素质教育系列教程

世界主要国家军事战略

主　编　汤晶阳　张小平
副主编　章　明　张国胜　雷　宏
编　写　李冀湘　王大伟　罗　捷
　　高锦良　王正军

国防工业出版社
·北京·

需要全本请访问 www.ertongbook.com

图书在版编目(CIP)数据

世界主要国家军事战略/汤晶阳,张小平主编. —北京:国防工业出版社,2005.9

(素质教育系列教程)

ISBN 7-118-04075-4

Ⅰ.**世**... Ⅱ.①**汤**... ②**张**... Ⅲ.**军事战略—世界—军事院校—教材** Ⅳ.E81

中国版本图书馆 CIP **数据核字**(2005)**第** 086341 **号**

国防工业出版社出版发行

(北京市海淀区紫竹院南路 23 **号)**

(邮政编码 100044)

京南印刷厂印刷

新华书店经售

*

开本 850×1168 1/32 **印张** 7 178 **千字**

2005 **年** 9 **月第** 1 **版** 2005 **年** 9 **月北京第** 1 **次印刷**

印数:1—4000 **册** **定价:**11.00 **元**

(本书如有印装错误,我社负责调换)

国防书店:(010)68428422 **发行邮购:(010)68414474**

发行传真:(010)68411535 **发行业务:(010)68472764**

中国人民解放军理工大学综合课程系列教材

编审委员会

主 任 委 员　张亚非

副主任委员　苏晓冰

委　　员　王智勇　陈亦望　郑旭东　胡　澄

孙　敏　马伦国　钱振勤　王文龙

张相轮　郭祖玉　王宗凡　杜志新

陆起图　卞　清　张德彬　顾智明

赵耀辉　肖　玲　唐正东　孙　飙

中国人民解放军理工大学综合课程系列教材

编写委员会

主 任 委 员　赵树海

副主任委员　王智勇　苏晓冰　徐建平

委　　员　陈亦望　王　可　胡　澄　钱振勤

王文龙　汤晶阳　林生华　王　松

张小燕　俞　红　林学俊　王建成

戴步效　刘淑萍　韩仙华

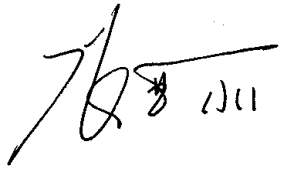
序

积极推进中国特色军事变革，加速军队信息化建设和军事斗争准备，关键在于培养一大批高素质的新型军事人才。近年来，解放军理工大学始终坚持以江泽民国防和军队建设思想为指导，深入贯彻中央军委和胡锦涛主席关于军队建设的一系列重要指示精神，着力把握高素质新型军事人才的成长规律和特征，突出学员战略眼光、科学思维方法、信息科学技术和外语应用能力等的培养，着眼改革和创新教学体系与内容，开设了系列综合课程，努力形成大学人才培养的特色和优势。由该校理学院组织编写的综合课程系列教材，是落实新型军事人才培养要求的重要举措，是一项具有重要意义的基础性工作，体现了现代军事高等教育的规律，为培养具有复合知识能力结构的高素质新型军事人才开辟了一条新路。

这批综合课程教材涉及军事学、人文社会科学和自然科学等多个学科领域，在内容选择和安排上，作者力求体现当代科学技术分化与综合交互发展、基础科学与技术科学互为促进、自然科学与人文科学相互渗透的趋势，具有主题突出、特色鲜明、针对性强、面向中国特色军事变革实践需要；视野开阔，体现前沿，着眼未来，努力追踪当代科学技术发展和世界军事变革潮流；提炼知识本质，展现创新过程，揭示思想方法，给学习者提供更深层次的精神文化启迪；语言精练、行文活泼、循循善诱，适应课堂教学和课外自学的双重需要等特点。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

这批教材的编写经历了调研论证、选题立项、集体攻关、专家评审等过程，凝聚了广大教员的智慧和心血，体现了教研结合的结晶和硕果，必将对拓宽学员的知识面，开阔学员的视野，提高学员的综合素质产生重要的影响。愿这批教材的出版能进一步推动综合课程的整体建设，进一步推动以教学内容为核心的教学改革的不断深入和人才培养质量的不断提高。



