抗日战争史丛书

# 新中国的雏形

## 抗日根据地政权

杨圣清 著

翻开中国近现代史，是一部中国人民的血泪史，也是一部中国人民的奋斗史、胜利史

中国人民抗击日本法西斯的侵略，其时间之长、规模之大、牺牲之重、作出的巨大贡献，是前所罕见的。

该丛书不仅以大篇幅反映中国共产党领导的人民武装在抗日民族解放战争中所做出的贡献，也作了实事求是的评价和论述；不仅直接阐述了中华民族艰苦卓绝的抗日斗争，而且对社会上层在抗日战争中的表现了如实阐述，而且还对这一时期的外交、社会有作用的。

中国抗日战争的大力支持与贡献，也作了和述；不仅对战争中的政治、经济、军事，多层次来了

不仅重视、抗日民族解放战争的全貌，无疑，这对推动抗日战争史研究，促进学术发展和繁荣是很

了介绍，力图使读者能从全方位、多视角、

翻开中国近现代史，一个最基本的历史事实是，从1840年鸦片战争开始的100多年时间的历史

既是一部中国人民

广东教育出版社

列入国家八·五重点图书规划

《抗日战争史》丛书·政治系列

# 新中国的雏形

## ——抗日根据地政权

杨圣清　著

广西师范大学出版社

China

(桂)新登字 04 号

《抗日战争史》丛书

新中国的雏形

——抗日根据地政权

杨圣清　著

责任编辑:江淳　何林夏　　封面设计:林胜利　赵子宽

广西师范大学出版社出版　　邮政编码:541001

(广西桂林市中华路 36 号)

全国各地新华书店经销　　桂林漓江印刷厂印刷

*

开本:850×1168　1/32　　印张:10.625　插页:2　　字数:267 千字

1994 年 12 月第一版　　1994 年 12 月第一次印刷

印数:0001—4000 册

ISBN 7-5633-1954-9/K·048

定价:(平)9.50 元

(精)14.50 元

China

《抗日战争史》丛书编辑委员会

**主　编**　王桧林

**副主编**　江　淳　侯样祥

**编　委**　（按姓氏笔划为序）

丁则勤　门立军　王桧林　江　淳

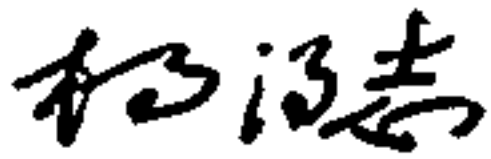
刘建业　乔还田　李良志　杨圣清

武月星　林治波　侯样祥　郭德宏

解学诗

《抗日战争史》丛书

# 总　序



在本丛书编委会的同志和广西师范大学出版社，以及广大从事抗日战争史研究的专家、学者的共同努力下，《抗日战争史》丛书陆续出版问世了。这是我国学术界、出版界为推动中国抗日战争史研究，实事求是地向广大读者展示中华民族抗日战争之全貌，以实际史实进行爱国主义教育而做出的有益尝试，是很有意义的。对此，我作为一个亲身经历过抗日烽火的老战士表示衷心的祝贺。

翻开中国近现代史，一个最基本的历史事实是，从1840年鸦片战争开始后的100多年的历史，既是一部中国人民的血泪史、屈辱史，也是一部中国人民的奋斗史、胜利史。在这100多年的时间里，中国人民受尽侵略、凌辱、欺压，甚至面临亡国灭种的危险。同样，正是在这受尽侵略、凌辱、欺压的100多年里，中国人民为了挽救民族危亡，反抗阶级压迫，曾进行了可歌可泣和波澜壮阔的斗争。但是，抗日民族解放战争之前的所有斗争，并没能使中国人民摆脱被侵略、被掠夺、被奴役、被压迫的悲惨地位，只有到了抗日民



China需要全本请访问 www.ertongbook.com

族解放战争，中国人民反帝斗争才由失败转向胜利。在抗日民族解放战争时期，在中国共产党倡导的抗日民族统一战线的旗帜下，以国共两党合作为基础，全国各族人民，包括各民主党派、各抗日团体、社会各阶层爱国人士、海外华侨团结奋斗，经过长时间的艰苦卓绝、前赴后继的顽强斗争，中华民族终于取得了彻底打败外国侵略者的民族解放战争的伟大胜利。抗日民族解放战争的胜利，是中华民族创造的惊天动地的伟业，是中国近现代史上一个极其重要的事件。

