

中国记者眼中的

外国农村建设

人民日报国际部

中共中央党校出版社

丛书总策划 刘志刚

责任编辑 龙炜君

封面设计 孙超英

版式设计 李 灵

责任校对 王洪霞

责任印制 宋二顺

图书在版编目 (CIP) 数据

中国记者眼中的外国农村建设/人民日报国际部.
北京: 中共中央党校出版社, 2006. 5
ISBN 7-5035-3471-0

I. 中… II. 人… III. 农村—经济建设—世界
IV. F313

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 049330 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

三河市南阳印刷有限公司印刷装订

2006 年 5 月第 1 版 2006 年 5 月第 1 次印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 A5 印张: 6.875

字数: 173 千字 印数: 1—6000 册

定价: 16.00 元

代 序

他山之石 如何攻玉

国家农业部农村经济研究中心主任 柯炳生

人民日报《国际周刊》连续刊载有关国外农业和农村发展的情况报道，用意在于总结国外的经验和教训，为国内的新农村建设提供一些参考借鉴。当然，不同的国家，情况千差万别，要想总结出一套可以搬来就用的办法，是不大可能的。况且，每个国家，都既有成功之处，也有不那么成功的方面。不过，如果透过现象，研究一下规律，我们还是能够总结归纳出几条世界各国发展农业过程中带有一定的普遍意义的“共性”。

首先，无论对于发达国家还是对于发展中国家而言，农业、农村和农民问题都是事关全局的大事。在现代化过程中，农业在 GDP 中的比重一般呈下降趋势，但这并不意味着农业的重要地位会因此下降。现实中可以看到，越是发达的国家，对农业和农村发展问题越是重视。不重视农业问题，吃饭就有问题；国家越大，“三农”的意义就越重大。不重视农村发展，城市化和现代化就搞不好；城市贫民窟不是城市产生出来的，而是农村贫民向城市的平移。各国重视程度如何，是透过实际行动



表现出来的。这可以从世贸组织谈判中农业问题的首要地位看出来，也可以从发达国家对农业的高支持、高投入看出来：2002 年，欧盟用于农业和农村发展的财政支出，平均到农业人口身上，每人 6520 美元。美国是 6150 美元，日本是 5920 美元，韩国也达 1770 美元。

其次，农业和农村问题的解决，光靠农民自己是不行的，政府的帮助不可或缺。有高产优质的杂交稻，印尼的农民却不愿意种，因为稻种太贵了。如果印尼政府自己多投入点钱把科研搞上去，国产稻种的价格会不会大大降低呢？此外，巴西和德国的农业都很发达，但是农村却完全不同，一个相对落后，一个高度发达。这其中的区别并非由于德国的农民比巴西的农民更能干，而是德国政府对农村基础设施建设投入的更多。据巴西官方资料，2003 年用于农村基础设施建设的投入只有 6000 万美元，而欧盟每年的投入则在 100 亿美元左右。

第三，发展农业生产的关键措施是科技创新。德国的谷物生产在过去的半个世纪以来不断增长。在上世纪 80 年代以前，这比较好理解，因为欧盟采取了价格支持政策，使得欧盟内部价格远远高于国际市场价格，刺激了国内生产增长。可是 90 年代以后，欧盟为了解决过剩问题，连续三次改革农业政策，不断降低价格，限制生产面积。在这种情况下，德国的谷物生产还在增加，2004 年达到了历史最高水平，这就不是价格政策的原因，而是科技进步的功劳了。欧盟对农业科技的投入，一直保持在较高水平上。科技进步对农业发展的促进作



用，不仅是“第一生产力”，而且具有累积和长时期持续发挥作用的特点。

第四，农业与农村发展是一项长期性的历史任务。农业科技创新，农业和农村基础设施建设，适应现代化需要的新型农民的培育，农业劳动力和农村人口的向外转移，等等，都是农业与农村发展的必然要求。而所有这些，都是长期性的历史任务，不可能在短时期内完成。发达国家的现代农业建设和农村建设，都经过了几十年乃至上百年的长期过程。我们借鉴国外经验，推进新农村建设，要避免不切实际，急于求成，而是要树立长期奋斗思想，力戒浮躁，讲究实效，立足当前，着眼长远，扎扎实实地稳步推进新农村建设。

