一州建设伟大进程中，创造出更加丰硕的理论成果。

中共阿坝州委常委、州委秘书长



2004年12月

需要全本请访问 www.ertongbook.com

目　　录

州四大班子领导同志

努力把阿坝建成全国最大的国际旅游精品区
…… 黄新初(1)
对阿坝州加强党的执政能力建设的思考
…… 黄新初(9)
以“四化”促进阿坝旅游新发展
…… 张东升(26)
阿坝州发展生态旅游的思路和对策
…… 张东升(34)
对阿坝州人大工作的调查研究
…… 王福耀(47)
认真落实科学发展观
…… 杨海青(53)
大力加强藏区部队、民兵思想政治建设
…… 钟志东(58)
推进畜牧业产业化进程
…… 王建明　田晓丹(66)
坚定不移地维护和推进执行力
…… 王超耀(75)
增强执行力　推进我州经济协调健康发展

……陈塞琪(80)
加强我州农村基层组织建设的思考
……陈贵华(86)
坚持“依法治州、稳定安州”思路
奋力推进全国藏区第一州建设
……杨德寿(96)
唐克乡民间调解现状调查
……杨　秋(104)
党政领导工作中的执行力问题
……王海林(110)
阿坝州国有企业下岗失业人员
再就业问题的调研报告
……王清才(115)
坚持党管人才原则　实施人才强州战略
……姚　斌(124)
强化宣传引导　固筑思想阵地
——加强藏区宣传思想工作、维护藏区团结稳定
……陈　钢(128)
执行,藏区第一州建设大业成败的关键
……吴泽刚(134)
邓小平统一战线思想在新时期
民族宗教理论方面的新突破
……张万平(138)
树立科学发展观 建设最优水电工业经济区
……李　川(145)

当前我州计划生育工作存在的问题及对策建议
…… 秦大林(153)
改革创新　整合优化
打造藏羌民族文化品牌
…… 郎建扎西(157)
我州外贸出口工作浅议
…… 符岳岩(165)
关于我州建设最优水电工业经济区现状
分析及对策建议
…… 张朝清(170)

州检察院　州法院领导同志

民族地区检察工作创新发展的思考
…… 牛培刚(179)
全面加强法院队伍建设的途径探讨
…… 刘　华(184)

县委　县政府领导同志

树立和落实科学发展观 推进县域经济快速发展
…… 罗　塔(191)
扎实抓好“普九”攻坚 全面推进教育发展
…… 高晓蓉(195)
增加经济总量　优化经济结构
努力实现县域经济发展目标

……潘玉成(200)
加快金川水电开发　为建设藏区第一州作贡献
……秦开金(203)
加强党的执政能力建设　推进县域经济快速发展
——新形势下实现小金经济快速发展的思考
……王　飞(208)
小金畜牧业发展思考
……高跃进(213)
提高执政能力 实现发展新跨越
……龙　刚(220)
推进基础设施建设　切实维护群众利益
……王树云(227)
高原牧区“人草畜”三配套建设亟需深化和完善
……孙建平(230)
对若尔盖县加快推进畜牧业产业化进程的调查与思考
……张　锐(237)
树立和落实科学发展观　实现红原发展新跨越
……王明辉(243)
打造中国牦牛产业旗舰　引领藏区人民共奔小康
……卢　军(252)
深入贯彻中央一号文件　谋划长远务求发展
——壤塘县切实加强新时期农村经济工作
……杨克宁(258)
对壤塘经济发展的几点思考
……单木真(263)

需要全本请访问 www.ertongbook.com

关于紫坪铺水库生态环境建设的思考
…… 殷永林(267)
执行力决定县域经济发展竞争力
…… 张　建(273)
创新领导决策艺术之我见
…… 蒲兴璋(276)
坚持科学发展观　促进县域经济发展
…… 熊甫俊(281)
弘扬羌文化　建设模范县
努力实现“一市三区”建设目标
…… 张　燕(284)
做好“稳定”大文章　促进事业大发展
…… 李为国(289)
大力发展农牧业　切实增加农牧民收人
…… 肖友才(293)
加快城镇建设步伐　推进县域经济发展
…… 白春花(299)
做好“三篇文章”　解决“三农”问题
——九寨沟县围绕国际旅游精品区建设促进县域经济发展的思考
…… 赵　平(305)
九寨沟县丰富多彩的人文旅游资源
及其发展战略
…… 尼玛木(310)
发挥比较优势效应　促进区域经济发展
…… 温玉祥(314)