前　言

当今世界，新军事变革风起云涌，引发了军事理论、武器装备、军队编制体制、作战样式等一系列深刻变革。积极推进中国特色的军事变革，完成我军机械化、信息化双重历史任务，是我军的神圣使命。今天的军校学员，将成为我军未来进行现代化建设、驾驭高技术战争的中坚力量。加强外军有关知识的教学，既可以使学员从外军现代化建设和战争实践中获得借鉴，又可以使学员了解潜在的作战对手。为了满足教学和研究的需要，我们组织编写了这本教材。

军事战略是国家总体战略的重要组成部分。不同国家的军事战略在新的历史条件下具有强烈的时代特征和鲜明的国家、民族特点。在新军事变革的浪潮中，各国都纷纷对其军事战略做出调整，以谋取更大的军事优势和更加有利的发展环境，为此而展开的竞争也更趋激烈，这些对国际战略格局都将产生重大影响。为使学员了解各国军事战略调整的现状、规律和特点，本书选取了美国、俄罗斯、日本、印度、法国、德国、以色列七国，对它们军事战略的历史演变、当前军事战略的基本内容和特点、未来军事战略的发展趋势和走向等做了阐述。同时，根据教学对象的特点，对有关国家国防和军队建设的情况、作战特点等也有所兼顾。

本书是集体劳动的成果，由汤晶阳、张小平担任主编，章明、张国胜、雷宏担任副主编。绪论由张国胜编写，第一章由张小平编写，第二章由汤晶阳、雷宏编写，第三章由王大伟、高锦良编写，第

四章由章明编写，第五章由李冀湘编写，第六章由李冀湘、罗捷编写，第七章由张小平、王正军编写。解放军南京政治学院副教授、硕士生导师赵耀辉审阅了全书，并提出许多宝贵意见，在此表示诚挚的谢意！

本书在编写过程中，借鉴了不少参考书籍和文章，由于数量较多，无法一一列出，在此对它们的作者谨表示衷心的感谢！

各国军事战略仍处在不断的调整、变化之中，对它们的研究也是一个长期的、连续的动态过程。由于材料获取和作者水平的限制，本书一定存在不少问题和缺点，敬请广大读者批评指正！

作　者

目　录

绪论…… 1
第一章　美国军事战略 …… 13
　第一节　美国军事战略的演变 …… 13
　第二节　美国军事战略的主要内容和特点 …… 31
　第三节　美国军事战略的发展趋势 …… 46
第二章　俄罗斯军事战略 …… 52
　第一节　俄罗斯军事战略的演变 …… 52
　第二节　俄罗斯军事战略的内容 …… 63
　第三节　俄罗斯军事战略的发展趋势 …… 80
第三章　日本军事战略 …… 96
　第一节　日本军事战略的演变 …… 96
　第二节　日本军事战略的内容和特点…… 106
　第三节　日本军事战略的发展趋势…… 116
第四章　印度军事战略…… 120
　第一节　印度军事战略的演变…… 120
　第二节　当前印度军事战略的主要内容…… 124
　第三节　印度军事战略的发展趋势…… 148
第五章　法国军事战略…… 166
　第一节　法国军事战略演变…… 166
　第二节　法国军事战略的主要内容…… 169
　第三节　法国军事战略的发展趋势…… 176

需要全本请访问 www.ertongbook.com

第六章　德国军事战略…… 180
第一节　德国军事战略演变…… 180
第二节　德国军事战略的主要内容…… 184
第三节　德国军队的发展趋势及其影响…… 189
第七章　以色列军事战略…… 196
第一节　以色列确立军事战略的客观环境…… 196
第二节　以色列军事战略的主要内容…… 201
第三节　以色列军队建设的主要特点…… 204
参考文献…… 211

绪　论

作为国家战略组成部分的军事战略对一个国家军事发展有重要的规范指导作用。准确把握军事战略的定义、全面了解军事战略的构成要素、深刻认识军事战略的制约因素，是学习和研究军事战略的前提条件。

一、军事战略概念

概念是理论研究的逻辑起点。

军事战略是在社会划分为阶级，军队和战争出现的同时产生的。军事战略作为最高军事领率机关实践活动的一部分，产生于远古时期的古代东方、印度、中国以及古希腊和古罗马等奴隶制国家。军事战略作为一种理论，是在总结历代战争经验的基础上逐渐形成的。在奴隶制时代的早期，由于受生产力发展水平的制约，国家战略并无政治战略、经济发展战略、军事战略、外交战略之分，国家战略的主要内容就是军事战略。古代早期的战争进行的方式是两军对阵，在战场上角力斗勇，往往一次交战就决定胜负，无战略、战术之分，因此古代早期所指的战略就是军事战略。研究军事战略的历史演变必须从战略的演变谈起。