中华民族抗日民族解放战争的胜利，也是世界反法西斯人民的伟大胜利，在世界历史发展的进程中占有十分重要的地位。在抗日战争中，中国人民发扬了国际主义精神，对日本法西斯进行了顽强的斗争，消灭、抗击、牵制了大量日军。这不仅对日本帝国主义在亚洲大陆的彻底失败作出了伟大贡献，而且也有力地支援了苏联人民抗击德国法西斯的战争，减轻了世界反法西斯同盟在太平洋战场上的压力，为早日结束第二次世界大战作出了重要贡献。在整个反法西斯的第二次世界大战中，中国人民抗击日本法西斯的侵略，其时间之长、规模之大、牺牲之重、作用之巨，是举世瞩目的。抗日民族解放战争，大大提高了中国的国际地位，增强了中国在国际舞台上的作用。

忘记过去就意味着背叛。为了使广大青少年和后来人更加了解这段历史，编辑出版一套全面反映中华民族抗击日本帝国主义侵略，浴血奋战、英勇牺牲，为国家、为民族、为世界人民立下不朽功勋的历史的丛书，对增强中国人民特别是青少年的民族自尊心、民族自信心和自强不息精神，对培养有理想、有道德、有文化、守纪律的社会主义新人，对推动社会主义物质文明和精神文明建设将大有裨益。

这套丛书不仅以大量篇幅反映中国共产党领导下的人民武装，在抗日民族解放战争中所作出的巨大贡献和所取得的卓越成



China

就，而且对广大爱国的国民党官兵在抗击日本侵略者的战争中所作出的贡献，也作了实事求是的评价和论述；不仅直接阐述了中华民族艰苦卓绝的抗日斗争，而且对海外华侨、国际爱好和平人士对中国抗日战争的大力支持与贡献也作了叙述；不仅对社会上层在抗日战争中的表现作了如实阐述，而且还把视线瞄准了广大基层人民；不仅重视抗日民族解放战争中的政治、经济、军事、外交，而且还对这一时期的社会、学术、思想和文化等也作了介绍，力图使读者能全方位、多视角、多层次地来了解抗日民族解放战争的全貌。无疑，这对推动抗日战争史研究，促进学术发展和繁荣是很有作用的。

1992年6月



China

# 编 辑 说 明

抗日战争是近代100余年来中华民族首次打败外国侵略者的民族解放战争，是反法西斯第二次世界大战的重要组成部分。抗日战争的胜利，是在中国共产党倡导的抗日民族统一战线旗帜下，以国共两党合作为基础，在全国各族人民，包括各民主党派、各抗日团体、社会各阶层爱国人士、海外侨胞团结奋斗和世界反法西斯力量的热情支持下取得的。中国人民在抗日最前线浴血奋战，英勇牺牲，为国家、为民族，也为世界人民立下了不朽的功勋。为了全面反映中华民族抗日战争之概貌，确立中华民族在世界反法西斯战争中的地位和作用，促进中国抗日战争史研究的学术进步与繁荣，对广大人民群众进行爱国主义教育，我们编辑了这套丛书。

这套丛书是一套学术丛书，丛书规模在50种左右。选题范围，时间上始于1931年“九一八”事变，迄于1945年9月日本无条件投降；内容上包括“政治系列”、“经济系列”、“军事系列”、“外交系列”、“人物系列”及“综合系列”等。从1992年开始陆续出版，到1995年抗日战争胜利50周年之际全部出齐。

本丛书的编辑方针是高举爱国主义旗帜，贯彻忠于历史、实事求是的原则，以中华民族抗日战争为研究对象。既要反映中华民族在抗日战争中的作用和贡献，又要反映中华民族抗日战争与世界反法西斯战争的相互关系；既要反映中国共产党领导的抗日武装对抗日战争取得胜利的卓越贡献，又要反映国民党中央统帅部和广大爱国官兵对抗日战争的贡献；既要反映抗日战争时期的中国军事、政治、经济、外交状况，又要充分展示此一时期中国的社会、



China

学术、思想、文化情况；既要反映当时决策层的情况，又要反映广大基层人民的情况，等等。总之，我们试图全方位、多视角、多层次地来考察抗日战争，将抗日战争的全貌展示在广大读者面前。

本丛书在编纂体例上，既照顾丛书的完整性，又兼顾各专题的相对独立性，尽量做到点面结合。在学术观点上，尽量照顾、尊重各作者个人的观点，不做统一要求，只要论从史出、逻辑严密、自圆其说、利于学术之发展与繁荣、符合本丛书的主旨，我们即予承认。

本丛书在编辑出版过程中，得到了社会各界的大力支持和热情关照。身经抗日烽火的杨得志将军为本丛书作了序，许多老一辈无产阶级革命家、专家学者等都关心着本丛书的问世，中国抗日战争史学会对本丛书的编辑出版给予了大力的支持。这样，才使本丛书在政治上、学术上更加全面、完善、健康。广西师范大学出版社的同志，为本丛书的出版付出了十分艰辛的劳动。在此一并致以崇高的敬意和诚挚的谢意！

