图书在版编目(CIP)数据

中国少数民族地区国土资源开发研究 / 刘晓鹰，唐勇智，胡双梅著 . —成都：四川人民出版社，2005. 12
（**民族研究文库**）
ISBN 7—220—06994—4

Ⅰ. **中** . . . Ⅱ. ①**刘** . . . ②**唐** . . . ③**胡** . . . Ⅲ. **少数民族—民族地区—国土资源—资源开发—研究—中国**
Ⅳ. F129. 9

中国版本图书馆 CIP **数据核字**(2005)**第** 127488 **号**

MINZU YANJIU WENKU
民族研究文库

中国少数民族地区国土资源开发研究
刘晓鹰　唐勇智　胡双梅　著

责任编辑	**陈小梅**
封面设计	**魏晓舸**
技术设计	**杨　潮**
责任校对	**叶　勇**
责任印制	**李　剑　孔凌凌**
出版发行	**四川出版集团** **四川人民出版社**（**成都槐树街** 2 **号**）
网　　址	http://www. scpph. com http://www. scrmcbs. com E-mail：scrmcbsf @ mail. sc. cninfo. net
发行部业务电话	(028)86259459　86259455
防盗版举报电话	(028)86259524
印　　刷	**四川机投印务有限公司**
成品尺寸	140mm×202mm
印　　张	9
字　　数	207 **千**
插　　页	1
版　　次	2005 **年** 12 **月第** 1 **版**
印　　次	2005 **年** 12 **月第** 1 **次印刷**
书　　号	ISBN 7—220—06994—4/Z・335
定　　价	**全套** 180. 00 **元**（**共** 9 **册**）

■ **著作权所有・违者必究**
本书若出现印装质量问题，请与工厂联系调换
电话：(028)87427333
需要全本请访问 www. ertongbook. com

前　言

我国是56个民族共同创造的统一的多民族国家。少数民族有1亿多人口，分布在全国各地，民族自治地方占国土面积的63%以上，西部和边疆地区绝大部分是少数民族聚居区。少数民族地区的经济社会发展是中国经济社会总体中具有重大战略意义的重要组成部分。正确处理好中国经济社会的整体发展和少数民族地区发展的关系、少数民族地区和其他地区发展的关系是中国经济社会协调发展的关键。

由于自然、历史、文化和社会发育程度等诸多原因，中国少数民族地区的经济社会发展总体上仍然很落后。民族之间、地区之间的发展存在较大差距，这也是中国经济社会发展区域不平衡、不协调的最主要表现。因此，结合当代中国经济社会发展和西部大开发战略构想，将中国经济社会矛盾的系统研究与少数民族地区经济社会发展研究有机统一，探索少数民族地区经济社会发展的内在规定性，研究少数民族地区传统经济社会向现代经济社会转换过程中的各种问题，对于促进少数民族地区的经济建设和社会进步，具有十分重要的理论意义和实践价值。《民族研究文库》作者群体所做的，就是从法学、民族学、经济学、经济人

类学、金融学等多学科的视觉，站在全球化和中国经济整体发展的高度，研究中国少数民族地区的经济社会发展问题。文库的编辑出版，必将丰富和发展中国民族学、经济学、法学等学科的理论，对于指导中国少数民族地区经济社会发展、构建和谐社会和全面建设小康社会具有重要的现实指导意义。

《民族研究文库》由西南民族大学中国西部民族地区经济发展研究中心策划组织。由西南民族大学的法学、社会学、经济学和民族学的专家学者组成的作者群，以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，运用区域经济学、经济人类学、民族经济学、民族法学的一般理论和方法，以中国少数民族地区经济社会发展相互关系及其逻辑变化的轨迹为主线，从经济学、社会学、法学、民族学等多学科视觉，深入研究，严谨著述，全面探讨了中国少数民族地区经济社会发展的各个层面的问题。

《民族研究文库》包括《中国少数民族自治地方自治立法研究》、《中国少数民族地区全面建设小康社会研究》、《中国少数民族地区对外贸易研究》、《中国少数民族地区旅游经济研究》、《中国少数民族地区发展循环经济研究》、《中国少数民族地区新型工业化道路研究》、《中国少数民族地区资本形成研究》、《中国少数民族地区发展财政研究》、《中国少数民族地区国土资源开发研究》。

