

转型中的农村发展： 城乡协调发展的新战略

第四届中国农业现代化比较国际研讨会暨
第八届欧洲中国农业农村发展大会论文集

China's Agricultural Transition:

Balancing Rural-Urban Relations Proceedings of the
4th International Symposium on Chinese Agricultural Modernization
& 8th European Conference on Agricultural and Rural Development
in China

张晓山 李小云 Peter Ho 杜志雄/编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

转型中的农村发展：城乡协调发展的新战略——第四届中国农业现代化比较国际研讨会暨第八届欧洲中国农业农村发展大会论文集/张晓山等编. —北京：社会科学文献出版社，2009. 1

ISBN 978 - 7 - 5097 - 0438 - 7

I. 转... II. 张... III. 农村经济 - 经济体制改革 - 中国 - 文集 IV. F320.2 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 166173 号

转型中的农村发展：城乡协调发展的新战略

——第四届中国农业现代化比较国际研讨会暨第八届
欧洲中国农业农村发展大会论文集

编 者 / 张晓山 李小云 Peter Ho 杜志雄

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 85117872

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目经理 / 邓泳红

责任编辑 / 郭 峰 郑 嫵

责任校对 / 邓晓春

责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 65285539

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16

印 张 / 36.5 字数 / 641 千字

版 次 / 2009 年 1 月第 1 版 印次 / 2009 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 0438 - 7/D · 0179

定 价 / 89.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，

请与本社市场部联系更换

版权所有 翻印必究

前 言

《转型中的农村发展：城乡协调发展的新战略——第四届中国农业现代化国际研讨会暨第8届欧洲中国农业农村发展论坛》于2006年8月31日至9月2日在浙江省义乌市召开。研讨会由中国社会科学院农村发展研究所（RDI，CASS）、浙江省义乌市市委、市政府和欧洲学者中国农业与农村发展研究网络委员会（ECARDC）联合主办，浙江省政府农业办公室、浙江工商大学和中国国外农业经济研究会协办。共有来自中国、英国、荷兰、德国、丹麦、法国、瑞典、日本、澳大利亚、印度等10国的中外学者120多人参加，向会议提交的论文共80多篇，这部文集即是此次会议成果的精选。

中国是目前世界上最大的经济和社会转型国家，正在从传统的农村社会向快速工业化城市化社会转变。近年来巨大的经济发展深刻地改变了中国的面貌。但若将观察眼光从高速发展的中心城市如北京、上海、广州、重庆等转向农村地区时，应该说，中国农村的转型还远未完成，对导致严重城乡差别的传统发展战略需要做出调整，因此，从一个更广泛的视角来审视、分析中国的发展极为重要。同时中国政府也提出了协调城乡发展的新战略，在2005年10月更进一步提出建设社会主义新农村的具体目标。这些是这次研讨会将主要议题定为“转型中的农村发展：城乡协调发展的新战略”的基本背景。

在过去二十多年里，中国从一个农村社会转型至城市社会，不断出现种种新的问题，如：农村劳动力大规模转移到城市以及城乡结合部带来的巨大社会压力、征收和征用农民土地导致数量较大的无地农民、农村地区由工业化导致的对空气、水、土壤的污染不断增加，等等。中国政府面临的紧迫课题是如何一方面使中国社会向市场化、工业化的城市社会持续转型，另一方

面又注重生态环境的保护、促进农村社区的繁荣稳定和促使农业由传统向现代转化。这就引出了在农村治理方式、组织架构设计、公民权利与特性、经济结构重组、环境保护等方面便个的一些基本问题。所有这些问题都是这次会议研讨的重点。

这部文集所包括的论文覆盖领域广泛，但论文之间存在有机的联系，亦有共性可循。

第一，许多论文在分析技术因素和具体的政策措施时，往往与制度因素的分析相结合。不少论文在评估农业与农村发展项目的效果时指出，一些项目在设计和实施时，缺失了制度化的农民参与，以及农民自组织的发展。宁夏的案例说明，在贫困地区保护生态环境的目标如果不能将经济发展的能力建设和社会资本的发展作为政策战略和设计的不可或缺的组成部分，从长期来看，这一目标将很难实现。有的论文强调在农村发展中要创造有利的政策环境，注重公共参与、男女平等和公开透明的信息。有的论文介绍了中国西北部农民探索生存的新出路：实施和谐的环境保护、农村发展和农村治理政策的有机结合。有的论文指出，草原退化的现有研究主要集中在技术解决的途径方面，较少关注牧民的行为和市场发展的影响。实践证明，唯有将技术创新和制度创新相结合，农村发展才有可持续的健全的机制和深厚的底蕴。