抓基础　壮支柱　保稳定　促发展　实现黑水新跨越
…… 赵泽祥(318)

州级部门领导同志

围绕建设全国藏区第一州　把执政能力
建设贯穿于机关党建始终
…… 刘发祥(326)
共青团服务旅游发展存在问题及对策思考
…… 杨宏寿(331)
阿坝州基层妇联组织建设面临的机遇和挑战
…… 阿玛基(337)
邓小平共同富裕思想的理论内涵和指导意义
…… 李仲康(341)
关于阿坝州扶贫开发工作的实践与探索
…… 李学全(349)
走新型工业化道路 实现电冶结合 做优做强高载能工业
…… 王树升(356)
对阿坝州中药支柱产业培育的思考
…… 杨登云(363)
切实加强民族工作和散杂居少数民族工作的
调查报告
…… 龙　英(368)
我州网吧存在的问题及其对策建议
…… 苏友生(373)

树立和落实科学发展观
努力建设全国藏区第一州
…… 雷永发(381)
与时俱进做好民政工作 为建设全国藏区第一州服好务
…… 泽郎格西(386)
牢固树立为民理财思想 创新民族地区财政工作理念
…… 金吉昌(390)
浅析我州农牧区群体性矛盾纠纷的成因与对策
…… 王永安(399)
全面加强国家公务员队伍和专业技术人才队伍建设
…… 刘文芝(403)
以科学发展观为指导
全面推进土地资源向土地资本转变
…… 何世明(413)
树立科学发展观 统筹城乡建设
推进城镇化和城镇发展
…… 马福寿(417)
加强环境保护工作 促进经济持续发展
…… 黄芝林(423)
交通工作存在问题及对策建议
…… 黄明友(427)
阿坝州水资源现状及其管理情况
…… 阿 鸥(430)
坚持科学发展观 将阿坝州建设成为
特色农产品生产加工区

…… 昌荣河(433)
创新发展理念　转变经营方式
　奋力推进阿坝州畜牧业跨越式发展
…… 罗治安(441)
树立科学发展观　建设绿色新阿坝
…… 何文涛(447)
关于推进旅游产业文化化的思考
…… 杨文健(454)
浅谈阿坝州麻风病防治工作
…… 捍　东(460)
对各县实施人口与计划生育目标管理
　执行能力专题调查报告
…… 王树荣(464)
建立四姑娘山登山基地　开发体育旅游资源
…… 杨志荣(468)
切实狠抓廉政责任　从严治理审计队伍
…… 罗启贵(471)
阿坝工业发展与思考
…… 牟戈头(474)
大力发展红色旅游　切实推进产业创新
…… 杨长清(481)
转变行政职能 正确处理好“三个关系”
…… 豆嘎足(491)
阿坝州数字地震台网建设情况及成效
…… 王顺蓉(494)

对我州藏学研究工作回顾及思考
…… 科书泽郎(496)
对我州发展专业合作社的新探索
…… 兰　头(501)
做好阿坝州农牧民增收工作的思考
…… 杨开德(506)
创学习型组织　建西部一流二级分行
…… 罗尔依(512)
深化对农发行职能作用的认识
为建设全国藏区第一州积极作贡献
…… 多吉泽仁(518)
恪尽职守　为我州金融稳定与发展当好卫士
…… 董永贵(523)
履职求新　开拓求实
——为建设全国藏区第一州充分发挥地税聚财职能
…… 郎卡扎西(528)
大九寨国际旅游精品区可持续发展研究
…… 李洪勇(535)
落实科学发展观　全面建设世界一流景区
…… 章小平(546)
对黄龙管理局文化建设与文化管理的探讨
…… 唐思远(552)
生态公路如何突围四面埋伏
…… 左代龙(560)
编修军事志的意义及体会