《民族研究文库》编委会

2005 年 10 月

序　言

中国少数民族地区地大物博，自然资源、人文资源等独具魅力，稀缺的矿藏、珍贵的动植物、源远流长的历史与文化、多姿多彩的自然风光，令世人赞叹不已、流连忘返。但是，在中国少数民族地区经济社会发展进程中，生态环境的脆弱、区位的劣势等，使得国土资源的开发、利用、保护问题日益突出。这也正是中国少数民族地区资源禀赋优于其他地区，但经济发展却明显落后于其他区的重要原因之一。

本书以深化对外开放和努力推进市场经济为出发点，应用发展经济学、区域经济学、民族经济学、资源经济学的基本理论，深入研究了中国少数民族地区国土资源分布、开发、利用、保护等问题。围绕21世纪中国少数民族地区经济社会可持续发展的思路与途径，着重研究了中国少数民族地区国土资源开发的环境态势；中国区域经济发展战略调整给民族地区带来的历史机遇；中国少数民族地区国土资源的数量、质量及其区域分布；国土资源的分区域开发策略；中国少数民族地区国土资源开发优先发展的重点区域；国土资源开发的产业发展；国土资源开发的工业

化、城镇化战略等问题。采用调查研究、比较研究和实证研究相结合的研究方法。在内容上，将中国少数民族地区经济社会的快速、可持续发展作为逻辑起点，将国土资源的区域分布、开发战略，国土资源开发的制度创新，国土资源开发重点地区的发展，国土资源开发重点产业的发展，作为本著研究的理论框架。在研究过程中，我们发现本书的难点在于：中国区域发展战略的调整，究竟给少数民族地区的国土资源开发带来什么样的历史机遇，同时面临什么样的新挑战；中国少数民族地区国土资源开发，应当选择什么样的开发思路与模式；21 世纪中国少数民族地区的经济社会要实现快速、可持续发展，应该形成什么样的空间发展格局；如何处理好资源开发与科技进步、产业结构调整和可持续发展的关系；选择什么样的城镇化、工业化道路，才适合中国少数民族地区的实际；面对生态环境的脆弱、区位的劣势等，如何保持人与自然的和谐，资源开发利用与保护、经济和社会的协调发展。本著的体系设计和篇章结构正是围绕上述重点和难点问题展开的。

《中国少数民族地区国土资源开发研究》是一部研究中国少数民族地区国土资源开发的学术专著，深入细致地研究了中国少数民族地区国土资源开发的战略指导思想、国土资源开发的战略目标、国土资源开发的基本内容与步骤等；同时研究了中国少数民族地区国土资源开发的区域划分和中国少数民族地区国土资源开发优先发展的重点区域和带动区域；进一步研究了中国少数民族地区国土资源开发的重点产业和特色产业；还研究了中国少数民族地区国土资源开发过程中的生态环境保护与可持续发展战略，中国少数民族地区国土资源开发的工业化、城镇化战略，以及中国少数民族地区国土资源开发的有关对策措施。该书是国内

需要全本请访问 www.ertongbook.com

迄今为止一部较为全面地深入研究少数民族地区国土资源开发战略的学术专著，是作者二十多年从事国土资源开发利用、国土综合开发规划研究成果的系统整理和结晶。该学术专著具有鲜明的创新性、资料性，特别适合作为进行相关研究的参考用书，也适合作为高等院校教师和研究生的教学及教学参考用书。

《中国少数民族地区国土资源开发研究》是西南民族大学学科建设项目的最终成果。研究成员中有从事了二十余年国土资源开发、利用、管理，国土资源综合开发规划，区域经济发展研究的资深教授，凭借其对国土资源综合开发与区域经济发展长期深入研究的积淀，和对中国少数民族地区国土资源开发的深刻理解，精心制定了研究的指导思想、逻辑起点、理论框架、技术路线和本专著的篇章结构等；有年轻的新锐学者，他们以其敏锐的洞察能力和扎实的理论基础，深入到中国少数民族地区的实际层面，进行艰苦细致的、卓有成效的研究。因此，《中国少数民族地区国土资源开发研究》的问世，是区域经济学、民族经济学、资源经济学、国土经济学等学科发展、交叉的新进展，而不仅仅是一本专著的问世。

