

Study on Chinese Manufacturing
Development Strategy and Management

中国制造业 发展战略管理研究



孙林岩

清华大学出版社

Study on Chinese Manufacturing
Development Strategy and Management

中国制造业发展战略 管理研究

孙林岩

清华大学出版社
北 京

内 容 简 介

本书为国家自然科学基金重点项目“中国制造业发展战略的管理研究”(70433003)的结题研究成果。本书以当前中国制造业发展所面临的机遇和挑战为背景,在探究世界制造业结构变迁和国际转移机理的基础上,对中国制造业的产业结构和区域分布进行了全面深入的研究,并对当前一些热点问题和现象进行了探索性的分析,最后提出了对中国制造业发展战略的建议。本书旨在为中国制造业未来的发展提供有益借鉴。

本书是一部关于中国制造业发展战略研究的学术专著,可供致力于中国制造业发展的学者、政府官员和企业管理者参考。

版权所有,侵权必究。侵权举报电话:010-62782989 13701121933

图书在版编目(CIP)数据

中国制造业发展战略管理研究/孙林岩. —北京:清华大学出版社, 2009.4
ISBN 978-7-302-19451-4

I. 中… II. 孙… III. 制造工业—经济发展战略—研究—中国 IV. F426.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 016234 号

责任编辑:张秋玲 洪 英

责任校对:赵丽敏

责任印制:杨 艳

出版发行:清华大学出版社

地 址:北京清华大学学研大厦 A 座

<http://www.tup.com.cn>

邮 编:100084

社 总 机:010-62770175

邮 购:010-62786544

投稿与读者服务:010-62776969, c-service@tup.tsinghua.edu.cn

质 量 反 馈:010-62772015, zhiliang@tup.tsinghua.edu.cn

印 刷 者:清华大学印刷厂

装 订 者:北京鑫海金澳胶印有限公司

经 销:全国新华书店

开 本:170×230 印 张:28.5

字 数:540 千字

版 次:2009 年 4 月第 1 版

印 次:2009 年 4 月第 1 次印刷

印 数:1~4000

定 价:49.00 元

本书如存在文字不清、漏印、缺页、倒页、脱页等印装质量问题,请与清华大学出版社出版部联系调换。联系电话:010-62770177 转 3103 产品编号:029146-01

第 1 篇

全球化背景下的中国制造

第1章

中国制造业的过去、 现在与未来

1.1 中国制造业的百年发展历程

1.1.1 第一阶段：中国近代制造业的早期努力(1860—1894)^[1]

1. 洋务派兴建军事工业和民用工业

中国近代工业化始于 19 世纪六七十年代洋务派官僚对西方先进机器技术的大规模移植,此后便艰难地行进在一条“移植型”的工业化道路上。鸦片战争后,尤其是甲午战争以来,随着通商口岸的逐步增加,外国在华资本急剧增长,民族机器工业初步发展,中国传统工业的生存环境十分不利。如中国传统手工业中的手纺纱、制靛、踹布、土针、土烛、土烟等行业均遭到严重摧毁。19 世纪 60 年代至 1894 年,由清王朝财政拨款,由主张学习、引进西方机器技术的洋务派主持,兴办了一批大型现代企业,包括中国第一个军事工业厂、第一个现代煤矿、第一个现代钢铁厂、第一个机器棉纺织厂、第一个现代织呢厂;修筑第一条实用铁路;架设第一条电报线路。这批工矿交通企业,就投资总额来说,远超过外国在华的工业投资;就企业规模之大和机器技术之先进性而言,也是外资在华企业不可比的,它们是中国最早的国有现代企业^[2]。

其中最早发展的是清王朝的官办军工厂。近现代工业从军事工业开始,是由 19 世纪的国内国际条件决定的。清王朝在两次鸦片战争中受到西方国家新式武器的冲击,吃过苦头;在镇压太平天国过程中,尝到拥有新式类武器的甜头,这一苦一甜的经验,归之于领略到现代武器的威力。从 19 世纪 60 年代至 70 年代初,国内农民和少数民族起义还在此起彼伏,外国的威胁也日益严重。为了维持统治,清王朝迫切要求改进军队的武器装备。在这种形势下,清王朝在“自强”的口号下,兴办了一批军火工厂和为军事服务的企业,这表明,中国制造业在一开始就与国家安全和国防事业建立了天然的联系。