如何建设农村、发展农业、造福农民，国内国外的专家们见仁见智，可以借鉴的远不止上述几点。但凡“规律”者，总有一些共性，列举几条最值得我们注意的要点，供人们思考。

前言

农业是人类最古老的行业，是人类赖以生存的基础。从世界范围看，各国农业“本是同根生”，但各国国情不同，走过的发展道路不同，农业也就有了不同的历史和现实。到现在，一些发达国家的农民应用着人类最先进的科技手段，享受着幽静的田园生活，而在一些发展中国家，有些农民还是刀耕火种，没有摆脱靠天吃饭的困境。本书介绍了亚洲、欧洲、非洲、北美洲、南美洲、大洋洲 18 个国家的农业与农村现状。

有差距，总有产生差距的原因。历史原因不去追究，从现实看，农业人才的培养、采纳高科技所需的投入、与提高农业生产经营效率相适应的管理组织形式、国家配套的法律法规、政府给予的补贴扶持，等等，各国政府对这些因素的重视程度不同，农业、农村发展的程度就随之而千差万别。尤其是各国农民在观念、意识上的差异，更使得传统农业更传统、现代农业更现代。这一点在本书中得到了体现。

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook¹.com

另外，不论是农业和农村，都不是一个孤立的发展系统。随着经济全球化的进程不断深入，农业与农村的发展正日益关系着人类自身的生存与发展。环境保护、节约能源，这些以往曾在农业生产中被忽视了的课题现在正摆在农民面前，成为全球农业可持续发展的必修课。

中国正在进行社会主义新农村的建设，相信本书所介绍的国外农村建设、农业发展的经验、得失，能为我们正在进行的这项伟大工程从一个独特的视角提供有益的借鉴。如果读者在读完此书后能够对国外的农业、农村和农民有更多的了解，并能够从中得到启示，从而有助于我国广大农民在新农村建设的道路上又快又好地迈出每一步，这就是本书编者和作者的初衷。

本书最大的特点是作者均为人民日报国际部驻外记者。他们日日夜夜密切跟踪着世界各地重大事件的动态发展。与此同时，他们时时刻刻挂念着祖国的发展建设。为了对我国社会主义新农村建设做出自己的一点贡献，他们在百忙之中“通过脚板采写新闻”，有的深入田间地头，有的夜宿农家，有的与当地农民同吃同住同劳动，生动地写出了他们对异国他乡农村的感受、对所在国家农业发展经验的认识。相信读者在阅读之时会感受到他们的一片丹心。

中共中央党校出版社对本书的出版给予了积极推动

和支持，在此诚表谢意。本书中或许还有诸多疏漏和不足，还请广大读者不吝指正。

人民日报国际部

2006 年 5 月

CONTENTS

目 录

1	阿 根 廷：种地就是报效祖国	人民日报驻阿根廷记者 范剑青
14	韩 国：两大动力促致富	人民日报驻韩国记者 徐宝康
27	印 度：用法律保障农民就业	人民日报驻印度记者 任 彦
33	加 拿 大：管理、创新保增收	人民日报驻加拿大记者 李文政
43	巴 西：土改、脱贫、产业化三步曲	人民日报驻巴西记者 吴志华
57	美 国：农民有喜也有忧	人民日报驻美国记者 唐 勇
77	美国加州：“特产农业”有特色	人民日报驻美国洛杉矶记者 李文云
86	法 国：从农博会看农业发展	人民日报驻法国记者 廖先旺
103	英 国：环境是农民最大的无形资产	人民日报驻英国记者 施晓慧

116	荷 兰：农民意识更开放	人民日报驻比利时记者 章念生
130	澳大利亚：科技造就新田园	人民日报驻澳大利亚记者 李景卫
143	瑞 典：生态农业成为基本国策	人民日报驻瑞典记者 雷 达
156	德 国：未来农业的新方向	人民日报驻德国记者 吕 鸿
169	俄 罗 斯：法制和人是关键	人民日报驻俄罗斯记者 马 剑
180	日 本：维权、发展靠农协	人民日报驻日本记者 曹鹏程
193	印 尼：“关怀”成为发展目标	人民日报驻印尼记者 管克江
202	南 非：管水如同管黄金	人民日报驻南非记者 李 锋
211	墨 西 哥：灌溉管理有良策	人民日报驻墨西哥记者 张 蕾

阿根廷：种地就是报效祖国

人民日报驻阿根廷记者 范剑青

【提要】

- 100 多年来，阿根廷农牧业展览会有一句不变的口号——“种地就是报效祖国”
- 阿根廷是世界上农业竞争力最强的国家之一。除了土地和气候的自然优势外，其竞争力主要来自新技术的研发和推广
- 强调“贫困农民也是公民”，意味着承认农民有改善生活的权利，让农民也享受到人类进步的成果