刘 晓 鹰

2005 年 3 月 8 日

目　录

第一章　中国少数民族地区国土资源开发的环境态势……（1）
一、国土资源开发的环境状况和特征……（1）
二、国土资源开发与可持续发展的制约因素及可持续发展构想……（11）
三、区域发展战略调整的历史机遇……（19）
第二章　中国少数民族地区的国土资源……（24）
一、中国少数民族地区的土地资源……（24）
二、中国少数民族地区的水资源……（33）
三、中国少数民族地区的矿产资源……（40）
四、中国少数民族地区的森林资源……（53）
五、中国少数民族地区的草地资源……（60）
六、中国少数民族地区的野生动植物资源……（66）
七、中国少数民族地区的旅游资源……（69）
第三章　中国少数民族地区国土资源的分区开发策略……（90）
一、西北少数民族地区国土资源开发策略……（90）

二、西南少数民族地区国土资源开发策略……（104）
三、东北少数民族地区国土资源开发策略……（114）
第四章　中国少数民族地区国土资源开发优先发展的
重点区域……（118）
一、中国西部民族地区优先发展重点区域及其分布
……（118）
二、成渝地区的经济发展及其辐射作用……（121）
三、攀西地区的国土资源开发……（130）
四、柴达木盆地的经济发展与国土资源开发……（138）
五、晋、陕、蒙“金三角”地区的国土资源开发及
生态环境保护……（146）
六、天山北坡经济带的国土资源开发与经济发展……（152）
七、甘肃河西走廊的国土资源开发与生态环境保护
……（159）
八、澜沧江流域的国土资源开发、利用与保护……（164）
第五章　中国少数民族地区国土资源开发的城镇化战略
……（172）
一、城镇化与社会经济发展的关系……（172）
二、民族地区城镇化的战略意义……（173）
三、西部及其民族地区城镇化发展特点……（178）
四、西部民族地区城镇化道路的选择……（181）
五、以生态移民和小城镇发展为特点的城镇化
构想……（184）
六、积极发展西部民族地区小城镇，解决好生态
移民的后续问题……（191）
第六章　中国少数民族地区国土资源开发的工业化战略

……（197）
一、民族地区实施工业化战略的意义……（197）
二、民族地区工业化的重要作用……（198）
三、以推进国土资源开发为目的的民族地区工业化
……（202）
四、民族地区工业化发展的新型战略……（204）
第七章　中国少数民族地区国土资源开发的产业发展……（210）
一、民族地区产业发展的基本思路……（211）
二、民族地区的第一产业及其现代化……（214）
三、民族地区的第二产业及其结构调整……（221）
四、民族地区旅游业的跨越式发展……（230）
五、民族地区特色经济的培育和高科技产业的发展
……（241）
第八章　中国少数民族地区的可持续发展战略……（254）
一、民族地区的生态环境问题……（254）
二、实施合理的人口战略，实现人与自然的和谐发展
……（259）
三、贯彻退耕还林政策，加大治理水土流失和
绿化造林的力度……（263）
四、加大生态屏障的水土流失治理力度……（264）
五、建立资源节约型经济体系……（267）
六、实行环境定价，建立和完善绿色 GDP 核算体系
……（268）
七、建立市场机制与宏观调控相结合的自然资源
管理体系……（270）
八、消除贫困，完善社会保障体系，增加公共产品