第二，许多论文较好地将理论研究和应用对策性研究相结合。研究大致可分为两种，一种是学术导向型，侧重理论或方法论的研究；另一种是政策导向型，侧重于政策或对策研究。但作为从事农业和农村发展应用研究，学术导向型的研究，其理论和方法的创新应与实际密切结合，应能转化为政策建议，指导现实农村社会经济问题的解决；政策导向型的研究，其所研究的农村发展方面的政策，即使是短期的对策研究，也应有理论框架为支撑，研究方法为工具。无论是哪种导向的论文，都较好地将理论研究和应用对策性研究相结合。

这次国际研讨会为什么选择在义乌召开？义乌是近年来在浙江乃至全国都非常著名的经济发达、社会祥和、城乡协调发展的城市。著名的义乌国际小商品交易市场常年吸引数千国际客商在义乌商住，义乌国际机场更将义乌与世界紧密联系在一起。会议的成功召开证明，在这样一个著名的城市举办本次主题鲜明的大会，是一个正确的选择。

在会议筹备和举办期间，浙江省政府农业办公室副主任顾益康、浙江工商大学副校长张仁寿等同志对会议给予了大力支持，特别是义乌市委市政府

为会议提供了财政支持和车辆保障等全方位的服务，义乌银都宾馆为会议提供了良好的生活和工作环境。宾馆餐饮服务人员周到细致的服务给所有参会者留下了美好的回忆！各级领导的大力支持、有关单位的鼎力相助、翻译和工作人员的优质服务确保了大会的圆满成功，我们在此表示诚挚的谢意！

以社科院农村发展研究所科研处长杜志雄研究员、王蕊、张红、梁吉娜等同志组成的团队在会议的前期筹备及会议安排、论文征集、布局谋篇和编辑加工等方面，做了大量细致周到的学术辅助性工作。

社会科学文献出版社也在保证出版质量的前提下，提供给我们慷慨的出版容量以收集尽量多的时效性较强的论文。但因提交本次会议的论文的数量和涉及面实在较多且广，我们只能忍痛从中选出与出版容量相适应的文章付梓。希望未入选本文集的论文作者能理解这一不得已而为之的做法。

中国社会科学院《全球化与中国》课题组和中国农业大学人文与发展学院为文集的出版提供了宝贵的经费支持，在此一并表示深切的谢意。

本文集即将付梓之际，也是中共中央十七届三中全会即将召开之时，全会将专题研究推进农村改革发展问题，并对做好新形势下农业农村农民工作作出全面部署。三中全会召开之前，2008年9月上旬，中共中央总书记胡锦涛同志到河南农村调查研究，就推进新形势下的农村改革发展问题听取意见，并发表了重要讲话。他在讲话中指出，农村改革仍然是我国改革的关键环节，农业农村发展仍然是我国发展的战略基础。要坚定不移推进社会主义新农村建设，坚定不移走中国特色农业现代化道路，坚定不移加快形成城乡经济社会发展一体化新格局，并强调要在完善农村制度体系、发展现代农业、繁荣农村公共事业方面取得重大突破。回顾两年前召开的这次国际研讨会，应该说，这部文集所收入的论文大都与中共中央近年来关于农村改革发展的基本精神相一致，相信这部文集的出版将对总结30年中国农村改革的经验和展望未来中国农村改革发展的愿景具有一定的借鉴意义。