最早的一批企业的出现标志着中国机器工业的开始。这批工厂里产生了第一批使用近代机器的技术人员和产业工人。他们中的一部分后来转入私人工厂发挥作用：在创办军事工业的过程中，翻译了一批科技书籍。如，安庆内军械所的技术人员徐寿建议翻译西方国家的书籍，探求工艺技术知识；江南制造总局设立了翻译馆，这对于介绍西方工艺技术，传播制造业技术和科学知识，起到了开创性的作用。说明中国制造业从一开始就承担了国家科技进步的重任。

2. 民间资本兴办民用工业的探索

从19世纪60年代至1894年，是中国私人资本主义现代工业的初创阶段，一部分华侨、商人、地主和手工业者投资设立工厂，办起中国第一家玻璃厂、第一家造纸厂、第一家轧花厂、第一家机器碾米厂、第一家火柴厂等。在这期间，他们共创办制造业145家，投资额约539万两白银；采矿业22家，投资额约280万两白银；运输业3家（小火轮公司），投资额约60万两白银；电灯厂1家，投资额约5万两白银。四者共计171家，工人62604人，投资额约884万两白银，折合银元约为1229万元，占这个时期清政府投资民用企业金额的40%，外国在华资本的20%。

私人资本主义工业产生的途径有三条。一是由官办、官督商办、官商合办企业转化而来的。二是由私人工场手工业发展而来，即在手工工业工场的基础上采用近代机器，发展成为现代工厂。如中国最早的私人资本主义工业企业——发昌机器厂，创办人方赞举原是铁匠，后与人合伙，于1866年开办打铁小作坊，资本仅200元左右，承包英商船坞的铁活，为外国商船打制、修配船用零件。1869年开始使用车床，从手工工场发展为机器工厂，可以承造小火轮。三是由商人、华侨、买办、地主、官僚、钱庄主等拥有货币资本的人，投资设立工厂。这个阶段的私人企业多数是通过这条道路产生的。

在半封建的中国，只有保证私营企业的利润率高于投资地权所得地租收入和高利贷利率，才有人肯冒风险投资工业企业。所以，私人资本主义企业资本少、规模小，大部分企业的资本都在万元以下。这个时期兴办的100多个私人资本企业中，资本在万元以上的只有54家，资本总额为480万余元，平均每家只有8万~9万元。在工业部门方面，主要是轻工业，如缫丝、棉纺织、印刷、造纸、火柴、碾米、磨面等；采矿业以煤矿为主，其次为金、银、铜矿。由于资金薄弱，企业设备简陋，手工操作占相当比重。

3. 截至1894年的产业结构和区域布局^[3]

（1）在产业结构上，缺乏重工业

直至1894年，全国建立的工厂不过400多家，工业结构简单。除官办工业以

军用工业为主以外,外资经营的工业和私人资本办的工业主要有四类:一是为了将农副产品打向世界市场而设立的加工工业,其中主要是制茶、缫丝、制糖、轧花、打包等;二是便于货物运输的航运业和船舶修造业;三是为满足市场需要的加工业,其中主要是面粉、火柴、造纸、制药、饮料、制冰、家具等;四是城市的水、电、气等公用事业。在这四类工业中,第一类是最主要的。这种工业结构表明,初创时期的中国现代工业缺乏重工业。

(2) 在地区分布上,向东南沿海和沿江集中

这一时期建立的工业突出地集中在东南沿海与长江沿江地区。主要原因是这时外国侵略中国的主要经济据点和它们在中国的特权多在东南沿海地区。根据《南京条约》开放的第一批5个通商口岸全在东南沿海;根据《天津条约》开放的10个通商口岸中,有8个在东南地区。此外,东南地区是茶、丝、甘蔗产地,经济比较富庶,商业资本比较活跃,对外资来说,这个地区既有资源供掠夺,又便于从原有的涉外商人中培养买办为他们效劳,还可享受不平等条约所规定的特权,保障它们的工业利润。对于私人资本家来说,这个地区既便于农产品的加工出口,也便于进口国外的技术装备和获得技术工人、管理人才。因此,外资和私人资本经营的农产品加工工业、国家官办的纺织等加工业都纷纷向东南地区的少数城市集中。

(3) 形成广州、上海、武汉三大制造业中心

广州、上海、武汉成为工业特别是制造业的产业中心。广州最早开辟为商埠,集中了一些农产品的初级加工工业和船舶修造业;鸦片战争后,上海开埠,广州工业的发展逐渐落后于上海。