需要上传请访问：www.ertongbook.com

的供给……（271）
九、政府调控与市场机制相结合，建立多渠道的
融资体系……（272）
十、切实保护民族地区的生态环境……（272）

后　记……（275）

第一章
中国少数民族地区国土资源开发的环境态势

任何一个国家或地区，其经济发展的规模、速度及可持续发展能力，除了取决于社会制度、科学技术和生产力水平外，在相当大的程度上取决于所拥有的资源禀赋状况。因为它是人类赖以生存的基本条件，是社会生产和国民经济的依托。一个国家或者地区的资源禀赋从狭义上看，主要包括土地、矿产、海洋、淡水、森林、草原、生物、气候、能源及自然景观等十余种资源。从广义上看，国土资源除了自然资源外，还应包括经济社会资源，是由自然资源、经济资源与社会（人力）资源等共同组成的、彼此紧密联系在一起的复杂的物质系统。本专著研究的国土资源开发问题，即是在广义的国土资源概念基础上展开的。

一、国土资源开发的环境状况和特征

（一）地域辽阔，自然景观地域分布明显

中国以西部地区为主的少数民族地区主要包括新疆、青海、

甘肃、宁夏、陕西、四川、重庆、云南、贵州、广西、内蒙古和西藏这12个省、民族自治区和直辖市，总面积688.32万平方公里，占全国陆地总面积的71.7%。2002年，西部地区人口总数为3.65亿人，占全国总人口12.852亿的28.4%，人口密度小①。西部地区是我国拥有独特自然环境条件的广阔区域，同东部地区相比，虽然西部地区拥有丰富的自然资源，但资源的开发利用程度低，资源开发潜力巨大。

我国的草地主要分布于西部内陆的干旱半干旱地区，主要包括内蒙古、宁夏、甘肃、青海、新疆和西藏的广大高原、山地和盆地以及四川的甘孜、阿坝两个自治州，总面积约32347.1万公顷，占全国草地总面积的87.78%左右，其中可利用草场总面积231119.9万公顷，占全国可利用草场总面积的97.9%。我国的森林主要集中分布在东北地区和西南地区，其中西南地区的林地面积和活立木蓄积量分别占全国林地1.27亿公顷的23.1%和全国活立木蓄积量105.7亿多立方米的42.45%，但西北地区的林地面积和活立木蓄积量则相对较少，仅占6.9%和7.1%。

中国的西部地区跨越了寒温带、北温带、暖温带、亚热带地区，这种多地带跨越的特征，使其具有丰富的地貌、气候、植被和土壤，可以说是全国自然地理特征最丰富的地方，因此在西部地区地域分异现象十分显著，呈现出垂直分异和水平分异共同作用的复杂性和多样性。我国的沼泽、湿地主要分布于黑龙江的三江平原、四川西北部的若尔盖高原、青藏高原等地。青藏高原和西北地区高山地带是我国冰川积雪的主要分布地，约占全国总面

① 刘卫东等：《中国西部开发重点区域规划前期研究》，商务印书馆2003年7月版，第2页。

积的1/3。山地海拔大都在4000米以上，终年温度低，气候寒冷阴湿，高山冰雪作为内陆干旱区径流的主要供水区和内陆河流的发源地，地貌类型丰富多彩，土壤、植被垂直分异明显。而在西北干旱区还分布了大面积的沙漠、戈壁，降水仅在40毫米到100毫米之间，处于海拔1500～3000米的干旱荒漠地带。年平均气温较低，年温差较小，高原气候特征明显。而陕西等黄土高原地区，地处陇西、陇东大部，降水400～600毫米，土质疏松，降水变化大，日照强，昼夜温差大，有利于农作物的生长。在四川、云南、贵州、重庆、广西等西南地区，温暖湿润，水热资源好，植被类型丰富，生物资源繁多，其中许多还具有珍贵的经济价值。在西南地区和藏区还富集了我国50%的水能资源，开发利用潜力巨大。

西部地区也是我国传统的农牧区，农牧业资源极为丰富。西部地区耕地面积约3160万公顷，占全国耕地总面积的31.75%，粮食总产量约占全国的24%。尤其是在西部的盆地区，由于地势平坦，可耕地面积大，易于机耕，可种植小麦、稻米、棉花等农作物，可以大力发展以这类作物为主的农产品商品基地。四川的成都平原古来就有“天府之国”的美称，沃野千里，一直是国家重要的稻米、油菜籽、生猪、蚕丝的出产地。而云南、贵州向来是我国的烤烟主产地，而且还盛产咖啡、胡椒等经济价值高的作物。西部地区还富集了我国的主要畜牧草场，是我国重要的畜牧产品、奶制品的生产加工基地。在西部地区，畜禽品种资源丰富，大牲畜及羊的产量分别占全国的51.29%和53.86%，同时还是主要的羊绒产地，因此，大力发展特色经济是民族地区国土资源开发的主要方向。