张晓山

2008年10月5日

作者简介

作 者	单 位	职 称
张晓山	中国社会科学院农村发展研究所	所长、教授
顾益康	浙江省农办	副主任
Andrzej KWIECINSKI	经济合作与发展组织(OECD)	资深分析师
叶兴庆	国务院研究室农村司	正司级
姜长云	国家发改委产业经济与技术经济研究所	研究员
王爱芝	青岛农业大学经济学院	讲师
王德文	中国社科院人口与劳动经济研究所	副研究员
罗必良	华南农业大学经济管理学院	院长
黄祖辉	浙江大学卡特中心	主任
Sanjeev Kumar	Delhi 中国研究所	研究员
裴小林	瑞典隆德大学经济历史系	研究员
张 军	中国社会科学院农村发展研究所	研究员
杜志雄	中国社会科学院农村发展研究所	研究员
Yoichi Izumida	东京大学农学部	教授
包宗顺	江苏省社会科学院农村发展研究所	所长
李小云	中国农业大学人文发展学院	院长、教授
董强	中国农业大学人文发展学院	博士生
张元红	中国社会科学院农村发展研究所	研究员
罗剑朝	西北农林大学农经学院	教授
孔祥智	中国人民大学农发学院	常务副院长、教授
林万龙	中国农业大学经管学院	教授
李鹤	中国农业大学人文发展学院	副教授
吴杨	安徽经济大学经济管理系	系主任、教授

作 者	单 位	职 称
Peter Ho	荷兰格罗宁根大学发展研究中心	主任、教授
Huang Yingna	清华大学深圳研究生院	博士生
薛达元	中央民族大学生命与环境学院	教授
Bjorn Alpermann	德国科隆大学东亚研究所现代中国研究室	讲师
蒋靖浩	荷兰格罗宁根大学	博士生
王玉清	中国人民大学国民经济管理系	副教授
李众敏	中国人民大学农业与发展学院	博士生
唐忠	中国人民大学农业与发展学院	教授
Claude Aubert	法国农业科学院	研究员
李先德	中国农科院农业经济研究所	研究员
Hualiang Lu	荷兰瓦特宁根大学	博士后
Han jiqin	南京农业大学国际教育学院	副教授
过建春	华南热带农业大学经济管理学院	副院长、教授
张玉梅	华南热带农业大学经济管理学院	博士生
乔颖丽	河北北方学院	教授
杜吟棠	中国社会科学院农村发展研究所	副研究员
刘玉满	中国社会科学院农村发展研究所	研究员
尹晓青	中国社会科学院农村发展研究所	副研究员
Tan Shuhao	南京农业大学公共管理学院	副研究员
郑海霞	中国农业科学院农业经济所	博士后
涂勤	中国社会科学院世界经济与政治研究所	副研究员
Taro Takahashi	东京大学农学部	博士后研究员
刘艳	华南热带农业大学经济管理学院	博士生
叶敬忠	中国农业大学人文与发展学院	副院长、教授
王伊欢	中国农业大学人文与发展学院	教授
聂保真	澳大利亚 Macquarie 大学应用人类学系	主任
Gang Shuge	北京市社会科学院社会学研究所	副研究员
梁吉娜	中国社会科学院农村发展系	博士生
孙自铎	安徽省社会科学院经济研究所	所长、研究员

目 录

城乡关系与协调发展

浙江统筹城乡发展建设社会主义新农村的路径分析	顾益康 / 3
Do Agricultural Policies in China Support Farmers' Incomes?	<i>Andrzej Kwieciński</i> / 6
关于中国城乡收入差距的四个猜想和促进城乡协调发展的 三条路径	叶兴庆 / 27
我国城乡发展严重失衡现象的形成机理与统筹 城乡发展	姜长云 王爱芝 / 36
城乡差距对中国经济持续性增长的影响	王德文 / 45
“三农”问题的症结及其化解逻辑	罗必良 / 61
科学认识社会主义新农村建设	黄祖辉 / 76
China's Quest for Building a New Socialist Countryside	<i>Sanjeev Kumar</i> / 82
论土地生产率极限法则：一个改进的马尔萨斯人口理论	裴小林 / 94
一条具有中国特色的城乡统筹发展道路 ——从义乌看浙江城乡统筹发展	张 军 / 107
Does Property Right Transformation Improve Township and Village Enterprises Performance?	杜志雄 <i>Yoichi Izumida</i> / 112