关于“战略”一词的起源有不同的说法：一说，公元六世纪东罗马（拜占庭）帝国时代，全国分为若干个军区，每个军区有一位军事指挥官，兼理民政。拜占庭当局为了把他们训练成有军事才能的人，毛莱斯皇帝遂于公元 580 年左右写了一本叫作“Strategics”的军事教科书。依照书名字义的源流来解释，可以称作“将道”或“为将之道”。由于“战略”与“将道”名异实同，所以就成为今天我们所用“Strategy”这个名词的始祖。二说，“战略”是来自希腊语的“指

挥官”一词，含指挥军队的意思。三说，“战略”起源于希腊语的“诡计”一词，与孙子兵法一书中的“兵者，诡道也”是相通的。四说，公元4世纪至5世纪，希腊史学家色诺芬（公元前436年—前355年）首先提出并加以使用。战略一词正式成为军语并予以明确的界定，始于18世纪。

最初，英国人把超出军事范围的战略称为“大战略”（Grand Strategy），亦称为“高级战略”（Higher Strategy），其定义是“最有效地使用国家一切力量的艺术”。后来，“大战略”这个名词也为欧洲其他国家所采用，高级战略一词则逐渐被淘汰。美国亦曾长期使用大战略一词，但目前又多改称为“国家战略”（National Strategy）。法国有的主张采用“总体战略”（La Stratègie Totale）这个名词。苏联只笼统地称为“战略”（СТРАТЕГИЯ），或称为“军事战略”，但把战略区分为两类：一类是指战争全局性的战略，即战争的主要方针和主要战略目的；另一类是指在各个方向上为了完成个别战略任务、达成局部战略目的而进行战争的战略。认为这两类战略之间存在着密切、辩证的相互联系，就如同整体与局部之间的联系一样。

对战略概念的表述，不同的国家也有不同的表述方法。

美国约翰·柯林斯：“战略是为达到某种目的而制定的一种行动计划，是一个目的和为达到这个目的而采取的一系列措施的总和。”辞典中战略的定义是：（1）为了达到预定的目标而利用时间、空间、地理，政治和事变趋势等因素及现有的或潜在的力量的艺术或科学；（2）在战斗中为造成有利条件迎击敌人，以迫使其屈服或达到其他某些目的而对这些因素之利用，从根本上加强一个国家的力量，或减少其失败因素；（3）战术或谋略。

苏联格列奇科·安德烈·安东诺维奇：“战略是军事学术的组成部分和最高领域。它包括陆海军的备战、战争的筹划和实施、各军种的使用和指挥等方面的理论和实践等问题。战略以军事学说为基础，以国家的经济力量为后盾，直接产生于国家的政策并服从于这个政策。”可表述为：战略，军事学术的高级领域，它是为一定

阶级谋利益的武装斗争——战争规律的科学知识体系。在研究军事学说原则、战争经验、国家军事政治形势、经济能力和士气、预想敌的新式兵器和新观点的基础上，战略还要研究未来战争的条件和特点，制定准备和进行战争的方法，各军种战略使用原则，以及物资技术保障、指挥战争和武装力量的原则。

英国利德尔·哈特："我们可以给'战略'拟定一个比较简明的定义：'战略是一种分配和运用军事工具以来达到政治目的的艺术'。战略所研究的，不只限于兵力的调动（一般的定义都只是注意这一点），而且要考虑到兵力调动的效果。至于会战当中军事力量的运用，即这些兵力的作战部署和直接行动的指挥，则已属于战术的范畴。"可表述为：战略——统帅的艺术，计划和指导部队运动和实施战役的艺术。

上述各种表述，虽然不尽相同，但归纳起来说，基本上都肯定战略就是"战争的谋略"，即对战争全局的筹划和指导。其差别无非是有的表述比较具体，有的表述比较概略而已。

在现代，战略的概念有狭义和广义之分。狭义的战略只限于军事范围，一般称为军事战略。由于战争不仅仅是一种军事行动，而是与整个国家的政治、经济和外交诸方面紧密相连的，所以广义的战略超出了军事范围。