**《抗日战争史》丛书编委会**

**1992 年 6 月**



China需要全本请访问 www.ertongbook.com

# 序

美国著名作家埃德加·斯诺是第一位研究中国共产党领导的抗日根据地的作家。他写的《红星照耀中国》(又名《西行漫记》)脍炙人口，在全世界产生了极大的影响。从此以后，研究抗日根据地的著作，层出不穷。特别是近十几年，研究中国抗日根据地的著述，更是如雨后春笋，多不胜举。

近十几年来，抗日根据地研究的成绩，不仅仅表现在著述数量的增多，更为重要的是研究领域的扩大和研究问题的深入。如果说，十几年前对抗日根据地的研究还主要是局限在军事和政治领域的话；那么，这十几年的研究扩展到经济、财政、文化、教育、思想等各个领域的许多方面；就军事和政治领域来说，也不再局限于一般的军事和政治，诸如游击战争和政治动员等，而是深入到军事建设、政治改革和政权建设诸多深层次的问题。总之，抗日根据地已作为一个新型的社会被研究着。

但是，决不能说现在对抗日根据地的研究已经够了。事实上，抗日根据地的研究是一个十分广阔的天地，还有许多未开垦的领域待我们去开垦，还有许多问题待我们去深入研究，还有许多经验待我们去总结。我们这十几年的研究工作，从严格的意义上来讲，还主要是资料的发掘和整理，还只是做了初步的和个别的理论研究工作，而全面的、系统的理论研究工作还做得很不够。譬如对抗日根据地抗日民主政权问题的研究，虽然这十几年出版和发表了许多专著和论文，并有了像《陕甘宁边区政权建设史》、《晋察冀抗日民主政权简史》和《晋察冀抗日根据地史》这样的著作，但它还局



China

限于某一个抗日根据地的范围，关于整个抗日根据地政权建设历史的著作至今尚未出现。

我写《新中国的雏形——抗日根据地政权》一书，即是想在这方面作一些尝试。抗日民主政权的重要意义，是不庸置疑的。它既是中国共产党领导抗日根据地人民坚持敌后长期抗战和夺取胜利的重要依靠，又是全国实现民主的模范，同时还是新中国政权的雏形。抗日战争时期，在国民党统治区，由于国民党蒋介石集团坚持一党专政，实行独裁专制，那里根本没有什么民主和自由，有的只是专制和压迫。抗日民主政权的出现像黑暗中的曙光，照耀了民族灾难深重的中国大地，使全国人民看到光明和希望。在本书付梓之际，首先，我要感谢广西师范大学出版社，是她给了我这样一次机会。其次，我还要感谢史学界许多同行，这些年来是他们对这一问题作了多方面的潜心的研究，写出了大量的有价值的著作和论文，为我的写作提供了重要基础。

杨圣清

1993 年 7 月 16 日

于中共中央党校



China

# 目　录


序……（1）

**第一章　“枪杆子里面出政权”**……（1）

1. 抗日根据地的建立 ……（1）
2. 19块抗日根据地概况 ……（12）
3. 抗日根据地建立的特点……（21）

**第二章　政权是根据地的根本问题** ……（31）

1. 抗日民主政权的建立……（31）
2. 抗日民主政权的发展和巩固……（54）
3. 抗日民主政权的大发展……（70）

**第三章　政权机构及其职能** ……（81）

1. 边区(省)政权机构及其职能……（81）
2. 县政权机构及其职能……（89）
3. 村民代表会和村公所……（96）
4. 司法机构及其职权 ……（101）
5. 抗日民主政权体制的特点 ……（112）

**第四章　法制建设**……（115）

1. 各抗日根据地施政纲领的制定 ……（115）
2. 施政纲领确定的原则及政策 ……（123）




China

3. 法规和条例 …… (130)
4. 施政纲领的贯彻和落实 …… (139)

**第五章 民主选举** …… (151)
1. 民主选举制度的确立及其特点 …… (152)
2. 陕甘宁边区的两次民主选举 …… (155)
3. 敌后抗日根据地的民主选举 …… (165)
4. 抗日根据地民主选举评估 …… (182)

**第六章 “三三制”政权建设** …… (189)
1. “三三制”的提出及其基本内容 …… (189)
2. “三三制”在陕甘宁边区的实施 …… (197)
3. “三三制”在华北各抗日根据地的实施 …… (205)
4. “三三制”在其他抗日根据地的实施 …… (211)
5. “三三制”政权建设的意义 …… (217)