公共品供给与农村发展

- 调整财政支出结构 统筹城乡经济发展 包宗顺 / 133
- 农村最低生活保障政策实施过程及瞄准分析 李小云 董强 / 142
- 加强金融对新农村建设的支 持要坚持市场化的原则 张元红 / 156
- An Analysis of Limited Credit for Farm Households
in Western China 罗剑朝 / 169
- 农户对公共物品的需求偏好及影响因素研究
——以农田水利设施为例 孔祥智 涂圣伟 / 179
- 农村公共产品多元化供给模式与政策影响因素：基于
实证调研的总结 林万龙 / 193
- Farmer Rights Status in China 李小云 左停 李鹤 / 205
- 失地农民的正负效应分析及对策探讨 吴杨 / 215

生物技术与中国农业发展

- Biotech and Food Safety in China: Consumers' Acceptance
or Resistance? Peter Ho Eduard B. Vermeer / 225
- An Analysis on the Economic Effectiveness and Institutional
Feasibility of Implementing Tradable Permits to Control
Agricultural Non-point Source Pollutions in Dianchi
Lake Area Yingna Huang Tianzhu Zhang Jining Chen / 265
- 论生物安全管理公众参与制度 薛达元 / 273
- The Transition of China's Cotton Industry Björn Alpermann / 286
- Bt rice in China: Public Risk Perception and
Biosafety Policy making 蒋靖浩 / 308
- 中国油脂生产企业转基因标识状况的调查报告 王玉清 / 333

贸易与农业发展

- 东亚区域合作对我国农产品贸易的影响研究 李众敏 唐 忠 / 347
- Modernizing China's Agriculture, A Survey Report from
Wenxian County, Henan Province *Claude Aubert* 李先德 / 356
- Improving Quality Satisfaction in Vegetable Supply Chains:
The Role of Guanxi Networks, Trust and Transaction-Specific
Investments *Hualiang Lu Shuyi Feng Jiqin Han* / 388
- 国际天然橡胶区域贸易空间均衡模型及其运用研究
..... 张玉梅 过建春 卢江勇 / 410
- 消费者生鲜食品购买场所选择行为分析
——以超市与农贸市场为例 乔颖丽 / 424
- 从山东省两县市案例调查看我国猪肉生产质量
安全体系建设的状况与问题 杜吟棠 刘玉满 尹晓青 / 435

中国农村向自然资源可持续应用的转型

- Managing Rangelands Towards Degradation Alleviation
at Micro-economic Decision-making Level: A Case Study
of Qinghai-Tibet Plateau *Tan Shuhao* / 449
- 中国流域生态环境服务补偿案例进展
..... 郑海霞 张陆彪 *Nico Heerink* 涂 勤 / 470
- The Homogenous in Consonance: a Study of Collective
Actions in South China *Taro Takahashi* / 486
- 文明生态村在农村发展中的地位和作用
——以中国海南为例 刘 艳 过建春 林 瑞 过 俊 / 496

劳动力流动与农村发展

父母外出务工对留守儿童生活的影响

..... 叶敬忠 王伊欢 张克云 陆继霞 / 509

人口流动与发展：移民和旅游作为中国

“文明工程”的工具 聂保真 / 521

The Social Changes in Rural China and the emergence of Chinese

Farmers' Modernity: in the Context of China's

Social Transition *Gang Shuge* / 535

中国农村转移劳动力的性别工资差异分析 梁吉娜 / 552

农民工：城乡协调发展要解决好的一个重要课题 孙自铎 / 567

城乡关系与协调发展

浙江统筹城乡发展建设社会主义 新农村的路径分析

顾益康

一 浙江省农村经济社会发展的基本情况

浙江省是中国东部长江三角洲地区的一个小省，陆地面积只有 10 万平方公里，人口有 4898 万人，人均耕地只有 1/30 公顷。改革开放前浙江省是一个以农业为主的省份。1978 年改革开放以来，浙江率先推进市场取向的改革，千百万农民率先闯市场，市场化、国际化、工业化、城镇化水平不断提高。目前，已成为中国经济社会发展最快的省份之一，也是城乡差别最小的省份之一。2005 年全省 GDP 为 13365 亿元，人均达到 3400 美元，这 28 年年均增长约 13%，财政收入由 1978 年的 27 亿元增加到 2115 亿元，农民人均纯收入由 165 元增加到 6660 元，浙江经济社会发展进入由传统农业社会加速向现代工业社会转变的转型期，全省三次产业结构已演变为 6.5:53.5:40，农业比重降到了 10% 以下，城市化率达到 55%，农业劳动力占全社会从业人员比重已下降到 25%，农村劳动力中 2/3 已经转到第二、三产业。

