ZHONGGUO NONGYE ERCI FEIYUE

陕西人文社科文库

中国农业二次飞跃

——从第一个一号文件到第六个一号文件

杨沛英 著

陕西人民出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

中国农业二次飞跃

——从第一个一号文件到第六个一号文件

杨沛英　著

陕西人民出版社

需要全本请访问 www.ertongbook

一、解决收益分配上的平均主义,清除“左”的理论 …… (36)
二、摒弃生产资料“归大堆”和土地“共耕制”,解放农村
生产力 …… (39)
三、家庭经营的历史定位:体弱而命长,贫穷但却有效,
解决温饱问题简便而实用 …… (43)
第四章 土地家庭承包经营管理中存在的问题和矛盾
一、土地家庭承包经营中存在的问题 …… (45)
二、土地管理使用中公平原则和效益原则的内在矛盾 … (49)
三、土地承包经营权使用和流转中的利益困扰 …… (53)
第五章 对“统分结合、双层经营”体制的理论评价
一、两种要求,两种积极性:关于“统分结合、双层经营”
体制的几种认识 …… (61)
二、分工与分户经营,商品经济发展要有比较明晰的
个别利益 …… (63)
三、协作与社会化生产,发展商品经济需要全新的统分
结合的经营模式 …… (66)
第六章 市场经济环境下农村合作关系的新变化及新的组织形式
一、协作化的要求和农民协同联合组织 …… (70)
二、利益明晰化的要求和股份制联合体 …… (73)
三、对科学技术的需要与科研生产联合体 …… (75)
第七章 城市改革与农村改革的互动发展及其对农村商品
经济的影响
一、城乡改革互为条件,互为一体 …… (85)
二、开拓农副产品市场是发展农村商品经济的前提 …… (86)
三、城市经济体制改革全面启动,为开拓农副产品市场
提供了广阔前景 …… (87)
四、改革价格体制,疏通流通渠道,推动城乡经济协调

发展 …… (89)
五、改善农业发展的经济环境,促进农村商品经济良性运转 …… (92)
第八章 对第一阶段农业和农村经济改革历程的总体估价
一、第一阶段农村改革历程的简要回顾 …… (96)
二、对农业和农村经济现状的总体估价 …… (101)
三、居安思危,迎接中国农业的新挑战 …… (109)
第九章 一号文件(2004)以新的制度安排推动农业发展,促进农民增收
一、农民收入增长缓慢是农业内外部矛盾长期积累的结果,单靠“多予”、“少取”不能解决主要问题 …… (116)
二、调整政策,深化改革,调动农民自主创收的积极性 …… (120)
三、优化环境,增加投入,为农业发展农民增收提供制度保证 …… (122)
四、改造传统农业,优化经济结构,解决农业内部的深层次问题 …… (125)

下篇 第二次飞跃

第十章 在土地家庭经营基础上探寻农业规模化和现代化的道路
一、土地家庭经营和建立中国式的农业现代化并不矛盾 …… (135)
二、中国式的农业现代化,应是立足于中国国情的现代化 …… (138)
三、实现农业规模经营,应从我国农村现存生产关系和生产力的实际出发 …… (142)
四、发展农业规模经营,当前应从三方面着手 …… (145)

需要全本请访问 www.ertongbook

第十一章 按市场经济运转的内在要求深化农村改革
一、根据商品经济发展的客观要求,重建农村所有制结构 …… (149)
二、明晰财产关系,完善土地制度 …… (151)
三、建立和完善农户与市场间的中介组织 …… (154)
四、建立价格调节基金制度,正确使用价格杠杆调节农副产品生产和供求 …… (155)
五、按照商品经济运转的要求,完善市场机制,拓宽市场容量 …… (157)
第十二章 转变农业增长方式,加快小康建设步伐
一、转变农业增长方式是农民致富奔小康的迫切需要 …… (159)
二、转变农业增长方式的理论指向与实践途径 …… (161)
三、加快产业化开发是实现小康目标的有效形式 …… (164)
四、陕西小康村发展模式探讨 …… (167)
第十三章 推进四项革命,改造传统农业
一、传统农业的固有特性及其历史局限性 …… (173)
二、改造传统农业不是完全抛弃传统农业,也不是完全固守传统农业,而是取其精华,去其糟粕 …… (178)
三、改造传统农业的总体思路是进行四项革命 …… (181)
第十四章 降低农业生产资料价格,让农民在低成本环境下发展粮食生产
一、解决粮价偏低问题不能单靠开放市场和提高粮价 …… (189)
二、工农业产品“剪刀差”长期存在,原因是工业劳动生产率增长速度高于农业劳动生产率 …… (190)
三、解决粮价问题:一要降低粮食生产成本;二要扩大