……尕让他(564)
正视困难　不辱使命
——阿坝州药监系统存在的困难及对策
……孙树全(567)
对新形势下价格工作的思考
……王志洪(572)
大鹏一日随风起
——记四川省电信有限公司阿坝州分公司
……孙双元(577)

努力把阿坝建成全国最大的国际旅游精品区

黄新初

党中央、国务院和省委、省政府历来十分重视和关心阿坝的发展，中央和省上领导多次亲临我州视察指导工作。省委书记张学忠同志指示，阿坝要把旅游产业的发展放在第一位，通过几年努力把阿坝建成全国藏区综合实力第一州，省长张中伟同志也多次指示阿坝要大力发展生态旅游。省委省政府主要领导的指示，是对我们的极大鞭策，为我们指明了前进的方向。根据省委省政府的要求，我们提出把阿坝建成全国最大的国际旅游精品区，并作为推进建设全国藏区第一州的首要目标。建设全国最大的国际旅游精品区，我们要在已有的基础上，进一步树立全新的发展理念，实施科学的发展战略。

一、发展资源优势，奠定坚实的发展基础

阿坝拥有高密度、高品位、垄断性的世界级旅游资源，融原始、神秘、粗旷、新奇于一体。阿坝是绿色的阿坝，自然风光千姿百态，雄浑秀丽。“童话世界”九寨沟、“人间瑶池”黄龙、“东方圣山”四姑娘山堪称世界自然景观三绝，卧龙有世界最大的大熊猫野生种群和圈养种群。阿坝是红色的阿坝，长征文化光辉灿烂。当年红军在这里爬雪山、过草地，革命足迹历历可寻。阿坝是多彩的阿坝，历史文化积淀深厚，民族风情异彩纷呈。神秘的藏传佛教文化、古老的羌族释比文

化，赋予了阿坝旅游深邃的文化底蕴。阿坝占有全国四处世界自然遗产中的两处，并有国家级自然保护区6处、风景名胜区3处，是世界自然遗产和生态保护区数量最多、规模最大、品位最高、分布最密的旅游区。

近年来，在省委省政府的正确领导下，我们依托资源优势，确立旅游产业的主导地位，大力推进旅游资源向旅游资本转变，坚持以政府为主导，以规划为前提，以保护为核心，以管理为关键，以市场为导向，以资本为纽带的旅游发展思路，重在执行，重在落实，培育了较为成熟的旅游品牌和旅游市场，推动了旅游业快速发展。去年，旅游产业增加值占全州生产总值的20%，旅游业对经济增长的贡献率达到30%。今年1～8月，全州接待游客340多万人次，实现收入24亿多元，较去年同期增长148%和177%。

（一）坚持以一流规划为前提，合理开发旅游资源

我们坚持规划先行，正确处理保护与开发的关系，走出了一条“有效保护、合理开发、充分利用、保护与开发并举”的可持续发展之路。以规划统筹发展，参照国际一流标准，坚持景区景点开发规划与城镇建设规划并举，旅游产业发展规划与关联产业发展规划结合，资源开发规划与资源保护规划兼顾，近期目标规划与长远目标规划统一，形成了《阿坝州旅游发展总体规划》，编制了12个县、14个景区旅游发展规划，制定了《大九寨区域风景名胜总体规划》。为切实保护旅游资源保护，我们结合天然林资源、退耕还林还草、草原沙化治理和高原湿地保护工程的实施，对重点景观采取了恢复性保护措施，保持了景区的原生态。在规划的基础上，我们突出重点，分步建设，实施极点——轴线——网络开发模式，高起点、高标准、高品位打造九寨沟、黄龙、四姑娘山等重点景区，建成九环线、内环线、西环线三条精品旅游线路。九寨沟、黄龙和四姑娘山被评为国家AAAA级景区。

（二）坚持以交通建设为重点，全面改善旅游设施

我们坚持基础设施超前发展，围绕旅游完善基础设施，以基础设

需要全本请访问 www.ertongbook.com