上海位于长江的出海口,比广州更接近江、浙、皖、鄂等省,长江流域面积远比珠江流域大,特产丰富,人口众多。上海附近的杭嘉湖平原,商品经济发达,人民消费水平相对较高,既能提供大量的出口商品,又能容纳大量的进口商品;对外资来说,控制了上海,不仅可以以此为据点,利用长江流域原来的水运系统,将其势力深入内地,而且可以利用南北洋航线伸展到整个沿海地区。因此,上海一开埠就迅速取代了广州,成为全国最大的通商口岸。接着,为了便于出口的加工业很自然地向上海集中,上海的船舶修造业应运而生。上海成为国内外富商巨贾、买办豪绅、地主、官僚的集聚地和工业的集中场所,水、电、气等公用事业和为富人生活服务的消费工业也就发展起来,从而造就了这一时期上海工业的迅速发展。

武汉位于汉水与长江交汇处。汉口是明代以来四大镇之一和九省通衢之地,是内地最大的米市、盐市、茶市和木材市场。其广阔腹地既提供了广阔的市场,又带来了丰富的农产品资源。武汉工业的发展,除与上述因素有关以外,还与1862年开辟为商埠和清王朝大力支持有关。1889年,任两湖总督的张之洞在武汉和汉阳创办了一批军事工业,为军事工业服务的钢铁厂,以及为弥补上述工业亏空

的织布、纺纱、缫丝、麻纺等纺织工厂,从而使武汉工业迅速崛起,一跃成为位居全国第二的工业中心。

1.1.2 第二阶段:制造业的全面展开(1895—1936)

1. 三次工业浪潮^[3]

第一次浪潮出现在 1895—1913 年。这 19 年间本国新开设的、资本在万元以上的厂矿有 549 家,新投资本 1.2 亿元;外国新投资本 10 万元以上的厂矿 136 家,新投资本 1 亿元;全国平均每年新投资本 1176 万多元。现代工业资本总额,1894 年为 7745 万元;1911—1914 年为 66 622 万元,增长 7.6 倍;年均增长 14.44%。其中,制造业资本增长 57 倍,矿冶业资本增长 93 倍。1911 年新式工矿业总产值约 3.48 亿元,约占工农业总产值的 1.8%。

第二次浪潮发生在 1914—1927 年(黄金时期)。1914 年爆发的第一次世界大战、1911 年辛亥革命后国内资本家阶级地位逐步提高,以及国内外市场扩大等因素,为现代工业的发展创造了有利的国内国际环境。第一次世界大战以协约国英法俄集团的胜利告终。交战国阵亡人数约 1000 万人,受伤约 2000 万人;大战的直接战费约 1805 亿美元,间接战费约 1516 亿美元,人力、物力消耗巨大。英、德、法等国的元气大伤,对中国输出的商品减少。国货可以利用市场空隙的机会获得发展。另一方面,交战各国民用生产压缩,战略物资缺乏,要求中国向他们出口面粉、棉纱、蛋粉、铁、锑、钨等,这对中国工业发展很有利。1914—1927 年形成现代工业发展的第二次浪潮,是中国工业的“黄金时期”。1920 年,现代工业资本比 1913 年增长 60%,其中制造业资本增长 67%;矿冶业资本增长 47%。1920 年现代工业产值占工业总产值的 10.78%,占工农业总产值的 5.03%。

1928—1936 年是中国现代工业发展的第三次浪潮。1936 年工业发展达到近代时期的高峰:当年,现代工业资本(不包括东北)比 1920 年增长 2 倍。其中,制造业资本增长 2.4 倍;矿冶业资本增长 53%。1936 年现代工业总产值占工业总产值的 23.69%,比 1920 年提高 12.91%;占工农业总值的 11.35%,比 1920 年提高 6.32%。在几个重要行业机械化程度有较大提高。1936 年,在棉纺、棉织、煤、铁矿、铁五大部门中,机械生产所占的比重分别为 39%、83%、84.7%、87.0% 和 82.7%。

1895 年以前,中国近现代工业以重工业,特别是军事工业为主。1895 年以后,纺织、面粉、缫丝、火柴、卷烟、榨油、肥皂、造纸、印刷、制革等轻工行业有较大发展。1913 年以后,出现了橡胶、玻璃、制碱等新行业。20 世纪 30 年代,酸类工业、氮气工业、人造丝工业、染料工业、酒精工业等化学工业从无到有。由于轻工业发展速

度较快,在工业中重工业的比重逐渐减小,轻工业的比重逐渐增大。

2. 地区布局:开始向内地扩展^[3]

1895年以后,在东南地区工业进一步发展的基础上,现代工业开始向东部沿海和少数内地扩展,呈现全面开花的布局。

在东南地区,轻工业积聚扩散。在上海工业继续发展的同时,以纺织、食品为主体的轻工业向上海周围的无锡、苏州、南通等中小城市扩散,并同上海连成一个以纺织工业为中心的工业城市群。