经营规模,提高农业劳动生产率 …… (193)
第十五章 改变不合理的城乡人口比例结构,为农业发展提供广阔的市场空间
一、城乡人口比例结构,既是农业商品化发展的结果,也是它继续发展的前提 …… (197)
二、不合理的城乡人口比例结构明显制约着农业商品化的发展 …… (199)
三、扩大城市人口规模,增加农产品消费者数量是实现农业市场化规模化的需要 …… (202)
四、从调整户籍制度入手,建立进城农民的政策构造 … (204)
第十六章 大力实施产业化开发,用产业化农业取代家庭农业
一、世纪之初的两大挑战:增加农民收入与确保粮食安全 …… (212)
二、历史呼唤农业增长方式有新的突破:由温饱型增长方式过渡到小康型增长方式 …… (215)
三、出路在于产业化开发:用产业化农业取代家庭农业 …… (219)
第十七章 建立农村社区组织,完善农业社会化服务体系
一、农村社区组织及社会化服务体系的现状 …… (225)
二、农村社区组织及社会化服务体系建设中存在的问题 …… (230)
三、建立新的农村社区组织,完善农业社会化服务体系 …… (234)
第十八章 深化土地制度改革,加快土地流转,为农业规模经营创造条件
一、继续坚持土地的集体所有制,在土地社区所有的基础上实现土地使用权商品化 …… (240)

二、实行土地有偿使用，使土地所有权在经济上得到实现 …… (243)
三、走出“均田制”，停止土地“小调整”，逐步向规模经营过渡 …… (246)
四、承认土地有价格，并用土地让渡价格的平均分配代替对土地自然形态的平均分割 …… (248)
五、在市场配置土地资源的原则下，努力寻找既能满足农民平均地权心理，又能实现土地流转的途径和办法 …… (250)
第十九章 坚持马克思主义级差地租理论，按劣等地收益确定农业部门的利润率
一、级差地租产生的条件和原因 …… (254)
二、级差地租的来源及按劣等地收入水平确定农产品社会价值 …… (260)
三、级差地租的分配及合理制定农产品的收购价格 …… (265)
第二十章 密切关注知识经济时代农业的发展走向，依靠科技进步实现农业现代化
一、生物工程技术发展推动农业生产新革命 …… (271)
二、农产品质量和数量的提高依赖于农业科技知识的运用 …… (277)
三、从根本上解决中国农业问题必须依靠科技的快速发展 …… (283)
四、面向21世纪，大力推进农业科技革命 …… (286)

后 记 …… (290)

商品经济的发展构造了充满生机的微观基础，解放了长期受压抑的农村生产力，推动了农村经济的发展，使长期困扰农村的温饱问题获得了解决。

家庭承包经营责任制实行以后，土地与农民的关系发生了重大变化，其主要内容为：在每个核算单位（生产队）范围内，农户按人口和劳力均等地承包到了土地，使土地集体所有制内每一个成员对土地所有权的享有形式，由人民公社时期的对经营成果的分配变成对土地自然形态的实际占有，由原来的间接受益权变为直接经营权，农民家庭实际上成为占有支配土地的主体。中国社会主义农业之所以在建国近 30年后，重新选择家庭经营的耕作模式，其原因：一是新中国的农业生产关系是在佃农经济基础上建立起来的，农业生产力和规模经营发展先天不足，过早的实现共耕制不利于经济的发展；二是在土地资源有限的情况下，小农经济效率更高。“体弱而命长，贫穷但却有效，解决温饱问题简便而实用。”这是经济学界对传统农业的普遍看法。美国经济学家西奥多. W. 舒尔茨在一项关于印度农业的扩展函数研究中得出结论，认为在农业资源有限的情况下，小农场比大农场更有效率。小农场每单位稀缺资源能够生产更多的产品。①但是作为一种生产方式，小生产经营也有其内在的缺陷：一是生产的目的多一半是为保证自己的生存，而不是为了追求利润，扩大生产；二是生产力水平低下，生产规模小；三是各个生产单元处于分散孤立的状态，不利于参与市场竞争；四是生产过程以个体劳动为基础，劳动分工有某些自然属性，社会联系不多，协作性不强，抗风险能力差。我国农村目前实行的家庭承包经营责任制，实际是一种具有中国特色的小生产方

①参见［美］西奥多·W·舒尔茨：《改造传统农业》，商务印书馆 1987年版，第 33－35页。

式，其特点是拒绝了土地私有制，名义上保留了原村集体经济组织“统”的层次，但是，作为生产经营形式与小生产的基本特征是一样的，既有旧式小生产的某些优点，也有其固有的某些缺点。

土地家庭承包经营实施过程中，由于农民中普遍存在平均分配土地的传统心理，使土地承包经营走上了极端化。分包土地不是从保护土地生产力出发，也不考虑土地耕作的边际规模、边际成本和边际效益，而是完全按人头均分，好坏地平均搭配。结果搞了许多“绺绺田”、“块块地”。这种按人口变动平均发包土地的制度，从内在机制上讲与农业规模经营及农业现代化是相悖的。当然，农地使用中的这一悖论，在市场经济环境下得到了来自实践的修正，土地流转在悄然的进行着，土地“隐形市场化”客观上是存在的。其表现有：(1)土地在向非农业用途流转方面，事实上存在土地买卖现象。所谓土地使用权租用 50～70年，实际上是土地买卖的一种变通办法。(2)土地在农业用途流转方面，事实上存在着普遍的出租现象。土地耕作权的转让，多数是以地租的形式进行补偿的。(3)农民之间经协商经常兑换土地，通过相互调换将小块地调整为大块地。(4)农民通过土地入股、土地反租倒包等形式参与产业化经营。但总的来看，土地经营规模过小的格局无大的改观。

