中国经济增长第五极

王　毅　著

中共中央党校出版社
·北　京·

需要全本请访问 www.ertongbook.com

责任编辑　王　琪
版式设计　尉红民
责任校对　王洪霞
责任印制　宋二顺

图书在版编目（CIP）数据

中国经济增长第五极/王毅著．—北京：中共中央党校出版社，2007.9
ISBN 978-7-5035-3757-8

Ⅰ.中…　Ⅱ.王…　Ⅲ.西部大开发（中国）—研究
Ⅳ.F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2007）第 114999 号

中共中央党校出版社出版发行
社址：北京市海淀区大有庄 100 号
电话：（010）62805800（办公室）　（010）62805818（发行部）
邮编：100091　网址：www.dxcbs.net
新华书店经销
北京新华印刷厂印装
2007 年 9 月第 1 版　2007 年 9 月第 1 次印刷
开本：787 毫米×1092 毫米　1/16　印张：27.5
字数：320 千字　印数：1—3100 册
定价：39.00 元

序

改革开放以来，中国东部发展取得了举世瞩目的巨大成就。广东深圳引领珠三角地区，上海浦东新区带动长三角地区，天津滨海新区推进了环渤海经济社会的快速发展，极大地提高了中国的综合国力和国际地位。以中心城市为增长极，推动区域经济快速发展，既是中国经济发展的成功经验，也是经济全球化下世界区域经济发展格局的显著特征。

以胡锦涛同志为总书记的党中央，继承毛泽东同志“要处理好沿海与内地关系”，邓小平同志“两个大局”及江泽民同志“实施西部大开发”的治国方略，对我国新世纪面临的国内外政治经济环境进行了准确分析和把握，做出了新阶段“建设小康社会的重点和难点在农村和西部地区”的基本判断，提出了科学发展观和建设社会主义和谐社会的伟大战略构想。要求加快培育经济增长极，推进重点经济区域率先发展，形成带动和支撑西部大开发的战略高地，统筹东西部地区协调发展。

关中经济开发带地处中国东西结合部，西安位于新

欧亚大陆桥发展轴中心及中国大地原点。承东启西、辐射南北。科技教育实力雄厚，工业门类齐全，旅游资源丰富，商贸、物流业发达，在统筹中国东、西部发展，在西部大开发乃至向中亚各国开放中的战略地位同广东深圳在珠三角、上海浦东在长三角发展中的作用和地位类似，具有明显的区位带动、比较优势和发展前景。

事实上，在中国历史的长河中长达 1100 多年，建都长安的周秦汉唐曾经是中国政治、经济、文化中心，也是当时世界上最开放最有影响力的国际大都市。长安作为古丝绸之路起点最大的中心城市，架起了贯通欧亚贸易文化的交流通道，推动了历史上丝绸之路区域的繁荣与文明。由于水路、海运和航空等物流的发展及世界贸易的需要，世界经济出现了由内陆向沿海发展的轨迹。我注意到联合国开发计划署分析的新丝绸之路在能源、高科技、交通、旅游四大领域合作潜力及发展优势，赞同联合国于 2005 年启动的“复兴丝绸之路计划”。2005 年联合国开发计划署、联合国贸发会议及世界旅游组织等在西安举办的《欧亚经济论坛》和 2006 年举办的《首届丝绸之路投资论坛》上，“复兴丝绸之路”的理念及推广倡议得到了国内外政要、媒体及跨国公司的广泛呼应及认同。

人类社会的发展历史是一部不断开放的历史。对外开放不仅铸就了中国周秦汉唐的历史辉煌，奠定了近代西方繁荣与文明的根基，加速了中国东部率先崛起，也是 21 世纪经济全球化的必然要求。坚定不移地对外开

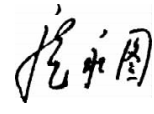
放是我国既定的基本国策，扩大开放是创造经济奇迹的动力和活力。改革开放是最鲜明的时代特征。但改革开放以来，在我国综合国力极大提高的同时，东西部差距也在进一步加大。2006 年，东部出口占全国 92.4%，中西部仅占 7.6%；东部实际利用外资占全国实际利用外资的 90.3%，而中西部仅占全国的 9.7%。由此可见，东西部的发展差距主要也是对外开放的差距。加快西部大开发离不开西部大开放。