在东北地区,重工业基地形成。“九一八”事变以前,已经形成大连、哈尔滨两个工业中心和抚顺、本溪等较大的矿业企业。“九一八”事变后,日本向东北投资的以掠夺资源为目的、以矿山为主的工业区得到空前的扩张,许多重工业产品的产量占全国首位。

在华北地区,制造业快速发展。北京、天津、山西、山东、河北等地的制造业和采矿业有较大发展,形成了天津、青岛、济南等地方棉纺织中心或面粉中心,河北、山东、山西较大的煤矿工业。山东和河北两省的工业开始超过东南地区的福建、广东工业水平。

在中南地区,制造业快速发展。武汉成为长江中游地区的棉纺织中心和面粉中心,河南出现较大的煤矿业,湖南、广西出现了较大的有色金属工业。

3. 此阶段制造业的主要问题

此阶段制造业的主要问题是以手工劳动为特征的工场手工业大量存在:①以工场手工业为主的制造业产值和现代工业的产值几乎相等,反映了这个时期制造业仍然极端落后的现实;②在现代工业的部门结构上,生产生产资料的工业薄弱,缺乏独立的工业体系;③资本少、规模小、设备落后、劳动生产率低。

1.1.3 第三阶段:战时经济与战时工业的调整与发展(1937—1948)

1. 战时工业布局的调整:工业的全面内迁^[3]

抗日战争的爆发,对工业的直接影响就是对工业的大破坏和国家为了挽救工业而实施的工业布局的调整。1937年以前,现代工业生产主要在沿海沿长江一带。1937年日军侵华,国民政府决定将沿海地区的工厂搬迁到内地,避免工厂设备落入日本侵略者之手,同时为战时大后方建立长期抗战的工业基础。在具体实施中分为两步,先迁武汉,再迁上海。这次搬迁是一次现代生产力的大搬迁,是地区生产力的大调整,对改变工业的不合理布局发挥了极大作用。

大后方原有的工业主要是轻工业,这次内迁的工业绝大多数为重工业,如机器工业、兵器工业、钢铁工业、化学工业等,占资本总额的 70% 以上,改善了大后方工业的产业结构。

2. 此阶段的工业政策

(1) 大力拓展国营工业

国营工业主要集中在兵器工业和相关重工业,通过兴办国营工业,到 1945 年,国营工业已经占国统区总产值的 50% 以上,1938 年占 21%,1942 年占 43%,1944 年占 54%。至此,国家资本在工业领域中居主要地位。

(2) 援助私营工业并资助其发展

政府通过贷款、购买国外设备原料低价供应给私营工业等,鼓励私营工业在轻工业领域发展。

(3) 新增工业部门结构包括军工、纺织、钢铁、化学

工业品匮乏、外来资本的退出、人口的增加、工业利润的提高,使得此时后方的工业获得了较好的发展机遇。出于战争考虑,国民政府此时着重发展的工业集中在军事工业、纺织工业、钢铁工业和化学工业等。

3. 此阶段工业结构的特点与评价

此时的工业结构明显呈现出四大特点。

(1) 手工业与现代工业同时发展,手工工业快于现代工业,特别是在抗战前期。通过手工业与现代工业的交互发展,同时实现了手工业向现代工业的转化和支持,如手工榨油业用菜油冶炼代替汽油。

(2) 国营工业与私营工业同时发展,其中,国营工业发展的速度高于私营工业,并逐步取代私营工业的主要地位。国营工业产值占整个工业产值的比重 1937 年为 21%,1942 年为 43%,1944 年为 54%;通过贷款订货对私营工业的控制,国家资本实现了在工业生产领域的垄断地位。

(3) 重工业与轻工业同时发展,重工业速度快于轻工业,这与抗战前重工业的停滞不前形成了鲜明对比。

(4) 全国各省工业都有发展,这与之前的只集中在东南沿海一带形成了鲜明的反差。通过抗战的工业布局调整,中国完成了第一次全国性的工业布局。

4. 抗战后的工业返迁

抗战胜利后,抗战前工厂的一部分进行了返迁或另择他地重建。其中主要有以下两种方式:原工厂保留,工厂主利用资本、人力接收伪区工业,恢复生产;工厂的整体外迁,这种方式较为少见。

5. 抗战后工业的恢复：整体恢复缓慢

(1) 轻工业恢复较快,重工业较慢。服装、饮食、印刷文具、纺织工业的增长率都达到2倍以上;最高者为服装业,达4.2倍;冶炼、电器、化学等重工业则相对较缓慢,增长率不到1倍;最低的为冶炼业,只增长21.3%。