农展会口号显示“以农为荣”的农村精神

阿根廷是世界农牧业大国之一。从 19 世纪以来，它一直向欧洲出口大量的粮食，因此赢得“欧洲粮仓”的美誉。同时，它还被称为“牛背上的国家”，全国人均拥有 1.5 头牛。如果你有机会走进广阔而肥沃的潘帕斯草原，就能看到这样一幅景象：高速公路笔直向前，消失在地平线的尽头，公路两侧是无边的绿色，或者种着大豆、小麦、玉米，或者养着大群的牛羊。



一年一度的阿根廷农牧业展览会，最能展示这个农牧业强国的风采。农牧业展览会始于 1866 年，除了战争等特殊原因外，基本上每年举行一届，到 2005 年已经是第 119 届，展览项目也从早年单一的农牧产品扩大到农牧机械、生物基因科技、农业金融等许多方面。近几届农展会每届能吸引近百万名参观者，一般情况下总统和大部分内阁部长都会到场。

100 多年来，农牧业展览会有一句不变的口号——“种地就是报效祖国”。这句口号至今还写在农展会的中心广场上。

记者曾经多次采访过农展会，对此印象深刻。牲畜的比赛和拍卖是农展会最热闹的项目之一。农牧场主把自己最得意的牲畜和家禽带到展会，从马、牛、猪到鸡、鸭、鹅，甚至家养的孔雀都可以参赛。当然，最精彩的还是赛马，速度快或者舞步优美的纯种马在比赛中得高分，也就能在随后的拍卖中卖出好价钱。阿根廷牧场条件好，有一些从欧洲或阿拉伯地区引进的纯种马能生长得很好，名贵的赛马身价高达百万美元。



阿根廷的牧场（范剑青摄）



纯种马是贵族的宠物，牛就与百姓生活比较接近。农展会上最好的公牛拍卖价格能达到 3 万~5 万美元。这类价格“牛气”的牛，共同特点是个头大、生长快、肉质好，往往是其他牧场主买去做种牛的。

在这些比赛或者拍卖的场合，阿根廷人“以农为荣”的文化得到充分体现。在一次种牛拍卖会上，记者看到许多颇有身份的大牧场主都亲手牵着自己的“得意之作”上阵。熟人之间互相问候、握手以后，还不忘去摸摸对方的牛，夸奖几句。更有几位牧场主竟随身带着“化妆品”，临近评比前，拿出洒水壶往牛身上喷点水，再用专门的刷子整理一下牛毛，使牛毛显得更顺滑和光泽。

对于看“门道”的农牧场主们来说，参加农展会的主要目的是交流信息。每届农展会都要组织几十场研讨会，内容涉及国际农产品市场评估、农业新技术展示、农业金融服务等方面，专门为农牧场主、农牧场经理等“内行”们服务。

一届又一届热闹气派的农牧业展览会，从一个侧面反映了农牧业在阿根廷经济中所占的重要地位。在每年阿根廷出口总值中，农产品及其加工产品大约占 40%~50% 之间，个别年份甚至超过 50%。

阿根廷农业产品在世界市场上也占有相当大的份额，根据阿根廷经济部的统计，2005 年阿根廷小麦产量 1600 万吨，玉米产量 2050 万吨，大豆产量 3830 万吨，由于阿根廷人口只有 3700 万，国内粮食消耗少，这些农产品大部分可供出口，所以在世界粮食市场上占的比例很突出。

阿根廷牛的存栏量长期保持在 5000 万头以上，2005 年出口牛肉 60 万吨，出口收入 13.9 亿美元。阿根廷也是世界第三大牛皮出口国。此外，奶制品、羊毛等也在国际市场上占重要地位。

阿根廷最近的一次人口普查是在 2001 年进行的，统计出全



国人口 3700 万。阿根廷的城乡划分标准是，2000 人以上聚居区即划作城镇，2000 人以下的为乡村。按照这个标准，阿根廷有 3200 万人口生活在城镇，400 多万人口居住在乡村，其中又有 260 万人口是以家为单位，完全分散居住在各自的农场、牧场或山区。依靠丰富的土地资源，阿根廷农村人口的人均产值，明显高于城市人口的平均水平。

从 19 世纪中期阿根廷建成共和国以后，一直到 20 世纪 30 年代，阿根廷基本上由大农场主或代表农场主利益的律师担任总统，政治生活由农业利益集团主导。直到今天，农业生产者仍然在阿根廷的政治社会生活中占重要地位。

阿根廷之所以能跻身于世界农牧业强国之列，除了土地和气候的自然优势外，还有不少值得我们借鉴的因素：（1）积极研发和推广先进的农牧业科技；（2）实施先进的农业管理模式，鼓励土地的规模化和经营专业化；（3）政府加强对农村的教育、医疗和扶贫投入，鼓励小农户“坚守”土地，保障农村稳定。