二、第二次飞跃：发展农业规模化经营，全面建设小康社会

1980年 5月，邓小平在《关于农村政策问题》的谈话中说：“实行包产到户的地方，经济的主体现在也是生产队。这些地方将来会怎么样呢？可以肯定，只要生产发展了，农村的社会分工和商品经济发展了，低水平的集体化就会发展到高水平的集体化。”[①] 1990年 3月，根据过去十年农村发展的新变化，邓小平又提出：

① 《邓小平文选》第 2卷，第 315页。

“中国社会主义农业的改革与发展,从长远的观点看,要有两个飞跃。第一个飞跃,是废除人民公社,实行家庭联产承包为主的责任制。这是一个很大的前进,要长期坚持不变。第二个飞跃,是适应科学种田和生产社会化的需要,发展适度规模经营,发展集体经济。”①如今,中国农业经过 1/4世纪的改革与发展,农业生产力和科技水平有了巨大的进步,农业机械总动力已由 1978年的 11749.9千瓦增加到 2002年的 57929.9千瓦,增长 4.93倍;农用大型拖拉机由 55.75万台增加到 91.17万台,增长 1.64倍;小型拖拉机由 137.3万台增加到 1339.39万台,增长 9.76倍;大中型机引耕作机由 119.2万部增加到 157.89万部,增长 1.32倍;小型机引农具由 145.4万部增加到 2003.36万部,增长 13.78倍;化肥施用量由 884万吨增加到 4339.4万吨,增长 4.91倍;农村用电量由 253.1亿千瓦时增加到 2993.4亿千瓦时,增长 11.83倍。② 从以上统计资料可以看出,改革开放以来农村已积累起强大的物质基础,农业科技水平也今非昔比。农村发展的目标,也由解决温饱转入全面建设小康社会的新阶段,温饱时期行之有效的生产方式已不完全适应全面小康时期的发展要求。如果不对已经过时了的生产关系进行调整,不更新已经落后的生产方式,将会阻碍农业生产力的发展,滞缓全面实现小康社会的建设步伐。

除了发展目标任务对农业生产方式提出新要求以外,还有市场经济的新要求。改革开放以来,我国农村在全面推行家庭承包经营责任制的基础上,逐步跨入了有计划的商品经济和社会主义市场经济的发展阶段,随着农村商品经济的发展和社会主义市场体制确立,市场法则逐步的亦是异常迅猛地浸入广大农村。与市

① 《邓小平文选》第 3卷,第 355页。

② 参见《中国统计年鉴》,中国统计出版社 2003年版,第 417—419页。

场经济发展规律的客观要求相适应，农业生产方式的变革在所难免，小生产与大市场的矛盾必须解决。新时期如何组织农民进行农业生产和再生产，特别是如何组织起来进入城市、大市场，这是农村经济发展中必须尽快解决的问题。飞速发展的生产力和高速增长的城镇人口，对农业生产提出了更高的要求；人民生活水平提高后带来消费方式和食物结构的不断变化，食品安全意识不断增强；社会进步速度的提升和生存竞争的加剧使人们生活节奏加快，方便食品大行其道。飞速变化的现代生活方式对农产品数量质量及供给方式提出了新的要求，对小农意识和小规模生产提出挑战。从世界农业的发展趋势看，农业早已摆脱了单纯提供初级产品的时代，而成为从田头到餐桌，集生产、运输、加工环节为一体的农企业。市场经济呼唤农业协作化、社会化，呼唤新的农业生产方式。

以中国共产党十六次党代会召开为契机，农业发展进入全面建设农村小康社会的新阶段。农业发展所处的内外部环境和面临的任务均呈现出新的特点。这个新阶段的特点是：

1.主要农产品市场供求关系发生了重大变化。由长期短缺到总量基本平衡，丰年有余；由卖方市场到买方市场，这是一个历史性的飞跃。过去有句话叫做“手中无粮，心中发慌”，这话在当时完全是对的。现在就不全面了，应该改为“手中无粮，心中必慌；手中有粮，也未必不慌”。就全国来讲，有的粮食主产区出现了卖粮难，为卖不出好价钱而发愁，为粮食生产的效益低而发愁。

2.农业和农村经济发展对城镇和整个国民经济发展的依赖程度发生了变化。过去农业基本上是自给自足，结构比较单一，生产力不发达，农产品主要是用于人们低层次的生活消费，农业对二三产业和整个国民经济的依赖程度低。现在，随着市场经济的发展，农业与工业、农村与城市、农民与市民的相互联系、相互依赖、相互促进越来越强。

需要全本请访问 www.ertongbook