进入 21 世纪后，浙江率先实施统筹发展战略。按照以工促农，以城带乡，城乡联动的方针，积极推进社会主义新农村建设，呈现出城乡协调，农村经济、社会协调发展的势头。大力实施千村示范、万村整治工程，农村康庄道路工程，强农兴农工程，城乡教育均衡工程；农民健康工程、农村小康健身工程和万村文化建设工程等统筹城乡发展、建设新农村的系列工程，使农业弱质、农村落后、农民弱势情况明显改变。高标准普及了义务教育，

高中普及率达 80% 以上，实行低收入家庭的子女免费上中专、职业学校，对上农村技术类大中专学校一律免除学杂费，在全省普遍开展农村劳动力技能培训活动，全省 84% 农民参加了农村新型合作医疗制度，实行农民免费健康体检和医疗救助制度；普遍建立了被征地农民基本生活保障制度和最低生活保障制度。农村“五保”人员集中供养率达 91%，基本做到幼有所学、病有所医、老有所养、弱有所助、贫有所济。与此同时，农村生态环境、生产生活条件也正在发生巨大变化，农村基础设施落后和环境“脏乱差”的状况正在得到改变。各方面的城乡差距正在缩小，开始呈现出城乡协调和农村经济社会协调发展的好势头。浙江越来越多的农民在城镇务工、经商、安家立业，同时农业和农村经济依然生机勃勃。据国家统计局测算，浙江农村全面小康实现度已达到 64%，居全国省区第一位。

二 浙江统筹城乡发展的基本经验分析

回顾总结浙江省农村改革开放 30 年的历程，我们可以自豪地说：浙江省已经探索出了一条具有中国特色的浙江特点的统筹城乡发展，建设社会主义新农村的新路子，概括起来有以下几条。

一是要确立农民在市场化、工业化、城市化“三化”中的主体地位，以农村工业化农村城镇化和农村市场化来推动区域的工业化、城镇化和市场化，走出一条城乡互动互促、城乡融合发展的路子。发展中国家和地区往往工业化、城市化基础十分薄弱，单纯依靠数量不多的大资本、大企业、大城市很难带动广阔的农村和庞大的农民群体。农民绝不能天真地消极地等待“三化”来带动，必须发挥农民在“三化”中的主力军作用。浙江成功的经验就是鼓励千百万农民率先闯市场，以市场的魅力来激发农民的活力，以农民的活力来推动市场的发展，是农村“三化”推进实现了全省“三化”水平的提高，是农民闯市场办市场托起了市场大省，是乡镇企业和民营经济大发展，造就了浙江制造业基地，农民城镇农民建，推动了浙江的城镇化。

二是以中小企业和中小城镇为主体，在“三化”中发挥主力军作用。由农民创办乡镇企业起步的 100 多万家民营中小企业，是农民转产转业的最大载体，几十个县域城市和几百个小城镇成为农民进城务工经商的大平台，这庞大的中小企业群体和中小城市群体的生成，使浙江在工业化、城镇化的道路上，成功地避免了大量农民的失地又失业，避免了大城市病和贫民窟现

象。这也是中国特色的工业化、城镇化路子中最有意义的经验。

三是以县域为统筹城乡发展，建设社会主义新农村的大平台，实现“三化”推进与“三农”问题解决的有机结合。浙江十分重视县域经济发展，通过省直管县的财政体制和强县政策，赋予县级政府更充分的经济社会发展权限，努力壮大县域经济实力。目前，浙江56个县市有30个为全国综合实力百强县，在全国的千强镇中，浙江占了262个。把县域作为解决“三农”问题的主战场，以县域工业化、城镇化来加快农民转产转业，加快农民“市民化”进程，壮大县域财力的同时，要求县级政府切实承担起统筹城乡发展的职责，实行工业反哺农业，城镇带动农村的方针，全方位推进社会主义新农村建设。