(2) 工业恢复缓慢的主要原因是:大后方的企业生产压缩严重,恢复产量不足;东北工业基础由于大规模拆迁,造成严重损失;资金的严重不足,国民政府获得的资本只相当于损失的9.2%左右;国内战争使交通运输不畅;美货倾销的压抑抑制了生产力的恢复;严重的通货膨胀。

1.1.4 第四阶段：重点发展重工业,构建全面的工业体系(1949—1978)

1949—1978年为新中国工业化的第一个时期,即单纯依靠国家力量,实行计划经济和优先发展重工业时期^[4]。20世纪50年代工业化道路的形成可以“一五”计划为标志。这个经济发展战略可简单概括为:主要依靠国内积累建设资金,从建立和优先发展重工业入手,高速度地发展国民经济;实施“进口替代”政策,通过出口一部分农产品、矿产品等初级产品和轻工业品换回发展重工业所需的生产资料,并用国内生产的生产资料逐步代替它们的进口;改善旧中国留下的工业生产布局极端不合理和区域经济发展极端不平衡的畸形状状态;随着重工业的建立和优先发展,用重工业生产的生产资料逐步装备农业、轻工业和其他产业部门,随着重工业、轻工业和农业以及其他产业部门的发展,逐步建立独立完整的工业体系和国民经济体系,逐步改善人民生活。

这种工业化道路具有以下几个特点:①以高速度发展为首要目标;②优先发展重工业;③以外延型经济发展为主,外延型的发展是指实现经济增长的主要途径是靠增加生产要素;④从备战和效益出发,加快内地发展,改善生产力布局;⑤以建立独立的工业体系为目标,实行进口替代。

1. 1949—1957年：“一五”计划、156项重点项目建设——新中国工业的起步^[5]

1953—1957年第一个五年计划期间是中国工业的起步阶段,“一五”核心是当时苏联援建的156个大型建设项目。这些项目遍布国防工业、机械工业、电子工业、化学工业等各个方面,搭起了我国整个工业化的骨架,因此国人也称之为“工业化奠基之役”。

从“156项”(实际为150项)的产业结构看,当时主要出于以下三种考虑:一是针对朝鲜战争爆发后的国际形势和中国国防工业极端薄弱的情况,将国家安全

放在紧迫的地位;二是旧中国重工业基础非常薄弱,已经成为工业化中的瓶颈;三是既要利用原来的工业基础,又要备战和改善过去地区布局不平衡。据统计,150项项目中97%都为重工业。

(1) 项目构成:以重工业为主

这150项施工项目的构成是:军事工业企业44个,其中航空工业12个、电子工业10个、兵器工业16个、航天工业2个、船舶工业4个;冶金工业20个,其中钢铁工业7个、有色金属工业13个;化学工业企业7个;机械加工企业24个;能源工业企业52个,其中煤炭工业和电力工业各25个、石油工业2个;轻工业和医药工业3个。

(2) 区域布局:东北、中部、西部为主

从区域布局的角度,“一五”期间建设的项目,主要配置在东北地区、中部地区和西部地区。而考虑到备战的特点,东南沿海一带几乎为空白。“156”中的106个民用工业企业,布置在东北地区50个、中部地区32个;44个国防企业,布置在中部地区和西部地区35个,其中有21个安排在四川、陕西两省。全国最多的省份辽宁有21项,投资46.4亿元,占31.3%。

“156”形成了以沈阳、鞍山为中心的东北工业区;以京、津、唐为中心的华北工业区;以太原为中心的山西工业区;以武汉为中心的湖北工业区;以郑州为中心的郑洛汴工业区;以西安为中心的陕西工业区;以兰州为中心的甘肃工业区;以重庆为中心的川南工业区等,使旧中国工业密集于东部沿海的状况发生变化。从总体看,“一五”的项目组成、工业分布及投资结构是合理的。随着基本建设的展开,内地的工业得到了快速发展,促进了内地经济发展和城市建设。

2. 1957—1966年:大跃进、人民公社时期制造业(工业)的发展^[6]

(1) “赶美超英”战略的提出

1955—1957年,国家开始酝酿加快经济的发展,特别是加快工业化的进程。1958年8月北戴河会议确定的经济各项指标是:粮食从当年2月份的计划指标3920亿斤改为6000亿~7000亿斤,棉花从3500万担改为7000万担,钢从624万吨改为1070万吨。1958年5月,中共“八大”第二次会议提出要求提前“超英赶美”的时间,预计分7年赶上英国,再用8年或10年赶上美国。制定1959年计划时,其主要指标(除发电量外)均超过了英国。同时要求各地的工业产值要超过农业产值,并且进一步要求各地建立起各自完整的工业体系。这些要求都忽视了中国当时的国情。