取之于土、还之于土

农业是人类最传统的产业。正因为它传统，使许多人误以为农业生产是一件纯粹靠天吃饭的事情。实际上，现代农业已经是一个科技含量相当高的产业。

阿根廷是世界上农业竞争力最强的国家之一。除了土地和气候的自然优势外，其竞争力主要来自新技术的研发和推广。

加强生物技术等先进农业科技研发

阿根廷农业科技研发机构分政府和私营两类，以政府投入为主。政府设立的农技机构中，最重要的是农业技术研究所（INTA），INTA 目前拥有 1100 多名科研人员，其中 51% 拥有硕士以上学历，专门从事农业新科技的研发。其管理机构设在首都，



在外省设有试验基地。阿根廷农业科技突出生物技术，重点发展转基因技术和环保型农业。以大豆为例，目前阿根廷的大豆种子大部分是转基因种子，其产量、抗病能力大大提高，而且蛋白质含量多，出油率高，市场竞争力高于一般大豆。近来阿根廷大豆的出口量呈逐年上升趋势，与美国和巴西一起构成全球最重要的三个大豆出口国，其中相当数量的大豆出口到中国。

另一方面，为了满足人们对绿色农产品的偏好，阿根廷加大了有机农业研究，突出抗病种子和生物农药的开发。目前阿根廷有机农产品的出口量已经仅次于澳大利亚，占世界第二位。此外，肉牛、奶牛良种培育也很成功，一头优良种牛的出口价格可达数万美元。

私营研究机构的规模比较小，往往专注于某个具体领域。BIOSIDUS 是其中相当成功的一家。该机构独立培育出了携带人类生长激素基因的克隆奶牛。这种克隆牛可以产出含有人类生长激素的奶，每升牛奶含有 5 克人类生长激素，可以直接供儿童食用，用来治疗小儿先天性生长不良，也可用作儿童补充营养的药品。

“取之于土，还之于土”的免耕直播

从总体上看，阿根廷农业科技的研发能力与欧美发达国家相比还有距离，只在个别领域趋于领先地位；阿根廷在农业技术上的优势主要来自于对先进技术的积极推广。

免耕直播法就是一种在阿根廷非常普及的农业技术。使用这种新技术，既能提高农业产量，又能有效地保护土地的生态平衡，以利于农业的可持续发展。

记者曾经专程采访过阿根廷直播者协会农业工程师霍金·拉瓦萨。据拉瓦萨介绍，按照传统的耕作方法，人们在播种之前必须先翻耕土地。但土壤翻耕后，最有肥力的表层沃土就会暴露在阳光下，迅速风化，随后又被雨水冲走或被风吹走。长期翻耕的



土地，基本上都会出现肥力下降、土壤恶化、水土流失、环境破坏等情况。另外翻耕土地，能源和水资源的消耗也很大。

免耕直播法就是在上一茬收割后的土地上，用除草剂杀死杂草后，直接播种。

那么，土地不翻耕，地表又盖着一层秸秆杂草，如何播种种子呢？轻型播种机就能胜任此项工作。这种播种机带着小犁头把秸秆层拨开，深度恰好接触到泥土，然后再把种子播撒到表层土中。由于表层土长期被秸秆杂草覆盖，一般都很湿润，加上微生物丰富，土质也比较松软，种子播撒后会比较快地发芽，也很容易地把根扎下去。种子发芽后，土层上的秸秆杂草成了呵护小苗的保护层。

拉瓦萨说，人类已经形成了种地必须先耕地的思维定势，但“不耕而种”这种看似原始的生产方式在今天越来越体现出增产、环保、降低成本的众多好处。

首先，免耕可以增产。阿根廷的经验证明，在大部分实施免耕直播法的农田，最初一两年产量可能会略有下降（只有少部分土地能在实施免耕法的第一茬就实现增产）。随着地表秸秆残留物形成的有机覆盖层越积越厚，土壤微生物达到平衡水平，土壤质量会越来越好，农作物产量也会逐年提高。免耕法使这层沃土得到保护，而且残留秸秆不断腐烂，持续向土壤提供肥力。

其次，免耕法减少了水土流失、土壤恶化，有助于保护环境。采用免耕法，收获农作物时，将秸秆留在田间，自然形成一个很好的保护层，保持了土壤水分，减少甚至不再进行人工灌溉。

第三是减少成本和能源消耗。耕田需要能源、大型机械和人力投入，免耕省下了多项成本开支。阿根廷的农场规模很大，动辄上万公顷的农田，实施免耕法，省时、省力、省能源的优势体现得尤为明显。