1997 年颁发的《中国人民解放军军语》对军事战略下的定义是：筹划和指导战争全局的方略。按作战类型和性质，分为进攻战略和防御战略。为研究方便，我们把本书的军事战略都统一为该定义。

军事战略既然是对战争全局的筹划和指导，它的任务应是根据战争的性质以及敌对双方军事、政治、经济、地理诸方面的条件，照顾战争全局的各个方面、各个阶段之间的关系，制定战争的准备、计划和实施的形式与方法。一般说来，有如下一些主要内容。

（1）研究战争的性质，敌对双方军事、政治力量的对比，武器和技术装备的数量和质量，进行战争的潜在能力，敌方可能结成联盟的国家及其力量，敌人的战略观点及其发动与实施战争的方法和

手段。

(2)研究未来战争的指导规律,正确判断战争爆发的原因及其发展的概况和特点,确定战略总方针,拟制战争计划和实施的原则,规定战略展开和战争初期作战的指导原则,以及全部武装力量的战略使用方法。

(3)根据战争目的和战略总方针进行战争准备,如武装力量的建设、战备与训练,军事装备和军需物资的生产与储备,国防工程的设施,战场的建设与准备,确定战时动员体制和进行后备兵员的编组与训练,政府机关、经济生产部门和居民的疏散,民防的组织与动员。

(4)选择主要战略方向(主要防御方向和主要突击方向),确定各军种的战略任务,战略行动的样式和方法,作战指导原则,战略指挥机构与对军队的指挥原则,战略后方的组织和战时的物质技术保障。

(5)拟定战略性战役的实施方式和方法,战略预备队的建立与使用,协调各个战场的战略行动,组织各军种、兵种之间的协同作战。

(6)组织人民群众开展各种形式的武装斗争和参战支前活动。

二、军事战略的构成要素

要素就是构成事物的必要因素。军事战略通常包括三个基本要素:军事战略目标、军事战略方针和军事实力。军事战略目标是通过军事行动和利用军事实力完成的特定使命或任务,如慑止侵略、保护交通线、收复失地等,它是达成政治目标的一种手段;军事战略方针是在分析战略态势的基础上确定的军事行动方案,包括各种各样的选择,如实施前沿防御、炫耀武力、预储弹药装备、提供安全援助等;军事实力包括战斗部队、战斗支援部队和战斗勤务支援部队,是达成战略目标的基本手段。

这三个要素构成相互关联、相互依存的整体。规划军事战略目标时必须考虑军事实力是否能提供足够的资源,军事战略方针

是否能确保军事战略目标的实现；制定军事战略方针时要考虑如何最有效地利用军事实力达成军事战略目标，不仅要符合军事战略目标的要求，还要符合军事实力的状况；军事实力发展一方面以军事战略目标为指导，另一方面又受军事战略方针的制约。

三者的平衡和协调是军事战略成功的必要条件。三者中的任何一个与其他要素出现矛盾，如军事实力不符合战略方针的要求，或者承担的义务超出了军事实力允许的范围，都会给军事战略的成功实施带来危险。

军事战略是不断变化的，其变化的过程就是三个因素互动的过程，任一因素的变化都会对其他因素产生影响，要求它们随之变化。通常情况下，军事战略目标会很快变化，军事战略方针随之改变。但是，改变军事实力，使之适应新的军事目标和军事战略方针，却需要较长的时间。

三、军事战略的制约因素

世界上有各种战略思想和观点，并随之产生出各类战略。但它们都不是随心所欲产生出来的，而是受各种因素的制约或影响，是客观见之于主观的产物。研究战略产生的基础，弄清各种因素的影响作用及其与战略相互依赖的关系，有助于我们分清各种战略的性质，并可更好地了解军事战略的一系列问题。

战略环境　国家的军事活动是在一定的国际条件大背景下展开的，不能不受到国际环境的制约，只有对国际形势的基本特点及发展趋势作出科学的判断和预测，对国际社会中各种政治力量、经济力量的性质、相互关系及力量对比作出准确的估计，才能使主观战略指导符合客观实际，避免战略指导的重大失误。因此，各国在制定军事战略时，首先要判明威胁来自何方，威胁的性质与程度，继而有针对性地确定对付威胁的战略方针和战略措施。

国家战略　军事战略作为对军事斗争全局进行筹划与指导的最高纲领，是国家战略在军事领域的具体体现，是国家战略的重要组成部分。国家战略对军事战略的制约作用主要表现在：一是军