(2) 大跃进与人民公社

1955年起,国家开始酝酿大跃进战略,1958年以《人民日报》的社论为标志,

正式开始实施国家范围内的大跃进,随之全国刮起了“共产风”和“浮夸风”。在工业上,则提出了“以钢为纲”的口号,国家经济和工业遭到了极大破坏。

(3) 此阶段工业结构的特点和评价

①轻、重工业比率严重失调。第二个五年计划(简称“二五”计划)期间,工业投资的89.5%用于重工业,轻工业只占10.5%。“二五”时期重工业基建投资主要集中在“大跃进”三年。重工业异军突起,发展过猛、过急,挤占轻工业生产所需的燃料、动力、钢材、木材及运输能力,造成重工业与轻工业的比例失调。②重工业内部比率严重失调。“钢铁元帅”一马当先,脱离其他重工业部门而片面发展,造成重工业内部比例失调。

3. 1966—1978年:大三线建设与产业布局调整

(1) 三线建设的概念和意义

从20世纪60年代开始,出于备战的需要和考虑,国家开始了轰轰烈烈的大三线调整,成为中国制造现代布局最大的一次工业调整。

根据三线建设的战略构想,全国划分为三类:前线、中间地带和后方,分别称为一线、二线和三线。三线的范围是乌鞘岭以东、京广铁路以西、雁门关以南、昭关以北地区,包括桂、粤、湘、鄂、豫、晋、青、甘、陕、滇、黔、川12个省和自治区。并为此成立西南、西北、中南三个三线建设委员会,隶属国务院。

鉴于当时工厂都集中在大城市和沿海地区不利于备战,因此,采取了把沿海部分工厂“一分为二”的方法,将其部分设备搬到三线去,开始了西南大三线,特别是攀枝花钢铁基地和成昆、贵昆铁路的建设,由国家经委和有关各部具体研究需要搬迁的企业。1964年底,又成立了小计委,具体研究以三线建设为特点的第三个五年计划的编制工作。

(2) 三线建设的工业结构

1967—1976年间,国家先后投入“三线”地区建设资金近2000亿元,形成工业固定资产原值1400亿元,建成国有企业29000个。其中,大中型骨干企业和科研单位近2000个,占全国的1/3。“三线”地区已形成重大产品专业生产、科研基地45个,各具特色的新兴工业城市30个。西部地区已是一个以重工业为主体的、门类比较齐全的战略后方基地。这个战略后方集中了国防工业、电子工业、机械工业的相当大一部分生产能力。“三线”建设促进了西部地区能源、资源的开发。“三线”建设期间,新建和扩建20多个黑色、有色金属大中型企业。1985年,“三线”地区的钢产量已占到全国的30%,有色金属的产量占全国的一半多。

西部地区和一部分中部地区的工业建设,即内地工业建设,使内地工业生产增

长速度快于沿海地区。这改变了工业地区布局的态势,形成工业地区分布的新格局。工业基础薄弱的西南地区,已建成比较完整的地区工业体系。

(3) 各个区域经济结构的进一步合理

在各地建立相对独立工业体系思想的指导下,各地区针对原有不合理的工业结构,新建和充实一些工业部门以加强地区工业的综合性。东北地区,在以重工业为基础,充实和新建以石油化工为主的轻工业;西北地区,以原材料工业为主,新建以盐碱化工、煤炭化工为主的加工工业;华东地区,以轻纺工业和加工工业为主,充实和提高机械、化肥等重工业,发展了煤炭、电力等原材料、电力工业;中南地区,在原来以轻纺工业和加工工业为主的基础上,发展了钢铁、化工等重工业^[7]。

1.1.5 第五阶段:改革开放后制造业的快速繁荣(1979—1996)

1979—1996 年为新中国工业化的第二个时期中的第一个阶段,也是工业化快速推进的阶段。在不到 20 年的时间里,伴随着经济体制的转轨,我国的经济总量翻了两番,三次产业的结构由 1978 年的 28.1: 48.2: 23.7 提升到 19.7: 49.0: 31.3,居民消费水平由 1978 年的 184 元增加到 1995 年的 2311 元,创造了令世界瞩目的经济奇迹^[4]。

也恰恰从这个时候开始,中国制造开始悄悄走入世界的视野,逐渐被世界目光所关注,20 世纪 90 年代初现代中国“威胁”论第一次产生,伴随的是世界对中国经济和中国制造的关注和由此带来的恐惧。