四是发挥农民创造性与政府主导性的有机结合。浙江省县级政府坚持把尊重农民创造，支持农民创造，总结、提升和推广农民创造的经验作为重要的执政理念和有效的领导方法。同时又十分重视发挥政府在经济社会发展中的主导作用，与时俱进地确立科学的发展理念、发展战略、发展方针、发展规划、发展思路和发展载体。与此同时，把开发人力资本的战略建立在提高农民群体的素质和提高党政领导干部素质这两个基点上。形成百万能人创业带动千万农民就业的机制，形成党政领导干部科学带领群众、苦干实干巧干的良好氛围。如义乌市的发展，既有成千上万的农村能人和几十万农民群众的功劳，也有一批像谢高华、楼国华书记这样优秀的党政领导干部的作用，全国各地发展差异性大，与这两个群体的素质有很大关系。

义乌市是浙江农村改革开放的前沿阵地，也是统筹城乡发展、建设新农村的先行区。本次会议组织的义乌新农村的考察一定给与会代表留下深刻印象。浙江和义乌的实践充分表明，中国农民在中国共产党和中国政府的领导下，有能力有办法解决好中国三农问题，完全可以避免一些发展中国家遇到的市场化、工业化、城市化过程中农业萎缩、农村落后、农民贫困和出现城市贫民窟的问题。

虽然我们也清醒认识到浙江统筹城乡和建设社会主义新农村还任重道远，城乡差距还很大，还要做艰苦的努力，但初步实践至少给我们以充分的信心，我们的目标一定能够达到。

Do Agricultural Policies in China Support Farmers' Incomes?*

Andrzej Kwieciński

Methodology

This paper presents a quantitative evaluation of support provided to Chinese agriculture through agricultural and trade policies discussed in detail in “OECD Review of Agricultural Policies: China”(OECD, 2005). The evaluation is based on indicators of agricultural support developed by the OECD, including the Producer Support Estimate (PSE), Consumer Support Estimate (CSE), General Services Support Estimate (GSSE) and Total Support Estimate (TSE). While Box 1 provides basic definitions of indicators discussed in this paper, a detailed description of the PSE methodology applied by OECD as well as detailed PSE databases for OECD members and for a number of non-members, including for China, is available from www.oecd.org/agr/support (click on “Statistics”; click on “Producer and Consumer Support Estimates, OECD Database 1986 –2004; select “China”).

* This paper is a part of the “OECD Review of Agricultural Policies: China”, OECD, Paris, 2005. It has been prepared by with statistical and research support from Ms. Florence Maclert from the same Directorate. Background data and policy information were provided by Mr. Guoqiang Cheng, Deputy Director General in the Development Research Center of the State Council, Beijing, China.

Box 1 OECD indicators of support to agriculture: definitions

Producer Support Estimate(PSE): An indicator of the annual monetary value of gross transfers from consumers and taxpayers to support agricultural producers, measured at farm gate level, arising from policy measures, regardless of their nature, objectives or impacts on farm production or income. The PSE measures support arising from policies targeted to agriculture relative to a situation without such policies, *i. e.* when producers are subject only to general policies(including economic, social, environmental and tax policies) of the country. The PSE is a gross notion implying that any costs associated with those policies and incurred by individual producers are not deducted. It is also a nominal assistance notion meaning that increased costs associated with import duties on inputs are not deducted. But it is an indicator net of producer contributions to help finance the policy measure (*e.g.* producer levies) providing a given transfer to producers. The PSE includes implicit and explicit transfers. The % PSE is the ratio of the PSE to the value of total gross farm receipts, measured by the value of total production(at farm gate prices) , plus budgetary support.

Consumer Support Estimate(CSE): An indicator of the annual monetary value of gross transfers to (from) consumers of agricultural commodities, measured at the farm gate(first consumer) level, arising from policy measures which support agriculture, regardless of their nature, objectives or impact on consumption of farm products. The CSE includes explicit and implicit transfers from consumers associated with: market price support on domestically produced consumption(transfers to producers from consumers); transfers to the budget and/or importers on the share of consumption that is imported(other transfers from consumers) . It is net of any payment to consumers to compensate them for their contribution to market price support of a specific commodity(consumer subsidy from taxpayers); and the producer contribution (as consumers of domestically produced crops) to the market price support on crops used in animal feed(*excess feed cost*) . When negative, transfers from consumers measure