王毅博士多年来在西部从事对外开放的具体工作，积累了较为丰富的经验、具备了较为扎实的专业素质和理论功底，从国际贸易的理论和多边贸易的规则出发，借鉴近年来国内外关于区域经济开放、开发的思考成果，着眼于经济全球化背景下国际产业转移规律的研究，从理论与实践结合的角度，分析了西安在中国向西开放及在国家周边战略与能源安全领域方面的重要地位和作用，提出了以大开放促进大开发，加快打造大西安，促进关中经济开发带率先崛起，尽而带动西部开发的观点。并从改善投资环境吸引国内外投资、扩大进出口规模、“走出去”在国际市场上配置资源、发展服务外包及人才战略等多方面，结合近年来西安实际引进外资四年翻两番，自营出口四年翻四番，开放型经济在西部领先的成功实践，阐述了大力吸纳丝绸之路乃至欧亚大陆桥沿线生产要素，加快打造中国经济发展新增长极的一系列思路对策与举措，有很强的针对性和可操作性。不仅具有一定的前瞻性及开拓创新等价值，而且也

需要全本请访问 www.ertongbook.com

为西部开放型经济的发展提供了十分有益的启示。

当前，国际局势正在发生深刻变化，经济全球化快速发展，科技进步突飞猛进，综合国力竞争日趋激烈。随着中国对外开放的不断扩大，世界市场给中国带来了巨大的发展机遇及利益，同时，我们也面临更加复杂的形势与挑战。为了更好更快地推动中国的改革开放，我们必须造就一大批具有无私奉献精神，全球化视野，掌握国际经贸规则、理论与实务，熟悉宏观经济与产业并通晓外语的高端商务人才。从某种程度上讲，中国在未来的竞争关键是高端人才的竞争。我希望从事商务工作的同志们，不仅具有创新思维的功力，还要有探索的勇气，追求卓越并持之以恒，为努力实现我国从贸易大国向贸易强国转变的目标，为中国在新世纪和平崛起作出自己应有的贡献。



博鳌亚洲论坛秘书长
原外经贸部副部长
中国入世首席谈判代表

2007 年 7 月 18 日于北京

前 言

1983 年 9 月，笔者开始涉猎区域经济发展有关问题。当时，四年的大学生活及在西安外语学院的出国留学培训刚刚结束，就被选派到煤炭部中美科技合作办公室参加了“中美科技合作第六项—鄂尔多斯盆地资源现状与开发前景”的研究工作。在与煤炭部领导及美国内政部能源地质调查局肯特（B. H. Kent）博士等专家们一起工作的三年多时间里，通过对位于陕西北部、山西西部、内蒙古南部及甘肃东部的鄂尔多斯盆地煤油气资源的实地考察，在美国科罗拉多州丹佛等地的学习培训、设备引进及实验分析，形成了《鄂尔多斯盆地煤油气资源现状与开发前景》研究报告。此项科研成果不仅填补了美国全球能源战略研究的一个空白，而且为鄂尔多斯盆地成为“中国科威特”等后期开发提供了理论及开发依据。美国专家们的科学精神及专业水平提高了我应用所学理论解决实际问题的知识及能力。

1986 年 9 月，中美合作项目结束后，我被调到陕

西省贸促会工作。由于身处中国西部及从事国际贸易投资促进工作的关系，多年来密切关注经济全球化背景下世界区域经济发展的最新趋势，着眼于资本、技术、人才、信息等各种生产要素流动规律的研究，着眼于改善投资环境、扩大对外开放及有关开拓国际市场、西部开发、区域经济协调发展等理论的学习和实际运用，注重收集和研究中外前沿理论著作、报刊、杂志及网络关于服务业以及高端制造和研发环节为主要特征的新一轮世界产业结构调整的最新思考成果，购买和积累了大量书籍资料，结合工作不断寻找结合点及突破口。

后有幸跟随享有“中国外经贸理论界四大台柱子”盛誉的王昭熙、薛荣久教授从事国际经贸理论、规则、实务及中国应对入世的学习研究。是他们把我引入了国际经贸殿堂。恩师王昭熙教授对我就如何打下扎实的西方国际贸易理论、马克思国际分工理论、发展经济学及跨国公司理论功底给予了悉心地传授与指导，倾注了大量心血。王老师在我硕士研究生基础课《国际贸易》考试打出 100 分，给了我极大的鞭策与鼓励。薛荣久教授帮助我系统地熟悉了国际经济集团化、多边贸易体制和区域集团在促进投资及贸易自由化、服务贸易中的积极作用，掌握了中国入世的机遇与挑战等方面的理论与规则。他们既是我国际贸易的启蒙老师，又对我将理论用于对外开放实践给予了许多前瞻性地指导。其间我与对