**第七章 廉政、简政与整顿政风** …… (221)
1. 廉政建设 …… (221)
2. 简政措施 …… (232)
3. 整顿政风 …… (248)

**第八章 民主政权与党的领导** …… (255)
1. 长期斗争中形成的党的领导地位 …… (255)
2. “三三制”的贯彻与党政关系的调整 …… (261)
3. 一元化领导与党政关系的再调整 …… (268)

**第九章 抗日民主政权的性质、特点及历史地位** …… (276)
1. 抗日民主政权的性质 …… (276)



China

2. 抗日民主政权的特点 …… (281)
3. 抗日民主政权的历史地位 …… (287)

附录一　大事记…… (296)
附录二　主要参考文献…… (331)

# 第一章

# “枪杆子里面出政权”

“枪杆子里面出政权”，这是一条千真万确的革命真理。抗日民主政权，是在发动人民群众，建立人民抗日武装，消灭或打垮敌人，摧毁日伪政权，建立抗日根据地的基础上形成的。建立抗日武装和建立抗日根据地是建立抗日民主政权的首要一步。可以说，没有人民武装，没有抗日根据地，便不会有抗日民主政权；有了，也不能坚持和巩固。

## 1. 抗日根据地的建立

1937 年 7 月 7 日爆发的卢沟桥事变，揭开了全国抗战的战幕。从此，中国革命由国内革命战争转变为民族解放战争。在当时极为复杂的国际国内环境中，中共中央和毛泽东科学地分析了形势，制定了全面抗战的路线，确定了持久战和“基本的是游击战，但不放松有利条件下的运动战”的战略方针；同时，对建立抗日根据地作了正确周密的部署。

1937 年 8 月初，毛泽东和张闻天就红军作战方针问题作出指示，提出在“整个战略方针下执行独立自主的分散作战的游击战



China

争”的战略方针和在冀、察、晋、绥四省交界地带建立根据地和准备在形势有利时伸展到冀热边的设想。8月下旬，中共中央在洛川召开政治局扩大会议，毛泽东在军事问题和国共关系问题报告中，进一步明确指出，红军的作战方针是独立自主的山地游击战；红军的基本任务是创建根据地，牵制消灭敌人，配合友军作战（主要是战略配合），保存和扩大红军，争取共产党对民族革命战争的领导权；红军的作战区域仍主要位于晋、察、冀三省交界处。会议赞同这些意见。9月中旬，已改编为国民革命军第八路军的中国工农红军挺进到山西抗日前线。这时，由于敌情的变化，毛泽东又对八路军作如下部署：一一五师进入恒山地区；一二〇师进入管涔山地区；一二九师进入太行山和太岳地区。他在指示中说：由于日寇分三路进击山西，“恒山山脉必为敌军夺取冀察晋三省之战略中枢，向此中枢出动主力”。“此时如依原计划执行，将全部处于敌之战略大迂回中，即使第二步撤向太行山脉，亦在其大迂回中（设想敌占太原之情况下），将完全陷入被动地位”。[①] 而新的部署则可以使我军在战略上处于更机动的地位，展开于敌之侧翼，钳制敌之进攻太原与继续南下，援助晋绥军使之不过于损失力量，进行

图1　北方的中国工农红军改编为国民革命军第八路军。朱德总指挥号召八路军将士开赴抗日前线。

① 《毛泽东同志在抗日战争初期关于坚持独立自主的游击战争的五个电报》，《人民日报》，1980年7月7日。



China

真正独立自主的山地游击战，广泛发动群众，创建抗日根据地。

1937 年 11 月 8 日太原失守，华北战场以国民政府军为主体的正规战争宣告结束。毛泽东在 11 月 13 日发出指示说，正规战争结束，剩下的只是以红军为主的游击战争了。红军的任务在于发挥进一步的独立自主原则，坚持华北游击战争，同日寇力争山西全省的大多数乡村，使之化为游击根据地。并具体指示聂荣臻、贺龙、刘伯承和林彪带领部队分别进入晋东北、晋西北、晋东南和晋西南地区，建立抗日根据地，以造成对太原的包围和半包围形势。按照中共中央指示，聂荣臻在平型关战斗后即率一一五师独立团、骑兵营、师教导队及八路军总部特务团等各一部共 3000 余人，深入雁北、察南和冀西一带，发动群众建立了抗日政权，成立了晋察冀军区。次年 1 月 10 日召开晋察冀边区军政民代表大会，选举产生了晋察冀边区临时行政委员会。这是中共在华北敌后建立的第一个

图 2　八路军第一一五师一部挺进晋东北，
开辟晋察冀抗日根据地。

抗日根据地。刘伯承、邓小平率领一二九师和一一五师三四四旅进入晋东地区，与薄一波领导的“山西青年抗敌决死队”和杨秀峰领导的“冀西游击队”结合，接连打了许多胜仗，收复了辽县等 18 座



China需要全本请访问 www.ertongbook.com