事战略的性质必须符合国家战略和总政策的性质；二是军事战略目标要与国家战略目标相一致，切实贯彻国家的战略意图，适应国家的战略需要；三是军事战略与国力相适应。军力过低，国力没有一个可靠的安全环境得以发展，军力超出国力的许可，也会给国家造成重负；四是军事战略的重点、战略步骤也要与国家战略相协调。

政治因素　政治是制定战略的前提，政治对战略有广泛的影响，战略也反过来影响政治。

克劳塞维茨除了在《战争论》一书中说过“战争无非是政治通过另一种手段的继续”这句名言之外，还曾在给罗德尔少校的一封信中写道：“战争无非是政冶意图通过另一种手段的继续。我认为这一观点是整个战略的基础，并且深信，谁不承认这种看法是必要的，谁就是没有看到问题的关键”。他的这个看法，进一步阐明了战略同政治的关系，认为战略同样是以政治为前提的。当然，由于历史的和阶级的局限，他所说的政治并不是从阶级本质上所区分的政治。列宁说：“在考察当前的战争时，只要把这一战争视为‘大’国及其主要阶级的政治的继续，就立刻可以看出，认为在当前战争中可以为‘保卫祖国’的思想辩护，那完全是反历史的、虚伪的和骗人的。”他在肯定政治的阶级性质的前提下，指出：“政治是理智，而战争仅是一种工具，绝不能是相反的。因此，只能是军事观点服从政治观点。”毛泽东说：“战争是民族和民族、国家和国家、阶级和阶级、政治集团和政治集团之间互相斗争的最高形式，一切关于战争的规律，都是进行战争的民族、国家、阶级、政治集团为了争取自己的胜利而使用的。”这也同样阐明了上述道理。

列宁上述那段话里所说的“军事观点”，毛泽东上述那段话里所说的“战争的规律”，都是包含有战略内容的。既然“军事观点服从政治观点”、“一切关于战争的规律，都是进行战争的民族、国家、阶级、政治集团为了争取自己的胜利而使用的”，当然也就包括战略必须服从于政治、服务于政治。

正是由于战略必须服从于政治、服务于政治，也就决定了政治

必然是制定战略的前提，政治对战略具有广泛的影响。

一般地说，政治对战略的影响是这样产生的：世界上一切民族和民族、国家和国家、阶级和阶级，政治集团和政治集团之间，有着各自的利益和追求，而且必然归结为政治目的。这种政治目的通过战争手段去实现，就表现为战争目的，战争目的的需求便产生了战略。

任何战争及其战略，首先是与产生它的政治制度分不开的。过去，帝国主义国家奉行殖民主义政策，为了瓜分殖民地而进行殖民战争和帝国主义之间的战争，其战略就必然适应这种战争目的而产生；由于他们进行的是非正义性的战争，不可能得到人民群众的同情和支持，所以其战略也必然是依靠坚船利炮的强大而设计的，具有明显的进攻性和掠夺性。反抗帝国主义侵略的民族和国家进行的是正义性战争，他们必然依靠人民群众采取防御性的战略。政治作为指导国家的活动，总是根据客观需求制定各种政策和策略。每个国家的政策和策略的不同，表现在战争问题上就会产生战略的不同。第二次世界大战时，许多国家（后来结成的同盟国）在反对德、意、日轴心国的疯狂侵略行径上是有共同基础的，但是他们从各自利益出发所执行的政策和策略极不一致，从而产生了各自不同的战略。当希特勒入侵波兰而全面爆发世界大战之后，英、法等西欧国家不履行援助波兰的诺言，企图将希特勒这股祸水东引，在这种政策支配下，采取了消极防御战略，进行了 8 个多月之久的“假战争”（这是西方国家某些人士对这个时期战争所作的评语，意思是说这个时期战争是虚假的，双方没有进行实际的作战，尽管已经宣战）。苏联在战争日益迫近的情况下，仍然寄希望于与德国签订互不侵犯条约，采取所谓“不给法西斯德国以任何挑起战争的借口”的策略，于是陷入了极端消极被动的战略地位。

国家政治作为上层建筑所拥有的权力和手段，能够最广泛地调动全国各方面的力量和资源支持战争，保证军队作战行动的需求；同时，还能够通过外交途径与外国结成同盟关系或使外国保持中立。毫无疑问，这也都会对制定战略产生影响。

需要全本请访问 www.ertongbook.com