外经济贸易大学张汉林博士、赵忠秀博士、杨长春博士、李青教授，及中国著名入世专家佟志广教授、国务院发展研究中心李善同博士、美国西北理工大学校长谢佐齐博士、钟雪蠡国际事务长、商务部马宇研究员、《国际商报》王学文副总编及清华大学原副校长孙继铭教授、北大经济研究中心卢锋教授等，保持着学术交流关系，他们敏锐的思维，丰富的学识，帮我分析国际经贸实务中的案例与难题，使我受益匪浅。

在省政府里工作的十四年间，也曾深入陕西全省十地市及开发区调研和洽谈项目，多次去东部长三角、珠三角、环渤海及西部省市收集国内外经济技术合作第一手资料。出访了包括美国、加拿大、前苏联、德国、法国、西班牙、瑞典、澳大利亚、印度、巴西、南非、日本、阿联酋、台湾等五十多个世界上有代表性的国家和地区，三十余次出访美国，对世界各地区域经济发展的历史与现状有了较为全面地了解。先后编辑出版书籍五本，发表了有关扩大对外开放，发展开放型经济及促进区域经济技术合作等调研文章八十余篇，其中大部分在《人民日报》、《经济日报》、中央党校《理论动态》、《学习时报》、《理论前沿》及国内外有关报纸刊物上发表。

2000 年 9 月，我被调到西安市对外开放办公室、西安市对外贸易经济合作局从事涉外经济管理工作。2001 年跟随西安交通大学经济与金融学院院长冯根福

需要全本请访问 www.ertongbook.com

教授攻读应用经济学博士学位，希望能从产业发展、联系及合作角度对促进区域经济合作与发展获取新的理解与知识。冯根福教授治学严谨，用心指导，特别要求我对如何吸纳国内外生产要素，使投资商在西安能进得来、留得住、长得大等实际问题进行理论思考，拿出实践中操作性强的解决方案。冯教授既要求掌握扎实的产业经济学理论功底，又尊重学生独立研究的思考空间，鼓励与中外最新思考成果、思维理念的碰撞与融合。西安交通大学闵宗陶教授、冯涛教授、谈民宪教授，西北大学白永秀教授等都对我的学习研究给予了许多高屋建瓴的宝贵的指导性意见，从不同侧面帮助我丰富了关于区域经济合作与发展的基本理论和知识。

我的博士论文答辩委员会主任何炼成教授、陕西省社会科学院经济研究所所长张宝通教授及新加坡贸工部原政务部长曾士生先生，他们对国内外区域经济发展理论的深层次思考，对关中经济开发带扩大开放的作用与崛起途径的透彻理解，对如何促进海洋丝绸之路与陆地丝绸之路的合作与交流的战略性思维，常使我体会到顿悟的感觉，启发了我的思考空间。在与博鳌亚洲论坛钟长鸣执行院长、陕西中际国际城市发展研究院院长王超的沟通交流中形成了许多共识。这期间，我着手应用所学理论指导了对外开放工作实践，收到了明显效果。

2005 年 9 月，我被组织选送到中央党校半年制中

青班学习。党校幽静的学习环境，丰富多彩的教学安排，求真务实的校风学风，与时俱进的授课内容给我留下深刻印象。我为有幸在新世纪国家发展的新阶段，在人生的关键时刻在中央党校学习，聆听培养了中华民族一代精英的领导和老师们言传身教感到由衷地欣慰。

中央党校不仅邀请了政治局常委、校长曾庆红副主席，政治局常委罗干，全国人大副委员长顾秀莲及新加坡总理李显龙等国内外政要来做报告，还邀请了跨国公司500强的CEO如美国思科公司总裁兼首席执行官司约翰·钱伯斯（J. Chambers）等来党校讲课。国家及有关部委领导如统战部长刘延东、商务部长薄熙来、外交部长杨洁篪、计生委主任张维庆、建设部长汪光焘、国家发改委副主任王金祥等也前来党校做报告。他们的报告讲话代表了中国专家学者型领导人的战略思维、世界眼光及理论素养。聆听这些世界级领导人的讲话报告，给了我深刻的启迪与影响。上课之余，我就如何使大西安成为中国新的经济增长极与党校孙庆聚副校长、李兴山教育长、白占群教授、陈高同教授、孙建航教授、王天义教授、戴焰军教授、刘玉瑛教授、王东京教授、李建华教授、宋福范教授、杨秋宝教授、同利军老师等进行了多次当面讨教，得到了他们的鼓励、帮助及认可，坚定了我要写一本打造中国经济新增长极书籍的信心，也期望以此作为向党校领导和老师们的一份学习