这种经济增长奇迹的创造,是与中国共产党的十一届三中全会以后改革开放所带来的我国工业化道路转变分不开的。简单地说,我国的工业化道路从过去以单一公有制和计划经济为基础转变为以多种经济成分并存和市场经济为基础;从急于求成、追求高速度转变为经济增长指标宽松、留有余地;从优先发展重工业的倾斜战略转变为农轻重并举的均衡发展战略;从完全立足国内的自我积累、进口替代战略转变为积极利用外资和国外市场的“两个利用”战略;从过分注重区域生产力布局 and 区域均衡发展转变为“两个大局”为标志的梯度发展。

1. 工业转轨的步伐:放慢脚步,以引为主

20 世纪 80 年代工业化道路开始转轨,这可以从 1980 年开始重新制订的“六五”计划看出来。“六五”计划的具体指标为:①工农业总产值平均每年增长 4%,其中农业平均每年增长 4%~5%,高于过去 28 年的速度;工业平均每年增长 4%~5%,远低于历史平均水平,以利于改善经济结构和提高经济效益。②基本建

设计划投资 2300 亿元,基本保持“五五”计划的水平,其中技术改造投资 1300 亿元,占固定资产投资总额的 36%,比过去 28 年的平均水平提高了 16 个百分点。③教科文卫事业经费占国家财政支出总额的 15.9%,比“五五”计划的 11% 有了明显的提高。

“七五”期间计划国民生产总值平均每年增长 7%,低于“六五”期间实际增长 10% 的速度。全国城乡居民实际消费水平平均每年增长 5%。“七五”后期,受资源约束,我国经济转入治理整顿。从 1992 年开始,由于治理整顿的结束和受邓小平南巡讲话的鼓舞,经济建设再次掀起热潮。1993 年 3 月,中央决定修改原定的“八五”计划指标:“八五”期间国民经济平均年增长速度,原计划为 6%,综合考虑各种因素,拟调整为 8%~9%,保证实现“十四大”提出的目标。各地不搞一刀切,有条件的地方可以搞得快一些,但不要盲目攀比。

到 1995 年底,“八五”计划胜利完成。“八五”计划期间,国民生产总值年均增长 12%,1995 年达至 58 478.1 多亿元,在 1988 年比 1980 年翻一番的基础上,用 7 年的时间又翻了一番,从而使原定的 2000 年国民生产总值比 1980 年翻两番的目标提前 5 年实现。“八五”期间,农业总产值年均增长 4.1%;工业总产值年均增长 17.8%;城镇居民人均生活费收入实际年均增长 7.7%;农民人均纯收入实际年均增长 4.5%;贫困人口由 20 世纪 80 年代末的 8500 万人减少到 6500 万人;人口自然增长率由 1990 年的 14.39‰降至 1995 年的 10.55‰;城镇职工实行了每周 5 天工作制。“八五”期间是新中国成立以来经济增长速度最快、波动最小的 5 年。“八五”期间经济体制改革也取得突破性进展,国民经济市场化、社会化程度明显提高,社会主义市场经济体制的框架基本建立。

从“八五”期间的经济增长中,可以看出,此时的工业化仍然是外延发展为主,以缓解短缺为动力,以投入拉动为主的发展道路。“八五”期间投资增长的贡献率由“七五”的 38.7% 上升到 41.5%,其中固定资产投资增长的贡献率由“七五”的 26.6% 上升到 38.4%,消费增长的贡献率则由“七五”的 61.5% 下降为 55.7%。由此可见,“八五”期间国民经济的快速增长,仍然主要是依靠投资需求拉动的,而且主要是固定资产投资需求拉动的^[3]。

2. 制造业布局调整:改革开放使得制造业向东南沿海转移

改革开放这一段时间在工业布局上主要表现为东南沿海经济的工业的繁荣,通过高度活跃的民营资本和外商资本与原有的国有资本的共同作用,利用本地的劳动力优势和市场资源优势,形成了珠三角、长三角和环渤海经济圈三大重点工业区域。在这一段时间内,原有的典型老工业基地由于对政策和调整极端的不适应,

出现了较为明显的衰退景象。

从行业来说,这一时期,轻工业和高科技产业发展较快,如轻纺、服装、医药、食品、电子信息、汽车制造、航空航天制造等行业借助民营资本和外资的作用飞速发展。

3. 此阶段制造业飞速发展的原因

此阶段制造业飞速发展的原因如下。

(1) 长期受压抑的民间生产力的极大释放。长期以来计划经济体制过分强调重工业和高积累的发展政策压抑了民间生产力,通过制度的改革,使得民间资本以及国有资本可以进入各种需求的行业,促进了产业的繁荣。