（二）资源富集，组合条件优越

西部民族地区地域辽阔，地形构造复杂多样，也形成了丰富多彩的矿产资源，特别是能源矿产储量更是在全国有举足轻重的地位。

在新疆的塔里木、准噶尔、柴达木盆地，西南的“三江”成矿带和天山、祁连山山系，鄂尔多斯高原等地，是蕴藏着世界上少有的多种矿产的富集区。目前在我国已探明的162种黑色金属、有色金属和非金属中，西部地区就有138种，而且储量占全国80%以上的就有26种，占50%以上的有10种，占30%的有16种，还有铜、钒、铅、锌、钾盐、镁盐、云母、石棉、石膏、重晶石、硅石、铸型黏土、陶瓷黏土等近30种金属和非金属矿产的储量居全国首位。如按45种主要矿产探明储量的潜在价值计算，西部矿产资源的拥有量约占全国的35.7%。而且，西部地区的人均矿产资源拥有量水平也高于全国平均水平1.23倍。

从非金属矿产看，西部的主要优势是磷矿、钾盐、岩盐等化工类非金属矿产和建材非金属矿产。其中磷矿探明储量占全国的53%，集中分布在云、贵、川三省；岩盐以西北地区居多，其中青海的钾盐储量占全国的96.7%。而且，在四川南部还有目前国内开发规模最大、开采前景良好的硫铁矿。

从金属矿产看，西部地区蕴藏着大量的有色金属和贵重金属。在黑色金属方面，铁、猛、钒、钛、铬等矿产储量丰富。就铁而言，新疆铁矿资源分布点多、面广、类型齐全、富矿多。四川的攀西地区蕴藏了全国近13.3%的铁、93%的钛和69%的钒、83%的钴。云南的滇西及滇西南地区的矿带中钛的储量也很丰富。另外，在青海、云南、贵州、广西也有锰矿的分布。而我国

紧缺的矿种——铬，品位最高的储藏主要在西藏，最近几年陆续在新疆准噶尔、天山、内蒙古等地也有新发现。在有色金属方面，如铜、锌、铝、镁、锡、钨、汞等多种矿则以云南的储量最为丰富，素有“有色王国”之称。其中，铅、锌等我国储量较少的金属，云南的储量都居全国第一。甘肃的镍矿储量居国内首位，铜和锑居全国第二位。贵州的铝土矿和汞的储量也是全国最多的。新疆、青海等省区的有色金属也很丰富。尤其是铝、铍、锂、锗等几十种稀有金属，四川、青海、新疆更是拥有相对于其他省区更丰富的储藏。在新疆阿勒泰至青海一带分布有锶、铍、锂、硒等稀有金属矿带，储量很大。另外一些贵重金属如金、银、铂等，在新疆、宁夏、云南等地已经发现了大量的集中性分布的矿床。新疆和贵州还分布了铀和钍两种放射性金属矿。

西部矿产资源矿种齐全、储量大、品位高、分布集中，而且一般都有较好的与水资源匹配的条件，由此，便于开采并形成大型的矿产工业基地。这为西部地区经济发展的速度和规模提供了得天独厚的条件。

（三）主要资源富甲天下，开发潜力大

水资源和原煤、石油、天然气、热能、光能、风能等主要能源性资源，西部地区也可谓是富甲天下，开发前景广阔。

我国的水资源呈现北方少、南方多，西北少、东南多的格局。在西部地区，有我国的两大母亲河——黄河和长江的发源地，还有其他一些如珠江等重要河流、湖泊和内陆水系的源头。西部水资源总量达 18633.5 亿立方米，占全国水资源总量的 52.3%，水资源的平均丰度为 23.9 万立方米/平方公里，其中西南地区较高，西北地区则为全国最低。现代冰川和永久积雪主要