汇报。

多年来，在工作中接待过来自世界各地的访问及考察团，每当给外宾们讲起西安的辉煌历史，十三朝古都，埋葬了七十多个皇帝，长达1100多年曾是中华民族政治经济文化中心，建都长安的唐朝就像现在的美国，GDP占世界约三分之一。西安是中华文化的一张名片，是中华民族的根，是历史上最繁荣的丝绸之路的起点等等，心里总是充满了自豪感。但我也在千百次地问自己，是什么原因使西安铸就了中华民族周秦汉唐的历史辉煌？西安如何才能重现往日的繁荣与文明，西安在国家新世纪发展战略中能扮演什么角色？西安的发展现状、比较优势和发展前景在哪里？西安有无可能成为新世纪中国经济发展新的增长极与经济文化中心？回答是肯定的。我深信通过几代人前赴后继的艰辛努力，西安一定会在新世纪中华民族伟大复兴的征程上发挥巨大的作用。对此，中国领导人、联合国的官员们及跨国公司给予了广泛的认同。

2005年初，联合国开发计划署首次提出了“复兴丝绸之路”计划，希望古丝绸之路起点的西安再一次作为新辐射源及龙头，架通起新的亚欧大陆桥。在2001—2002年联合国支持的丝绸之路计划项目基础上对运输、旅游等合作内容进行了扩充。联合国开发计划署研究报告指出，沿古丝绸之路有1亿4000多万人口

的市场，通过该地区可以进入超过 20 亿人口的大丝绸之路区域，沿路有无可比拟的多样性文化和旅游资源，有石油、天然气、水力等能源生产的巨大潜力，储存有丰富的黄金、宝石和金属非金属资源矿藏。中国及中亚各国以市场为导向的改革及经济投资自由化进程将会给该地区私有化投资与贸易带来广泛机会，完全有潜力成为链接东西方的陆上桥梁。该区域人口约占全世界的 40%，潜在的合作领域是能源、高科技、交通和旅游。

联合国开发计划署描述了新丝绸之路沿线的四大机遇。一是建议在中国西部建立一个陆上储存基地以获取来自中东的石油资源用以满足全球对石油、天然气、黄金、金属以及其他矿产资源的需求，推动该地区内部工业基础的发展；二是中国西安雄厚的科技教育实力，哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦有许多前苏联时期的太空高科技专家及较高教育水平，有潜力成为电脑及高科技行业基地并建立起沿路互联网系统；三是十年后，西欧到中国 4131 公里的铁路运输时间将会由 5 天缩短到 2 天半，这使沿丝绸之路不仅成为西方发达国家的一扇“后门”来发展与伊斯兰国家的经贸关系，也可以在加强铁路陆路交通，人流物流的统一规划管理下，具有以低于海洋运输约 20%的成本等较经济的方式将大量商品运往中国，以开发中国西部广大的消费市场的潜力；四是在丝绸之路各国政府间建立起伙伴关系，以西安得天独厚的

旅游资源为龙头，使丝绸之路成为世界上最有吸引力的旅游目的地之一。联合国开发计划署倡议：采取目标明确，符合实际且具可信度、清晰易懂，有特色有吸引力的品牌形象战略，建立一个以透明的方式吸引投资者的“丝绸之路投资通道”。明确提出了“构筑于历史传统上的未来”的丝绸之路复兴理念，要把丝绸之路作为一个整体品牌向世界推广及营销。我们不得不为联合国开发计划署专家们富有远见的全球化战略眼光和求实精神所折服！

2005 年 11 月，在西安举办了“首届欧亚经济论坛”。来自欧亚各国的政要、企业家和学者上千人汇聚丝绸之路起点西安，以地区经济合作为主题，交流合作信息，探讨合作途径，共谋发展大计。吴邦国委员长在讲话中指出，“欧亚地区地处欧亚大陆腹地，地域辽阔，人口众多，历史悠久，文化灿烂，为人类社会的文明进步做出过伟大贡献。今天，欧亚地区以其丰富的自然资源，潜力巨大的市场和丰富多彩的文明，在世界和平发展、合作的崇高事业中发挥着越来越重要的作用”。吴邦国呼吁，“当前和今后一个时期应当把能源、旅游、交通和环保领域的合作作为地区经济合作的重点和优先方向”。这是中国高层领导人第一次在国际论坛上对联合国开发计划署的倡议给予的呼应，在国内外媒体及跨国公司间引起了巨大反响。大会决定把欧亚论坛的永久