(2) 制度的鼓励和促进。通过信贷、税收等手段,企业和地方政府可以拥有更多的利润进行再投资。

(3) 长期培养的高素质劳动力的释放。新中国成立以来,通过系统、全面的基础教育,使得劳动力的文化素质有了较大提高,有助于制造业企业的人力资源运用。

(4) 逐渐富裕的人民形成了较大的消费群体,对市场起到拉动作用。

(5) 政策的开放和外商的投资促进了中国制造的技术革新脚步和管理水平的提升。

1.1.6 第六阶段:新型工业化道路的提出和初步转轨(1997—2006)

1997年以后是中国制造业在新中国成立后发展的第三个阶段,是我国新型工业化道路探索和形成的阶段^[8]。其标志为经济发展由外延型向内涵型转变,提出“科教兴国”和可持续发展战略,形成了科学发展观。新型工业化道路的具体表述,就是党的十六大报告所说的:“坚持以信息化带动工业化,以工业化促进信息化,走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子”。而这种新型工业化道路的形成,是以国内告别“短缺时代”、转变为“买方市场”,国外经济全球化方兴未艾、中国加入WTO为背景的。

从数据来看,在继承了上一阶段的工业快速发展之后,中国制造在这一阶段继续以快速的速度进行发展,并且呈现出典型的重化工业倾向。

(1) 固定资产投资继续扩大,增长以投资为导向,需求矛盾进一步加剧。从1997年开始,中国经济开始了新一轮的投资热潮,每年固定资产投资占GDP的比重都在持续上升,截至2005年,固定资产投资已经占当年GDP的50%以上。中国

制造业扩大再生产主要依靠投资的需求。

(2) 中国制造业对外依赖进一步提高。从 1997 年开始,伴随着中国制造业的飞速发展,以外贸为导向的中国制造业的发展模式开始显现,中国制造业采用了“两头在外,大进大出”的方式开始了迅速的增长,也就是从此时开始,中国制造业开始一次又一次地冲击世界市场。据国家统计局统计,2005 年底,中国的对外依存度超过 80%,这对于世界制造史来说是不多见的。从来没有一个大国的对外贸易依存度可以达到中国这样惊人的程度,伴随着对外产品的大规模出口,中国制造业的内需矛盾进一步突出。

(3) 制造业结构内部发展不平衡,重化工业比率进一步提高。伴随着固定资产投资和全社会基础设施建设的开展,中国制造业从 2000 年开始了新一轮的重化工业倾向。与解放初的重化工业建设不同,此次建设是以市场需求为导向,伴随着能源、建材、化工、原材料等市场价格的提高,资本纷纷涌向上游产业,一方面继续抬高了市场价格;另一方面也使得这一阶段的能耗水平有所上升,中国制造业在经历了长期的单位能耗消耗水平的持续下降后,从 1997 年开始,单位 GDP 能耗有所回升。这反映了中国制造业又开始了一轮以低效率为特点的增长^[9]。

(4) 劳动力困境开始显现,中国制造业“由谁来造”成为一个新的问题。进入 21 世纪,中国制造业突然面临了一个劳动力缺乏的窘境,一方面是大量的劳动力急需转出第一产业;另一方面是高技术符合要求的技术工人的缺乏,建立在过低的工资和工人地位低下基础上的劳动密集型增长已经陷入了困境^[10]。

(5) 工业布局的问题进一步凸显^[11]。经过 20 多年的发展,东南沿海一带已经形成了较为发达的制造业体系,然而东北、西南、西北等地的制造业仍然存在着困境。西部地区以及东北老工业基地如何在新形势下发展现代制造业以及如何定位成为了新形势下的问题,西部大开发和东北老工业基地如何振兴,成为一个需要迫切解决的现实问题。

通过对百余年制造业发展史的了解,中国制造业从一开始就呈现出一种规律,即在国营工业和民营工业中摇摆,重工业和轻工业交替发展。从最早的洋务运动的中国制造兴起于军事工业,到民国期间民用工业的快速繁荣,到新中国成立后长达 30 年的重工业导向,到改革开放后轻工业的快速繁荣,到 21 世纪的新一轮的重工业的浪潮。中国制造业从一开始就呈现出的特点,实际上是反映了中国从落后到现代化努力中的方向转变,反映了强国和富民两种道路的交替选择,也反映了国家对于如何进行现代化建设的思考。

这种长期的交替发展固然有其时代的特点,但也反映了长期以来中国制造业结构上的不合理。如何从制造业历史中进行反思,使其结构更加合理,是我们研究中国制造史的又一个目的,也是未来中国制造业所需要解决的问题。