分布在青藏高原及其周边高山地区，面积共计 56482.39 平方公里，储水量 23000 亿立方米，是“天然的固体水库”，也是青藏高原及周边地区河流的重要补给水源。而且西部地区河流纵横，河床落差大，水流量大，全区水力资源蕴藏量占全国总蕴藏量的 82.5%，其中西南地区水力资源蕴藏量约占全国的 10.4%。全国的 10 个大型电站有 8 个都在西部地区，年开发的水能资源达 3.8 亿千瓦，年发电量达 4.95 亿度，居全国第一。据考察，在西部地区还有 200 多处可建 1 万千瓦的水电站，有 20 多处可建 100 万千瓦的水电站。其中云南省的蕴藏约 1 亿千瓦，可开发容量 7000 多万千瓦，居全国第二位。而在黄河上游自龙羊峡至宁夏的青铜峡水电站之间的 918 公里河床，天然落差 1324 米，蕴藏了 1200 多万千瓦的水能资源，可建约 15 座梯级水电站。

作为我国最主要的能源的原煤，西部地区保有储量占全国总储量的 29.3%左右，主要分布在内蒙古和陕西、新疆、宁夏、贵州地区，其他省区相对贫乏。贵州已探明的煤炭总储量已有 200 亿吨，集中分布在六盘水地区。新疆已探明的煤炭资源有 180 亿多吨，远景储量约有 1600 亿吨，且保有储量有 1034.35 亿吨，是全国总保有储量的 10.7%，而且煤炭品种齐全，焦煤中的硫、磷含量低，发热量高，是经济价值高的优质焦煤。陕西是重要的煤炭储藏省，主要分布在陕西北部地区，其中北部的神府煤田预测量有 2062 亿吨，保有储量 782 亿吨，且煤田埋藏浅、开采条件好、煤炭质量高，是我国已探明的最大优质造气煤。宁夏煤炭主要分布在贺兰山、宁东、宁南和香山四大煤田，已探明的储量有 308 亿吨，煤质优良，品种齐全。

西部的石油、天然气资源蕴藏丰富，拥有占陆地资源总量的 43.9%的石油和 78.8%的天然气（1998 年数据），主要分布在新

疆的塔里木、吐鲁番—哈密、准噶尔三大储油盆地以及川东和陕甘宁交界处。四川已探明的天然气储量约占全国总储量的45%，居全国第一位。据中国石油天然气总公司1998年的勘探结果，新疆北部的准噶尔盆地蕴藏有69亿吨的石油资源和1.24亿立方米的天然气资源。到1998年底，全盆地累计探明的石油储量为15亿吨，天然气储量为1370亿立方米。随着地质勘探工作的加强，预计在今后的10年内可再探明天然气的地质储量6000亿立方米左右。可以说，西部地区是石油开发的战略储备区和天然的气库。

西部地区的风能、光能、热能资源也极为丰富。尤其是在西藏、拉萨、内蒙古等西北地区，光、热资源丰富，是我国光、热资源潜力最大的地区。如西藏拉萨的日照时数可达3053.1小时，日照百分率69.71%。而在新疆的塔里木盆地的北部平原区，日照最高时还可高达3232小时，日照率71.5%。在太阳辐射率最高的青藏高原，总辐射量可达1004.16焦耳/立方厘米。这不仅为当地利用光能提供了优越的自然条件，而且也十分有利于植物干物质的积累。而在甘肃、青海、新疆等多风省区，风速一般在3米/秒左右。在青海和新疆还蕴藏着丰富的地热资源。依靠自然力形成的光能、风能、地热能是无污染的能源，也是取之不尽、用之不竭的可再生资源，在未来的循环经济、绿色经济的发展中潜力巨大。

另外，由于特殊的地形、地貌和少数民族的聚居，西部地区不仅拥有风格各异、景色旖旎的自然风光，还拥有最绚烂的华夏文明和最丰富多彩的民族文化。在西部这块热土上，既有高原、高山、大河和大漠的无限宏大之势，又有云南、贵州、广西的青山绿水；既有陕西源远流长的中华帝王的辉煌历史，又有甘肃、

需要全本请访问 www.ertongbook.com