会址设在西安。

2006年6月，联合国开发计划署、联合国贸发会议、世界旅游组织与上海合作组织秘书处、商务部中国国际技术交流中心、博鳌论坛秘书处、中国集团公司促进会、陇海兰新新经济促进会与西安市人民政府共同在西安举办了“首届丝绸之路投资论坛”。来自欧亚丝绸之路沿线各国的400多位部长级政要，跨国公司及海内外媒体代表出席了此次论坛。共同从丝绸之路沿线国家经济特点及发展现状出发，研究沿线各国具有的毗邻的地缘优势，经济互补性，经济合作的领域及广阔前景，商讨推进丝绸之路沿线国家投资、贸易合作与交流进程。并且确定由联合国在日内瓦总部负责启动此项工作，由联合国贸发大会负责组织实施，以后每年或两年在丝绸之路沿线选择一个城市轮流举办，以加快推进新丝绸之路区域的经济合作与交流。

联合国开发计划署主办的“首届丝绸之路投资论坛”以“新丝路、新发展、新机遇”为主题，首次将丝绸之路作为一个整体概念对外宣传推介，促进了丝绸之路沿线各国的投资与合作，为潜在的跨国投资者搭起合作交流桥梁，探讨了建立丝绸之路沿线多边及双边合作交流机制，完善了丝绸之路沿线国别投资政策及信息交流网络，确立了西安在丝绸之路沿线合作的龙头地位，扩大了西安乃至关中经济带在国内外的影响和知名度。

“首届丝绸之路投资论坛”发表了《西安宣言》。出席论坛的权威专家学者们认为：丝绸之路穿越全球陆地最大的板块——欧亚大陆，是世界路线最长，途经国家最多，对人类文明融合发展影响最大的经济文化交流大通道，是地球的“龙脉”。综观世界发展史可以看出，由于水运、海运及航空等交通运输的发展及世界贸易的需要，世界经济出现了由内陆向沿海的发展轨迹。距海岸线100公里的范围内聚集着世界上60%以上的人口。但如果建立起权威性的丝绸之路国际商务合作机制，加强在交通、人流物流领域的管理与合作，高速铁路、高速公路等会不断提高运输效率，陆路运输成本会大大降低于海洋运输成本。特别是由于互联网的飞速发展，世界经济重心势必会出现从沿海向内陆转移的发展趋势，就一定会出现丝绸之路沿线合作创新及阶段性发展跳跃，重现古丝绸之路的历史辉煌。联合国驻华系统总协调员兼联合国开发计划署驻华总代表马和励先生表示：“新丝绸之路将连接东方与西方文明，促进沿线经济开发与文化交流，丝绸之路复兴面临前所未有的机遇。我们聚集了更多的能量，进行了充分的准备，在经济全球化进程中，启动复兴丝绸之路的时机已经成熟，联合国已开始着手推进启动此项宏伟计划，使丝绸之路重新振兴。”

陕西省省长袁纯清强调：“陕西是中华文明的重要

发祥地，也是古代丝绸之路的策源地，完全有条件成为新丝绸之路的区域性物流中心与交通中心。联合国能够在西安这样一个曾长期作为中国政治、经济、文化中心的城市举办‘首届丝绸之路投资论坛’，无疑是一个富有远见，具有历史和现实双重意义的战略选择。”陕西省委常委，西安市委书记孙清云指出：“联合国将‘首届丝绸之路投资论坛’在西安举办，昭示了沿线国家和地区对西安悠久历史渊源和丝绸文化传统的认同。两千多年前漫漫丝绸之路上清脆的驼铃声奏响了东西方文化与交流的辉煌乐章，成为不同文明和文化交汇融合、和谐共存的典范，从而促进了亚欧两大陆地文化和经济的发展。今天，快捷的交通与通讯网络已经替代了悠远的驼铃商队与艰难跋涉的使者，新丝路已把亚欧大陆更紧密地连接起来，新机遇已充分展现在我们面前。只要我们抓住机遇，以互利双赢的精神致力于发展，以务实开放的态度推进区域合作，我们就能够克服前进路上的各种困难险阻，谱写丝路和平发展与繁荣兴旺的新篇章。”

在书稿付梓之际，适逢陕西省第十一次党代会胜利闭幕。陕西省委书记赵乐际提出，“放开一切可以放开的领域，放活一切可以放活的要素，全方位推进对内对外开放。把陕西建成西部强省。实现经济强，即综合实力位居西部前列；科教强，即科教发展水平在西部领

需要全本请访问 www.ertongbook.com